

学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

走向21世纪外国军队建设



走向 21 世纪的外国军队建设

绪论 迎接新世纪挑战，建设未来军队

在人类即将告别 20 世纪，迈入 21 世纪之时，世界各国的决策者们都在从政治、经济、军事的角度进行谋划，以确保自己的国家以新的姿态迎接新纪元的挑战。其中，武装力量的建设和发展是涉及国家安危的大事，是各国决策者们优先考虑的重大问题。进入 90 年代以来，世界各国特别是一些主要军事大国，根据国际安全形势的变化，先后调整了各自的军事战略，不失时机地制定了面向 21 世纪的军队建设的发展设想和计划。美国提出了建设“21 世纪武装力量”的设想；俄罗斯制定了“武装力量建设构想”；英国公布了“防务预测报告——90 年代及其以后的英国国防”；法国颁布了冷战结束后第一个“国防白皮书”；日本出台了新的“防卫计划大纲”草案；韩国公布了 1994—1995“国防白皮书”。从这些规划和设想看，世界各国特别是主要军事大国，将以新军事革命为契机，以信息化建设为核心内容；以提高军队整体作战水平为目的，采取多种措施加强军队质量建设，以求在下个世纪的世界军事力量格局中占据有利位置。关注和探讨这些国家军队建设的走向，无疑会对我军未来建设起到有益的借鉴作用。

一、分析安全形势，调整军事战略，确定未来军队建设方向

冷战结束，世界格局在经历了一段时间的调整后，世界安全形势发生了重大变化。各国普遍认为，在可以预见的未来，世界多极化趋势将进一步发展，世界大战的危险基本可以避免，各国所面临的直接军事威胁程度将进一步降低，人类将进入一个相对和平的时期。然而，这并不意味着人类从此驱走了战争的阴云，世界从此天下太平。各国都意识到，本世纪末乃至下世纪初，世界形势仍将处在动荡、变化和调整之中，仍有许多不确定因素，对安全的威胁将呈多样化趋势，各种局部战争或冲突，包括宗教、民族、领土、边界等问题引发的战争或冲突将持续不断，一些大国还认为，由于核、生、化武器及其制造技术的扩散，还存在着难以意料的威胁，从这个意义上说，未来世界安全形势将变得更加复杂。鉴此，各国对军事战略都进行了相应的调整，主要是：

战略目标将进一步转向确保政治、经济、军事等全方位安全。各国都意识到，未来国家的安全要首先建立在有足够的竞争能力上。以提高经济、科技为基本内容的综合国力的竞争，将成为下个世纪夺取战略主动权的焦点。因此，军队建设要进一步服从于经济建设的需要，为提高综合国力服务。这就决定了一方面军队建设要确保满足维护国家安全，实现其战略目标的需要，另一方面，国防的投入将保持在适度的范围之内，要靠提高质量，挖掘潜力来保证军队的战斗力。

战略准备的重点转向应付局部战争和多元化威胁。美国认为，下个世纪美国面临的“不是单一的、确定的威胁，而是广泛的挑战”，为迎接这种挑战，美国将奉行“地区防御战略”，其核心是防止地区强国的崛起和对付各种各样的地区冲突。英、法、德等美国的盟国认为未来面临的是多层次、多方位的与以往不完全相同的地区性威胁，强调要提高防止冲突和控制危机的能力，随时准备在其控制范围内对危机做出迅速反应。俄罗斯认为未来发生大规模核战争和常规战争的可能性已大大降低，但发生局部战争和武装冲突的可能正在上升，俄罗斯及其盟国卷入冲突的可能性很大，强调要实行“全方位机动防御”，使武装力量做好在短时间内消除局部战争和武装冲突的准

备。日本在明确主要威胁对象的基础上，把威胁分为 6 种主要类型，要求其武装力量相应扩大任务范围。为了做好应付多种威胁的准备，各国在军队建设上都强调要保持灵活性和快速反应能力。

在建立“集体安全”合作机制的同时，进一步谋求“自主防务”。冷战时期，出于各自的需要，国际上出现了许多防务联盟。未来一个时期内，尽管“集体安全”合作机制还将进一步调整和发展，但越来越多的国家，如英、法、德、日、印、东盟等各国。特别强调加强和提高“自主防务”能力。英、法、德等欧洲国家为了进一步减少军事上对美国的依赖，除继续加强内部防务合作外，强调进一步提高国家自身的防务水平。韩国以及东盟一些国家，为了降低因美国收缩军事力量而造成的本国军事能力下降的影响，纷纷准备采取措施，加强本国的军事力量。

一些国家谋求进一步扩大军事干预能力的范围。在两极体制坍塌后，一些地区性军事强国羽翼日渐丰满，不甘心总是充当“仆从”的角色，力图独立发挥作用；不甘心守在家门口，在谋求扩大政治影响的同时，还在谋求扩大军事影响。日本自 90 年代以来，明显加快了谋求实现政治大国的步伐，对军事力量的运用提出了新的要求，把向海外派兵列为未来自卫队的重要职能之一。英、法、德在强调取得欧洲主导权的同时，还将安全目标的范围由欧洲重新扩大到全球。例如德国就明确表示，要改变其“政治上的侏儒”的形象，“承担更大的国际责任”，其军队“要冲破禁区，到北约防区以外的地方执行任务”。印度作为南亚最大的国家，也在谋求以军事力量为后盾，在印度洋地区的政治与经济事务中起决定性作用。上述国家将相应调整军队的编制体制、装备发展和教育训练，以适应扩大军事活动范围的需要。

二、抓住新军事革命的机遇，以先进的作战理论“牵动”军队建设

回顾历史，军队建设任何一次大的发展，往往都伴随着社会变革和技术的进步，受到某种革命性因素的推动。当前兴起的新一轮军队建设高潮也正是在新军事革命这样一种大背景下产生的，对世界各国来说，既是机遇也是挑战。

1. 军事革命对未来军队建设将产生难以估量的影响

当今世界正处于冷战时代向冷战后时代、工业时代向信息时代过渡的重大变革时期。进入 90 年代后，一场新的军事革命首先在西方兴起，并逐步影响到全世界。有人预言，这场革命的高潮可能在下个世纪初，大约在 2005—2010 年之间，而最终要完成这场革命恐怕要到下个世纪中叶。美国著名未来学家托夫勒称，这场军事革命是“里程碑”式的，是“跨时代”的，其规模之大，内涵之广，影响之深，是历史上任何一次军事革命都无法比拟的。虽然各国军事理论界几乎都承认，新军事革命的动因是武器装备和技术的进步，新军事革命也首先表现在技术方面，即军事技术革命，美国和西方将其归结为军事工程革命。军事传感革命、军事通信革命、军事信息革命，然而，新军事革命绝不仅仅限于技术范围内，正如托夫勒在《战争与反战争》一书所说，如果把军事革命仅仅理解为是技术上的变革，那么充其量只能算是“次革命”。应当看到，这是一场发生在军事领域的全面革命，它将引起军事领域的巨大变化。

首先，军事革命将引起战争形态和作战方式的变化。以信息技术为代表的高技术的发展，将有可能导致新的战争形态，主要包括：远程精确打击战。隐形飞机、巡航导弹和其他远程精确制导武器的发展和广泛应用，可使

军队根据作战意图高度精确地摧毁对方战役纵深乃至战略纵深内的固定和机动目标，可在双方有生力量不接触，避免战争升级的前提下达成战略目的。

信息战。作为信息时代的必然产物，信息战是在战争中大量使用信息技术和信息武器的基础上，构成信息化战场，进行全时空信息较量的一种战争形态，核心是争夺信息控制权，并以此影响和决定战争的胜负。控制性机动战。机动作战始终是作战的重要方式，但控制性机动战是指充分利用未来战争的特点，不受前方与后方的限制，在战场任何纵深都可以根据情况部署适当类型与规模的部队，并可以随时实施机动，与精确战和信息战相结合，攻击具有决定意义的目标，从而实现战役或战略目的。空间战。它是利用外层空间环境，实施全面的、近似实时的全球作战。发展到一定阶段，上述四种战争形态将融为一体，成为崭新的战争形态。

随之而来，将引起军队建设领域的一系列变化，也将给军队建设提出一系列新的课题，包括如何发展与新的战争形态相适应的新型武器装备体系，建立信息技术优势、指挥与控制手段优势、力量投送优势；如何调整体制编制，使之与新的军事思想和高新技术，特别是信息技术的发展相适应，最大限度地发挥军队的整体作战效能；如何开展适应未来战争的军事训练等等。因此可以说，军事革命给世界各国军队建设提供了重大机遇，先知先觉，并且不失时机地付诸行动者，就有可能在下个世纪取得军队建设的主动权，使军队建设跃上一个新的层次；后知后觉，犹豫徘徊者，就有可能丧失历史的主动权。

2. 把握良机，提出先进作战理论，牵动军队建设的发展

未来建设什么样的军队，取决于多种因素，包括安全环境、战略需求、经济实力、科技水平等。但是，许多国家越来越清楚地意识到，能对军队建设起直接指导和牵动作用的，是先进的作战理论。只有提出先进的作战理论，并以此为指导，才能避免军队建设走弯路，始终保持军队建设的超前性，适应未来战争的要求。一些发达国家的军事实践也证明，作战理论对军队建设的指导作用越来越重要。80年代初，美国提出了“空地一体战”理论，美军以这一理论为指导，带动军队各方面的建设，先后更新或研制了大约100~150种先进的武器系统，按照这一理论的要求，对部队进行了较大规模的改组，并用这一理论指导军官培养和教育训练。实践证明，这一理论对指导美军的建设，赢得包括海湾战争在内的几次局部战争的胜利，的确发挥了十分重要的指导作用。

军事革命的兴起，给更新作战理论提供了物质和技术条件，也提出了新的要求。不少国家都在不失时机地研究制定新的作战理论。进入90年代后，美国分析了即将面临的国际环境，结合新军事革命所提供的条件，对未来战争进行了分析，提出了“全维作战理论”，这一理论是随着1993年版FM100—5号野战条令而正式公布的，以取代1983年确立的“空地一体战”理论；

1994年8月，美陆军又颁发了第525—5号手册，题为《21世纪部队的作战——21世纪初战略陆军全维作战发展构想》，对“全维作战理论”做了进一步完善。美军认为，这是能够使其占领下个世纪军事斗争制高点，对军队建设的各个方面起牵动作用的作战理论，并将以该理论来指导2000—2015年武器装备的发展和其他方面的建设。德、法、英等发达国家对美军的这一理论高度重视，正在以该理论作参照，思考和制定本国未来军队建设规划。俄罗斯在总结近几场局部战争的经验教训之后也认为，军队建设不能仅仅采

取“经验尝试”和“摸索前进”的办法，必须全面考虑各种因素，用科学的态度和方法对未来战争及其特点做出分析和预测，结合军事改革，提出未来军队建设理论，以此带动军队建设的发展。

三、向质量要战斗力，继续压缩军队规模

冷战结束后，无论是发达国家还是发展中国家，都已经普遍对军队进行了裁减，有的还进行了大刀阔斧的裁减。从各国建军计划看，在未来10~15年内，除个别国家还打算进一步扩军外，多数国家军队建设的总趋势仍然是减少数量、提高质量，大力推进质量建设。

1. 从时代发展的角度，重新认识军队数量、质量与战斗力之间的关系

“兵不在多，而在于精”。海湾战争已经给这句话赋予了许多新的内容。许多国家认识到，在广泛使用高技术兵器的未来战场上，军队的数量、质量与战斗力之间的关系还将进一步发生根本性变化，这将表现在：质量与数量由同等重要变为质量跃居主导地位，而数量将退居次要地位。因此，在未来军队建设中必须走“精兵、高质、高效”之路。得出这个结论的主要依据，一是由于国际安全环境发生变化，爆发大战的可能性进一步减小，不需要保持庞大的军事力量。二是有些国家军费开支占国民总产值的比重将进一步降低，有些国家军事预算虽将增加，但增幅不大，再加上要发展昂贵的高技术装备，有限的军费维持不了庞大的军队。三是高技术的发展，使“发挥人的因素”的概念发生了变化，人依然是决定战争胜负的主要因素，但其作用的发挥主要是通过通过对高技术的掌握和运用，靠的不是高数量，而是高素质。四是随着信息战等新战争形态的出现，在工业时代庞大的重兵集团和机械化部队之间的较量几乎将不复存在，部队的规模和编制都将相应缩小。因此，减少数量，提高质量，仍然是未来一个时期内各国军队建设的必然趋势。

2. 根据任务需要，确定适当的压缩幅度

确定未来兵力规模的依据是多方面的，包括经济实力、人口数量，科技水平。对威胁的判断、军队所担负的任务等。在确定兵力压缩幅度方面，各国的做法不尽相同。发达国家较普遍的做法是，先根据担负的任务计算出所需的兵力规模，然后再确定裁减的幅度。其基本做法是：首先分析未来战略环境，明确军队任务，再根据任务需要，确定合理的兵力规模。美国认为1997—2010年间世界局势将动荡不定，其潜在对下有可能同时发动两场局部战争。此外，美军还担负着“保卫领土、维护海外利益和维护国际集体安全”的三大任务。根据同时打赢两场战争和完成上述任务所应具备的作战能力，美军进行了多次模拟论证，确定了本世纪末、下世纪初的兵力规模。英国根据未来冲突的可能类型和军队的3项“防务职能”，确定了50项军事任务，把所需的兵力细化为26项“力量要素”，再根据这些要素计算出英国需要的总兵力。法军根据综合使用核力量与常规力量的方针，设想了今后可能动用军队的6种情况，计算出了对付每一种情况所需兵力以及总兵力。

美、俄、英、法、德等国确定，到本世纪末下世纪初的兵力压缩幅度大约为10%~30%。美军现役兵力为152.33万人，到本世纪末减至140万人，压缩幅度为8%。到2000年以后有可能减少到100万人。俄罗斯现役兵力为191.7万人，到本世纪末将减至150万，压缩幅度为22%。英军从90年代初开始裁减，到2000年，将由30.09万人减至21.6万人，压缩幅度为30.1%。德军1990年兵力为60万人，到本世纪末将裁减到33.8万人，压缩幅度为44%。东盟国家（除越南外）在80年代初至90年代中期，纷纷实施扩军

计划，但这一过程已基本结束，除泰国等个别国家打算进一步扩军外，多数国家下一步的军队建设重点是调整结构，提高质量。

四、面向信息战，不失时机地启动信息化、数字化建设

如果说，在 70 年代谈论信息时代还带有某种科学幻想的味道的话，那么，随着计算机技术的飞速发展和“信息高速公路”的建立，信息时代已经摆在人类面前，而且开始对军事产生革命性的影响。国外一种有代表性的看法认为：在工业时代，军队战斗力的基础是火力杀伤系统；在信息时代，军队战斗力的基础是信息。因此，“信息战”的出现是时代的必然。未来的信息战在概念上已经不是我们习惯上讲的情报战、电子战和通信战，而是以争夺、使用和控制信息为主要内容，以信息化武器装备和系统为主要手段的高技术战争。而要具备打信息战的资格，打赢信息战，必须奠定军队信息化的基础，大力推进信息化、数字化建设。世界各国在信息化、数字化建设方面，有的已经起步并取得初步进展，有的在进行各种前期准备工作，有的在进行跟踪研究。

美军在信息化建设方面起步最早，已经进入实验和实施阶段。美国的盟国英、法、德等西方发达国家步美国的后尘，也开始筹化和实施军队的信息化建设，它们的做法是：

开展理论探讨和应用研究，探索未来信息战的内容和基本原则。“信息战”是美军 80 年代中期最早提出的。近年来，美军围绕信息战的内容、信息战的方式、信息战的原则等问题进行了大量研究，尽管争议还很多，但观点逐渐统一。为了使这一理论尽快转化为部队战斗力，美国国防部专门成立了 5 个工作组，集中探讨如何用信息技术彻底改造美军，并且建立了专门的以研究信息战的措施为主要内容的 6 个战斗实验室。“信息战”的理论一提出，便引起了英、法、德等美国盟国的高度重视，相继开展了对这一理论的研究，并且观摩了美军进行的以检验信息战理论为内容的“路易斯安娜演习”。英国成立了专门负责信息战研究与发展的机构——“地面指挥信息系统作战需求办公室”。法国早在 80 年代末就已着手进行军队数字化建设的研究，并制定了数字化建设的方案，到 90 年代中期，已对一些发展项目进行了初步实验。

建设“信息高速公路”，为军队数字化、信息化建设奠定基础。信息高速公路、是使用光缆将现存的通讯网计算机网连接、延伸和扩展，成为遍及一个国家，乃至全球的高速信息网络。信息高速公路具有军民兼容的特性，将成为军用数字化 01 的基础。实际上它也是奠定军队信息化建设的重要组成部分。早在 1993 年，美国就提出了“全美信息高速公路计划”，准备用 10~20 年的时间，建成“全美信息高速公路网”，一旦建成，将为美军提供满足战时需要的可靠的电子通道。美军还进一步提出以美军正在建设的“全球网栅”与陆军使用的战术通讯系统联通，建立“战场信息高速公路”，欧洲各国也高度重视“欧洲信息化高速公路”的建设，认为这是欧洲各国联合起来抢占 21 世纪高技术发展制高点的具有战略意义的计划，英、法、德等国都表示积极参与该计划的实施。德国为此动员了有实力的大公司，如德特伯克姆公司、IBM 公司、惠普公司、数字设备公司、西门子公司等参予信息高速公路的建设，在已经投资 20 亿美元的基础上，计划加大投资力度，再投资 100 亿美元。此外，北约国家将实施一项高层次、高水平的“通用通信系统网络”的建设计划，以完善北约的指挥控制能力，并将其作为信息战的基础设施。

参加这一计划的包括加拿大、法国、德国、荷兰、英国、美国，为配合这一计划，北约各国将建立自己的通用通信系统网络的子网。

建设“数字化部队”。美军建设“数字化部队”的工作将分为两个阶段：第一阶段，计划1996年建成1个数字化旅，1997年扩建为1个数字化师，1999年建成1个数字化军，2010年陆军部队将全部实现数字化；第二阶段，美军作战部队在数字化的基础上进一步实现信息化，估计全部计划要到21世纪中期才能完成。英国颁发了“数字化总纲”，决定从1997年起至2014年，分三个阶段建设陆军数字化部队。德军也决定建设自己的数字化部队。鉴于军费有限，德军决定其数字化部队的建设采取分步走的方式。第一阶段，为实验性阶段，计划1997—1998年，以目前正在研制的“综合指挥与武器使用系统”对1个加强旅进行改造，使其初步具备一定的信息战能力；同时还将建成1个标准的数字化营。第二阶段从下世纪开始，在第一阶段实验的基础上，总结经验，制定具体发展计划。

建设“数字化战场”，发展“数字化装备”。美军把建设数字化战场，发展数字化装备作为信息化建设的又一重要举措。继美军之后，德国国防部制定了“综合战场信息系统长远规划”，英军制定了“战场信息系统共用基础设施建设计划”，尽管名称不同，但与美军的“数字化战场”在实质上是基本一致的。从内容上看，美国和西方国家建设的“数字化战场”是覆盖整个作战空间的，由通信系统、指挥控制系统、情报传输系统、计算机与战场数据库及各种用户终端组成的，能给用户实时提供信息的综合互联网络系统。通过该系统，能实时获取、交换和使用数字化信息，及时满足各级指挥官、战斗人员的信息需求，从而达到战场透明，掌握主动权，成倍提高作战效能的目的。“数字化装备”是指围绕建立数字化指挥控制系统和数字化武器系统来研制和发展的信息化装备，包括信息化弹药、信息化作战平台、C4I系统和单兵数字化装备等。在建设数字化战场和发展数字化装备的步骤上，美军将与其数字化部队的建设同步进行，全部工作可能到下个世纪中叶完成。英、法、德等国建设“数字化战场”，发展“数字化装备”的工作将比美国滞后一步。在发展的步骤上，美国及其西方盟国均将采取分步走的方式，并且大都划分为2~3个发展阶段。第一阶段，为实验性起步阶段，时间是从现在起到本世纪末、下世纪初，主要是以现有武器装备为基础，采取“帖花”的办法，为一部分部（分）队和部分现有装备配备和加装数字化信息装备。如按这一方式，美国陆军将投入21亿美元，对将近1.1万件现有和正在研制的武器装备进行数字化改造；法国将开发师、团、营数字化指挥信息系统，这种系统将加装在作战飞机、直升机、坦克、装甲车和其他给作战平台上；德陆军将于1997年起开发“陆军战场管理系统”。目前，英、法、德等国研制工作已经取得初步进展，并已于近年进行了初步试验。法国计划在2001年前用这种系统装备1个师，在积累经验的基础上进一步扩大装备数量，德陆军战场管理系统预计1999年正式部署。第二阶段，下个世纪30年代末之前，全面建成数字化、一体化陆战场；第三阶段，下世纪中叶，将全面建成陆、海、空、天一体化的数字化战场。

在北约范围内实现信息化、数字化“接轨”。北约一贯强调“一体化指挥”和“一体化作战”。为实施信息战，在北约的范围内实现新的意义上的指挥与控制的“接轨”是必然趋势。北约已经明确提出未来北约部队要与“21世纪美国陆军”的数字化装备达到“通用性”，此外北约其他成员国数字化

战场和数字化装备之间也要达到“通用性”，从而实现一体化战场。为达到这一目的，美、英、法、德等国确定将在军队信息化、数字化建设领域共同合作，并且已经签定了多项双边和多边合作协议。合作的项目主要包括，成立共同技术可行性研究机构，负责协调各国的研究与发展；制定共同的信息化、数字化标准，包括制定通用的信息处理软件、计算机标准程序、通信装备频率、数据模式、通信术语概念；制定统一的报文格式，如美、德、法国决定将统一采用7种统一的报文格式：我方态势、敌方态势、自由报文、信息要求、侦察结果、我方位置、障碍预告等；建立通用战场信息数据库，目前这项工作已经取得进展；研制通用硬件及其标准接口，实现通讯装备信息的交换和联网。

对西方提出的信息战和军队的信息化、数字化建设，俄罗斯起初持观望态度。但近一两年来，随着军事改革的展开，俄军对信息战跟踪研究的热情也高涨了起来，开始组织较大规模的学术探讨和研究。

1995年俄美两国军事专家就“信息战”问题举行了专题研讨。在研究的基础上，俄联邦安全会议已向国家首脑呈交了“关于信息安全的报告”。俄罗斯军事理论界提出，信息战的出现和信息武器的使用是历史发展的产物，在未来战争中将主要使用由精确制导武器、情报支援系统（即侦察、指挥、控制和通信系统）和电子战系统构成的信息战系统，信息战可以破坏国家的指挥控制系统，摧毁重要的战略目标，抑制居民的精神。因此，俄军必需重视信息战，“理智地评价信息武器的现状和发展前景”。强调俄罗斯应做好抵抗信息打击的心理准备，并“发展相应的信息对抗手段”。俄已提出了组建“从事俄联邦信息安全保障”的特种分队的设想，并开始探讨设立相应的领导与指挥机构。

五、优化军队结构，建立高度合成化、一体化的军队

由于高技术的发展和军队任务的变化，各国普遍认为，未来军队编制体制应保证军队能够对付多种威胁，具备高度机动和实施“全维作战”的能力，便于综合运用各种力量、作战方式和打击手段，实现由合成化向高度一体化的转变。在普遍进一步裁减军从员额的情况下，为了进一步提高战斗力，完成国家赋予的战略任务，许多国家都把提高军队建设质量的法码压在了调整体制和优化结构上。将采取的主要措施有：

1. 调整军种比重，加大向海、空军倾斜的力度。保持各军种的协调发展，是许多国家在军队建设中普遍遵循的方针。未来一个时期内，许多国家，特别是我国周边一些国家，根据海湾战争的经验和高技术战争的特点，都计划把军队建设的重点放在海、空军上，在兵力的调整和资源的分配上，向海、空军倾斜。日本计划把陆上自卫队由18万人削减到15万人，但海、空自卫队的兵力将继续保持在现有水平上。韩国计划在1997年之前，将陆军由54万人减至52万人，海军则由6万人增至6.5万人，空军由5.3万人增至5.9万人。印度计划到本世纪末把海、空军员额由目前的6万和17万分别增加到10万和20万。东盟的新加坡、泰国、印尼、马来西亚、菲律宾、越南等国战略的重点由陆地转向海洋，军队建设的重点也将由以陆军为主，进一步转向以海、空军为主，因而将进一步裁减陆军，扩大海、空军规模，并增加对海、空军建设的投入。

2. 改革部队编制，实现小型化、多样化、合成化和一体化

在改革部队编制方面，各国普遍认为应该达到的目标是：机动灵活，能

够满足遂行各种任务的需要；人、武器、信息达到最佳结合，最大限度地发挥作战效能：便于指挥、控制、协调，便于信息流动；有很强的适应性，适于进行各种类型和强度的作战。

实现小型化，适应机动灵活的要求。一是减少编制员额。美国的陆军师将由 1.8 万人，减至 1.2 万人。到 21 世纪信息化、数字化水平提高后，美装甲师的编制人数可能减少 1/3~1/2，减至 5000~7000 人。英国、法国的陆军师也可能由 1.2 万人减至 1 万人以下。二是提高部队在作战中的作用和地位。美军计划在 2000 年前后，使陆军军在战役筹划中的作用提高到集团军的水平，旅将提高到师的水平，成为编有各种作战和保障分队的基本作战单位。俄军也准备由“集团军一师”制改为“军一旅”制。日陆军的一个改革计划是，撤销 13 个师中的 4 个师编制，将其改为旅级单位，每旅编制 3000~5000 人左右。拟保留的 9 个师，每师编制也将由 9000 人压缩为 8000 人。

实现多样化，提高遂行不同任务的能力。由于威胁呈多样化，军队面临着应急作战、快速支援、维和、干预地区冲突等多种任务，因此一些国家的部队将采取更加多样化的编组形式，印度陆军计划到 2010 年将现有的 4 种师增至 7 种。日军也将改变单一师种的编制，拟按不同地形和任务需要，组建能遂行多种职能的师和旅。其中的一个方案是，把缩编后的旅根据任务分为 3 类 6 种。

实现高度合成化和一体化，发挥整体威力。发达国家军队在原有的基础上，将进一步提高合成程度。一是由陆空、海空合成进一步扩大到陆、海、空、天多军种合成。各国正在发展的快速反应部队，有许多就打破了军种界线。俄军拟组建的机动部队横跨了 3 个军种和 1 个独立兵种，包括陆军的摩步师、坦克师、特种旅、火箭旅，空军的战斗机、强击机、轰炸机团，海军的陆战队营和空降兵的空降师。法军的快速反应部队由 5 个军兵种的不同类型师组成。二是兵种内部的合成向基层发展。如美空军将发展混编联队，每个联队编有攻击机、侦察机、战斗机、运输机等，这种联队既能遂行远程、近程打击任务，夺取空中优势，支援地面作战，又便于统一指挥。美海军陆战队也进行了混合编组的试验。

一体化，是指以一定的手段，使作战单位横向上结合得更加紧密，达到整体高度协调，形成作战合力。这要做到两点，一是明确战时关系。美国和其他西方国家采用“组合式”方式，“按不同任务领域”编组部队。战前就明确未来战争中遂行同种任务的不同军、兵种的关系，平时各作战单位按建制进行训练和其他活动，战时按“编组预案”编成所需部队。如美军“联合特遣部队”的建设，就强调实行“组合式”编组，战斗部队、战斗支援部队和战斗勤务部队等各种力量和战场情报、指挥、控制、通信、打击等各种系统应做到高度协调。二是通过高技术手段使作战力量融为一体。包括在通信手段和武器装备上制定统一的规格、标准，使其具备通用性。

3. 调整军队人员构成，义务兵比例下降，志愿兵、军官的比例上升。为了提高人员素质，适应未来战争技术越来越密集，技术岗位越来越多的情况，许多国家都计划调整军队人员构成比例。俄军将分三个阶段提高征召合同制军人的比例，第一阶段（1993 年）使合同制军人占士兵总数的比例达到 10%；第二阶段（1994—1995 年）达到 30%；第三阶段（至 2000 年）达到 50%。法国陆、海、空三军到 2000 年将裁减 3 万多人，但志愿兵数量将增加 7480 人，军官、士官数量将增加 1255 人。

4.注重兵员储备，加强预备役建设。美国到本世纪末计划裁减的现役人员比预备役人员多4.2%。英国也计划既压缩现役兵力，也压缩预备役兵力，但前者的压缩幅度比后者高2.3%。日军打算扩大预备役规模，争取到本世纪末达到10万人。法军计划到2000年把预备役人员的数量由目前的34万人增至50万人。

六、建立精干的、高度集中与高度自主相结合的指挥体制

精干、高效是各国在指挥体制的调整上所追求的目标。为此，许多国家都准备进一步裁减高级指挥机关。俄军计划将目前的5大军种改为4大军种或3大军种，国防部机关人员在已经裁减27%的基础上，再裁减33%。英国国防部和国防参谋部将撤并10%的处级单位，裁减10%的机关工作人员，陆、海、空军高层指挥机构将裁员20%左右。根据1995年4月出台的《国防组织改编案》，韩国国防部、联合参谋本部和各军种部等高层指挥机关将裁减人员15~16%。

在精减的基础上，针对高技术战争，特别是信息战的特点，发达国家强调建立高度集中与高度自主相结合、横宽纵短的指挥体制。所谓高度集中，指的是适应未来联合作战的要求，强调必须进一步加强高层统一决策和指挥；高度自主，是指着眼于未来作战节奏加快，战场情况变化急剧的特点，强调让战场指挥官拥有更多的机断处置权和自主决策权。因为从技术发展上讲，由于C4I技术以及战场信息管理与控制技术发展的，使得战场指挥逐渐由分层式结构向非分层式结构过渡，由纵向相通，横向相连的战场互连网络式通信系统既能保证战场指挥官及时掌握战场的全部情况，了解统帅部的意图，从而根据战场的变化迅速自主决策；也能保证统帅部适时了解各战区、各战场的情况，甚至能与一个单兵通话，保证了从全局上的决策和指挥。

为达到建立高度集中与高度自主相结合的指挥体制的目标，一些国家准备采取的措施是：在继续加强统帅部集中决策的同时，赋予战区和战场指挥官更大的自主权。最高决策机构以“任务式指挥”方式规定下级必须完成的任务，而如何完成任务，则由战区和战场指挥官自主决策，目的是缩短信息的流程，提高反应速度，充分调动下级指挥官的主观能动性。减少指挥层次，形成横宽纵短的指挥体制。美国和其他一些西方国家通过取消军种部指挥权的办法，已经减少了战区至国家最高指挥当局之间的层次。在取消军种部指挥权后，美军目前常设的指挥系统分为国家级指挥系统和联合司令部（战区级）与特种司令部指挥系统两级。一般情况下，总统和国防部长通过这两级系统指挥全军，紧急时，可越级指挥第一线部队。C4I系统大量装备部队后，美军将进一步减少战区以下部队的指挥层次。俄军随着军一旅制的实行，将减少战役、战术级的指挥层次。提高指挥机构的合成程度。一些国家准备按地区和任务，重新调整指挥体制，以提高部队的整体作战能力。俄军决定设立方向指挥部，就是出于这种考虑。其计划是：设立4个方向指挥部，统一指挥辖区内除战略核力量之外的所有军兵种部队。法国准备进一步突出三军参谋长在军事指挥中的核心地位，成立直属三军参谋长的诸军种联合参谋部，统一对三军的协调与指挥，而陆、海、空军军种参谋长和军种各大司令部今后将不再负责作战指挥。日本、韩国也都计划进一步强化总部（参谋会或联合司令部）对三军的联合作战指挥职能。

七、调整军事技术政策，发展适应未来战场的高技术装备，提高武器系统的整体效能

虽然许多国家都打算进一步削减军队员额，甚至减少军费开支，但对发展武器装备的热情却并未降低，纷纷从制定新的军事技术政策入手，调整思路，重点发展 C4I 系统和精确制导武器，继续完善核武器，推行“横向技术一体化”。

1. 瞄准未来战场，制定适合国情的军事技术政策

近两年来，各国针对未来战争的特点，普遍修订了军事技术政策，美国国防部为使美军保持“技术优势”和打赢信息战，颁布了新的国防科技战略，根据“七大军事能力需求”，确定了“七大重点技术领域”，即全球监视与通信技术、精确打击技术、空中优势与防空救术、海上控制与水下优势技术、先进陆战技术、综合仿真环境技术和改善经济承受力技术。俄罗斯制定了为期 10 年的“俄军武器发展长期规划”、“2005 年战略核力量发展计划”和“21 世纪军人装备计划”，明确规定俄军事技术政策的核心是“减少数量，提高质量”，以高科技为主导，发展“高精度武器装备”，巩固军事领域“关键技术的科技优势”，英、法等国根据未来战争的要求，将采取自主研制与联合研制相结合的方针，重点发展高技术常规武器，实现由高、中、低技术武器结合，向高、中技术武器结合的转变，日本把“始终不断追求最高军事技术水平”，定为未来军事技术政策的目标，确定了重点研制对付高技术局部战争武器，和提高现有武器高技术含量的方针。我国周边的印度、韩国、东盟各国都把实现装备的高技术化作为一项重点任务，将采取逐年增加投入，自行研制与外购引进相结合的方针，优先改善海、空军装备。

2. 突出重点，发展以信息技术为核心的未来战争骨干装备

在军费有限的情况下，许多国家都削减和重新调整了常规武器发展项目，强调突出重点，集中力量发展能打赢高技术战争的武器装备。主要是：C4I 系统。发达国家在已建成的 C4I 系统的基础上，将向更高层次发展，进一步提高 C4I 系统的时效性和准确性，抗干扰、抗打击和再生能力，以及一体化程度，实现陆地、海上、空中、空间的广泛网络。精确制导武器与作战平台。包括各种制导炸弹、制导炮弹、巡航导弹等智能弹药，以及信息技术含量很高的新型飞机、舰艇、坦克等作战平台。超常规武器。包括非致命武器、空间武器，定向能武器、生物工程武器及其他新概念武器。这类武器虽然在未来 10~15 年内还难以成为主战兵器，但有极大的发展潜力。

3. 继续发展和完善核武器

各国都认为，本世纪末或直下世纪中叶，核武器在政治上仍然是大国的象征，力量的体现，在军事上也仍能起到强大的威慑作用。鉴此，许多国家仍将发展和改进核武器。美、俄两个核大国虽然签署了限制战略核武器条约，但未来仍不打算放弃核威慑。美国强调“要继续保持强大的战略核威慑力量”。俄罗斯把核武器作为“弥补国家在经济、技术、人口和国家其他力量不足的手段”，认为核武器可以“有效地遏制对俄发动的大规模常规战争。局部战争和地区冲突”。美，俄两国除继续改进第二代核武器外，将发展第三代核武器。英、法两国仍强调坚持核威慑与常规力量运用相结合的政策，将继续加强以导弹核潜艇为主体的核力量建设，其中英国到本世纪末用于建造新型导弹核潜艇的费用计划达 105 亿英镑，法国 1995—2000 年期间计划为核力量的建设拨款总额为 1298 亿法郎。巴基斯坦、以色列等国也把发展和谋求拥有核武器等强威慑性武器，作为维护国家利益的有效手段。印度到 2000 年可能开始拥有轰炸机、陆基弹道导弹和潜射导弹三位一体的核力量。从目

前发展趋势来看，到下个世纪初，拥有核武器或掌握核武器制造技术的国家可能达到 20 个以上。

4. 以提高装备建设效益为目的，大力推行“横向技术一体化”

“横向技术一体化”是指利用现有的技术，特别是数字通信技术，使用共同的软件、标准、程序，从横向上对现有武器系统进行改造，使其具备通用性和“联动性”。其好处，一是可以成倍地提高武器装备和作战系统的整体效能，从而实现系统的综合和力量的倍增；二是可以充分利用原有的武器装备，大幅度提高装备建设效益。美军计划到下个世纪初，通过“横向技术一体化”使 10 个陆军师的装备实现数字化，据测算需投入约 20 亿美元。如果为这 10 个师研制全新装备，并达到数字化师的战斗力水平，每个师需耗资 100 亿美元。在实行“横向技术一体化”上，美军的做法是给主战装备加装数字通信设备、敌我识别装置、第二代前视雷达和全球定位系统，使装备横向联网。俄军也把提高武器装备的通用化、标准化，减少武器的种类，作为装备建设的一项重要方针。

八、强化教育训练，造就高素质的人材

在新技术的发展日新月异，作战空间越来越广阔，交战距离越来越远，面对面的厮杀越来越少的未来高技术战场上，人的作用不仅不会降低，而且会越来越高。但需要的是高素质的人。美陆军提出的“全维作战理论”中就明确提出：高素质的士兵是打赢未来信息战的关键，“搞好训练和战备是赢得胜利的首位要求”。如何造就适应 21 世纪战争要求的高素质的人材——这成为各国军事决策者们关注的焦点。各国普遍认为，造就高素质的军人的关键是搞好教育训练。在教育训练方面，各国普遍重视内容的革新，设施的改善，并重视采用新的训练方式。

1. 根据未来战争要求，调整教育训练内容

根据未来军队以应付局部冲突和突发事件为主，打赢信息战将逐渐成为制胜的关键的特点，一些国家在教育训练内容的调整上准备采取的主要措施是：在院校教育中增加有关信息战的内容。美国国防大学成立了“信息资源管理学院信息战与战略系”，将为高级军官和地方领导人开设以信息战为主要内容的课程，并在其他院校为在校生开设信息战高级研修班，以培养通晓信息战的人才。在此基础上，美军计划在院校中逐步建立起信息战学科体系。加强快速反应和特种科目训练。北约规定，今后 70% 的训练演习都应为与对付局部战争有关的快速反应和特种科目方面的内容，以提高应付突发事件的能力。俄军根据“全方位防御”的理论，结合机动部队的建设，强调加强对付各种突发事件的应急作战训练。突出合成训练。美军在“21 世纪部队全维作战构想”中提出，“21 世纪初期的美军地面作战将是完全一体化的、所有军种参加的联合作战，而且大多数情况下是多国部队作战”。美军要求各级部队必须突出合成训练，指挥官必须掌握联合作战、合同作战的理论和战法，指挥机关必须演练统一指挥与控制的方法和程序。在训练经费的分配上，联合作战训练的费用在整个训练费用中的比例也在逐年提高。俄军也强调要突出合同训练。

2. 改善训练设施，发挥训练中心的作用

许多军事专家都认为，未来部队训练系统应能为部队和单兵提供高难度的、逼真的和适时的训练，并且能够保证进行多军种的、多部门的、多种作战方式的甚至多国的联合训练，而能够满足上述要求的，是训练中心。目前，

世界主要国家的军队都建立了各种训练中心。美、英、法都强调在未来部队训练中，充分发挥训练中心的作用。为此，它们将改建原有的训练中心，包括扩大训练场地，增加训练器材，加强假设敌部队等，苏军从 80 年代中期开始，加快了训练中心的建设，要求所有部队都要在训练中心进行训练。俄军建军后，计划再建立若干个大型训练中心。日军也开始利用“训练评定保障中心”进行军事训练和演习，“中心”设有演习场、导演设施、演习指导保障系统、导演保障系统、研讨会保障系统和管理保障系统。印度、东盟等第三世界许多国家，也都计划加强训练中心的建设。

3. 采用模拟技术，改革训练方式

大力推行模拟训练，是美、俄等发达国家准备推行的训练方式上的一项重要改革。利用“模拟现实技术”，可以人工制造“未来作战环境”，根据军事战略的要求，迅速提出各种战役、战术想定；可对一种作战行动的多种作战方案进行评估；指挥官和部队可进行各种条件下的演练。其好处是：可以解决武器越先进越难训练的难题；不动实兵，没有硝烟，可减少环境的污染，降低消耗，节约费用；受训人员可感受到酷似实战的气氛，如“身临其境”；可以在短时间内演练多种科目，训练效率高；可进行单兵、分队、部队、诸军兵种合同演练，在系统联网后还可实施全球范围的合同作战训练。美陆、海、空三军已分别制定了实施模拟训练的长期计划，为研制、发展新的模拟训练系统将耗资数十亿美元。俄军也已把发展模拟训练系统列入建军计划，准备先在空军建立高水平的、能够实施各种规模“空中电子战”的计算机模拟训练系统。印度打算进一步自行研制和引进多种模拟训练设备。但外军也强调，模拟训练并不能完全取代实兵训练，只有同其他训练方式相结合，才能收到良好效果。

如果把世界各国的军队建设比做一个竞技场的话，那么，世纪之交好比一条新的起跑线，“选手们”都集合在这条起跑线上，跃跃欲试，准备发起一轮新的冲击。虽然“选手”的实力各有不同，所追求的目标不同，但在新的选择和新的机遇面前却是平等的，所谓“机不可失，时不再来”，谁都不想在新的一轮竞争中落后，在新时期战略方针已定的情况下，如何迎接挑战，使我军建设再上一个层次，以崭新的面貌出现在 21 世纪，是个值得认真思考的问题。把握世界各国军队建设发展趋势，了解外军建设的思路 and 做法，无疑会对我军未来建设起到有益的借鉴和参考作用。

第一章 美国未来军队建设构想

在人类历史进入 90 年代之初，华约解散，苏联解体，世界战略格局发生了转折性变化，美军几十年来赖以制定作战理论，确定组织体制，明确武器发展方向，进行军事训练的“基石”突然倒塌，使美军建设失去了“支点”。与此同时，一场新的世界性军事革命又悄然而至。而且，这场“里程碑”式的、“划时代”的军事革命，其规模之大、内涵之广、影响之深又是历史上任何一场革命无法比拟的。在这种情况下，为了到下个世纪建成一支适应信息时代战争的军队，美军领导人提出了未来 20 年甚至更长时间的军队建设构想。

一、压缩军队规模，改革组织体制

在未来军队建设规划中，美军十分强调质量建设。其主要措施之一是，裁减军队员额，改革体制编制，走精兵、高效的建设之路。

1. “总体力量”规模将不断缩小

美国的“总体力量”由现役部队、预备役人员和文职人员组成。在过去的近 10 年中，美国已经大幅度地压缩了“总体力量”规模，在今后相当长一个时期内还要继续压缩，这主要是因为：第一，由于军事技术的发殷，军队的数量、质量与战斗力之间的关系将发生根本性变化，数量将退居次要地位，质量将跃居主导地位，质量可以弥补数量的不足，数量则不能抵消质量上的差距。第二，未来战争大多将是目的有限、规模有限、持续时间有限的精确战争或信息战争。要打赢这种战争，不能用庞大的军队，只能··用高质量的精兵。第三，由于军费连年减少，要保持技术优势，就必须减少兵员。

美国于 1987 年开始裁军，到 1995 年其“总体力量”的三大组成部分都作了大量削减。现役兵力由 217.41 万减至 152.33 万，减少近 30%，其中，陆军由 78.08 万减至 51 万，减幅近 35%；海军由 58.68 万减至 44.92 万，减幅为 23%；陆战队由 19.95 万减至 17.4 万，减幅为 13%；空军由 60.7 万减至 40；01 万，减幅达 34%。一类预备役人员由 115.09 万减至 96.5 万，减幅 16%。其中，陆军国民警卫队由 45.19 万减至 38.7 万，减少 21%；陆军后备队由 31.36 万减至 29.2 万，减少近 20%；海军后备队由 14.81 万减至 10.07 万，减少达 32%；陆战队后备队由 4.23 万减至 4.1 万，减少 3%；空军国民警卫队由 11；46 万减至 10.95 万，减少 4%；空军后备队由 8.04 万减至 7.87 万，减少 2%。文职人员由 113.31 万减至 86.69 万，减幅达 23%。其中，陆军文职人员由 41.79 万减至 26.97 万，减少 35%；海军由 35.31 万减至 25.42 万，减少 28%；空军由 26.443 万减至 19.01 万，减少达 28%；国防部及各直属局由 9.78 万增至 15.3 万，增幅达 36%。

到 2000 年，美军现役兵力将由目前的 152.33 万减到 140 万，减幅为 8%；预备役人员和文职人员也将相应削减，估计为 5%左右，据五角大楼权威人士透露，2000 年以后，美军现役部队将继续裁减，最终减少到 100 万人。另外，美国防部长佩里最近宣布，随着美军规模的缩小和军费减少，将再关闭和调整 146 个军事基地和设施。其中，关闭和调整的主要军事基地分别为 33 个和 26 个，关闭和调整的军事设施共 87 个。这是 1987 年以来第四次关闭和调整军事基地。

2. 军事力量结构将进一步优化

美国政府在裁减军队员额的时候，不只是单纯地减少人员数量，而是非

常强调通过裁军优化军事力量的内部结构，使其各部分的比例关系更加合理，从而达到提高其整体作战效能的目的。到本世纪末或下个世纪初，美国军事力量的内部结构的变化将呈以下趋势：在武装力量的构成上，现役兵力的比重将下降，预备役兵力的比重将有较大幅度上升，文职人员的比重将略有加大；在核力量与常规力量的对比上，常规力量的地位将上升，核力量的地位将相对下降；在陆、海、空三军兵力的对比上，陆军兵力所占比例将下降，海、空军兵力比例将上升；在战斗部队与保障部队的比例上，战斗部队的比重将缩小，保障部队的比重将增大；在保障部队中，技术保障兵力将增加，勤务保障兵力将减少；在轻、重型部队的对比上，轻型部队的比例将上升，重型部队的兵力将下降；在官兵比例上，军官的比例将增大，士兵的比例将缩小；在军官的构成上，技术军官的比例将增大，指挥和一般参谋军官的比例将缩小。另外，还可能出现新的军兵种，如天军、计算机兵等。

1993年，美国防部在克林顿总统的授意下，对美国在今后15年内面临的国际安全环境和主要威胁进行了全面分析与预测，并发表了《防务全面审查》报告，该报告提出了美军要遂行的4大任务：与盟国一道，打赢两场几乎同时发生的大规模地区性冲突；和平时期，在世界各地保持强大的军事存在；对付一系列中、小规模的地区性冲突，实施各种非战争军事行动；慑止敌人用大规模杀伤性武器对美国领土、部队和盟国的攻击。在1996财年的国防报告中，美国防部根据上述4大任务的要求，提出了美国“总体力量”到2000年左右的规模与结构。

在战略核力量方面，将拥有：

450~500枚“民兵”型导弹，每枚携带1颗弹头；14艘“俄亥俄”级潜艇，每艘携带24枚“三叉戟”型潜射弹道导弹；66架B—52H型轰炸机，共携带950枚AGM—86B型空射巡航导弹和AGM—129型高级巡航导弹；20架B—2型轰炸机，每架携带16颗重力炸弹。陆军部队将包括现役师10个，现役装甲骑兵团3个；预备役师8个，预备役独立和装甲骑兵团18个。海军将拥有11艘现役航空母舰，1艘预备役航空母舰，110~116艘水面舰艇，52艘攻击潜艇，43艘两栖舰，27艘战斗勤务支援舰，21艘战斗支援舰，8艘预备役护卫舰，以及10个现役、1个预备役航空联队。陆战队的兵力包括3个现役师，3个现役航空联队，3个勤务支援大队，以及预备役师、预备役航空联队和预备役勤务支援大队各1个。空军将拥有13个现役战斗机联队，7个预备役战斗机联队。

3. 作战指挥体制将趋向“扁平网络化”

美军现行的作战体制，像其他国家军队的指挥体制一样，其构成形态也是从最高统帅部到基层部（分）队、从上到下横向不连结、纵长横窄的“树”状结构。这种结构有很多弊端：信息流程长，平级单位之间、侦察系统与武器系统之间不能横向沟通，必须经上级中转；抗毁力差，被切断“一枝”，就影响一片，被切断“主干”，就全部瘫痪；不便于计算机联网。采用这种指挥体制的军队，在战争中如遇强敌，信息流被切断，其部队就只能束手待毙。在海湾战争中，伊拉克共和国卫队之所以成建制地大批投降，其主要原因之一是指挥系统瘫痪，部队接不到上级的指令。所以，美军领导人指出，海湾战争中伊军的惨败证明，“自上而下高度集中的指挥体制已经过时”。

为了适应未来战争的要求，美军正在考虑变纵长形“树”状指挥体制，为扁平形“网”状指挥体制。在美军第525—5号作战手册中就明确指出，“将

以新的互联式指挥结构取代分层式指挥结构”，“使各级部队能对情报、目标数据和其他信息进行非分层式分发”。“网络化”指挥结构，外形扁平，横向联通，纵横一体。外形扁平，要求减少指挥层次，缩短信息流程，充分发挥横向网络的作用，使尽量多的作战单元同处一个信息流动层次。横向联通，是指不仅平级单位之间能直接沟通联系，各作战平台之间也能实时交换信息，实现纵横一体的关键设备是计算机，不仅在指挥中心、网络节点，而且每件武器。每个士兵都配备计算机，“整个战场就像一个计算机大平台”，以实现信息流程最优化，信息流动实时化，信息采集、传递、处理、存储、使用一体化。

“网”状指挥体制，除了信息传输速度快、保密性能好、失真率低、抗干扰能力强以外，还有两个最突出的优点。一是生存率高，扁平形指挥网络纵横交错，节点多，机动用户可随时在网络中与3~4个节点联系，可防止出现“切断一枝影响一片”的现象。二是适应指挥决策分散化的要求，美陆军前参谋长沙利文讲：“分散决策，而不是集中决策，才是21世纪的主要方向。”在未来战争中，要求充分发挥下级指挥官的主观能动性，要求他们实时决策，实时指挥。而网络化的指挥结构，完全可满足这些要求。

4. 部队编制将趋向小型化。一体化、多能化

许多美国军事理论家认为，未来部队编制的发展趋势是小型化、一体化、多能化，并具有以下特征：“人机结合最佳”，高素质的人和高技术兵器都能发挥最大效用；机动灵活、便于指挥、控制；装备轻，便于部署，战斗力强；指挥层次少，指挥机构精干，指挥与参谋人员多能。

部队小型化是指部队编成的兵力兵器少，部队规模小。这包括两层意思：一是部队的人员减少，比如美军新组建的轻步兵师只有约1万人，比一般步兵师少6000人；又如到下个世纪初智能型坦克装备部队后，美装甲师的兵力可能减少30~50%，即减至5000~7000人；二是部队的地位和作用将提高。到2000年前后陆军军的作战能力将相当于1个集团军，在战役作战中起集团军的作用；旅将取代师成为编有各种战斗分队和保障分队的基本作战单位，美军压缩部队编制主要出于以下考虑：军事技术的发展和高精度、大威力武器的大量装备部队，为缩小部队编成而又不降低战斗力提供了物质保障；军队总员额大大减少，兵员匮乏，部队编成规模需随之调整。

一体化部队比合成部队的合成度更高、内部结合得更紧密，协同作战能力更强、整体威力更大，并将由兵种合成向军种合成过渡。美空军已组建由战斗机、轰炸机、侦察机、电子战飞机、预警机、运输机等机种组成的混编联队。今后，美军还设想组建3种一体化部队：一是由装甲兵、炮兵、机步兵、导弹兵、攻击与运输直升机分队组成的一体化地面部队；二是编有“飞行坦克”的“陆空机械化部队”；三是编成内有1个陆军旅特遣队，1个空军战斗机中队、1支海军舰艇部队和1个陆战队远征分队的陆海空“联合特遣部队”。

部队多能化，要求各级部队的组织结构适于在各种条件下、在各种不同强度的战争中，遂行多种任务，其中包括“战争行动”、“亚战争行动”和“非战争行动”。而且，陆海空军的作战部队，还可能打破传统的军种界限，实施其他军种的作战行动，如可能用从舰艇上发射的巡航导弹打击敌装甲部队，也可用陆军的高技术兵器摧毁敌方空中的飞机和海上军舰。随着部队的多能化，部队的编制类型将减少。

二、提出信息战理论，“牵动”军队建设

早在 80 年代初，美军就提出了“空地一体战”理论，并以此牵动军队建设。这种所谓的“理论牵动”法的要旨是，首先提出论述“未来打什么仗”的作战理论，然后再根据作战理论的要求，发展武器装备，改革体制编制，进行军事训练。进入 90 年代后，美军刚刚打完海湾战争就宣布，“空地一体战”已经过时，必须用新的作战理论来“牵动”军队建设。在这种情况下，再加上其他种种因素，美军便提出了信息战理论。信息战仍然是一个新概念，美国军内外军事问题专家对其内涵外延的认识也不尽一致。信息战理论的要点是：

1. 关于信息战的定义

美国 1996 财年《国防报告》称：“信息战的任务是，通过影响敌方信息和信息系统，运用与保护己方信息和信息系统来夺取信息优势，支持国家军事战略。”美陆军最近颁发的第 525—5 号作战手册指出：“信息战是为下述目的采取的行动：保持己方信息系统的完整性，破坏或摧毁敌方信息系统，并在动用部队时取得信息优势。”美国防大学校长塞尔姜中将认为，“信息战是以夺取决定性军事优势为目的，以实施信息管理和使用为中心，进行武装斗争的手段”。美空军上校沙夫兰斯说：“信息战是通过直接攻击敌信息系统来攻击敌认识和信念的一种冲突样式。信息战既可以作为大规模敌对行动的一部分来实施，也可以作为单独的军事斗争来进行。”美政治学教授乔治·斯但认为，“信息战是利用信息达成国家目标的行动。……也可以把信息战视为部分地通过全球联网的信息与通信手段进行的国家间冲突”。美空军少将林哈德把信息战界定为“为了防止敌方利用信息和确保己方利用信息而实施的干扰。破坏敌方信息系统、保护己方信息系统的一切活动”。美陆军前参谋长沙利文上将指出，“信息是最重要的战斗力”，“战场信息战”的基本点是“搜集、处理和使用敌军信息，阻止敌军获取和利用己军信息”。美国作战理论分析家菲茨蒙把信息战的内容归纳为 6 点：

- (1) 获取敌方军事、政治、经济、文化“目标”的情报，防止敌方获取己方同类情报；
- (2) 破坏或干扰敌 C3I 系统，保护己方的 C3I 系统；
- (3) 确保己方利用空间信息，阻止敌方利用空间信息；
- (4) 建立从目标探测到武器射击的综合数据处理系统；
- (5) 建立机动灵活的信息情报数据库体系；
- (6) 利用模拟手段帮助指挥官制定作战预案，利用计算机辅助系统帮助指挥官定下决心。

简言之，信息战有狭义和广义信息战之分。狭义信息战是指美军所说的“战场信息战”或“指挥控制战”。“指挥控制战”的定义是：在情报支援下，运用多种手段，攻击包括人员在内的敌整个信息系统，破坏或切断敌信息流，以影响、削弱或摧毁敌 C3I 能力，同时保护己方的 C3I 能力不被削弱，具体他说，“指挥控制战”由五大要素构成：实体摧毁——运用硬杀伤手段摧毁敌司令部、指挥所和 C3I 中心；电子战——利用电子手段干扰或用反辐射武器攻击敌通信、雷达等信息情报搜集系统；军事欺骗——通过战术佯动等行动，屏蔽或欺骗敌情报系统；作战保密——采用各种手段保守秘密，防止敌搜集己方作战情报；心理战——利用电视广播、传单等手段，扰乱敌军心，破坏敌士气。广义信息战，是指信息占主导地位的、信息手段起主要作

用的、使用信息化装备或由信息化部队进行的一切战争行动或非战争行动。

在冷兵器时代，击鼓、鸣金、手旗、烟火、消息树等信息传输手段，对决定战争的胜负就有一定作用。在热兵器时代，由于电话、电报、雷达的问世，信息的获取和传递有了巨大进步，因而信息在战争中的地位也有了极大提高。尽管如此，这两个时代的战争都不能称为信息战，因为信息虽有重要作用但不起主导作用。只有到了信息时代，以 C3I 系统为主的各种军事信息系统大量涌现，使信息在战争中的地位有了质的飞跃，成为“战争胜负的主导因素”，才会有真正意义上的信息战。广义信息战有四个基本点：一是时空大——平时与战时，战场上与战场外均可进行；二是能量转变——在战争中发挥主导作用的能量形式，由体能、物理能或化学能转变为信息能；三是手段新——进行战争的手段是信息技术高度密集的信息化装备和信息化部队；四是攻击目标小——所攻击的敌方目标小而集中，即“主要攻击敌方的认识体系”。

2. 关于信息战的实质

信息战是一种全新的作战样式。它的实质是什么，与其他作战样式有何本质区别？对这一问题，美国军事理论家已开始进行研究。他们之中许多人认为，信息战的实质是：以信息能为主要作用手段，通过最终攻击敌认识与信念，来迫使敌方放弃对抗意愿，从而结束对抗，停止作战。敌方停止作战可能出于下述原因：已无法控制战场上的部队；部队士气低落，无心再战；了解到主力已被消灭；认识到再战斗下去，不如停止战斗好。信息攻击的目的就是，使敌方收到能促其停止战斗的足够信息。

对敌认识与信念实施攻击，也就是要攻击“敌认识体系”。认识体系是指“一个人或一个群体认为是正确或真实的一切事物，而不管这些被看作正确或真实的事物是通过认识还是信念的形式得到的”。认识体系由认识系统和信念系统两部分组成。认识系统是指那些“为了了解或观察可证实的现象，而把这些现象变为可感知的现实，并根据对这些现实的直感进行决策或采取行动而建立和运作的系统”。认识系统不仅是依据科学的原则建立的，还是按照科学合理的程序运行的。具体他说就是，认识系统根据通过感知和观察采集的“经验性信息”来做出假定，尔后检验这些假定的正确性，最后用检验的结果作为采取下一步行动的依据。

信念系统是“对可检验的经验性信息和无法检验或难以检验的信息与意识进行导向的系统”。导向的方式受到民族文化传统的制约，如对美国人、中国人、日本人的导向方式应各不相同，对一个国家各阶层人士、对一支军队内各级官兵的导向方式也应不尽一致。各类信念由于包含着难以用语言表达的“无意识和下意识思维”，因此，更易于受到文化传统、非理性或无法验证的因素的影响。

认识体系是多种多样的，高层领导决策系统就是其中的一种。攻击这一系统，使敌方领导人或决策者放弃对抗意志，是信息战的主要目的之一。为达成这一目的，方法有二：一是通过信息攻击直接影响敌方领导人的认识和信念；二是通过攻击敌方领导人“身边人”的认识和信念，来间接影响其领导人的意志。

在实施旨在攻击敌认识体系的信息战时，高层军事领导人必须认真考虑以下问题：信息战的目标与整个战争的目标之间的关系如何？在实施信息战时，想让敌方了解什么，相信什么？为了取得成功，需采用何种手段？只有

对上述问题做出缜密的思考和正确的回答，才能成功地实施信息战，才能通过干扰和打乱敌方的决策程序，使其无法采取协调一致的行动；才能通过影响敌方领导人的决策，达成己方的战略目标；甚至才能在敌方毫无觉察的情况下，影响其决策与行动，使其把己方的目标当作它的目标。

3. 关于信息战的首选目标

美国一些军事问题专家认为：“战争是一系列旨在迫使对手失去对抗意志的杀伤性和非杀伤性活动，战争的目的不是从肉体上消灭敌人，而是使敌人就范。”使敌人就范的最好办法，就是把敌方当作一个大系统来看待，重点攻击其重心——指挥系统，迫使其高层领导妥协。这种兵不血刃地达到战争目的的方式，是千百年来人们梦寐以求的，但由于武器装备的落后始终无法实现。今天，由于军事技术特别是军事信息技术的飞速发展，由于信息化弹药、信息化作战平台和 C3I 系统大量装备部队，使得掌握信息优势的一方完全能够在不触动敌方野战部队的情况下，首先攻击敌方的领导指挥系统。因此，敌方的这一系统就成了信息战的首选目标。

为了对冷兵器战争、热兵器战争和信息战争的首选目标加以比较，这里首先讲一下敌方系统的构成。敌方或对手作为一个大系统，通常由五环组成。第一环或中心环是“指挥环”，即敌方的指挥系统。这一环包括有权做出重大决策的军政首脑及其指挥、控制、通信系统。第二环称为“有机必需品环”。在战略层次上，这是指电力、石油、粮食、棉花、药品及其相关工业；在战役层次上，主要指弹药、油料和食品。第三环是“基础结构环”。在战略层次上，这一环中有铁路线、空中航线、高速公路、机场、港口等设施，以及部分相关工厂企业；在战役层次上，则有公路、铁路、空中航线、海上航线、通信线路、各种管道，以及部队使用的各种设施。第四环为“单体群环”，在战略一级指一国的人口，在战役一级指与作战有关的军事与非军事人员。第五环是野战部队环。它的唯一功能是保护己方系统内部各环，攻击敌方系统的各环。这一环是最难消灭的，因为部队的自我保护能力最强。一般来说，在第五环上进行的战役都是时间最长、伤亡最大的作战行动。

在农业时代的冷兵器战争中，攻击的首选目标是第五环，因为打败了敌国的军队敌国就会投降。在工业时代的热兵器战争中，攻击的首选目标是第三环和第五环，这一点在第一、二次世界大战中看得很清楚。在信息时代的信息战中，攻击的首选目标则是第一环。在西方著名军事理论家坎彭所说的世界上“第一次信息战”的海湾战争中，美军首先攻击的是伊拉克的指挥控制系统（第一环），然后是公路、铁路、机场、港口等基础设施（第三环），最后才是共和国卫队（第五环）。

在信息战中，把敌领导指挥系统作为首选目标来打击有很多好处，主要是：可很快达成战争目标，缩短战争持续时间；可使双方减少伤亡，特别是减少己方的伤亡；可提高作战效益，增大己方得失比；可赢得国内民众支持，赢得国际赞誉。

4. 关于信息战的原则

美国一些研究信息战的专家认为，美军在打信息战时，尤其是在与第三世界国家打信息战时，应遵循以下原则：

（1）“斩首”原则。所谓“斩首”，就是“攻击敌方的头部，而不是它的躯体”。该原则要求：首先攻击敌国家指挥当局、联合参谋部、战区总部及各级部队司令部；破坏敌方所有信息传媒——电话、无线电频谱、电缆和

其他传输手段；制止敌方使用第三方的通信系统，包括通信卫星。

(2)“致盲”原则。这项原则要求“首先摧毁敌方的传感器等探测器材，而不是敌方人员”，使敌人变成瞎子、聋子。其具体内容包括：摧毁或干扰敌电磁波发射装置和射频电台，用软硬手段压制敌自动寻的武器、电子干扰器材和防空火力；压制或摧毁敌被动传感器，用智能武器摧毁敌宽频谱视像观测仪，用激光照射敌光学跟踪仪，炸毁敌射频接收机；阻止第三方的卫星、地面传感器向敌方提供信息。

(3)战场透明原则。要不间断地、严密地、多频谱地监视和观察敌方，确保对战场方方面面的情况一清二楚，对自己“始终透明”。这项原则要求做好四件事：一是要利用各种器材、各种手段，透过云层、夜暗和可穿透的地表对战场进行观察，随时掌握战情变化；二是确保完整地接收远处部队发来的传感数据，不把传感信息传送到脆弱的通信节点上，要把数据直接分发给各个射手；三是确保快速、全面、准确地进行战斗毁伤评估，尽量避免在假目标或已摧毁的目标上浪费资源。

(4)灵敏原则。要使己方部队的决策周期始终先于敌军，快于敌军；要使射击—运动—再射击这一过程进行得更迅速，使敌军总处于挨打—震惊—再挨打之中。要做到这一点最重要的是，信息提供者要尽心尽责，在任何时候都能及时或超前提供所需信息。

(5)生存原则。这项原则主要是指要提高指挥控制系统的生存能力，可采取的主要措施有：使用多节点、多路径、多频率的系统，并对其实施分散配置；使用流动型卫星接收装置，并经常变换配置位置；在固定发射阵地间埋设光缆，从次要节点发射欺骗信号；制订备用通信计划，保留空余通信线路；不断更新信息技术装备，保持C3I技术优势。

(6)全力以赴原则。工业时代的战争，特别是核战争，由于有巨大的破坏性，不得不对其进行种种限制，而在信息战中，由于可准确地攻击目标，附带损伤小，不会造成无法接受的人员伤亡和物质破坏，不必担心超过政治界限，因而可无所顾忌、全力以赴地进行。

5. 关于信息战的基本形式

像其他作战样式一样，信息战的基本形式也分为两类：进攻与防御。

(1)进攻。信息战中的进攻行动大致分为以下三步。第一步在作战开始时，使用精确制导弹药在尽可能远的距离上攻击敌C3I系统，使用各种信息搜集手段收集敌情信息，以查明敌军部署情况（包括每辆敌坦克和战斗车的配置位置）、敌防御重心、通向重心的多条接近路、接近路旁的敌部（分）队等。第二步在沿接近路向接触线运动时，用远程精确间瞄火力攻击可能袭击己方的敌军，用支援火力确保进攻部队前方通路的畅通，并用精确制导弹药将敌反突击部队消灭于预设地域。第三步在突破敌防御或攻击敌重心时，迅速集中优势兵力，达成作战企图后，马上疏开，沿接近路运动，攻击下一个目标。信息战的进攻行动有三个特点。第一，把“信息攻击”放在首位，所谓“信息攻击”就是攻击敌信息系统，目的是：通过摧毁或干扰敌信息源，来破坏或削弱敌指挥控制能力；通过切断敌信息流，使敌防御作战系统陷于瘫痪。第二，在实施进攻前，进攻部队不集中兵力。进攻部队将分成若干小分队沿多条道路行进，只有在遇到紧急情况时，才由行进队形变为攻击队形。第三，不集中间瞄火力。实施密集的火力的突击，不仅会暴露己方企图，还会让敌方了解己方火力系统的部署情况，应尽量避免。

(2) 防御。在防御作战中，一般不占领固定的防御阵地，而是把防御部队分成若干小分队实施“机动防御”。在敌发起进攻时，防御部队指挥官将首先使用远程信息搜集系统查明敌重心，用精确打击兵器使进攻者变成“瞎子”和“瘫子”，尔后摧毁其重心。与此同时，还要用爆破器材、撒布雷等快速设置障碍，破坏敌进攻的连续性；用电子战器材压制敌 C3I 系统，使敌无法实施协调一致的进攻行动。尔后，再用远程精确火力切断通向敌重心的道路。迅速集中兵力出击，消灭敌重心后，立即撤离。

在实施防御作战时，最重要的是要搞好信息防护，防止进攻一方破坏、干扰或阻止己方的指挥控制系统获取信息，确保己方信息系统免遭破坏，并发挥正常功能。在信息战中，关键信息和信息系统将成为“作战重心”，成为敌攻击的主要目标。这是因为，信息不仅是战斗力，还是“战斗力倍增器”。因此，进攻一方必然千方百计地攻击防御一方的信息系统，而防御一方则竭尽全力保护之。在一般情况下，通信部门负责保护骨干信息系统，信息用户负责保护与己相关的子系统，而情报部门则负责查明敌实施信息攻击的能力、企图、地点和方式。

三、组建数字化部队

1. 什么是数字化部队

数字化部队尚处于初建阶段，它的许多特征还没有充分表现出来，美军官方也未下完整的定义，但美国军事理论家的下述几种看法从不同侧面涉及到数字化部队的实质，对我们认识什么是数字化部队颇有裨益。其一：所谓数字化部队是指使用数字化装备，以数字化信息为媒介，对兵力兵器实施指挥控制的部队。其二：数字化部队与一般部队在组织结构上基本相同，它是通信技术数字化，指挥、控制、通信与情报一体化，武器装备智能化，作战系统网络化的部队。其三：数字化部队是用数字化技术联网，武器装备通用化，指挥、控制、通信一体化，各作战单元高度协调，整体作战效能极高的部队。

美国的数字化部队建设计划分为两个阶段。在第一阶段，美陆军部队将首先实现数字化。这时的数字化部队仍沿用一般部队的体制编制，也不装备新式武器系统，只是在现有主战装备上“嵌入”数字化通信设备、第二代前视雷达，敌我识别装置和全球定位系统。这些主战装备包括 M1A2 坦克、M2A2 火力支援车、M2A3 战斗车、“黑鹰”指挥直升机、“阿帕奇”攻击直升机。“基奥瓦勇士”侦察直升机、M109A6“侠士”自行火炮、M106A2 迫击炮等。美陆军现有 1 个数字化营。1996 年将建成 1 个数字化旅，1997 年建 1 个数字化师，1998 年再建 1 个数字化师，1999 年建成 1 个数字化军，2010 年陆军部队将全部实现数字化。

在第二阶段，美陆军部队在数字化的基础上将进一步实现信息化，并与海、空军一道，把整个美军建成一支全信息化军队。信息化军队是一种“以信息为基础”的全新的军队类型，其作战理论、体制编制、人员素质、武器装备完全适应信息战的要求。2010 年以后，美陆军可能首先制定出以信息战为主要内容的《作战纲要》，并根据打赢信息战的要求，改革体制编制，进行军事训练，发展武器装备，使部队信息化。这可能需要 30 年左右的时间，到 2040 年完成，根据有两点：一是由于军费拮据，主战装备数字化后，与其配套的战斗支援和战斗勤务支援装备才能逐步实现数字化，再加上还要新研制一批信息化武器，这样，根据武器发展周期约 15 年推算，其装备要全部实

现信息化，估计要到 2030 年；二是部队编制从一种结构过渡到另一种结构，并有效地运行，大约需要 20 年时间。到 2010 年以后才开始调整部队结构的美陆军，还需要约 20 年才能使部队建立起适应打信息战的机制。另外，由于武器装备的信息化与部队的编制改革不可能完全同步，时间差至少要 10 年左右。因此，预计要到 2040 年，美陆军才能全部完成信息化建设任务。目前，美海、空军也正在进行信息化建设。到 2040 年左右，各军种部队实现信息化后，还要用 10 多年时间进行全军数字化联网。由此可见，到下个世纪中叶，美国很可能建成世界上第一支全信息化军队。

2. 如何建设数字化部队

最终的数字化部队（亦称信息化部队）是一种历史上从未有过的新型部队。它不仅有适应打信息战要求的组织结构，还采用新的战法和信息化装备。要建设这样的部队，决非一朝一夕之功，而必须经过长时期的探索、试验和论证。为此，美军于 1992 年 5 月建立了 6 个战斗实验室，并设置了“路易斯安那演习”。

这 6 个战斗实验室，一是弗吉尼亚州门罗堡的早期进入战斗实验室，它重点研究如何使早期投入战场的数字化部队有更强的战斗力和生存力；二是乘车作战战斗实验室，它设在肯塔基州诺克斯堡的陆军装甲兵中心和学院，主要研究数字化装甲部队的编成和战法；三是设在佐治亚州本宁堡陆军步兵中心和学院的徒步作战战斗实验室，它主要演练徒步步兵数字化部队的编制与战术；四是同时进攻战斗实验室，它设在位于俄克拉荷马州锡尔堡的野战炮兵中心和学院，着重研究地基和空基目标探测系统，以及打击整个敌纵深所需要的兵器；五是在堪萨斯州利文沃思堡诸兵种联合作战发展处建立的作战指挥战斗实验室，它将探索战场指挥官实时或近实时地获取和使用信息的方法，在信息战的各个阶段如何实施作战指挥，以及数字化部队的指挥机制等；六是在弗吉尼亚州利堡后勤管理学院的战斗勤务支援战斗实验室，它将集中··研究改进后勤保障的途径与办法，这些战斗室具有多种功能，除了研究建设数字化部队需要解决的各种问题外，还可用于训练部队、研讨新战法、演示和论证新装备等。

沙利文说：“数字化部队要有适用的条令、合理的编成，逼真的演练和称职的指挥官，进行‘路易斯安那演习’，是达成这一目的的好办法。”那么，何谓“路易斯安那演习”呢？这个名称最早出现于 1939 年。当时，美军为了准备参加第二次世界大战，为了修订条令、编制和规范，在路易斯安那州进行了一系列野外演习，这些演习锻炼了美军部队，对美军踏上欧洲大陆后很快适应战争环境，打败德军起到了很大作用，“路易斯安那演习”由此而得名。如今，该演习的目的仍与从前相似，但手段已改为利用模拟器材和实兵进行，其主要做法是利用计算机和通信网络把 6 个战斗实验室的模拟器、各军兵种有关单位连成一体，创造一种“人工合成环境”，进行分布式交互模拟试验与演示。通过演习，检验数字化部队使用的战术是否适当，训练数字化部队指挥官的决策能力，为数字化装备提供作战需求。作战模拟有三种类型：一是实兵演练，即由士兵在野战条件下使用真实的武器装备进行实战演习；二是虚拟模拟，由官兵操作模拟器在逼真的环境中演练；三是结构模拟，建立演习模型，用预编程序进行战斗。这三种模拟方式既可单独进行，也可结合使用。

自从建立战斗实验室和设置“路易斯安那演习”以来，美军为建设各级

数字化部队已经进行了多次“高级作战试验”演习，而且这种演习将一直进行到2000年。

1992年9月，第1支数字化分队——M1A2坦克排进行了实兵演练，12月又进行了模拟演习。

1993年，共进行了4次演习。第一次是3月在乘车作战战斗实验室进行的武器系统横向数字化联网演练，参加演练的兵力为1个数字化特遣营，参加横向联网的装备包括M1A2坦克、M2A3战斗车、M109A6自行火炮、OH—58D观察直升机和UH—60，“黑鹰”直升机等。第二次和第三次是第8骑兵团第3营分别于7月和11月进行的两次实兵演习，演习的成果都反馈到了诺克斯堡的战斗实验室，并把成功的经验转化成了“战术技术标准文件”。第四次是第70坦克团第1营于12月进行的检验性模拟演习，它进一步检验了第8骑兵团第3营演习的成果。

1994年4月10日至23日，进行了代号为“沙漠铁锤VI”的数字化部队与非数字化部队实兵对抗演习。主要参演部队有第24机步师第3旅、第194独立装甲旅和第177独立装甲旅。演习在国家训练中心绵延数百平方公里的戈壁滩上进行，两支代表交战双方的装甲部队列阵厮杀，实施侦察与反侦察、机动与反机动、冲击与反冲击、突破与反突破等各种作战行动。演习的主角是1个数字化营。它的20辆M1A2坦克、6辆M2A3战斗车等120多件数字化装备显示了巨大威力，最后以数字化部队大败非数字化部队告终。这次演习是美军进行数字化部队建设的一个里程碑，它使美军看到了数字化部队的巨大潜力。

在1995年8月14日至31日的“集中派遣”演习中，第33装甲团第2营特遣队扮演己方部队，陆军国民警卫队第123装甲团第1营扮演敌方部队，演练的主要科目是数字化营的火力运用、作战指挥、情报保障和战斗勤务保障，目的是检验数字化营的战术、技术规程。通过演习使美军认识到：实现数字化后的未来战场指挥官能更清楚地了解战况，能近实时地掌握战场上所发生的一切；未来的部队能在整个作战空间实施分散独立作战，而不必设置调整线和部队分界线；防御与进攻的界限更加模糊，数字化部队能始终保持进攻态势。

1997年2月，将在国家训练中心进行代号为“21世纪旅特遣队”的检验性演习。试验部队是第2装甲师的一个旅，该旅的编成内有1个配备数字化系统和M1A1坦克的坦克营、1个配备数字化系统和M2A2战斗车的机械化营和1个轻步兵营。这些分队都拥有“战斗力倍增系统”。在这次演习中，将演练数字化旅的作战程序，检验110项新规程、53个新系统和20多个软件。

1997年8月，将进行“21世纪师”演习。这次演习不用实兵，自始至终都将采用模拟方式进行，目的是检验与帮助确定数字化师的“合理编成”。1995年9月，美陆军制定了三种师的编成方案，并将选择其中的一种参加演习，进行试验。这三种师是“精锐陆军师”、“模块师”和“旅基师”。“精锐陆军师”的编制与现行师基本相同，只是师司令部的结构和规模稍有调整，以加快信息流动。“模块师”将由1个轻步兵旅、1个机步旅和1个装步旅组成。每个旅稍大于现行同类旅，不仅拥有现有的3个作战营，还有1个装甲骑兵中队。根据“旅基师”方案，师将不再拥有建制旅，而是视情由军临时配属。例如，在维和时，可给师配属1个轻步兵旅，1个宪兵旅、1个装甲骑兵中队和1个航空兵支援营特遣队。旅基师司令部只有1个营级分队，对

战斗支援分队和战斗勤务支援分队不再拥有集中控制权。“旅基师”的旅将遂行现行师的任务。

1999年，将进行“21世纪军”演习。在这次演习中，预计不仅要检验数字化军的编成和指挥结构，还要演示快速投送部队使用的高技术兵器和先进的运送设备的性能。

3. 数字化部队的优长

美军从多次试验演习和理论研究中发现，数字化部队与一般部队相比有很多优长：

作战行动更加迅速。数字化部队的兵力兵器由于配备有数字化C3I系统，所以信息灵、传递快。能对战场上出现的各种情况立即作出反应，迅速采取对策；能实时发现目标，实时决策，实时指挥，实时机动，实时攻击；能把过去在战场上需要几小时乃至更长时间才能做完的事，压缩到几分钟，甚至数秒钟；能使定下决心与作战进程几乎同步，使己军行动总比敌军快半拍到一拍，从而使己军始终掌握主动，使敌军永远处于被动。在美军1994年的对抗试验演习中就证明了这一点，数字化部队的行动非常迅速、果敢，总是适时地机动到战场上的有利位置，始终保持主动；非数字化部队则行动迟缓，处处被动。

作战指挥更加灵活。数字化部队采用数字编码、数字压缩和数字调制解调等信息处理技术，实现了作战信息获取、传递、使用一体化。各级指挥官利用数字化通信系统，随时可了解战场的真实情况，根据上级意图指挥部队行动，摆脱了指挥方面的对上依赖性，使具体指挥权分散化，使指挥程序简单化。数字化部队的通信网络，由于有上下左右“透明”传递信息的能力，指挥官可根据对战场情况的判断，直接指挥下属战斗单位。数字化电台通过单信道地面与机载系统联入诸军兵种指挥控制通信网，指挥官能同时与所属各部队通信，对分散在各方向、各地域的各作战部队进行横向协调，保证了战场信息上传下达的快速性。

作战协同更趋简单，部队实现数字化后，可使复杂的作战协同趋于简单，其原因有三：一是数字化通信网络“声像化”后，信息可实时传递，可使临时协同易于组织，上级指挥官只要发出指令，各作战平台就会按上级意图协同动作，以最快的速度形成战斗力；二是由于作战命令能直接显示在各作战单元的计算机终端显示屏上，且每个战斗人员都配有全球定位接收装置，都知道自己在战场上的准确位置，因而很容易采取协同动作，形成整体合力；三是数字化技术可对战场情况进行计算模拟，通过再现战场协同和火力误伤等真实情况，采取改进措施，从而使作战协同更加准确。

作战保障更趋便捷，数字化部队对战场情况一清二楚，从而使繁重、复杂的作战保障变得简单、便捷。数字监视器可随时报告物资消耗情况，指挥官可以最快的速度向有关部门申请战勤保障。战勤部门可及时、准确地将所需物资送到被保障的作战单位。在战场救护方面，由于作战人员配有全球定位系统，时刻知道自己在战场上的位置，在自己或战友负伤时能及时得到救治。这是因为：第一，数字化通信手段能保证他们实时地向上级报告，请求紧急战地救护；第二，他们能及时、准确地报告伤员的位置，使抢救组能迅速地搭乘直升机或救护车，直接赶至伤员所在地；第三，在救治组赶到之前，士兵们还可利用头盔上的电视摄像机，对准伤员，将受伤的部位和救治措施的图像直接传到遥远的急救中心，让那里的军医进行互救指导。

作战能力有很大提高。数字化部队，改变了传统的作战方式，使信息获取、传递、处理实时化，使目标探测、判定、监视、分配、打击、毁伤评估一体化，因而可使部队的整体合力得以充分发挥，使部队的作战能力得到“倍增”。另外，在通信指挥中采用数字压缩技术，容易达成战术战役突然性；数字化装备反应速度快，抗毁能力强。这些都可提高作战效能。美军在实兵对抗演习中发现，数字化部队的战斗力一般是同级非数字化部队的3倍。

四、建设数字化战场

托夫勒指出，“战场数字化是打赢信息战的关键”。建设数字化战场是一项比研制原子弹的“曼哈顿工程”更具挑战性的系统工程，其根本目的就是为美军创造实施和打赢信息战或信息战争的战场环境。

1. 数字化战场的定义与实质

美陆军数字化办公室主任里格比少将说：“战场数字化是指，用信息技术在整个战场空间及时获取、交换和使用数字化信息，以分别满足决策者（指挥官）、战斗人员和战斗保障人员的需要，使其能清楚而准确地掌握保障计划制定与实施所必需的作战空间内的情况。”美陆军另一位少将阿诺德认为：“建设数字化战场要求，在整个战场上的战斗系统、战斗支援系统和战斗勤务支援系统中运用信息技术，以便通过对信息的收集、交换和使用，来描绘一个通用的与战场相关的画面，使各级指挥官与参谋人员能够利用共用数据库，获得清楚、准确和适合需要的战场空间信息，缩短采取行动的决策周期，同时又为战斗人员和保障人员提供相关的、实时的情报信息，使他们能更有效地遂行作战与保障任务。”

上述两则定义是美国人下的，我国外军研究专家也给美军的数字化战场下过不少定义，下面几则颇具代表性。其一曰，所谓数字化战场，就是用数字化通信系统和信息系统将战场上的各种武器平台和各兵种分队连接起来，在其之间建立起一条数字式指挥控制链，以便迅速准确地提供所需信息。其二是，战场数字化亦称数字化战场，是指把文字、语言、声响、图像等信息转换成数字信息，通过将数字信息在各作战平台之间的传输、处理，达到整个作战系统的资源共享，实现战场指挥、控制、通信、情报一体化。其三为，数字化战场是在整个作战空间内，运用信息技术手段实时获取、交换和使用数字化信息，分别满足决策者、战斗人员和战斗保障人员需要的战场环境。

上述定义从不同角度描述了数字化战场的特征，从不同侧面反映了数字化战场的本质，但又都不够全面。我们认为，对美军所谓数字化战场的定义比较全面、准确的表述是：数字化战场是以计算机信息处理技术为基础，用数字化技术把战场上的话音、文字、数据、图像等各类信息变为二进制编码的数字信息，通过无线电台、光纤通信、卫星通信等信息传输手段，把覆盖整个作战空间的通信系统、指挥控制系统、协调协同系统、情报传输系统、计算机工作站、各级数据库和各用户终端联为一体，使战场指挥所、各作战与保障部（分）队、各武器系统直至单兵一体化，使探测目标、跟踪目标、指挥决策、实施打击、毁伤评估“联动化”的综合网络系统。这个立体交叉、纵横交错的计算机网络系统的功能是：充分发挥数字通信快速、准确、量大的优点，使各级作战部队和各种作战与保障人员能够快速、有效地获取和使用信息，随时随地了解战场情况，提高指挥决策能力，使部队的战斗力、生存力、快速反应能力、协同作战能力得到“倍增”。

2. 数字化战场的优长与特点

数字化战场是高度网络化、一体化的战场。在这样的战场上，信息能被各种数字化系统准确无误地实时采集、传输、处理与使用。因此，这种战场环境与以往的战场条件相比，有根本的不同，有很多优长与特点。

战场十分透明。沙利文讲，数字化战场透明度将比“海湾战争提高一个数量级”。在数字化战场上，将“晴空万里”，很少有“战争迷雾”，各级指挥官乃至基层士兵都能通过各作战单元装备的计算机显示器，看到关于整个战场的“同一幅画面”。而且，这幅“画面”是动态的，连续传输的，因而可使有关人员随时了解战况的变化；每个作战平台和士兵都能通过计算机和全球定位接收装置，了解自己和敌军在战场上的准确位置；前沿侦察兵可利用头盔上的微型摄像机把侦察到的情报实时地传输给指挥部和各作战平台，实现信息共享；数字化夜视器材的广泛使用将使战斗不分昼夜地进行。

战场高度网络化、一体化。数字化战场实际上是一个庞杂的、高度一体化的信息网络，编织在这个网络内的既有各军兵种的部队、各种作战人员、各类武器系统，也有各个作战系统和各级作战机构。在这个网络中，牵一发而动全身，只要一方有情况，其他各方均能知晓。

战场的网络化必然导致战场的一体化，使各项作战职能和所有作战单元形成一个有机的整体；使情报侦察、通信、指挥与控制、部队机动、火力打击、损伤评估之间，指挥官与其部（分）队之间，前方部队与后方部队之间，陆、海、空、天的作战行动之间密不可分，“实时联动”，从而极大地提高整体作战能力。正如美军数字化部队在演练中所表现的那样，只要敌军攻击数字化部队的一部分，就会遭到“整体部队”的毁灭性反击。“整体部队”可用各种兵器打击敌军，使整个战场的作战行动呈现高度一体化。

作战空间大，兵力密度小。美军有关条令认为：“军事技术的发展将使战场在纵深、正面和高度上不断增大，拥有较少士兵的作战空间扩大是战争的发展趋势。”数字化战场的—个明显特征就是作战空间大，兵力密度小。

作战空间扩大的原因有二，—是即使在小规模战争中，也需要部署在世界各地和太空的卫星监视系统、空中预警与控制系统、联合监视与目标攻击雷达系统、无人驾驶飞机，搜集、处理和传输大量情报信息；二是信息武器可以从很远的距离上攻击各种目标，使目前的陆、海、空三维战场变为陆、海、空、天、电磁五维战场。例如，可用停泊在上千公里之外的水面战舰或潜艇发射的弹道导弹、巡航导弹攻击敌坦克，用经过多次空中加油的隐形战斗机攻击敌指挥控制中心。随着C4I系统的发展和武器性能的—步提高，战场指挥官的观测范围将不断扩大，对作战空间的控制能力将不断加强。同时，各军种的作战空间相互重叠，联合作战指挥官可利用各军种的武器系统，在整个战场范围内攻击各种目标。

战场兵力密度逐渐变小，是战争发展的必然趋势之一。第一次世界大战时，每平方公里部署兵力多达404人；第二次世界大战期间，每平方公里的兵力36人；

1973年的阿以战争中，降到25人；到了海湾战争时，每平方公里只有2.34人，在未来的数字化战场上，兵力密度将更小，这也与武器装备性能的提高，因战场透明而力图避免遭受重大伤亡，以及大量使用机器人密切相关。

争夺“制信息权”的斗争异常激烈。美国军事理论家约翰·阿奎拉指出：“制信息权的最简单、最准确的定义是，在了解敌方—切情况的同时，阻止敌方了解己方的情况。”他还说，“制信息权将成为影响战争进程和战争

结局的主要因素”。在数字化战场上，大多数参战人员在大多数情况下，处理的不是一般的物质和能量，而是信息，因为信息已取代一般的物质和能量成了制胜的关键。部队战斗力的形成和发挥，以及有效的作战指挥，主要依赖于信息的采集、处理、传递、控制和使用。优势之旅，一旦失去了“制信息权”，将成为“瞎子、聋子和靶子”，陷入被动挨打的困境；劣势之军如果掌握了信息优势，就可夺取战场主动权。由于未来的战略、战役、战术级作战行动，都是凭借和围绕信息展开的，因此争夺制信息权的斗争将异常尖锐、激烈，并贯穿于战争的全过程。具体地说，掌握“制信息权”有以下好处：可驱散己方“战争迷雾”，加重敌方“战争迷雾”；可提高己方指挥效率，充分把握和利用战机；可提高己方武器射击命中率，大大强化作战效益。

3. 建设数字化战场的步骤与措施

根据美军公开发表的材料分析，美军数字化战场建设将与数字化部队建设同步进行，估计也要到下个世纪中叶才能最后完成。

美军数字化战场的建设工作拟分三步进行。第一步从 90 年代初到 2010 年，重点是使旅和旅以下部队的现有装备数字化，尤其是使各兵种的作战平台数字化，初步建成数字化陆战场。在这一阶段，美陆军计划投入 21 亿美元，对约 1.1 万件现有的和正在研制的武器装备进行数字化改造，使其配备相应的数字化硬件与软件。所用的数字化系统主要有：联通所有作战平台的单信道地面与机载无线电通信系统，安装在装甲车辆上的车际信息系统，配置在直升机上的调制解调器增强型定位报告系统，全球定位系统接收装置，便携式计算机，以及先进的无人侦察机等。

第二步从 2010 年到下个世纪 30 年代末，将陆战场全面实现数字化、一体化，并分别建成数字化空战场和数字化海战场。数字化海、空战场的建设比较容易，因为海、空军装备的信息技术含量比陆军的装备高。这一阶段的主要工作是：各军种进一步完善自己的 C4I 系统，参联会建成全球指挥控制系统和战区联合作战指挥系统，制订出通用数据管理规程和情报链路，实施各种“先进概念技术演示”。

第三步的时间跨度为：从 21 世纪 30 年代末到 50 年代。在这一时期，将建成陆、海、空、天一体化数字化战场，重点工作是构建“保障军事行动的会球信息基础设施”。全球信息基础设施是一个由军用网络、民用网络和基础设备组成的、庞杂的信息大系统，主要包括十大部分，即美国公用接线台网，商业通信卫星系统，导航系统，全球定位系统、跨洋电缆系统，对外电话与电报网，数据库系统，互联网络，国防部军用卫星通信系统，以及支援性基础设施。

为建设数字化战场，美军正在或即将采取多种措施，主要有三项：

一是成立相应机构。根据 1994 年 9 月克林顿总统发布的第 29 号总统令，美国国防部成立了美国安全政策委员会和国家信息系统安全保密委员会。前者负责军事安全保密政策与数字化战场建设方针的制定，后者负责数字化战场上秘密信息和敏感信息的安全保密管理。另外，还建立了在全美军范围内负责规划和设计数字化战场的单位，如美军联合参谋部信息战局、国防信息系统局、国防部全球定位系统研究组等。在军种一级，美陆军于 1994 年 6 月成立了数字化办公室，负责数字化陆战场的设计与建设。美海军于 1994 年 8 月和 1995 年 1 月分别成立了海军信息战中心和舰队信息战中心，共同负责研究数字化海战场所需的技术和软件。美空军信息战中心成立于 1993 年 10 月，

负责数字化空战场的建设工作。

二是推行“横向技术一体化”。所谓“横向技术一体化”，就是在不开发新武器系统的情况下，充分利用现有的军用与民用技术，用共同的软件、标准规程及一般通用技术，从横向上对现有武器系统进行现代化改造或改进，使其具备通用性、联动性、协调性，从而提高所有武器系统和作战系统的整体作战效能。推行“横向技术一体化”，一方面，可把战场上的所有作战系统和各种作战职能从横向上联为一个整体，使信息在各个作战单元能顺畅流动；另一方面，可大幅度地提高装备建设效益。这是因为，美军经过多年从纵向上发展一代比一代先进的武器之后，其许多装备在射程、精度、速度和杀伤力等性能指标上，已达到或接近达到物理极限，要继续提高这些指标已很困难，即便有所提高，也投入太大，效费比太低。

三是实施信息资源标准化。建设数字化陆、海、空、天战场，各信息系统的计算机体系结构、操作程序、程序设计语言、应用软件、数据库语言和通信规则等，在全军范围内必须实现标准化、通用化。为此，美国防部将推行两项信息资源标准化计划。一项是全军指挥、控制、通信、计算机与情报系统标准化计划。通过实施这项计划，将建立一个全球军事信息数据库系统和一个全球网络系统，以使部署在世界各地的美军部队共夺全球信息。另一项是国防信息管理标准化计划。实施该计划的目的是，用通用软件对国防部各信息系统进行改造，以实现信息管理与使用的标准化、通用化。

4. 建设数字化战场面临的问题与挑战

美军建设数字化战场还面临诸多问题，主要有：

认识不统一。美军各军种对实现战场数字化的认识不尽一致。陆军对数字化战场建设很积极，并制定了详细计划；而海、空军自恃是技术军种，装备的数字化程度高；对数字化海、空战场的建设持消极态度，至今还未制定有关计划。美国会参众两院也有人对战场数字化计划持不同意见，如参院军事委员会“空地一体战力量防务小组”主席约翰·华纳认为，“军队还缺乏在战斗中使用数字化装备的技术专长”。还有人说，陆军部队过分依赖数字化战场，一旦数字化网络被摧毁，就会无法遂行作战任务。

经费不足，美国防预算连年下降，如按1996财年美元不变价值计算，1990财年为3497亿美元，1993财年为2893亿美元，1997财年则降至2359亿美元。陆军军费下降幅度更大，1990财年为939亿美元，1997财年为561亿美元，下降了40%。因此，虽然建设数字化战场无须研制全新的主战装备，只对现有的武器进行数字化改造，但由于现有装备数量巨大，所需费用也相当可观，陆军要很快筹措到足够经费决非易事。

技术复杂。要建设数字化战场，必须解决好如下六个技术问题：一是要把各个传感器收到的信息转化为数字编码形式；二是对数字化信息进行处理；三是使数字化装置与模拟装置接口；四是使各作战平台上的数字化系统互联；五是研制高清晰度数字显示器；六是建立沟通作战部队与作战平台的数字通信网络。前三项技术比较容易解决，后三项技术解决起来则难度较大。此外，还要解决系统保密、格式规范、标准统一等技术难题。

信息网络有易损性。数字化战场是由许多信息网络构成的战场。这些网络的计算机系统容易受到计算机病毒的干扰与破坏。计算机病毒可造成死机，可扰乱屏幕图像，可破坏数据和软件，信息网络中的控制节点和中继节点，受到攻击后容易受损，从而导致整个系统的瘫痪。无论平时还是战时，

美军有 95% 的通信都是在平民百姓使用的通信网上进行的。此外，美军还有 15 万台以上的计算机与互连网络相联。地方网络系统安全保密性差，很容易受到电子攻击。

五、发展信息化武器装备

信息化武器装备主要包括信息化弹药、信息化作战平台、单兵数字化装备和 C4I 系统。

1. 信息化弹药

信息化弹药，即精确制导武器，主要包括制导炸弹、制导炮弹、制导子母弹、制导地雷、巡航导弹、末制导导弹、反辐射导弹等。实际上，它们是能够获取和利用目标所提供的位置信息，修正自己的弹道，以准确命中目标的弹药。目前，美军战役战术制导弹药的命中精度，近程的已达 0.1~1 米，中程的小于 10 米，远程的为 10~50 米。例如，“铜斑蛇”近程制导炮弹，命中精度为 0.3~1 米，击毁 1 辆坦克只要 1~2 发；F—117A 战斗轰炸机使用激光制导炸弹，攻击伊拉克空军总部和电报大楼，达到了“直接点命中的最佳效果”；美军新研制的末制导子母弹，可装 6 个子弹头，用于反炮兵和反坦克作战。在海湾战争中，美军发射的精确制导弹药虽然只占发射弹药总量的 7%，却摧毁了伊拉克 80% 的重要目标。

美军精确制导弹药技术的发展已经经历了三代，目前正在向灵巧型和智能型方向发展。灵巧型弹药是一种能在火力网外发射、“发射后不管”、自主识别和攻击目标的精确制导武器。智能型弹药是能在各种条件下，利用声波、无线电波、可见光、红外、激光，甚至气味、气体等一切可利用的直接或间接的目标信息，自主地选择攻击目标和攻击方式的精确制导武器。美军正在研制的“黄蜂”反坦克导弹就属于此类弹药。“黄蜂”导弹，可从距目标很远的飞机上发射，然后降至树高低空飞行，接近战场时爬升到几千英尺高空，俯视战场，寻找坦克，在弹载智能计算机的帮助下，自主地搜寻、识别、定位和攻击目标。

2. 信息化作战平台

作战平台主要包括坦克与装甲车、火炮与导弹发射装置、作战飞机与直升机、作战舰艇等武器载体。信息化作战平台装有大量的电子信息设备，与 C4I 系统联网，是该系统的节点。它们不仅有多种信息传感设备，以便探测敌方目标，为实施精确的火力打击提供目标信息，还有足够的计算机系统及联网能力，能为各种作战行动及时而有效地提供辅助信息。信息化作战平台除了能充分利用己方和敌方信息外，还有阻止敌方利用己方信息的能力，有侦察、干扰、欺骗功能。目前，美军已装备了多种信息化作战平台，如 M1A2 坦克、AH—64“阿帕奇”直升机、F—15 战斗机等，正在研制的则有“科曼奇”直升机、1080 型坦克、武库舰、F—22 战斗机等。

信息化的另一种表现形式是隐形化。隐形技术实际上是一种使敌方不能利用雷达、红外等手段获得己方信息的技术。目前的 F117A 战斗轰炸机、B—1B 和 B—2 战略轰炸机，其雷达散射截面积比同类非隐形飞机小 2 个数量级，使对方雷达的发现距离降至原来的 1/3。随着隐形技术的发展，更先进的信息化隐形作战平台即将问世，如美国的先进技术隐形战斗机、“海影”级隐形军舰等。

3. 单兵数字化装备

单兵数字化装备是从头到脚，从攻击、防护到观察、通信、定位，能实

时地侦察和传递信息，具有人机一体化、多功能等特点的 21 世纪士兵，在数字化战场上使用的个人装备。为研制单兵数字化装备，美国制定了“21 世纪地面勇士”计划。根据该计划研制的“未来士兵系统”主要包括 5 个分系统：

(1) 一体化头盔分系统。作为第二代士兵系统的核心部件，一体化头盔分系统能为士兵提供所有的视听信息。它的关键部分包括：高分辨率平板显示器，一体化夜视系统，完全一体化的微电子系统和多功能头盔。

(2) 单兵计算机和无线电分系统。该系统由 1 个内装班用无线电台的便携式计算机组成，被称为“第二代士兵系统的大脑”。这个分系统包括：计算机硬件单元，计算机软件单元（用于绘图和指令控制），1 个与单信道地面和机载无线电台兼容的部件，1 个用于班内通信的士兵无线电部件，语音识别部件，视频画面捕获部件（用于班内与班际的无线电系统视频图像），以及许多其他接口部件，如个人状态监控器、战斗识别分系统、化学检测分系统、地雷探测分系统等。

(3) 武器接口分系统。该分系统能与有关武器瞄准系统连用，其中包括陆军 AN/PAS—13 热成像瞄准仪，以及陆军下一代单兵武器。这些武器包括激光枪、电子（电磁）武器、高灵敏度反步兵地雷等。它们均装有红外探测器和高效瞄准具，集观察、瞄准、射击于一体，能完成昼夜间监视、跟踪、精确射击等任务。

(4) 防护分系统。它包括护身装甲、背负式装备和制式服装等。

(5) 微气候冷却分系统。它是一种重约 10 磅、能在 4 小时内生产 300 瓦代谢冷气的制冷机。这种制冷机能使士兵在高温条件下穿着核生化防护服执行核生化作战任务时，保持身体凉爽。

4. C4I 系统

C4I 系统。即通信、指挥、控制、情报与计算机系统，是整个信息化武器系统和军队的“神经和大脑”，美国国防部计划投入 1000 亿美元，到 2004 年建成美军在全球共享信息的 C4I 网络系统。美军发展这类系统的方针是：战略与战术 C4I 系统相结合，重点发展战术 C4I 系统；开发新系统与改进旧系统相结合，实现新老系统兼容和多系统联网；研究开发与尽快装备部队相结合，重点加强低轨道小型卫星通信系统、无人驾驶飞行器和地面遥控车，以及战场数据综合、多媒体通信、多级保密系统和全球定位系统的研究工作。到下个世纪初叶，随着 C4I 系统和各类卫星性能的提高，应用的扩大，美军高层指挥人员将能了解地球上任何地点发生的事件，飞机和坦克驾驶员能随时知道自己在地球上的位置，能与在世界任何地点的上级保持联系，能为精确制导武器实时提供目标信息。

美国各军种将加大研制 C4I 系统的投入。按计划，1996 年陆军发展 C4I 系统的预算为 17 亿美元，海军为 21 亿美元，空军为 19 亿美元，且此后每年的费用将有增无减。陆军计划开发的 C4I 系统有 17 项，如陆军全球指挥控制系统、陆军战术指挥控制系统、21 世纪部队旅及旅以下战斗指挥系统、陆军数据分发系统、“护栏”机载通信侦察系统、战略与战术中继卫星通信系统、标准化指挥所系统、单信道地面与机载无线电系统等。海军将重点发展互通性网络、宽频带通信系统、信息管理系统和决策支持系统，正在开发的主要是“哥白尼”C4I 系统。该系统包括指挥中心全球信息交换分系统、综合岸基指挥分系统、指挥中心与军舰战术数据交换分系统和海上战术指挥中心。空军将研制的 C4I 系统主要是有源相控阵雷达，能对付各种隐形目标的新型

预警系统，能探测和跟踪战区弹道导弹的红外传感器系统，以及机载型通用导弹来袭预警系统等。

美军的武器装备在实现信息化之后还要逐步实现智能化、一体化。武器系统信息化是指利用信息技术和计算机技术，使预警探测、情报侦察、精确制导、火力打击、作战指挥与控制、通信联络、战场管理等领域的信息采集、处理、传输、显示实现联网化、自动化和实时化。武器装备信息化可能产生的影响是：作战保障装备的地位和作用有很大提高，并成为作战系统的“眼睛、神经和大脑”；目标探测、火力控制、火力打击和毁伤评估等功能将结合在一起，形成各种武器系统；将产生软、硬杀伤概念，出现软、硬杀伤兵器；在各类兵器中，电子和信息设备的比重将越来越大，其作用也日益重要。智能武器系统由于采用计算机、大规模集成电路及相应软件，将具有人类大脑的部分功能，不仅能利用自身的探测和信号处理装置，自主地对目标群进行分析、区分和识别，而且还能把搜索区内的目标排出先后顺序，掌握最佳攻击时机，攻击最有价值的目标，使表示命中精度的圆概率误差趋于零。武器装备的一体化包括两层意思：一是功能上的一体化，即过去由几件单独的装备来遂行的作战职能，如目标探测、跟踪、识别、火力控制、作战指挥、火力打击、战场防护、战场机动等，现在由一个武器系统来完成；二是结构上的一体化，即通过各级 C4I 系统，把整个战场上各军兵种的武器系统、作战平台、保障装备联为一体，使战区内成千上万个火力单位和作战部（分）队紧密配合，协调行动。

第二章 俄罗斯未来军队建设构想

苏联的解体彻底打破了两极战略格局，使世界政治形势和军事战略形势发生了巨大变化。在全面分析这一变化后，俄罗斯认为：爆发世界核战争或常规大战的可能性已明显降低，但爆发武装冲突、局部和地区战争的可能性不仅存在，而且还在增大。为了保障社会变革和向市场经济转轨的顺利进行，俄必须保持一个可靠的安全环境，为此必须建立一支符合国际军事政治和战略发展趋势、符合军事危险实际程度的新型军队。与此同时，80年代发生的几场局部战争，尤其是海湾战争，使最先预见到“先进的非核技术的出现正在引起一次新的军事革命”的俄罗斯人更加确信，“军事领域发生根本性变革的时代”已经到来。为了不再拉大与先进国家之间的差距，确保大国地位，俄罗斯决心抓住机遇，积极迎接军事技术革命的挑战，实行全面的军事改革，提高军事上的竞争力，加强军队质量建设。

一、根据对威胁的判断，明确军队建设的目标、原则和任务，制定未来军队建设构想和军事改革总体纲领

1. 重新评估所面临的军事威胁，调整军事战略

1993年11月俄国家安全会议通过的《俄联邦军事学说基本原则》明确指出，“当前对俄发动直接侵略的直接威胁已大大降低。但同时，军事危险依然存在。社会、政治、经济、领土、宗教、民族——种族和其他矛盾，及以武力解决这些矛盾的企图，是未来爆发武装冲突与战争的主要原因。对俄罗斯的现实和潜在的军事威胁来自对俄及其盟国的领土要求和武装挑衅；有核国家使用核武器；干涉俄内政和破坏其国内稳定；压制境外俄公民的权利、自由及合法利益；攻击俄在境外的军事设施。”还认为，现实的军事威胁主要来自独联体内部及周边国家。基于这个判断，俄罗斯提出将准备打三类战争：局部战争（在前苏联共和国内因各种矛盾导致的冲突和战争）；区域战争（由拥有大量军队的邻国挑起的战争）；大规模和全球战争（由拥有能抵达俄领土的战略核或非核武器的国家发动的战争），并据此确定了军队建设的原则、目标和任务。

近年来，以美国为首的北约集团对俄罗斯的战略遏制企图日渐明显，迫使俄在对其国家安全战略进行反思的基础上，进一步调整其安全和军事战略。一方面采取措施，努力谋求建立对俄有利的欧洲安全结构，以制止北约东扩；积极推进独联体国家经济和军事一体化进程，巩固俄在独联体范围内的主导地位；另一方面，坚持强调核威慑作用，大力推进军事改革，全面加强军队建设，调整军事部署，作好相应的军事准备。俄对军事威胁的重新判断和对军事战略的重新调整，对其未来军队建设已经产生并将继续产生重大影响。

2. 确定未来军队建设的原则、目标和任务

《俄联邦军事学说基本原则》是俄官方颁布的进行军事建设和军事改革的纲领性文件。该文件规定：

俄军建设的基本原则为：（1）将军事机关和主管人员置于国家最高权力机关和政府的监督之下；

（2）维护军人的政治权力和自由，向军人提供社会保护；

（3）在法律基础上实行集中的军事领导和一长制；

（4）军队的组织结构、战斗编成和人数与军队担负的任务、俄联邦的法

律、国际义务和经济能力相一致；

(5) 确保军队具备高度职业化水平；

(6) 确保军队战斗力的增强与军事威胁的增长相适应，预先储备和训练后备力量；

(7) 考虑本国地缘政治和地缘战略状况；

(8) 运用本国和世界上的军事建设经验。

俄军建设的主要目标是：建立并发展适应世界军事政治形势和战略形势以及俄罗斯实际能力，能可靠维护国家独立、主权和领土完整的，能可靠保护公民安全以及社会和国家重大利益的军队。

俄军建设的主要任务是：

1996年前，根据使命和面临的使命在俄境内建立军队集团；完善军队的军种结构；将驻外军队撤回国内；继续向混合补充体制过渡；将军队员额减少到规定水平。1996—2000年，首要任务是发展机动部队，使其能够在短时间内投送到对俄罗斯的安全构成威胁的任何方向（任何地区）。同时还将完成以下几项任务：改革武装力量体制；完成向混合补充体制的过渡；完成在俄境内的军队集团和军事基础设施的组建工作。

3. 制定与实施未来军队建设计划

为了贯彻上述建军原则、目标和任务，俄经反复论证，研究制定了分三个阶段实施的《武装力量建设构想（至2000年）》，构想规定了俄军建设各阶段的任务，以期建成一支“人数相对不多、机动的、装备现代高效能武器、训练有素的武装力量”。

第一阶段（1992年）的主要任务是：完成国防部和总参谋部的组建工作；确立武装力量建设的法律基础；拟定建军思想和军事理论；研究武装力量的结构、战斗编成和部署；按计划组织撤军；重建乌拉尔军区。

第二阶段（1993—1994年）的主要任务是：基本结束从境外撤军的任务；裁减军队70万，使兵员总额减少至210万；组建快速反应部队；开始实行混合兵役制；着手实施以军一旅编制为主的计划；为军人及其家属建立社会保障制度。

这两个阶段的任务已基本完成。

第三阶段（1995—2000年）的主要任务是：根据武装力量使命和任务在俄罗斯建立军队集团；完善军种结构；完成向混合兵役制的过渡；建立地区军事机构和预备役体系；进一步裁军，使军队员额减少至150万。

4. 提出军事改革的基本方向

为了保证武装力量建设构想的落实，俄认为必须坚决实施军事改革。目前俄官方尚未发表关于军事改革的纲领性文件，但在关于军事改革的大讨论中，俄军事理论界有代表性的观点认为，军事改革是国家军事体系根本性的变革。改革应包括：使国家防务体系和军事组织适应俄新的地缘政治现实和已发生重大变化的国内政治条件；使市场经济为国防服务；使国家的军事安全体系符合国家业已变化的精神生活条件、新的意识形态和道德取向。改革的核心是对武装力量的改革。

军事改革的基本内容是：制定新的国家军事政策和军事意识形态；从根本上改组武装力量和其他军事组织；建立统一的国家军事组织指挥系统和可靠的国家军事安全方面的决策机制；重建平时和战时对国家武装力量和防务体系及其他机构的需求进行经济保障的有效系统；使国家的动员准备与新的

经济体制相适应；在新的地缘政治条件下进行国土战场建设并发展国家的军事基础设施；建立统一的联邦军事科学组织和防务研究机构体系；进一步完善武装力量和其他国防机构的干部培训制度；确保公民自愿履行兵役义务，提高武装力量及其他军事组织的威信；改革军人、军人家属、国防机构工作人员的社会保障制度，等等。

二、根据形务和任务需要，以“合理”为原则确定军队规模，大幅度裁减军队员额

俄军组建时，接管了原苏军兵力的75%，总员额达280万。面对新的形势和作战任务，俄认为没有必要继续维持一支规模庞大、人数众多的军队。1992年6月俄官方宣布的建军计划确定到2000年前将军队员额减至150万。1992年9月俄颁布了《俄罗斯联邦国防法》，其中明确规定，“俄罗斯武装力量在和平时期的军人实际人数不得超过俄罗斯联邦居民实际人口的1%。”俄联邦居民总人口约1.5亿，按1%的比例计算，俄军总兵力应为150万。“十月事件”后，俄通过的《军事学说基本原则》未对军队具体人数作出规定，只规定“把武装力量人数减少到规定的水平”。其原因在于俄军方对军队员额裁至150万存在异议，认为“军队人数应根据足以抗击侵略的原则加以确定”，并先后提出将军队员额定为190万、200万的设想。尽管如此，俄军的裁军工作仍在进行。俄国防部长格拉乔夫指出，“武装力量的裁减将继续按合理的原则进行”。“所有确已过时、对军队战备工作不起任何作用的部队都将解散”。在裁减军队员额，压缩军团和兵团的编制的同时，俄军对总部机关也进行了精减。俄国防部机关撤销了几十个部局和上百个处室，机关人员减少了27%；总参谋部减少了35%的编制。1994年11月，俄决定再度精减机关，国防部机关人员将裁减33%，并减少国防部副部长的人数。削减科研机构和军事院校的工作也在“按合理的原则”进行，经过几年的裁减，到1995年1月，俄军编制总数已减至191.74万，约为原苏军的51%。按已宣布的裁军计划，到1996年俄军的编制员额将减至170万，最终将削减到150万。

三、调整军种设置与结构，优化军队体制编制，适应多种任务需求

目前俄军有战略火箭军、陆军、防空军、空军和海军五个军种，还有军事航天部队和空降兵两个独立兵种。为了提高指挥和使用军队的效率，适应未来高技术战争的要求，俄于1994年作出决定，准备采用新的军种结构。这种新的军种结构将与目前的结构有重大区别。2000年前原则上向新的结构过渡。届时，俄军将由战略火箭军、空军、陆军和海军四大军种组成；2000年以后，还可能将由空天军（空中——航天部队）、陆军和海军三大军种组成。

根据军队建设的总体构想，俄军各军种分别在建设构想和发展计划中规定了结构调整和改革的任务。

战略火箭军将首先根据《第二阶段限制战略武器谈判》条约，减少战略性进攻武器中的弹头数量，并将分导式多弹头导弹改成单弹头洲际弹道导弹。与此同时，在其发展计划的第一和第二阶段，将在俄境内重新部署从境外撤回的导弹部队，并撤销一批火箭部队。在发展计划的第三阶段，即2000—2003年，将建成拥有固定发射和机动发射的单弹头导弹系统的战略火箭军部队。

陆军为了确保实现建军的主要目标，即保障陆军军团能在各种强度的战争和军事冲突中采用现代作战方式和手段，实施有效的高度机动的战斗行

动，在完成第一阶段建军计划所规定的将陆军军团和兵团撤回境内并进行改组的任务后，第二阶段将在基本保留现有各兵种和专业兵结构的基础上，大幅度裁减简编兵团和部队的数量，提高常备兵团和部队的满员率。原苏军的主要战役战术兵团是集团军和师，其编成和装备是为遂行大规模进攻战役编配的。俄军认为在以对付局部战争和武装冲突为主的未来战争中，集团军和师行动不便，反应不灵。为此，1992年俄原最高苏维埃曾通过取消陆军师并实施由集团军一师体制向军一旅制转变的议案。后由于一些高级军事将领的反对，俄军并未完全放弃集团军一师体制，但为使部队更加精干灵活，适应不同地区对作战行动的不同要求，俄军将部分实行军一旅制，也就是根据用途和具体战略地区（战略和战役方向）的特点，从集团军一师结构向集团军一师与军一旅相结合的编制结构转变。到1994年年底，俄军军的数量增加了50%，师的数量减少了70%，旅的数量增加了5倍。第三阶段（1995年以后），陆军将改革各兵种和专业兵的结构，使在此基础上组建的陆军集团的编成和结构达到平衡。

防空军作为一个军种，到2000年将不复存在。俄防空体系建设的总体思路是建立一个航空航天防御系统，它包括侦察与航空航天攻击预警系统、空间导弹防御系统、防空系统和指挥系统。侦察与航空航天攻击预警系统的编成包括现防空军、总参情报部、军区、舰队和空军集团军的侦察兵力与兵器。它主要负责向总统和最高统帅部提供敌直接准备和发动航空航天进攻的警报，为指挥机构和航空航天防御兵力兵器提供侦察和作战情报。空间导弹防御系统可能包括导弹进攻预警部队、反导弹防御部队、外层空间监视部队，以及其他能够与战役战术导弹作斗争的兵力兵器。防空系统可能包括现防空军军团、军区（方面军）、舰队和空军集团军的防空兵团与部队。对空防御体系的发展方向，一是统一综合使用武装力量各军种所有防空部队的兵力兵器，二是使防空系统具有迅速向发生冲突的地区增加兵力的能力。为此，俄军设想在战役一级按照防空区和防空地域组织对空防御；建立对空防御指挥、侦察和预警系统；利用现有的防空集团建立统一的防空系统；建立机动防空部队和防空歼击航空兵部队。俄军还有意见认为，防空部队最好转隶陆军，而不是空军。可以把防空任务交给陆军总司令和军区司令。因为一旦发生侵略，负责军队和防空的恰恰应当是军区（方面军）司令，正是他们才能组织防空兵、歼击航空兵和部队防空系统等防空部队和手段的协作。

空军2000年以前的建设目标是：在现有空军集团的基础上，将空军建设成为高度机动、编成均衡、拥有现代化航空技术和装备、可有效完成在联合（独立）战役中所担负的任务、所需维护费用较低的军种。为此，俄空军将在各战略方向上重建空军战役集团，包括将飞行学校改编为空军师，将训练团改编为作战部队，将人员缩减至规定的标准，同时优化战斗和保障部队在空军结构中的比例。在1995年以前，将空军所有部队和机关分别划归远程航空兵司令部、前线航空兵司令部、军事运输航空兵司令部和预备队与干部训练司令部管辖。俄认为这种结构可以保证平时和战时对空军兵力兵器实施稳定、集中的指挥，并通过裁减军区空军司令部使空军指挥机构的人数减少15~20%。

海军2000年以前的建设目标是：建立一支现代化的、各兵种和保障手段平衡的、能从各海域可靠保卫俄罗斯及其友好国家的海军。海军将包括4个舰队：2个大洋舰队（北方舰队和太平洋舰队）、2个在封闭海区行动的舰队

(波罗的海舰队和黑海舰队)，以及里海区舰队和列宁格勒海军基地。海军将由下列兵种组成：水面和水下兵力、海军航空兵和岸上部队（包括岸防火箭一炮兵和海军陆战队）以及用于从陆上防守海军设施的部队。

军事航天力量于 1992 年 8 月在俄国国防部航天兵力兵器的基础上正式组建，是直属国防部领导的一个兵种。俄军认为，“增编航天部队将为俄军顺利完成其主要任务作出重要贡献”。军事航天力量的发展目标是，对敌准备或发动陆战和天战进行战略预警；为军事行动提供作战保障；提高军队作战指挥、导航和通信的能力。为达到这一目标，俄联邦航天局、国防部、俄罗斯科学院等部门共同拟定了《2000 年前俄罗斯国家航天计划》（草案）。军事航天力量建设的第一阶段（1992 年）是确定建设的基本框架。第二阶段（1993—1995）的主要任务是完善组织编制和调整与武装力量其他军种的相互关系。第三阶段（到 2000 年）将继续保留军民一体的结构，扩建航天基础设施，包括建成世界一流的“航天港”，并实现对武装力量军事航天活动的集中指挥。

四、组建新的军队集团，重点抓好机动力量建设

为抵御现实和潜在的侵略威胁，俄在大幅度裁军的同时，根据其建军计划，已逐步在所有战略方向上组建了新的军队集团。俄军还将在其主要战略方向，首先是西部和北高加索，进一步加强军队集团的建设。与此同时，作为武装力量的重点建设方向之一，俄军把“建立一支能于最短时间内调到规定地区的机动力量”，放在了首要位置上。俄国防部长格拉乔夫 1995 年 5 月 4 日指出，“俄联邦地缘战略的特点，世界的巨大变化，武装力量人数的限制，要求我们重新看待一般任务军队集团的建立。其改革的基础是机动防御原则。这一原则的贯彻，要求编有不大的，但相当强有力的军队集团，哪里产生对俄罗斯的现实威胁，它们就应能有效地在哪里使用。”这就是说俄同邻国的边界较之苏解体前并未明显减少，而俄在大幅度裁军的情况下无力沿整个边界建立强大的军队集团。因此，必须有一只强有力的“拳头”，一旦发生外敌入侵，能在最短时间内向任何方向机动，并在大兵团抵达之前独立遂行作战任务。其次，为履行俄军新的、特殊职能，例如执行维和任务，俄军也必须组建机动力量。俄军还计划到 2000 年后，将常规力量分为边境防御部队、机动部队和战略预备队 3 部分，其中机动部队是建设的重点。

俄军认为，新组建的机动力量应当是一支用途多、活动范围大、可先敌向各个乃至最远的战略方向（地区）上实施空地（空海）机动的、名副其实的 21 世纪军队集团。机动力量应当集各军兵种和部队的战斗素质于一身：具有空降兵的空中机动力，摩托化步兵和坦克兵的突击力和火力，火箭兵炮兵和航空兵兵团的突击力，而在濒海方向上行动时，又应具有海军陆战队的战斗素质，以及舰艇集团的火力威力，其组建和使用原则包括以下几点：一是通用性原则，即能在平时和战时遂行多种多样及性质不同的任务；二是快速机动的原则，即保障能从空中、海上和陆上将其快速投送至军事冲突地区；三是独立行动原则，即做好长时间独立行动的准备，包括在战场建设薄弱的方向上行动；四是能遂行特种任务和运用非传统战法的原则，即保障机动力量具备在战役中遂行特种任务的能力和运用非传统战法的能力；五是稳定而不间断指挥的原则、即保障对机动力量实施稳定而有效的指挥。使其保持与各军种准确的协同动作。

机动力量将由立即反应部队和快速展开部队组成，前者是机动力量的核

心，随时处于战备状态，能在接到命令后1~3天内部署到出事地点。其编成包括5个空降师、8个空降旅、6个轻摩步旅、1个独立特种兵旅、3个防空导弹旅、12个独立直升机团、1个机动通信枢纽、5~7个歼击航空兵团、5个轰炸航空兵团、2个强击航空兵团、4个运输航空兵团、6个独立海军步兵营和2个独立登陆强击营。

快速展开部队能在接到命令后3~7天内部署到出事地点。其编成包括3个陆军师、1个摩步师、1个坦克师、5个火箭炮兵旅、3个重型轰炸机师、3个独立直升机团，以及数个通信旅、独立无线电技术营和独立汽车运输营。上述力量可得到空军集团的空中掩护，其编成为1个空军集团军。

为遂行紧急应变、快速支援和维和任务，对侵略者实施纵深打击，提高机动力量的快速部署和高速机动能力，俄将随形势的变化不断调整机动力量的组织结构和指挥体系，并加强快速输送技术装备的研制与发展。俄军称，待机动力量正式建成后，俄军能够在世界任何一个地区同时空降2个齐装满员的空降师。届时，俄军对突发事件的快速反应能力将大大提高。

五、从调整战略指挥体制入手，完善领导指挥体制，实行集中统一指挥

俄军完善指挥体制将遵循如下原则：一是要保留和最大限度地利用武装力量现有的指挥设施，进一步使其与国家的整个管理体制实现一体化；二是要平衡发展总部和军兵种指挥系统，优先发展高技术自动化指挥、通信、侦察、情报保障系统；三是通过提高指挥器材的通用性与规范化程度降低其费用。

俄军完善指挥体制的计划将在国家总体规划的框架内按照统一构想和计划实施。未来一段时间将集中主要力量抓好以下几方面的工作：一是根据战时组建军队集团及完成其所担负的作战任务的需要，完善军队指挥机构，使其结构、编成与新的任务相适应；二是保障武装力量指挥所系统在现代战争条件下的稳定性，提高战略核力量固定指挥所的生存能力，并建立能在机动防御条件下对部队实施统一指挥的机动指挥所；三是实现部队指挥和武器控制的现代化，并提高其自动化能力。四是建立战略和战役方向上的区域性指挥系统，并使其与俄联邦整个自动化通信系统相结合。

俄军将首先从战略指挥层次上做出调整。

1. 进一步确立武装力量最高统帅和最高军事决策与指挥机构——总统与安全会议（或国防会议）

俄罗斯新颁布的《宪法》和《国防法》都明确规定，俄联邦总统是武装力量的最高统帅。总统负责提出军事学说基本原则草案；批准武装力量建设构想和计划；批准发展武器和军事技术装备的国家纲领和计划；任免武装力量的高级指挥人员；授于将军军衔，批准武装力量、军事设施等的部署计划；宣布局部动员、总动员和战时状态；批准核武器等大规模杀伤武器的使用；发布征兵命令。

俄罗斯国家安全会议直属于总统，其成员有：总统、政府总理、安全会议秘书、国家杜马主席、联邦委员会主席、国防部长、内务部长、对外情报局局长、外交部长、安全总局局长、第一副总理、民防事务、紧急情况 and 消除自然灾害后果部部长、财政部长、边防军总司令等。安全会议办事机构由办公厅、跨部门委员会和科学委员会三大平行机构组成。安全会议的职能是制定与报告国家的防御政策，保证国家、经济、生态安全，领导克服自然灾

害及其他非常状态造成的后果和保证社会稳定的工作，并就法律程序方面的问题向总统提供建议。它实际上是负责国家军事安全，以至国家综合安全领导的最高决策机构。

在关于军事改革的讨论中，俄总参军事学院院长罗季奥诺夫上将提出，现在安全会议所解决的问题比纯军事安全问题广泛得多。因此，应当吸取前苏联的经验，在目前的安全会议内成立由最高统帅领导的国防会议，作为国家的最高军事决策和指挥机构。国防部和总参谋部即成为国防会议的办事机构。罗季奥诺夫上将认为，一旦国家建立起对整个国防和军事建设实施综合领导的统一机构以及对国家军事防务的统一指挥体系，俄联邦总统就可作为最高统帅，依靠各个专门的军事指挥机构（国防会议、国防部及其下属的总参谋部、军事检查总署等）对国家防务的整个领域实施目的明确的领导。

2. 总部一级实行军政、军令分开——国防部与总参谋部各司其职

俄武装力量组建初期，基本上沿袭了苏联时期军事行政领导与作战指挥机构合一的领导体制，俄联邦国防部受俄联邦总统领导，是武装力量的中央领导机关。国防部长通过国防部对武装力量进行直接领导和指挥。其主要职能是：参与制定军事政策和军事学说，制定国防预算草案，制定武装力量组织建设计划，完善军团、兵团、部队和机关的组织结构，领导战斗训练和思想工作，领导民防建设工作，组织军事科研工作，制定共同条令，为军队提供财政、技术和后勤保障，确保军人及其家属的社会保障。国防部领导成员包括部长（1名）、第一副部长（1名）和副部长（5名）。国防部的机构设置除保留总参谋部、武装力量后勤部等原有部门外，还设有军事建设与改革部、教育工作部、总干部部和军事教育部、军事预算与拨款部等部门。

俄军总参谋部是国防部下属机构，是平时和战时武装力量的最高指挥机构。其主要的职能是：制定武装力量使用计划、征兵计划及作战设施计划；制定军事理论、提出武装力量结构、编成、部署和任务，培训军事干部的建议和国防预算的建议；对武装力量进行作战指挥；组织动员准备和部署工作；保持武装力量必要的战斗准备；组织作战训练和军事科研。

根据俄军建设总体构想，俄军正酝酿对上述体制进一步改革，将本着在武装力量最高统帅—俄联邦总统的统一指挥下，行政职能与作战指挥职能分开原则，首先在总部一级实行军政、军令分开的指挥体制。

国防部逐步文职化，主要行使行政职能。1992年9月颁布的《国防法》中明确规定，“国防部长、副部长及武装力量其他官员可由文职人员担任”。随着科科申博士被任命为第一副部长，以及一批初、中级文职管理专家进入国防部担任顾问，并参与国防部的日常工作，俄国防部已初步具有了文职色彩。1993年俄军领导人又表示，待1995年俄军各方面情况趋于稳定后，国防部将改为文职部门。国防部主要负责制定军事政策和武装力量建设规划，协调与政府有关部门的关系，决定武器装备订货等。总参谋部将从国防部中分离出来，专门负责作战指挥。俄军总参谋部设有16个部局，其中与作战指挥直接相关的只有作战、情报、通信等几个部门，其他部门多为行政管理部，机构庞大，任务繁杂，因此难免出现职责混淆，相互扯皮的现象。这些问题在车臣作战中暴露得更加明显。有鉴于此，俄提出“把总参谋部从国防部中独立出去，专管作战”的设想。这一设想得到俄总统叶利钦的赞同。但对这种改革方案也有人提出不同意见，因此它能否最终实现，还要看情况的发展。

3. 实行集中统一指挥——建立地区联合司令部

俄军五大军种之中，战略火箭军归最高统帅指挥，海军、空军和防空军拥有全部或部分作战指挥权，而现有的 8 个军区除对陆军部队和空军的前线航空兵有作战指挥权外，对辖区内其他军兵种部队基本上没有指挥调动权，为适应现代战争对集中统一指挥的要求，俄军有可能在调整军种结构的同时，把军种指挥机关变为国防部的职能部门，并成立战区（方向）联合指挥机构。俄军计划在军队建设的第二阶段，仍保留军区结构，尔后则有可能将军区指挥机关全部撤销，代之以地区联合司令部。这种地区联合司令部将统辖区内除战略核力量以外的其他军兵种的部队以及边防军、内卫部队。1995 年已在远东共青城组建了“远东”地区联合司令部，尔后将组建“乌拉尔—后贝加尔”地区联合司令部。这之后还将以新组建的北高加索军区为基础，建立“南方”地区联合司令部以及统辖北方舰队和列宁格勒军区的“北方”地区联合司令部。各地区军队集团司令员同时兼任国防部副部长，并组成一个直属总参谋长的委员会。

俄军战役战术一级的指挥体制将随着军—旅制的逐步实行，变得更加精干、高效，为进一步减少中间环节，简化指挥程序，形成横宽纵短的新型指挥体制创造条件。

六、改革兵役制度，实行混合补充体制，向职业化军队过渡

1993 年 2 月 11 日，俄颁布了《俄罗斯联邦兵役义务与服役法》，将实行多年的普遍义务兵役制改为义务兵役制与合同兵役制相结合的混合补充体制。

1. 保留义务兵役制——服役期缩短又延长，缓征和免征范围扩大又缩小

根据新的《兵役法》的规定，俄军从 1993 年起将服义务兵役者的服役期由 24 个月改为 18 个月，在舰艇和海岸保障部队服役的期限由 36 个月改为 24 个月。受过高等教育者的服役期为 12 个月。与此同时，《兵役法》设立了 21 条关于缓征和免征的条款（前苏联《普遍义务兵役法》有关条款为 11 条），使缓征和免征服役的范围扩大，大约有 80% 的役龄青年因此而享受缓征或免征的优待（西方国家不超过 20~30%）。

由于军队威信不断降低，俄兵役登记和征兵工作近年来出现了前所未有的困难，军队补充严重不足。新《兵役法》颁布后，义务兵役服役期的缩短和缓征及免征范围的扩大，使部队补充率进一步下降。1993 年秋至 1994 年初，俄军部队补充率首次低于 50%，军队满编率降至历史最低点。这种状况严重阻碍着俄军改革和建设的发展。鉴于《兵役法》有关规定存在不尽合理之处和兵源紧张的状况，俄国家杜马于 1994 年着手修改《兵役法》，并于 1995 年 4 月 7 日通过了《关于修改和补充（兵役法）第 17、19、21、37 和 50 条的俄罗斯联邦法》，规定义务兵的服役期将由现行的 1 年半恢复为 2 年，缓征服役的范围也有所缩小。该法于同年 4 月 29 日由俄总统批准，正式生效。俄有关人士认为，该法的实行将使武装力量的补充率达到 80~85%。

2. 实行合同兵役制——按合同征召职业军人，现役军人签订书面服役合同

鉴于部队补充的困难状况和现代条件下作战对军队职业化的要求，俄决定有计划地征召合同制军人。俄军认为，实行合同制有助于提高兵团和部队首先是担负战斗值班的兵团和部队的满员率；改善各部队目前缺少军士和士兵的状况；大大提高人员的职业技能和文化程度；稳定分队和班组特别是担负战斗值班部队中的骨干队伍；保留有经验、紧缺的专业人员，保障高质量

的人才重新入伍；降低技术装备的事故率和损坏率。根据俄国防部关于在新条件下武装力量人员配备的构想，合同兵役制将分三个阶段实行。第一阶段（1993年）计划招募10万名合同制军人，约占士兵和准尉总数的10%，配备在俄军79个师团级单位。第二阶段（1994—1995年）计划使合同兵人数占到士兵和准尉的30%。第三阶段（至2000年）计划合同兵总数达到50%。

俄军招募合同制军人主要用来补充初级指挥员和各类军事专业人员的不足。合同制军人的服役合同分三种类型。第一种是在武装力量中担任基干军人的合同；第二种是在武装力量某个部队、机关或部门中担任基干军人的合同；第三种是在某个部队中担任具体职务的合同。第一期合同为3年，尔后可续签3年、5年或10年。

为了吸引更多的人服合同役，俄军对合同制军人实行了相当优厚的待遇。合同制军人除有军衔职务薪金外，还可享受各种奖金、补贴和福利待遇。

实行合同兵役制，引起了社会上的极大关注，人们对这一新制度普遍持欢迎态度，不少人表示愿意按合同服役。有资料显示，到1996年初，俄军已有约35万名合同制军人补入部队。

征召合同制军人虽然暂时缓解了兵员补充危机，使俄军部队满编率上升了10%，然而，随着这种新的补充制度的实行，俄军在部队管理等方面又出现了一些新的矛盾和问题。俄有关专家认为，靠实行合同制改变兵员不足的局面，前景不容乐观。原因之一是随着俄经济和社会生活趋于正常，合同兵兵源将无法保障；二是合同兵待遇较高，大量征召合同兵将使俄军财政无法承受。有资料说，俄军将在1996年裁减合同兵数量，只在主要作战专业中保留合同兵。上述情况表明，俄虽然已在兵役制度的改革方面迈出了关键性的一步，但要完成向混合兵役制的过渡，还需相当长的时间才有可能建立起一整套法律程序和具体的实施措施，以保障不断消除这种兵役制带来的消极后果，使之既有利于解决兵员补充的困难，又有利于提高人员素质和部队质量，最终实现军队职业化。

在征召合同兵补充部队的同时，俄军根据《兵役法》和国防部长有关命令，规定所有现役军人（主要是军官）必须以书面形式签订服役合同。1993年8月18日俄颁布了《俄罗斯联邦武装力量军人签定服役合同书和退役办法暂行条例》）具体规定了签订服役合同书的期限和权限。

按暂行条例的规定，未满最高服役年龄的现役军官和准尉、达到最高服役年龄但掌握一门稀有军用专业技术（包括具有学位和学衔者）的军人、军校学员以及预备役人员有权签订服役合同书。签订合同前要进行严格的体检，并由军人健康鉴定委员会做出鉴定。不愿签合同的军官和准尉原则上要退出现役。

3. 加强预备役制度——改变预备役人员的分类，恢复预备役公民的军事集训

为了做到平时少养兵，战时能多出兵、快出兵，俄在压缩现役兵力规模的同时，将把加强预备役建设作为维持其军力的重要措施和改善军队结构的重要环节。新颁布的《兵役法》明确规定了预备役人员的组成，把预备役人员按年龄分为3类，改变了前苏联时期将预备役人员按服役年限分为2类、又按年龄分为3等的划分方法。此外，还对预备役人员晋升军衔作出了新的规定。

俄于1993年6月颁布了《俄罗斯预备役公民军事集训条例》，恢复了在

前苏联实施多年而于 1992 至 1993 年上半年中断执行的预备役公民军事集训制度，《条例》对军事集训的组织领导、分类、时限、集训内容、对象和征召工作，以及参训公民的待遇做了明确规定。

据悉，和平时期俄军总人数将缩减至 150 万，而在面临外来威胁时，俄军总人数可扩大 4~5 倍，达到 600~750 万人。

七、制定新的军事技术政策，大力发展新型武器装备，重点提高武器装备的质量

1. 积极研究军事技术对未来战争和作战样式的影响，确定军事技术政策重点和武器装备发展方向

近年来，俄罗斯军事理论家反复强调，武器装备方面的科技进步以及实现军事技术革命所需要的各种高新技术和武器系统的不断涌现，正在引发军事学说、作战概念、训练、兵力结构、国防科研工作与国防工业的重点出现一场革命和深刻变化，有可能导致作战能力的成倍提高。在探索军事技术革命对战争的影响以及对未来战争样式的影响时，俄军事科学家指出，军事技术革命将从根本上改变未来战争的某些特点，从而引起战争形态的变化，并构成未来战争的核心。他们根据战争中所使用的武器装备将迄今的战争分为五代。第一代是使用冷兵器的步兵战和骑兵战；第二代是采用黑色火药与滑膛炮的战争；第三代是使用身管火炮和轻武器的战争；第四代是采用自动武器、坦克、飞机、新型运输工具和通信装备的战争；第五代是装备核武器的战争。海湾战争已不同于以往五代战争而初具未来第六代战争的特征。第六代战争将是以灵巧精确制导武器所需的超级数据处理能力为核心的新式战争。

俄军事专家认为，在前五代战争中，交战主要是在地（海）面进行，而垂直坐标（主要是空域）是辅助性的或支持性的。未来战争的重点将放在垂直坐标或空天坐标上，地面战则变为辅助性的。未来战争将没有前线与后方之分，空间将成为实施军事行动的独立战区，空天战是战争的主要样式，精确制导武器或基于新物理原理的武器将取代核武器，成为战争的主要突击力量。以火力系统为主的对抗将让位于以信息系统为主的较量，获取战争胜利将主要依赖于高度计算机化的综合数据处理和指挥与控制系统，而提高信息战能力是提高作战能力最有效的手段。

尽管第六代战争形态到最终成熟还需一个相当长的过程，而且在此期间，新旧战争将同时存在，但是，俄罗斯军方领导人确实已经面对 21 世纪，着手准备第六代战争了。这一点在俄罗斯制定的新的军事技术政策中反映得十分清楚。俄罗斯新的军事技术政策的主要内容有六：一是研制与改进高效能武器系统和电子战系统；二是研制与改进指挥、侦察和通信技术系统，并使之智能化。为此，将广泛利用计算机以及信息论和控制论领域内所取得的最新成果；三是研制与改进地基和天基基本设施，以确保平时与战时的指挥、侦察和通信；四是配制与改进运输工具系统和运输基础设施系统，以提高军队战略、战役、战术快速机动能力；五是研制与改进快速机动的各种后勤保障器材和基础设施；六是研制与改进军队动员扩充系统的基础设施及军队和预备役人员训练技术器材。显然，俄军事技术政策的重点已经放在军事装备的质量上。俄将以高科技为主导，积极研制和发展新型高精度武器装备，巩固军事领域关键技术的科技优势。

俄军将未来武器装备的发展方向和重点确定为：“非传统武器”、第三

代核武器、天基系统、侦察与火力综合系统等。其中“非传统武器”，即基于新物理原理的武器的研究重点是激光武器、不相干光源、超高频武器、超声波武器和信息手段；第三代核武器正处于研制阶段，预计今后几年可能出现，其当量成倍增长，体积却大大缩小，所产生的激光束、电磁波、X射线、微波辐射、冲击波集中于目标方向，既可攻击太空战略目标，又可攻击地面战略目标；包括中性粒子束、天基核导弹等在内的天基系统，将作为未来战争的主要攻击手段得到发展；侦察与火力综合系统的一体化预计分三阶段实施，于2020年前后完成。此外，为优先发展被视为最重要的力量倍增器的先进的C3I系统（即信息武器）与电子战系统，俄军将积极开发以下10项关键技术：微电子技术；光电子器件；人工智能系统；电子战系统；近实时导航系统；空气动力学系统；流体动力学系统；计算机、雷达、核技术；新型炸药、燃料、火药；发动机的制造和电能的产生。

未来一个时期内，俄经济困难的状况不会有根本性改变，其军费将大幅度削减，军事科研经费不足的状况将继续存在，这将对俄军先进武器和军事技术装备的研制生产有一定影响。但为了保持技术优势，提高军事上的竞争力，俄将采取减少武器采购，保住国防科研的措施。俄军事技术政策的主要目的之一是形成“关键技术”领域中的“科学技术储备”。这种“科学技术储备”相当于西方的“悬停”概念，即允许国防工业重点研制样机，不进行昂贵的批量生产，从而“跳过”一代武器。俄罗斯新的军事理论要求：第一，减少从批量生产中采购武器装备；第二，保持研究、发展和生产能力以确保新兴作战技术的发展和快速投产。据俄国防部长称，俄国防部目前拥有“所有类型武器装备的样机研制计划”，并且“正在规划，建立一种科学技术能力以使我们能够实现质的飞跃和在我们富裕一些的时候扩大最现代化装备的规模生产”。

2. 改进现役武器装备，确定各类武器装备的发展目标和装备计划，着重提高武器装备的质量

为适应21世纪的作战要求，俄已制定了为期10年的《俄军武器装备发展规划》、《2005年前战略核力量发展计划》、《21世纪军人装备计划》等。这些计划一旦实施，将大大提高俄军武器装备的现代化水平和作战能力。

在战略核武器的发展上：

战略核力量作为俄军事实力的基础仍将处于优先发展地位。它仍将由“三位一体”的洲际导弹、潜射导弹和重型轰炸机载核武器组成，其中潜射弹道导弹将成为战略核力量的主体。根据建军计划和《2005年前战略核武器发展计划》，俄将大幅度削减战略核进攻力量的规模及战略导弹和核弹头的数量。战略核力量在建军第一阶段（2000年前），将核弹头裁减至3800~4250枚，并使安装在分导式多弹头火箭上的数量不超过1200枚，其中安装在“重型”火箭上的弹头将不超过650枚。第二阶段（2003年）战略进攻武器中的弹头数量将减少到3000~3500枚。战略火箭军将拆除全部装有分导式多弹头的洲际弹道导弹，并根据《第二阶段限制战略武器谈判》条约的规定，改装90部“重型”火箭发射井，以部署单弹头洲际弹道导弹，并将105枚分导式多弹头火箭改成单弹头洲际弹道导弹。被称为“21世纪武器”的“白杨”陆基洲际导弹将陆续装备战略火箭军部队。空军的重型轰炸机将不超过100架，主要型号为可发射巡航导弹的图—160和图—95MC战略轰炸机。海军的战略核力量将裁减50%以上，1998年前不建造新的战略潜艇，仅保留若干艘台风

级和 DIV 级战略核潜艇及其载运的 SS—N—20、23 潜射导弹弹头。在削减的同时，提高机动发射能力和命中精度，增强生存能力。重点发展作战指挥、导弹预警和宇宙空间监视系统。

在常规武器的发展上：

陆军将主要保留 80 年代服役的先进武器装备，并不断改进其分系统，优先发展多目标和多波道自动化战斗系统，包括侦察—攻击和侦察—射击综合体；根据新物理原理和非传统技术方案，利用人工智能技术研制武器装备及其综合体；保证武器系统具有高度的机动能力、生存能力、抗干扰能力、全天候能力和相互代替能力；通过提高配套部分附件和配件的通用化程度，减少武器装备的种类、缩短其研制的期限和降低费用。

空军将淘汰老式的第 3 代飞机，减少装备机型，保留具有国际先进水平的第 4 代飞机；提高整体作战效能。到 2000 年，空军保留的装备除图—160、图 95—WC 战略轰炸机、图—22M 远程导弹轰炸机外，还有苏—24 前线轰炸机、米格—29、苏—27 歼击机、远程航空兵和前线航空兵侦察机、安—124、伊尔—76 军事运输机。强击航空兵部队将装备苏—25 强击机的改进型。歼击轰炸航空兵将装备第 5 代飞机。在更远的将来，俄计划用战斗能力更强的多用途轰炸机替代全部改进型的图—22 和苏—24。

防空军将发展兵力兵器控制指挥系统、战略预警系统、航空航天侦察系统、通信系统、无线电电子对抗系统和高精度杀伤武器系统，继续提高现役防空导弹的跟踪制导、攻击多目标及电子战性能，提高拦截战略弹道导弹和隐形飞机的作战能力，防空航空兵将淘汰第 3 代飞机，换装第 4 代防空截击机并装备新型空中预警机。

海军将优先发展全球和区域指挥系统，完善单舰和编队的自动化指挥系统，注重综合武器系统的研制，装备全方位导弹攻击系统，提高隐蔽、机动和远洋作战能力。减少普通潜艇的型号，制造多用途核动力和柴油动力的新型潜艇。新型潜艇将装备各种高效能武器，以便根据所担负的任务，打击水上、水下以及岸上目标。水面作战舰艇除继续批量生产“现代”级驱逐舰及其改进型和“无畏”级护卫舰等较大型的舰艇外，还将建成“瓦良格”重型载机巡洋舰以及若干保障舰船。在建造近海舰船方面，将优先考虑建造全新的、排水量不大的小型护卫舰和扫雷舰。水面作战舰艇装备精确制导巡航导弹、反舰导弹和反潜导弹通用的发射装置，以及多功能武器控制系统和其他现代武器装备。海军航空兵将换装苏—27K、米格—29K 等新型舰载飞机。将继续缩减舰载和岸基航空武器型号的数量，建造多用途岸基飞机，改进舰载防空武器系统，提高拦截弹道导弹、巡航导弹、掠海导弹的性能。反舰反潜武器将装备杀伤效能高的新型线导鱼雷、自动寻的鱼雷、多用途深水鱼雷等。

在其他装备的发展上：

俄军制定的《21 世纪军人装备计划》的第一阶段称为“巴尔米察”实验设计工程，其目标是研制摩托化步兵和空降兵分队士兵的个人基本成套装备。俄军有 14 个科研机构参加这项工作。研制的装备包括：个人防护器材、工程装备、食品、医疗用品、生命保障装备、军服和特种装备等。目前上述装备有的已通过试验，有的还处于试验设计阶段。整个计划将于 1997 年完成并交付成批生产。

第三章 日本未来军队建设构想

日本作为第二次世界大战的战败国，战后之初，曾经历过一段军事上的空白期。1954年日本在美国的扶持下又重新进行了武装，从此以后，日本被绑在美国的战车上，充当了西方国家对苏冷战的前沿阵地，同时也不断受到苏联的军事压力。日本以苏联为主要假想敌，不断扩充军事力量，到80年代已经发展成为地区性军事强国。在此期间，由于国际国内各种政治因素的制约，日本军事力量的发展总的来说还是有所节制的。进入90年代以来，日本所面临的国际国内形势发生了重大变化，一方面，由于冷战的结束和苏联的解体，使日本所受到的“北方威胁”大大降低，日本失去了发展军事力量的借口；另一方面，由于日本经济上的成功，争做政治大国和在世界上发挥更大作用的野心膨胀，又使日本产生了进一步发展军事力量的需要。此外，近年来日本国内民众的防卫意识有所提高，社会党改变了防卫政策，承认自卫队的合法性，使日本军事力量的发展具有了较为宽松的国内环境。为了适应变化了的国际国内形势和国家发展战略的需要，日本政府与军方重新修订了防卫政策，并于1995年11月通过了面向21世纪的新的“防卫计划大纲”，明确了未来自卫队建设的基本方向。从发展趋势看，下个世纪，日本自卫队将成为一支不可忽视的力量，这一点应引起世人的关注。

一、作政治大国的坚强后盾

日本自70年代起成为仅次于美国的世界第二经济大国后，80年代又确立了争做政治大国的国家发展战略目标。冷战后世界战略格局的变化为日本实现其战略目标提供了有利的条件。90年代以来，日本明显加快了实现政治大国的步伐，对军事力量的运用提出了新的要求。政治大国必然要由强大的军事力量作后盾，这是不以人的意志为转移的客观规律。虽然日本政府在公开场合一再声明不做军事大国，但做政治大国的政治路线必然导致军事力量的加强。近年来，日本军事战略已开始由“冷战式的军事战略”向“多边安全保障战略”转变。1992年6月，日本政府强行在国会通过了《联合国维持和平行动合作法》；1994年日本政府又修改了《自卫队法》，把向海外派兵作为自卫队的重要职能之一。上述两项法律的制定与修改，为日本军事力量走出国门奠定了法律基础。今后日本将把军事力量作为提高国家综合国力的重要因素，以参加联合国维持和平活动为契机，赋予自卫队参与国际军事领域活动的职能，借助军事力量扩大国际政治影响。按照日本政府提出的要求，今后日本自卫队将在编制体制、训练、装备等各个方面的建设中，充分考虑适应参加联合国维和活动的需要。为了在国际安全保障多边合作关系中发挥更大的作用，日本还将积极参加国际军备控制，并努力推动建立亚太地区集体安全保障体系。为此，自卫队将积极派员参加禁止化学武器条约机构的工作，更广泛地与亚大国家进行军事交流。

在可预见的未来，日本将继续加强同美国的军事合作。日本认为，在冷战后的国际环境中，日美安全保障条约仍然是日本自身防务所不可缺少的前提。过去在日美安全保障合作关系中，日本基本上处于被保护地位，尽管80年代以来日本不断增加军事力量，在两国军事合作中的地位已得到提高，但在近期内日本仍然需要美国的军事保护，特别是需要美国的核保护。在可预见的未来，日本将一方面扩大同美国在亚洲的军事合作领域，在情报交流、联合作战体制以及训练、后勤支援、装备技术开发等方面加强同美国的合作，

另一方面努力加强自己的军事力量，争取在常规军事领域同美国平起平坐。

二、准备对付多种威胁

过去在东西方冷战的环境下，日本自卫队的主要任务是准备对付前苏联的大规模武装入侵。冷战结束后，日本政府和军方对国际安全环境作出了新的判断，认为当前国际环境已发生质的变化，世界大战的危险已基本消失，但仍然存在着发生地区性武装冲突的可能性。尤其是亚洲地区力量对比处于一种不稳定的状态，其安全保障体系尚未完全形成。日本今后主要面临的是多样化的威胁。威胁多样化并不是威胁主体多样化，而是威胁表现形式多样化。这种威胁主要指：破坏海上交通安全；侵犯领空；非法占领国土；有限目的的导弹攻击；恐怖活动；武装难民流入。日本认为，上述威胁将来自朝鲜和中国，但主要将来自俄罗斯。这说明日本在苏联解体后仍然将前苏联的继承人俄罗斯看作是对自己的最大威胁，日本政府要求其武装力量扩大任务范围，做好对付多种威胁的准备。

在纯军事威胁方面，日军方根据当前军事技术的发展趋势，对未来敌武装进攻的样式作出了新的预测，认为未来敌武装进攻将有三种类型：第一种类型是敌使用重型部队实施全面进攻。这种部队以坦克、装甲车为主力，拥有强大的反装甲火力和装甲防护力，有较强的地面控制力，但机动性较差；第二种类型是敌使用轻型部队实施有限进攻。这些部队拥有高技术装备和高速机动力，以直升机和海上高速艇为主力，但地面控制力较差；第三种类型是敌从领土、领海外实远程导弹攻击。日军方认为，在当今国际环境下，第一种类型发生的可能性很小，第二和第三种类型进攻发生的可能性较大，因此，在可预见的未来，日本军事力量的主要作战任务是准备对付第二和第三种类型的进攻。但同时日军方还认为，大战的危险性并不能完全排除，因此，军事力量的建设必须立足于对付敌全面进攻，日自卫队在制定为期 10 年的以对付第二种和第三种类型进攻为主要目标的建军计划的同时，还应制定一个为期 20 年的以对付全面战争为目标的长期建军计划。日防卫厅对未来敌武装进攻样式的预测，为自卫队制订作战计划、确定建军目标、研究作战方法提供了一个明确的立足点。

三、继续坚持质量建军方针

日本历来奉行“质量建军”方针。1957 年制定的《国防基本方针》就已提出建设“小规模、高质量”的军队；1976 年制定的《防卫计划大纲》又使质量建军思想趋于完善。《防卫计划大纲》提出的建军理论称为“基础防卫力量构想”，它的基本内容是：在国际形势由紧张趋向缓和的情况下，日本的军事力量应保持较小的规模，主要目标是对付“有限的、小规模”的侵略。但这支小规模的力量必须是精干的、高质量的。它必须具备 4 个条件：第一，具备较强的侦察情报能力，保持高度的警戒态势，随时掌握国际局势的动向，及时发现形势变化的征候；第二，拥有一支精干的、现代化装备的基础武装力量，保持一批优秀的技术骨干，掌握最新的军事技术；第三，保持健全的组织机构和合理的兵力部署，保持各军兵种、战斗部队和后勤支援部队的全面均衡发展；第四，建立可靠的动员体制，在形势发生重大变化、日本面临大规模武装侵略时，能够迅速向新的防御态势过渡。冷战结束后，日本对原防卫政策进行了调整，提出了新的军事战略，但其建军思想并没有改变。1995 年重新制定的《防卫计划大纲》认为，尽管国际国内形势已与 20 年前大不相同，但 1976 年提出的“基础防卫力量”概念在当今合作性安全保障时代仍然

是适用的。在可预见的未来，日本将继续坚持质量建军的指导思想，按照“基础防卫力量构想”提出的4个基本内容建设军队。自卫队将在总体上缩小规模，同时加速发展高新技术武器装备，调整部队编制体制，加强情报通信和后勤建设，谋求自卫队各部门的均衡发展，进一步提高部队的现代化水平，努力建设“精悍强大的基础防卫力量”。

四、加强情报系统建设是当务之急

日本是一个擅于模仿的民族，在搞经济情报方面可以达到无孔不入的程度。但日本自卫队的军事情报工作却相对比较落后，其情报系统相对薄弱。这主要是因为日本战后依靠美国的军事保护，在军事情报的获取上也依赖美国。近年来，日本大国意识增强，强调军事上的独立性，加强了情报系统的建设，力图在情报的获取方面摆脱主要依赖美国的局面。自卫队在加强情报系统建设方面采取的主要措施是，把过去分散在各军种的、各自为战的情报机构统一起来，成立统一的情报总部。据有关资料披露，这一体制改革将于1996年开始实施。新成立的情报总部将隶属于参谋长联席会议，编制人数为1600人。得到加强的情报机构不仅具备独立的情报搜集分析能力，而且还将与美、英、法、德等西方军事大国情报部门建立广泛的联系，进行人材和情报的交流。原来分散在各军种参谋部的情报机构仍然保留，但规模将大大压缩。另外，据日防卫厅透露，日本已计划投资近百亿美元，制造5~7颗侦察卫星，并把它们送上空间轨道。届时日本的情报搜集能力将大大提高。在C3I系统建设方面，日本一直落后于美国等西方军事强国，因此，加强C3I系统建设是自卫队今后的主要任务之一。自卫队将建立适当的体制和制度，充分利用民间技术力量（主要是在地方企业中的退役军人）参与C3I系统的软件开发。

五、不断现代化的陆上自卫队

日本陆上自卫队现总兵力为15万人，编有5个军区、13个师（12个步兵师和1个坦克师）、2个独立旅、1个空降旅、1个直升机旅、3个独立炮兵旅和5个工兵旅，此外还有20所院校。主要装备有：

74式、90式坦克1200辆（其中90式坦克是目前世界上最先进的坦克之一）、装甲车1000辆、各种野战火炮6000门。日本陆上自卫队自50年代成立以来，不断调整编制体制，在武器装备方面进行更新，现代化程度不断提高，已经成为亚洲一支不可忽视的陆上力量。下个世纪，日陆上自卫队将继续提高现代化水平，主要措施有三个方面的，一是改革编制体制，二是提高机动性，三是加强武器装备的高技术含量。

日本陆上自卫队历史上曾进行过3次较大规模的改编。最近的一次是在1988年，将原来的甲乙两种步兵师改编为甲乙两种A、B、C、D、E5类师。通过改革，提高了各师的机械化和摩托化程度。但在冷战结束后，日本认为，这种编制结构已不能适应威胁多样化的现实，需根据当前各国军事改革的趋势，重新确定编制。编制改革的基本思路是，改变单一师种的编制思想，实行多样化。小型化编制，按不同地区的地理特点和不同任务需要，组建多种职能的师和旅，使编制体制与新的作战任务、新的作战方法相适应，能够应付多种多样的威胁，灵活地遂行各种作战任务。

陆上自卫队在讨论编制改革时，曾提出三种方案。第一种方案是增加师的种类，仍以师为基本战役作战单位。建立四种类型的师：沿岸部署型师、战略机动型师、机动打击型师、地区警备型师。沿岸部署型师是部署在预想

敌登陆、空降方向上的担负初期抗击任务的必要力量，配备 155 毫米榴弹炮、多管火箭炮、反坦克导弹、新型坦克和步兵战斗车，并装备中近程防空导弹。机动打击型师是后续支援力量，具备强大火力和机动力，任务是对攻入内地的敌装甲部队和空降部队迅速作出反应。战略机动型师属于战略机动力量，装备较轻，具有很强的机动能力，装备高速机动车辆和装甲人员运输车，平时部署在中西部地区，战时作为战略机动力量集中使用。地区警备型师是地区警备力量，平时配备在东京、京都、大阪、神户和北九州等中枢地区，主要应付地区突发事件和游击队恐怖活动。第二种方案是撤销师一级建制，全部实行小型化编制。将组建空中机动旅、高速机动旅和装甲旅，每旅编制为 3000 人左右。空中机动旅又分突击型和快速部署型；突击型以攻击直升机和多用途直升机为主要力量，负责从远距离投送步兵部队。高速机动旅有 3 种类型：轻步兵型、高机动型、突击型。轻步兵型机动手段为轮式车辆，主要用于山地、森林地、居民地作战。高机动型和突击型机动手段为轮式装甲车。装甲旅是主要打击力量，配备在各战略方向上。自卫队军事专家认为，如果要采取这种小型化建制，则至少需要 12~20 个高速机动旅，6~8 个装甲旅，4 个空中机动旅。第三种方案是师、旅结合，部分实行小型化编制。具体方法是，撤销目前保持的 13 个师中的 4 个师的编制，将其改为旅级单位：每旅编制为 4000~5000 人。保留的 9 个师，由每师 9000 人压缩为每师 8000 人，使其满编率达到 100%。日本政府于 1995 年 11 月通过的新的“防卫计划大纲”已确定陆上自卫队将按第三种方案实施改革。具体方案是，撤销 5、11、12、13 师，将其缩编为旅的建制，从而使陆上自卫队保持 9 个师、6 个旅、1 个空降团、1 个直升机团。每个师定员为 6000~7000 人，旅定员为 3000~4000 人。原第 12 师增配战斗直升机，改编为空中机动旅；原第 13 师增配战斗车辆，改编为陆上机动旅。

陆上自卫队发展现代化的另一项措施是提高机动能力和快速反应能力。苏联解体后，日本认为来自北方的军事压力已相对减弱。为了适应新的形势，自卫队拟将其陆上防御战略由过去的“重点区域防御”改为“全方位机动防御”，防御的目标已由对付来自预想方向的敌重型部队的全面进攻，改为对付来自不定方向的高技术/高机动部队的有限目的的进攻。实现这种新的陆上防御战略的必要前提是，日本武装力量特别是陆上自卫队必须提高机动能力，随时准备将部队投送到任何一个可能发生侵略的方向。

机动能力包括战略机动能力和战役战术机动能力。在战略机动能力方面，陆上自卫队的具体目标是，在敌人发动进攻后的 2~3 天内使一个团投入战斗；4~5 天内使一个师投入战斗；6~7 天内使一个后备师完成集结。战略机动有赖于海空自卫队的运输能力，但在今后数年内，陆上自卫队将首先加强自身建设，提高自己的远程运输能力。具体采取的措施将有以下几点。一是加紧整备基础设施。要求这些设施必须具备运输量大、生存力强、可全天候使用、可快速启用等优点。二是加紧改善陆军运输装备体系。要求适应四面环海的地理环境特点，从根本上改善陆上自卫队运输业务，减少包装业务，有效地利用装载面积，减少使用车辆数，缩短装载卸载时间，上载点与卸载点的设备要实现标准化。三是建立必要的运输组织和战略机动军地协调机构，以便必要时能够顺利利用国家设施。

在提高战役战术机动能力方面，陆上自卫队将采取两条措施。一是加紧实现步兵部队装甲化、车辆化。目前日陆上自卫队步兵部队尚未配备步枪手、

机枪手、火箭筒手乘用的战斗车辆，在追击、迂回行动时，需师运输队给予支援。日军方认为，这种状况已不适应现代化高技术战争的需要。现代战争作战区域广，火力密度大，战局转换快，徒步步兵必须由一人一件武器的思想向一人数件武器的思想转换，步兵上车战斗势在必行。预计下个世纪日陆上自卫队将全面实现步兵装甲化。二是加速建设“空中陆军”。到本世纪末，日陆上自卫队将把第12步兵师改编为以直升机为主力的空中机动旅。该旅的主要任务是，在登陆进攻之敌建立桥头堡、扩大登陆场之前进入战区，协助守备部队阻止敌扩大战果。它将具备5种能力，即：全旅实施空中机动的能力、短时间内投入战斗的快速反应能力、阻止敌直升机和坦克部队进攻的强大火力、独立遂行战斗和后勤补给的能力、与最高指挥当局直接通信的能力以及C3I系统。该旅的具体编成为：旅司令部（直辖战斗支援部队）、3个高速机动营（步兵）、2个攻击直升机营、1个强击直升机营、1个重型运输直升机营、1个后勤支援营，总兵力约为3000人。

陆上自卫队实现现代化的第三条措施是继续发展高新武器装备，重点是提高现有武器的高技术含量，自卫队认为，21世纪的战争将是高技术之间的对抗，数量上的优势已不可能弥补质量上的差距，始终不断地追求最高军事技术水平，对保障国家安全是至关重要的。自卫队自80年代以来，努力提高武器装备的现代化程度，缩小同世界军事大国的技术差距，其坦克、火炮等主战武器的技术水平已与美、俄等军事大国相差无几。今后陆上自卫队将改变武器装备的发展方向，重点研究对付高技术局部战争的武器，使部队小型化、轻量化、自动化，提高火器的性能。陆上自卫队将实施“由重视坦克、火炮等重装备，向重视提高机动能力和高技术装备的转变”。在近期内，陆上自卫队将继续淘汰旧装备，引进新装备。但新装备的列装速度将放慢。例如新型的90式坦克，将以每年20辆的速度装备部队。今后陆上自卫队装备开发的重点是加强对现有装备的现代化改装。改装的主要目标是使装备达到高性能化、省力化，提高装备的抗打击能力。将通过提高弹药精度，增加武器射程，提高机动性，加强C3I系统，达到高性能化；通过提高指挥控制和情报能力，增强装备的操作性，实现装备的省力化；通过增强防护力和警戒能力，提高装备的抗打击能力。今后将为现有装备加装的高技术装备有：导航系统、电子操纵装置、电子控制变速器、自动目标识别装置、传感器、射击指挥自动化装置、机器人、故障诊断装置、小型挖掘装置、自我位置标定装置、电磁警报装置、以及给坦克安装特殊钢板等。

六、走向远洋的海上自卫队

日本海上自卫队成立于50年代初期，原本是一支用于近岸防御的小型海上力量，但自80年代以来，这支海上力量却取得了令人瞩目的发展，正在一步步由近岸防御型向远洋进攻型转变。海上自卫队现有总兵力约5万人，各种作战舰艇77艘，各种辅助舰艇84艘，各型飞机334架。单从数量上看，日本海上自卫队甚至在亚洲都不能算是最大的海上作战力量，但从质量和作战能力来看，它足以在亚洲称雄。它拥有世界上最先进的“宙斯盾”导弹驱逐舰和最先进的P3C型反潜巡逻机，拥有世界上最先进的常规潜艇，它的扫雷能力居世界第一，反潜能力仅次于美国，总体作战能力已超过英国。海湾战争之后，日本海上自卫队派出扫雷部队参加波斯湾排雷活动，已初步向全世界显示了它的作战能力。下个世纪日本海上力量将进一步走向远洋。目前海上自卫队当局正在不断催促政府批准建造大型登陆舰、运输舰，甚至建造

航空母舰，批准扩大护卫舰队的数量。其咄咄逼人的发展势头，已使人们隐隐约约看到了昔日“大日本海军”的影子。

日本自 80 年代起就已经将海空自卫队作为发展的重点，90 年代以来，又进一步突出了海上自卫队的地位。“1991—1995 年度防卫力量整備计划”和“1996—2000 年度防卫力量整備计划”均明确将海上自卫队作为重点发展军种。海上自卫队的预算拨款连年增加，预计到本世纪末将由 1991 年度的 79 亿美元提高到 180 亿美元。在当前世界主要军事强国为适应冷战后新形势而大幅度裁减军备的情况下，日本却反其道而行之，依然稳步扎实地加强着自己的军力，特别是将海上自卫队作为发展重点，是有其原因的。第一，日本四面环海，海岸线漫长，市场狭小，资源匮乏，海上交通线是日本经济的“生命线”，保持海上交通线的安全畅通是日本赖以生存发展的重要条件，也是日本海上自卫队的基本任务。因此，日本海上自卫队的壮大对日本经济发展极为重要。第二，实现政治大国的目标，是日本走向未来的既定战略。为了实现这一战略目标，日本军事力量必将向海外发展，而建设一支强大的远征型海军，则是日本军事力量走出国门的第一步。做政治大国的既定战略，为日本扩充海上自卫队提出了更高的要求，创造了适宜的条件。第三，1991 年发生的海湾战争向人们展示了海军在未来战争中的重要地位和巨大威力。日本通过对海湾战争经验的全面分析，认识到当今世界已进入了一个以海军实力为重要标志来衡量一个国家军事力量强弱的时代，海军的发展应成为国家军事力量发展的“领头雁”。从以上原因可以看出，日本发展海上力量是其政治、经济、军事诸方面的综合需求。

日本海上自卫队走向远洋是迟早的事，但在近期内，它的主要任务是建设均衡的海上作战力量，为走向远洋打好基础。日本海上自卫队虽经历届日本政府的苦心经营，已经发展成为亚洲最强大的一支海上力量，但同美、俄等世界海军大国相比，其力量发展是不平衡的：反潜作战和反水雷战的能力较强，水面作战和海上防空作战的能力较弱。其主要原因是，在冷战时期，在日美军事合作中，日本处于从属地位，海上自卫队只负责远洋航线的反潜任务和近海海域的扫雷任务，影响了其他作战能力的提高。进入 90 年代以来，随着日本走向政治大国的步伐的加快，日本政府不断强调加强“自主防卫”，对海上自卫队提出了更高的要求。到下个世纪初，海上自卫队将具备 6 种作战能力，争取能够独力承担海上防卫任务。这 6 种能力是：在日本领海及各条远洋航线上进行反潜作战的能力；实施海上防空作战的能力；对敌水面舰艇部队进行打击的能力；独力进行情报搜集的能力；扫布雷能力；对陆上自卫队部队进行海上远程投送的能力。为实现上述目标，海上自卫队将部分削减过去重点发展的用于反潜作战和反水雷作战的舰艇和飞机，重点发展水面作战舰艇和大型运输舰，提高水面打击能力和海上防空能力。在“1996—2000 年度中期防卫力量发展计划”期间，海上自卫队将采取以下措施：

——装备 4 艘“宙斯盾”驱逐舰。“宙斯盾”舰是目前世界上最先进的驱逐舰。该型舰排水量为 7200 吨，最高航速 30 节，装备全方位多功能相控阵雷达，可自动跟踪 400 公里以内的 200 个以上目标，舰载武器为“标准”SM—2MR 对空导弹和“阿斯洛克”反潜火箭。目前世界上拥有这种舰艇的国家只有美国和日本。“宙斯盾”驱逐舰的大量装备，将推动整个海上自卫队装备朝尖端化方向发展。

——继续装备第二代驱逐舰。据有关资料反映，海上自卫队到本世纪末

将再装备 8 艘“朝雾”级驱逐舰。这种舰艇是第一代驱逐舰“初雪”级的改进型，载有 SSM—1B 型舰对舰导弹和 MK—49 型垂直发射系统。此举将大大提高海上自卫队对水面舰艇的作战能力。

——研制“村雨”级第三代新型驱逐舰。该型舰排水量为 4400 吨，航速 30 节，装备“海麻雀”短程舰对空导弹、垂直发射系统、“阿斯洛克”反潜火箭、“鱼叉”式舰对舰导弹，可执行反潜、防空、对水面舰艇攻击、对岸上目标炮击等多种任务。第一艘“村雨”级驱逐舰已于 1995 年 7 月下水，将于 1996 年正式服役。有消息说，到本世纪末，第三代驱逐舰将达到 10 艘，海上自卫队的作战能力将得到全面加强。

——装备新型舰载直升机。在新的 5 年计划期间，海上自卫队将购买 50 架 SH—60J 型“海鹰”式舰载反潜直升机，以取代目前使用的“海王”式舰载直升机。

此外，日海上自卫队将对舰艇实施现代化改造，大幅度提高机械系统和战斗系统的自动化程度，以减少舰艇乘员。改造计划完成后，驱逐舰乘员将减少 1/4，潜艇乘员将减少 1/6。

全面走向远洋，是海上自卫队 21 世纪的远景目标。下个世纪，日本海上自卫队可能有以下变化：

——建造航空母舰。建造航母是日本海上自卫队长期以来的愿望，其建造计划可追溯到 50 年代，但由于国际国内政治因素的制约，始终未能如愿。80 年代日防卫厅曾强烈要求国会批准建造 2~3 艘轻型航母，但未获通过。预计到 21 世纪，随着日本在国际事务中发言权的增大，其建造航母的愿望也将实现。

——发展大型运输舰。21 世纪日本陆上自卫队将走出国门，作为其前提条件，海上自卫队必须发展大型运输舰，以便对陆上自卫队进行远程投送。目前，日防卫厅正计划建造 4 艘 8900 吨级的大型运输舰，这种运输舰载有新型气垫登陆艇，可一次运送 1 个步兵团、150 吨作战物资和 10 辆 90 式坦克，并具备较强的 C3I 功能，可作为指挥舰使用。下个世纪，海上自卫队将在 8900 吨级运输舰的基础上，建造 1.5 万吨级的更大型运输舰，估计至少保持 10 艘。发展大型运输舰的另一个目的是，如果建造航母的计划不能实现，可用其发挥航母的作用。目前正在建造的 8900 吨级的运输舰拥有大型飞行甲板，可供垂直起降战斗机和直升机起降。将来准备建造的 1.5 万吨级运输舰在很大程度上可以发挥航母的功能。

——增加“八八”舰队的数量。随着海上防卫任务的增加，护卫舰队的数量将明显不足。目前日海上自卫队有 4 支“八八”舰队（每支舰队有 1 艘直升机驱逐舰、2 艘导弹驱逐舰、5 艘多用型驱逐舰、8 架反潜直升机，共 8 艘舰艇，8 架直升机，因而称为“八八”舰队）。海上自卫队当局认为，不用说海上防卫任务增加之后，就目前任务而言，这些舰队数量也是不够的。据日军方高级人士披露，日海上自卫队当局已经确定，在不久的将来再增加 1 个“八八”舰队，估计到下个世纪，“八八”舰队的数量将增加到 6 个。

——大力发展潜艇。日海上自卫队一直认为，潜艇是保卫海上航线的最佳武器，但时至今日，海上自卫队在发展潜艇力量方面进展比较缓慢。其主要原因是，日本奉行元核政策，不能发展核潜艇，而常规潜艇在续航力、潜航时间上均无法与核动力潜艇相比。预计至下个世纪，超导技术的突破性进展和燃料电池的实用化，将为常规动力潜艇开辟一个新的天地，届时日海上

自卫队潜艇力量将有较大的发展，潜艇部队将成为日本远洋型海上力量的主力。

七、悄然崛起的航空自卫队

第二次世界大战结束之前，日本空军不是作为独立的军种存在，而是作为兵种编入陆、海军的序列。1954年日本重新武装后，空军才作为独立军种，成为日本军事力量的重要组成部分。战后50年来，日本航空自卫队获得了稳步的发展，目前拥有各型作战飞机876架，其中主力战斗机F—15有173架，F—4EJ有116架，F—1有74架。总兵力约5万人。

过去在“专守防卫”政策下，日本航空自卫队的主要任务是国土防空以及支援陆上自卫队和海上自卫队作战。因此，其装备的武器大多是纯防御性的，其作战范围仅限于日本近海领空。80年代中期以来，随着日本军事战略的调整，航空自卫队也提出了“前方阻止”战略，其防御范围相应地开始向远洋扩展。航空自卫队已成为日本军事力量建设的重点之一，其主力战斗机在质量方面已经达到世界一流水平。下个世纪，随着日本做政治大国的步伐不断加快，航空自卫队必将进一步向现代化、远程化方向发展，最终将成为一支进攻型空中力量。

本世纪末，日航空自卫队将装备新一代支援战斗机。所谓支援战斗机只是日本的独特称谓，它其实就是战斗轰炸机。航空自卫队目前大量装备的是第二代支援战斗机F—1，该型机是在美制F—86F的基础上研制的。80年代末，日开始在美空军F—16的基础上研制第三代支援战斗机F—2。该机型已于1995年10月通过试飞试验，将于1996年正式生产并装备部队。据有关资料反映，日防卫厅已作出计划，准备生产141架，将从1996年至2008年的12年间装备完，平均每年生产12架，并于2002年度正式组建第一支F—2飞行队。F—2正式列装后，将逐步淘汰F—1支援战斗机。F—2是目前世界上最先进的战斗轰炸机，其作战半径约450海里，比F—1扩大了150海里，最大速度2马赫，携带4枚空对舰导弹，作超低空飞行时的巡航速度为0.8马赫。该型机有13个武器挂架，比F—1多6个，执行空中拦截任务时，可携带短程红外制导空对空导弹2~4枚、中程雷达制导空对空导弹2~4枚；执行战斗支援任务时，可挂空对舰导弹2~4枚、500磅制导炸弹8颗、500磅普通炸弹12颗、集束炸弹2颗以及70毫米和127毫米火箭弹。F—2机体采用了可吸收电磁波的材料，隐蔽性能好，稳定性强。F—2的最大特点是装有自卫用综合电子战系统，可与E—767空中预警机进行数据联网。它可以在预警机的引导下，从距目标280公里的距离作超低空飞行接近目标，而不必开动自身雷达进行探测，从而可以避免敌方雷达的搜索。日军方宣称，F—2主要用于抗登陆，其作战任务有航空拦截、近距航空支援和海上航空支援。航空拦截是指对敌登陆舰队进行攻击，或在敌登陆后打击其后方运输线和物资集散地。航空支援是指支援海上自卫队作战，近距航空支援是指在敌登陆部队上陆后协助陆上自卫队对敌进行打击。日军事专家认为，F—2投入使用后，航空自卫队的空中拦截能力将提高数倍。

日本新“防卫计划大纲”对航空自卫队提出的第一条要求是，要不间断地对日本周边所有空域实施有效的监视、警戒。因此，航空自卫队已将引进E—767预警机作为今后的重点建设项目。目前航空自卫队拥有E—2C预警机12架，这些预警机同28个地面雷达站一起担负着日本全部空域的警戒任务。但航空自卫队认为E—2C预警机已经老化，已无法万无一失地对日本所有空

域实施警戒，因此，早在 80 年代末就已提出从美国引进更先进的 E—767 预警机。该型机具有卓越的续航能力和警戒监视能力，覆盖区域广，基本上可控制日本所有海空域，且机动性强，抗打击能力强。日本“1996—2000 年度防卫力量整備计划”已决定采购 4 架 E—767 预警机，将于 1999 年度交付航空自卫队使用。

航空自卫队 21 世纪的两个重点建设项目是引进空中加油机和远程运输机。日防卫厅早就积极主张装备空中加油机，并在日本政界、军界引进了广泛的争论。空中加油机的本来任务是用于远距离进攻和部队的远距离移动，具有很强的攻击性，如果装备空中加油机，将使日本的“专守防卫”政策更加有名无实，很容易引起亚洲国家的警惕。正因为如此，日本政府和国会迟迟没有批准军方的请求。90 年代以来，日防卫厅又强烈地要求引进空中加油机，其主要理由有两点。一是日本已通过《联合国维持和平行动合作法》，参加联合国维持和平活动将是自卫队的主要任务之一，而要向海外远距离运送维和人员和装备，就需要有远程运输机和空中加油机。二是航空自卫队为了完成“防卫计划大纲”提出的对日本周边领空实施 24 小时不间断警戒的任务，将引进大量预警机，装备空中加油机后，可延长预警机的飞行时间，增大其活动范围。此外，预警机是价值昂贵的武器，是敌攻击的首选目标，因此必须配备护航战斗机，如果没有空中加油机，战斗机的护航任务将很难完成。据有关报道，目前日本政府与军方已就引进加油机问题达成共识，航空自卫队装备空中加油机只是时间问题。另外，装备远程运输机是日防卫厅近来提出的要求，其理由同装备空中加油机相同，但同样在日本国内引起了广泛争论。装备远程运输机具有很强的政治意义。因为日本宪法规定，自卫队不得拥有进攻性武器，而装备远程运输机，将使日本军事力量随时可以走出国门，到它任何想去的地方，从而使日本自卫队完全成为一支进攻型军事力量。装备远程运输机将彻底改变自卫队的防御性质，从而引起亚洲国家的更大警惕。但从目前日本的政治发展趋向来看，下个世纪装备远程运输机将是势所必然。

八、完善动员体制

日本自 1976 年制定“防卫计划大纲”，确立质量建军思想以来，一直强调建立完善的动员体制，认为完善的动员体制是日武装力量在和平时期保持较小规模的基本前提，也是实现“基础防卫力量构想”的关键环节。但迄今为止，由于政治上的制约等因素，日本在战争动员体制的建设方面进展缓慢，特别是预备役制度方面存在的问题更多。因此，日政府与军方近年来一直致力于完善动员体制，并已决定将解决动员体制问题作为未来 10 年的建设重点。日本采取的措施有以下几点。

首先是研究战时立法，健全法制。完善战时立法才能使紧急动员体制合法化。战时立法包括三个方面的法律，一是关于战时自卫队行动的法律；二是关于战时美军行动的法律；三是关于战时保护人民生命财产的法律。日本自 1976 年提出“基础防卫力量构想”以后，即着手研究制定战时立法问题，并于 1978 年、1981 年、1984 年 3 次发表“防卫厅有事法制研究”报告。但迄今所取得的成果只是对战时自卫队行动中遇到的法律问题进行了分类整理，尚未诞生任何经国会批准的正式战时法律。预计今后日本将在研究制定战时立法方面加紧运作，争取各项法律早日出台。但日本战时立法一直受到现行宪法的制约，制定战时法律与修宪这一大问题纠缠在一起，因此不会顺

利。

其次，自卫队方面将加紧改革，提高迅速扩编能力。战后日军事力量重建以来实行的是储备制度，军队规模较小，但多数是干部。转入新体制将以现有兵力为核心迅速扩充。日自卫队军官和军士的人数占总兵力的70%，军官、军士和兵的比例为1:1.3:1.8。第二次世界大战时，旧日军的比例为1:3:13。以此比例推算，一旦需要，日自卫队可扩充3倍左右，达到近百万人。下个世纪日自卫队将继续实行储备制度，并采取各种措施，使自卫队能够保留优秀人才，保持武装力量的弹性。其主要措施，一是改革招兵方法。将仿照国家公务员和民间企业的招募方法，通过地方公共团体和学校的协助进行招兵；改变过去确定单年度招兵指标的做法，以5年为单位确定招兵人数，有条件时可多招，无条件时可少招，使招募工作不受单年度指标限制。二是扩大兵源。21世纪军事领域的技术含量将越来越高，女性可从事的军事工作将越来越多。下个世纪，日自卫队将在很多领域向女性开放，以吸引女性中的优秀人才。日防卫厅估计，下世纪女性在自卫队中所占比例将达到20%。三是利用教育训练部门储存骨干。日自卫队今后将扩大教育训练机构，增加教育训练部门编制人数，把那些经过多年培养的专业人员，如因职位有限而富余出来的指挥官和因部队精减而下岗的飞行员等，配备到教育训练部门，保留下来。此外，还将把小批量生产的新式武器装备以及淘汰下来的旧装备储存在教育训练部门，使其在训练中发挥作用。

日本在完善动员体制方面所采取的第三条措施是改革预备役制度。日本战后预备役制度建立于1954年，目前预备役编制员额为5万人。日军事专家认为，日本预备役同西方发达国家相比，有以下明显不足。一是规模较小，其人数只占退役军人总数的4%，与现役的比例为1:0.2。二是训练时间少，规定参训时间为20天，但实际上连5天也难以保障。三是年龄偏大。四是待遇较低，其日训练津贴还不到民间企业平均日工资的二分之一。五是运用领域有限，只能执行基地防卫和后勤支援任务，或向一线作战部队单个补充人员，无预备役部队。根据以上情况，日军界普遍认为，日本预备役在未来战争中所能发挥的作用将是极其有限的，特别是当前在自卫队进一步缩小规模的情况下，加强预备役建设已成为最紧迫的任务。

在近期内，日本预备役将在基本保持原体制的基础上，进行适当改革。其主要措施是：扩大预备役规模，争取在本世纪末达到10万人；扩大预备役人员的来源，预备役向女性开放，吸收女退役军人参加预备役；批准陆上自卫队成立一支1.5万人的预备役部队，扩大预备役的运用领域，使预备役在战时不仅承担后勤补给任务，而且承担第一线战斗任务；增加预备役训练时间，提高预备役训练标准，按规役部队的要求对预备役进行训练；提高预备役人员的待遇，增加训练津贴，把预备役日训练津贴提高到企业平均日工资的水平；通过政府和民间的共同努力，经过立法，对预备役人员较多的企业给予税收上的优惠。

从长远观点看，日预备役制度还将作较大范围的改革。目前已有多种方案提出。其中一个叫坂梨靖彦的退役中将提出的方案有可能成为将来日本预备役制度的模式。他提议日本政府建立一个“安全保障合作事业团”，作为退役军人组织，同时也是预备役军人的联合机关。该事业团由政府资助，有法人资格，实行独立核算，平时在运输、通信、工程、医务、警卫、维修、补给等领域对军队开展有偿服务，或按政府要求对救灾、联合国协助活动开

展有偿服务，战时集体转入现役，继续在上述领域开展服务。该组织具体承担的业务有：陆海空运输业务；道路建设、公共土木工程建设；招兵募集业务、就业安置业务；航空管制、飞机维修、机场管理、国有资产管理等。他认为，采取上述做法，将有利于加强预备役的训练，使退役后的军人有工作生活保障，防止有技术的军人退役后散失，同时有助于军队保持较少员额，降低现役人员的平均年龄。

第四章 德国未来军队建设构想

德国地处欧洲的中心，是高度发达的资本主义工业国，国内总产值高达 2.83 万亿马克，约合 1.80 万亿美元（1993 年统计），其经济实力居世界第四位。在战后两大阵营对抗时期，东西两德分别为两大阵营的前哨，都曾一度拥有较强的军事实力，重兵对峙。实现统一之后，尽管德国经历了裁减军队员额，降低军费开支等步骤，但其实力仍不可低估，仍拥有 37 万之众的军队和年均高达约 210 亿美元的军费开支，因此德国采取什么样的军事战略，从军事角度在欧洲乃至世界准备发挥什么样的作用，未来建设一支什么样的军队——一直是德国内部和外部所关注的问题。经过几年的酝酿和调整，德国政府终于 1994 年出台了“联邦国防军未来建设计划”，该计划的时限为 15 年，从现在起至 2010 年。根据这一总体计划，各军兵种也都相应出台了未来建设的计划和落实的措施。

一、根据新的政治目标和防务政策，确立未来军队建设方向

德军未来建设计划的出发点和基本依据是：由于国际安全形势进一步向相对缓和的方向发展，在可以预见的未来，德国“不处在一支有能力发动战略进攻，并占领它的国土的军事力量的影响范围内”，将不会面临大规模直接军事入侵；两德合并后，调整经济结构和加快发展经济的任务繁重，为了加快东部经济的发展，每年都向该地区投入 1000 多亿马克，今后将继续实行这一政策，为保证有限的资金用于经济建设，保持德国在经济上同美、日、英、法等强国的竞争能力，将不可能保持大规模的军事力量。但是德国认为世界格局的调整和变化尚未结束，在解决旧的矛盾的同时，还会产生诸多新的矛盾，新的威胁还可能发生，而且威胁的主体和威胁的方向已由以前的单一性和单方向性变为多重性和多方向性。主要是：大规模毁灭性武器和导弹技术进一步扩散，将继续对欧洲和德国的安全构成“难以预测的威胁”；前苏联地区政局的发展依然带有许多不确定因素，民族、宗教和地区冲突难以控制；北约的东扩，有可能引起俄罗斯及独联体的反应，它们所采取的反措施有可能造成新的力量失衡；前南斯拉夫地区战乱不断，北非地区伊斯兰原教旨主义势力的扩大，对德国乃至欧洲安全也构成了一定的威胁。因此，军队所面临的主要任务是防止局部战争，“保卫德国和北约地区不受外来威胁”。另外，由于德国自身拥有的地缘政治优势并有强大的经济实力做后盾，德国领导人一直致力于推动建立起新的欧洲安全结构，在确立德在欧洲中心地位的基础上，把谋求世界政治大国的地位做为其国家战略的长远目标，一再强调要改变德国“政治上的侏儒”的形象，“必须承担更大的国际责任”，而要实现这个目标，军队乃是不可缺少的工具。因此，德国军队“冲破禁区，到北约防区以外的地方执行任务”的愿望越来越强烈。同时，德国还是北约的重要一环，在实现北约政治目标方面负有自己的义务。

德国确定的联邦国防军未来的主要任务是：同盟国一起保卫德国和北约地区的安全；参予实施集体防御，促进欧洲的军事稳定和一体化，一旦需要，在联盟的区域内给予支援；参予解决国际争端；抢险救灾，进行人道主义援助。为此，德军必须具备三种主要能力：一是在北约的框架内进行国土防御和联盟防御的能力，“以有效的危机处置，随时准备应付和处置来自任何方向、任何地点的危机”；二是同北约和西欧联盟多国部队进行协同作战的能力；三是参加国际维和行动的能力。在作战方式上，由原来的主要强调“防

御作战”和“坚守阵地”，变为强调“攻防结合”，在进行国土防御和联盟防御时，以防御为主；在参加干预国际冲突时，以进攻为主；更加重视机动灵活的作战原则，强调提高远距离机动作战的能力。

根据上述目标、任务和作战方式的变化，新的“联邦国防军未来建设计划”确定的建设目标是：建设与德国的经济实力和政治目标相适应，人员精干、装备精良、训练有素、机动力强，能打包括信息战在内的高技术战争的“现代化联邦国防军”。

二、进一步裁减员额，保持适度的军队规模

在确定军队规模方面，德军主要依据两个因素：一是受国际条约的限制，二是根据自身任务的需要。根据1990年6月与前苏联达成的协议，德国的军队员额已从统一时的60万人裁减为协议规定的37万人。根据未来高技术战争的特点和战略需求，德国防部长吕厄于1995年3月15日正式宣布，德军1998年后将进一步裁减至33.8万人，为统一时的军队员额的56%。其中陆军的规模定为23.34万人，空军定为7.74万人，海军定为2.72万人。现有的734个军事基地中，将有19个被关闭，28个被压缩规模。防区司令部也将随之减少。随着兵员的裁减，将相应减少人事费开支。据测算，到2001年之前可节省人事费14亿马克，在此之后每年还可节约人事费10亿马克。

为了保持战斗能力，德国在裁减时将采取以下几项措施：

一是陆、海、空军的裁减并不是“一刀切”。其中陆军是裁减的重点，而海空军裁减数量较少。陆军将裁减2.44万人，原有的12个师只保留7个，36个作战旅只保留22个，为此将解散35个营。而空军只裁减5800人，海军只裁减1800人。这反映了德国进一步重视高技术兵种和机动力量的建设，提高其海外作战能力的指导思想。二是保留预备役部队，保证每年有14万预备役人员接受预备役训练。三是保持战时扩充能力。德军计划平时保持33.8万人的规模，但保持战时进一步扩编的能力，其中陆军将保持战时扩编为26个旅的能力。整个联邦国防军将具备在战时扩充65~70万兵力的能力。四是尽管人员有所减少，但军费不仅不减，而且将略有增加。计划从90年代中期开始，每年的国防预算在475亿马克的基础上再增加4亿马克。

三、适应新任务的需要，合理编组部队

根据未来联邦国防军所担负的任务，新的“联邦国防军未来建设计划”重新调整了军队的总体结构，此外各军种也相应制定了本军种未来结构方案，如陆军提出的“第五代陆军结构”计划，海军提出的“海军2005结构计划”。

1.重新划分部队结构。冷战时期，根据大规模防御作战的需要，德军总体结构分为野战部队和本土防御部队两大类型。根据德军未来任务的变化，德军将进一步压缩重型师的数量，并撤销本土防御部队的建制，为了有效遂行不同任务的需要，未来德军总体结构将分为三部分：危机反应部队、主要防御部队和增援部队。

危机反应部队也称应急部队，其主要任务是应付突发事件和迅速到危机地区遂行防御作战、参加国际维和行动等任务，平时齐装满员，在装备和后勤上也得到重点保障。编组总人数为5.36万，其中陆军3.7万，编有6个旅，它们是：奥尔登堡的第31空降旅、弗兰肯贝格的第37轻步兵旅、奥古斯特多夫的第21装甲旅、安贝格的第12装甲旅、弗里茨拉尔的一个航空机械化旅以及德法旅中的德国部队。空军1.23万人，包括6个飞行中队，即

维特蒙德的第 71 战斗机中队，诺伊堡的第 74 战斗机中队，亚格尔的第 51 侦察机中队，讷尔沃尼希的第 31 战斗轰炸机中队，莱希费尔德的第 32 战斗轰炸机中队和梅明根的第 34 战斗轰炸机中队；2 个地面防空部队，即海德的第一防空导弹中队和奥尔登堡的第 3 防空导弹大队；彭青的第 61、文斯托夫的第 63 以及霍恩的第 63 空运中队；1 个直升机中队以及部分侦察、指挥、支援和卫生勤务部队。海军 4300 人，编有 6 艘护卫舰和驱逐舰，15 艘反水雷舰艇，13 艘快艇，8 艘潜艇，1 艘补给舰，6 架猎潜机和 1 个海军歼击轰炸中队。

主要防御部队的基本任务是“参加国土防御和联盟防御”。主要防御部队也就是通常所说的“架子”部队，包括所有具有扩充能力的部队。这种部队平时只保留少量实兵，一旦需要能迅速扩充。另外，战时根据需要，可从主要防御部队中抽出部分部队，特别是后勤、医疗等勤务部队，为危机反应部队提供支援。

增援部队（也称军事基层组织）的主要任务是，平时负责部队的后勤保障和训练，战时为本国和驻德盟军的作战部队提供支援。增援部队的编成包括本土防御部队、通信、后备役等部队。

2. 以精干、高效为原则，调整指挥体制。德军结合军队规模的压缩，重新调整了指挥体制，其目标是：机构精干、有利于提高指挥效能。德军防区司令部将从 46 个减为 26 个；陆军最高司令部下设的 6 个指挥参谋部将缩小为 3 个，海军将解散分舰队以下的指挥机构。海军基地指挥部的数量将由 9 个减少到 6 个，把 14 个训练单位合并为 5 个。只有空军的指挥机构暂不做大的调整。

3. 重新调整军种内部结构。陆军据德国陆军监察长哈特穆特·巴格尔说：在军队未来结构的调整上，变化最大的将是陆军。主要表现在突出危机反应部队的建设上。德军认为，未来局部战争突发性强，持续时间短，一旦国家或北约联盟受到威胁，“危机反应部队将作为现成的、首批可供支配的部队投入战斗”。只有装备精良、精干合成、反应快的高质量部队才能在未来战争中赢得胜利。

空军德空军是仅次于陆军的第二大军种。鉴于海湾战争的经验 and 未来高技术战争的要求，德国认为未来加强空军建设具有“特殊的意义”。空军将部署 10 个作战飞机联队，6 个地空导弹连，3 个运输机联队，2 个雷达部队和 2 个信号团。

海军过去，德海军属地区性海上力量，活动范围有限，主要在波罗地海海域，随着德国提出应履行自己所肩负的“国际责任”，扩大海军的活动范围是必然趋势。德国提出海军应“能在世界任何地方活动”，海军“必须拥有水下、水上和海空作战能力”。为此，海军将建立 2 支特混舰队。这两支特混舰队将由载有直升机的护航舰、小型护卫舰、扫雷艇、潜艇和补给舰组成，还配备歼击轰炸机和远程侦察机。主要兵力将包括：

15 艘护卫舰，15 艘反潜快艇（以取代 143 型和 143A 型快速攻击舰只），6 艘潜艇，20 艘扫雷舰只，10 架海上巡逻机，46 架“旋风”式战斗机，38 架直升机和 10 艘大型补给船。

4. 同盟国组建联合军团。近年来，欧洲一些国家出于联合防务的需要，纷纷组建联合军团，德国积极参加这一活动，把它作为军队建设的一个重要内容。其出发点，既有军事上的考虑，也有政治上的考虑。军事上的考虑是，

通过组建联合军团，可以优势互补，更有利地发挥联合防御的作用；政治上的考虑是，德国有不光彩的历史，各国至今记忆犹新，其军事上的一举一动容易引起外界的警惕和反应，德国打着“联合军团”的名义参与国际军事行动，既有利于消除国际社会对德国的戒心，减少独家在政治上承担的风险，又达到了德国在世界上扩大其军事影响的目的。德国是同盟国组建联合部队最多的国家之一，在组建德美军团（1993年组建，2个军团，每个军团2个师，共4万名士兵）、德荷联合军团（1993年组建，规模为4~5万人）之后，又组建了欧洲联合军团，共有5个国家参加，以法德旅为核心（3.5~5万人）。今后德国将继续奉行这一政策。

5.突出“轻装、机动、快速反应的原则”，优先发展快速反应部队。德国组建的快速反应部队将是危机反应部队的一部分，是危机反应部的核心。德国快速反应部队将分为三大部分：北约紧急快速反应部队、法国—德国（简称“法德”）军团部队和参加联合国维和行动的部队。参加北约紧急快速反应部队的德国部队为：驻萨尔路易斯的第26空降旅，编入北约盟军司令部的机动部队；由驻蒙斯特第9装甲（训练）旅和驻奥古斯多夫第21装甲旅组成的第7装甲师，将与驻奥尔登堡的第3空降旅一同编入盟军快速反应军团，第31空降旅编入该军团的多国部队师。编入法德军团的德国部队是第10装甲师和其他一些分队。准备执行联合国任务的德国部队包括驻巴特赖兴哈尔的第23山地步兵旅和驻卡尔乌的第25空降旅。德军计划中的快速反应部队已经部分组成，如陆军中的一个快速反应旅已于1994年底建成。德军快速反应部队的主要任务是在战争爆发或在危机出现时，作为“最初数小时的防御力量”，迅速抵达危机地区，与盟国的快速反应部队联合作战，保卫德国和盟国的安全；掩护后续部队投入战斗；承担政府赋予的解决国内危机的任务；保证人道主义援助的顺利实施等。德国快速反应部队在装备上将得到重点保障，主要包括：主战坦克、步兵战车、5.56毫米口径攻击步枪、4.7毫米口径G11无壳步枪、反坦克直升机、地空导弹（包括“爱国者”、“霍克”和“罗兰”等型号）等，在机动工具上也将得到重点保障，将配备运输直升机、大型运输机，到海外执行任务时，还可征用大型民用商船。

四、瞄准未来战场，发展高技术武器装备。

德军制定了1994—2006年武器装备发展计划，确定把“实现装备现代化”摆在优先位置。根据这项计划，德军在“节约人事费用”的同时，要增加对发展武器装备的投入，将保障重点军事科研项目，稳步推进装备更新计划，改进现有装备的作战性能，有重点地引进新型装备。

1.稳步推进装备更新计划。近年来，德国军费支出在其他项目比例下降的情况下，用于武器装备科研的费用不但没有下降，而且有所提高，例如1991—1993年军费中装备科研费比例从4.9%上升至5.2%。德国确定未来一个时期内，军费中装备科研费应不少于5%。德军装备发展的重点是C3I系统，信息化的战场管理与武器控制系统，反弹道导弹，智能弹药，大型运输机，新型作战平台（新型作战飞机、新型舰艇）等。其中陆军将发展新型2000型自行榴弹炮，并将于1997年列装；发展新一代轻型坦克以及口径小、重量轻的新型自动步枪。海军将发展用以替代吕特曼斯级驱逐舰的新一代124级护航舰。装有“革命性”新型发动机的212级潜艇将在下世纪初投入现役，海军还将发展新一代远程侦察机和直升机。空军将重点发展高性能的欧洲EF2000歼击机，计划装备数量为140架，为此将投资300亿马克，还将

发展 PH90 型直升机。到 2002 年，上述飞机和直升机将陆续装备部队。还将发展新型中程空对空导弹。

2. 改进现有武器的作战性能。为了节约军费，提高装备建设的效益，德国将对现行的一些主战装备进行现代化改造，使之具备下个世纪的作战能力。将进行的主要改造项目有：陆军的“豹一”式主战坦克现代化改造计划，重点是提高其防护能力，为此政府决定拨款 2.85 亿马克，计划改造 555 辆，1995 年开始实施，本世纪末结束；“猎豹”式自行高炮和“罗兰”式防空导弹改造计划，主要是提高其战术性能；空军的 F—4F 作战飞机改造计划，主要是使该型飞机具备同时攻击多个目标的能力；将为“旋风式”战斗机加装新型电子控制系统、导航定位系统、激光制导系统，提高该型机的侦察能力、命中目标能力和自我防护能力，从总体上提高飞机的性能；C—160 运输机改造计划；海军的 U—206 级潜艇改造计划，主要是提高其指挥和火控水平。

3. 开展军工技术合作，有重点地引进部分新型装备。根据德军未来军队建设计划，本世纪末至下世纪初，德军装备发展的重点是快速危机反应部队配备新型装备，以提高部队的机动作战能力。为此德将与意大利、法国、西班牙、英国等合作，共同研制、生产军用宽体运输机，以取代目前正在服役的“C—130”型、“协同”型和 G—222 型运输机。“宽体运输机”的起飞重量为 106 吨，载重量为 25 吨，机舱宽 4 米（C—130 机舱为 3.1 米），可运载 1 架 NH—90 型直升机，能在更大程度上满足机动大型装备的需要。德国正在与西班牙、荷兰合作，研制新一代防空护卫舰。还将同法国、美国和意大利合作研制新型中程防空导弹系统，以取代目前装备的“鹰眼”式防空导弹系统。新型防空导弹系统有更强的机动能力，适合于装备危机反应部队。德将与加拿大合作研制能用于水平搜索、同时跟踪 250 多个目标、探测距离达 150 公里以上、并能进行导弹制导和火炮控制的新型相控阵雷达。法德还计划联合研制电力炮，这种炮的发射速度远远高于常规炮弹 1000~2000 米的速度，每秒可高达 1 万米，属于新概念武器。此外，德还计划直接引进一些先进武器系统。德陆军主要引进的项目有轻型装甲运输车、“虎式”多用途支援直升机、NH90 轻型运输直升机、“黑豹”轻型侦察车、PZH2000 型自行火炮、轻型防空导弹武器系统等。空军引进项目主要有先进战斗机、TLVS 战术防空导弹、“狂风”式战斗机侦察设备、“阿姆拉姆”中程空空导弹。海军引进项目主要有 F—124 型护卫舰、U—212 型潜艇、新型运输供应舰等，并拟购进美国生产的 SM—2 布洛克 A 型和改进型的海麻雀舰空导弹。为了进一步加强欧洲装备标准的统一，德国已计划同法国建立联合装备采购机构，还动员英国人该机构，在此基础上，德国还准备推动建立欧洲统一的联合装备采购机构。

五、把信息化、数字化建设列入建军日程

21 世纪将是信息化社会，21 世纪的战场将是信息化战场。在美国的信息战计划已经开始付诸实施的情况下，作为美国的主要盟国之一的德国，不仅有清楚的认识，而且不甘落后，同英法等国一道，根据欧洲的特点，立足本国的基础，也开始把信息战列入日程，并提出了数字化、信息化建设的发展计划。

1. 进行组建数字化部队的试验。德军已经明确提出要建设自己的数字化部队。鉴于军费有限，德军决定其数字化部队的建设采取分步走的方式。2000

年以前为实验性阶段，计划于 1997—1998 年，以目前正在研制的“综合指挥与武器使用系统”对 1 个加强旅进行数字化改造，使其初步具备一定的信息战能力；同时还将建成 1 个标准的数字化营；第二阶段，从下世纪初起，为正式实施阶段，将根据第一阶段实验情况，制定具体实施计划。

2. 发展数字化装备。1994 年，德国防部制定了“综合战场信息系统长远规划”，作为发展信息战装备的起步阶段，该计划确定重点发展两个层次的战场信息管理系统，一个是营以下指挥与控制软、硬件系统，称为“战场指挥系统”；另一个是综合指挥与武器操作系统，称为“指挥与武器使用系统”。上述系统的研制预计在 1998 年完成，1999 年批量装备部队。在本世纪末之前，德军拟给 55 辆“豹”型主战坦克加装信息化的“指挥与武器使用系统”，并为部分救援、侦察、核生化等特种作战车辆加装“指挥与武器使用系统”。

3. 在信息化建设上，与美国和北约逐步“接轨”。建设军民两用的“欧洲信息化高速公路”是欧洲各国联合起来抢占 21 世纪高技术发展的制高点的具有战略意义的计划，同时也是欧洲各国步美国后尘，奠定军从信息化建设基础的重要组成部分。德国将积极参与该计划的实施。为此德国动员了有实力的大公司，如德特伯克姆公司、IBM 公司、惠普公司、数字设备公司、西门子公司等参与信息高速公路的建设，在已经投资 20 亿美元的基础上，计划加大投资力度，再投资 100 亿美元。此外，北约国家，包括加拿大、法国、德国、荷兰、英国、美国以及欧洲盟国最高司令部技术中心，将联合实施一项高层次、高水平的“通用通信系统网络”的建设计划，以完善北约的指挥控制能力，并作为数字化战场的基础设施。为配合这一计划，德国将建立自己的“通用通信系统网络德国子网”，并决定先建立“试验性通信网演示系统”。

德军作为北约军队的重要成员，在高层指挥与控制方面已同北约基本实现了“接轨”。下一步，为更好地适应打信息战的要求，德国军队计划在本世纪末、下世纪初实现与欧洲主要盟国在战场信息系统、美军 21 世纪数字化部队战场信息系统，特别是旅级指挥与控制系统“接轨”，达到“通用性”水平。为此，德国陆军已于 1995 年 6 月 2 日与美陆军正式签署了关于双方在信息战领域进行双边合作的备忘录，与法军也签订了类似的合作备忘录。为实施上述计划将采取的主要措施是：制定通用的信息处理软件，包括计算机标准程序、通信装备频率、数据模式、通信术语概念；制定统一的报文格式，德已与美、法达成初步协议，将统一进行 7 套制式报文的通联：我方态势、敌方态势、自由报文、信息要求、侦察结果、我方位置、障碍预告等；研制通用硬件及其标准接口，实现德军与美军 21 世纪数字化部队以及英法等军队通讯装备信息的交换和联网。

第五章 法国未来军队建设构想

1972年,法国颁布了第一个奉行独立核威慑战略的《国防白皮书》。1994年2月,法国又颁布了冷战结束后的第一个《国防白皮书》,概括、总结了法对安全与防务问题的思考,确认了法近年来采取的军事调整改革措施,重新评估了国际安全与战略形势,以及法所处的安全环境,明确提出了法今后20年的防务政策、军事战略及建军方针。

在国际战略形势和法所处的安全环境方面,新颁《国防白皮书》认为,两极体制虽已终结,但新的国际战略格局尚未形成,世界已进入一个更加不确定和不稳定的新时期;来自前苏联的军事威胁虽已消失,对法本土的直接军事威胁已不存在,但法的安全与稳定仍面临多种潜在危险。因此,法国确定的防务政策的基本目标是:坚决维护和保卫法国的安全以及法在世界范围内的利益,同时致力于欧洲防务建设。由于在新的安全形势下,纯军事防务的地位下降,而在经济、文化等各个领域的活动均面临新的挑战,法国提出了新的“总体防务”概念,即在军事防务的基础上,密切协调和组织民防、经济、社会等各个方面的行动,增强法国的整体综合防务能力。

在军事战略和作战方针方面,法国提出了威慑与行动平衡互补,核威慑与常规武装力量运用相结合的战略概念;设想了法国今后必须动用军队的6种情况,并明确提出法军应具备同时在多个地区应付数场危机的能力。法认为,今后必须动用军队应付的危机有:虽未危及法国家根本利益,但对法战略利益构成直接或间接威胁的地区冲突;危及法根本利益的地区冲突;法海外领土完整受到损害;在与法有双边防务协定的国家或其周边爆发的低强度冲突;涉及法的国际地位与责任的、破坏和平与国际法的行动;重新出现的对西欧的严重威胁。

基于上述安全环境分析、防务政策目标及军事战略与作战方针,法提出了未来20年法国军队建设的构想。其主要内容可概括为:

一、压缩军队规模

法国的武装力量由陆、海、空三军和宪兵组成。法国计划在1988—1993年法军总兵力(含文职人员)已裁减10%的基础上,对未来军队的编制规模再作适度压缩,即通过增加退役人数和减少义务兵征召人数,将总兵力再削减5%,由1994年的60.99万人减至2000年的57.95万人。具体调整情况如下:

陆军陆军的兵力计划由1994年的24.04万人减至2000年的22.7万人(但志愿兵将增加7000人),作战师相应由9个减至8个,其中可向外投送的作战部队兵力约12~13万人。未来的陆军部队将装备坦克792辆(现为1047辆),其中新式“勒克莱尔”坦克310辆(现为49辆);火炮405万门(现为926万门),其中多管火箭炮52向(现为41门);反坦克直升机264架,其中配备“霍特”导弹的“小羚羊”直升机142架,“美洲豹”和“超级美洲豹”直升机122架。此外,计划于2001年装备“虎”式武装直升机,2001年以后装备NH—90型运输直升机。

海军海军兵力计划由1994年的6.42万人减至2000年的6.22万人(但军官将增加505名),各类舰艇保持在100余艘(现为152艘),其中远洋水面舰只65~70艘。海军舰队将包括2艘航空母舰(其中1艘为“戴高乐”号核动力航母),1艘直升机母舰,6艘核攻击潜艇(现为5艘),4艘柴油

—电力动力潜艇,3艘登陆舰(现为9艘),15艘大型军舰和28艘中型军舰。每艘航母配备的舰载机为12架“阵风”式战斗机和47架“超级军旗”式战斗机(其中20架可携带核弹)。另计划从1995年中开始装备6艘“拉斐特”级隐形护卫舰。

空军兵力计划由1994年的8.98万人减至2000年的8.4万人(但志愿兵将增加480名),编20个战斗机大队,装备战斗机380架(内含60架“幻影2000D”战术战斗机和20架2002年服役的“阵风”战斗机)、空中预警机4架、C—135空中加油机16架,各型运输机88架。可携带核弹和执行战略侦察任务的“幻影4”型飞机将退出现役。另据法空军参谋长杜安称,到2000年法空军将拥有40架“幻影F1—CR”侦察机、60架“幻影2000N”(核与常规)双重能力战斗机、40架“幻影F1—CT”战术战斗机、60架“幻影2000D”战术战斗机、110架“幻影2000”防空战斗机和50架“美洲虎”战斗机,并计划购买60架未来大型运输机。

宪兵宪兵的兵力将由1994年的9.18万增至2000年的9.38万人(军官和士官增加750人)。作为负责本土安全的常备部署力量,它将装备155辆新型装甲车和41架直升机。

综上所述,未来法国军队规模调整的特点是:从武装力量总员额看,兵力进一步作小规模压缩;从武装力量人员构成看,义务兵比例下降,志愿兵、士官和军官比例上升,人员素质进一步提高;从配备的武器装备看,总数量减少,但新式武器装备的比重大大增加,战斗力将得到进一步加强。

二、改革指挥体制

法国国防部下设三军参谋部和陆、海、空军军种参谋部以及武器装备部等单位。三军参谋部是法军的最高军事指挥机构,总统通过国防部和三军参谋部领导和指挥全国的武装力量。法新颁《国防白皮书》提出的改革法作战指挥体制的主要措施是,突出三军参谋长在军事指挥中的核心地位,成立直属三军参谋长的诸军种联合参谋部,统一计划、组织和协调三军联合行动的指挥。今后将根据任务需要,从各军兵种临时抽调部队组成作战群,并设立作战司令部,最终形成由三军参谋长—三军联合作战中心—战区联合作战指挥部构成的三级作战指挥体制,以加强协调,提高效率。而陆、海、空军军种参谋长和军种各大司令部,今后将不再直接负责作战指挥,重点抓好本军种部队的行政管理、战备训练和后勤保障工作。

受到严密保护的法国三军联合作战中心设在法国国防部地下室,归法国三军参谋长直接领导。它负责指挥部署在国外的法国部队的所有作战行动。该中心由军事情报人员和从各军种作战中心抽调来的作战指挥人员组成,建有良好的电脑通信网络。

三、保持军费持续增长

法国每年的军费开支现约占国内生产总值的3.38%。为使法国拥有西欧最强大的军事力量,并保持其重要国防工业的技术水平和就业人数,法国在其他国内公共开支逐年递减的情况下,决定国防费今后每年递增3%(1995年前略有削减),保持其在国内生产总值中所占的比例不降;同时决定,在今后6年内,法国的军事装备费必须持续增长,用于优先发展军事技术和常规武器。按1994年不变价格计算,6年装备费总额为6130亿法郎(约合1020亿美元),平均每年实际递增0.5%,若经济条件允许,争取在后3年达到实增1.5%的水平。1994年法军事装备费预算为1004亿法郎,1995—2000

年依次为 1009 亿、1014 亿、1019 亿、1024 亿、1029 亿和 1035 亿法郎，分别占当年国防费的 50% 左右（法 1993 年国防费为 1977 亿法郎，合 372 亿美元）。6 年间为陆、海、空军和宪兵的装备发展拨款则分别为 1404 亿、1453 亿、1450 亿和 1491 亿法郎，总额达 5798 亿法郎，占军事装备预算总额的 94.58%；为核力量的拨款总额为 1298 亿法郎，其中 23% 用于实施核试验模拟化和模型化计划，18% 用于核原料开支。此外，1994 年经法军方评估后确定的几项大型装备的研制费用为：“勒克莱尔”坦克 400 亿法郎，平均每辆坦克 3000 万法郎；“阵风”战斗机 2000 亿法郎，平均每架飞机 3 亿法郎；“虎”式武装直升机 400 亿法郎；“戴高乐”号航母 170 亿法郎；“凯旋”级核潜艇（4 艘）800 亿法郎；M5 型核弹道导弹（48 枚）400 亿法郎。

据最新报道，法国于 1995 年 8 月上旬公布了 1996 年国家预算草案。在该预算中，法国削减或限制了政府大部分部门的预算，以便使预算支出的增长不超过政府预计的 2.5% 的通货膨胀率。1996 年国防预算为 1946 亿法郎，其中行政预算为 1000 亿法郎，装备预算为 946 亿法郎（占国防预算总额的 48.6%），比 1995 年国防预算仅增 6 亿法郎，增幅为 0.3%。由此可见，为了控制预算赤字，解决失业和救济问题，法国的军费很可能难以完全按原计划的幅度增长。

四、继续研制先进武器装备

新《国防白皮书》颁布后不久，1994 年 4 月法政府又批准了 2000 年前法国武装力量发展规划，提出为使法军更好地适应未来高技术战争的需要，必须继续实施法军的现代化计划。为此，法计划在保持核威慑能力的同时，重点发展常规武器装备，保留所有的大型装备发展项目，分两个阶段实施武器装备的现代化计划。

第一阶段是 1995 年至 1997 年，重点落实已经投入和与其他欧洲国家合作研制的项目，如“勒克莱尔”坦克、“阵风”战斗机、“戴高乐”号航空母舰、“凯旋”级战略核导弹潜艇、“虎”式直升机和“太阳神”光学军事侦察卫星等。

第二阶段是 1998 年至 2000 年，在对第一阶段计划落实情况进行检查的基础上，根据财政情况实施其他研制项目，如 M5 型战略核导弹、NH—90 直升机、第 2 艘核动力航空母舰、第一代反舰导弹和欧洲未来运输机、“奥西里斯”雷达侦察卫星和“泽农”侦听卫星等。

在上述计划研制的武器装备中，新一代“凯旋”级战略核导弹潜艇计划共建 4 艘，第一艘预计 1996 年建成并加入海军。“凯旋”级核潜艇长约 140 米，宽 12.5 米，排水量 1.4 万吨，乘员 111 人，配备 16 枚 M—45 型多弹头战略导弹，导弹射程在 5000 公里以上。预计从 2005—2010 年开始，第一艘“凯旋”级核潜艇将装备 M5 型战略导弹。

“夏尔·戴高乐”号核动力航母已于 1994 年 5 月 7 日在法国布雷斯特港下水，预计从 1998 年 1 月开始进行为期 15 个月的试航，随后将取代 60 年代初服役的、已服役 30 多年的“克莱蒙梭”号常规动力航母。“戴高乐”号航母长 238 米，宽 30 米，排水量为 3.45 万吨，满载 3.66 万吨，航速 27 节，续航时间在 45 天以上，可载新一代“阵风 M”式舰载战斗机 40 架和“阿斯特 15”反导导弹、“西北风”舰空导弹等，载舰员 1950 名（含 550 名航空人员）。该航母装备有先进的电子作战系统，据称能同时跟踪、识别 1000 个不同的目标，并能指挥必要的反击行动，其计算与探测能力比现有航母的

电子作战系统高 100 倍。该系统的中央控制室内将配备 8 台电脑、24 个控制台。它能够通过 6 部舰载雷达和 80 对天线，接收和处理来自舰队其他舰艇、预警机、侦察机和侦察卫星的信息，并指挥舰载战斗机、直升机、导弹和干扰系统进行攻击和防卫。第 2 艘核动力航母预计 1996—1997 年开工建造，2000 年建成。法国不惜工本投资建造两艘核动力航母，是由于法认为能够同时携载常规武器和核武器的核动力航母是“剑”与“盾”的结合体，既是实施机动攻击的实战手段，又是有效的威慑力量；携载高性能飞机和精确制导武器、拥有多种打击手段的攻击航母编队，是应付地区冲突的得力工具；航母历来是大国实力与地位的象征。因此法国积极建造航母，期望到 2000 年成为除美国外唯一拥有核动力大甲板攻击型航母的国家。

法国第一颗军事侦察卫星“太阳神—1A”号，已于 1995 年 7 月上旬由“阿丽亚娜”火箭发送至极地轨道，成为法国太空监视网的第一颗卫星。这颗卫星重 2.5 吨，定时飞经地球两极和各地天空，飞行高度为 400~800 公里，能清楚地观察到地球上的铁路、公路、栅栏，甚至小到 1 平方米地面上的情况；能分辨卡车和马车、民用车辆和军用吉普车以及战斗机和货船等目标。第二颗“太阳神—1B”号侦察卫星原计划 1999 年发射，现有可能提前到 1997 年初发射。“太阳神”卫星与美、俄需要回收密封胶卷舱的照相侦察卫星不同，它属于“视频卫星”，借助记录光线强度的敏感摄影控制器进行观测，由地面接收站对观测结果进行信息化处理，图像清晰度将会大大提高。法国认为，这种高性能侦察卫星的发射，将有助于选择打击目标和制定作战计划、提高武器的命中精度，并有助于分析战况和了解任务执行情况。由 2 颗“太阳神”和 1 个地面站组成的太空监视网建成后，法国在太空侦察领域的地位无疑将大大提高。

五、加强重点部队的建设

由于两极格局打破后各种不确定因素增多，法防务重点转向对付各种突发性地区危机和打击各种非法活动，以维持国内的安全与稳定。为此，法国将重点加强情报单位、快速行动部队和宪兵部队的建设。

1. 优先加强情报单位的建设

1994 年颁布的《国防白皮书》重申，情报是政治和军事当局正确决策必不可少的手段，军事情报工作的重点应从过去搜集主要敌人的军事实力，转变为更多地关注潜在的危险地区，全面搜集关系到法国利益的政治、军事、经济、军事科技、军品贸易、武器扩散、军控、恐怖活动和走私贩毒等各方面情况。为此，要增加军事情报工作的监视和预警职能，从人力、财力、装备和技术等方面来加强军事情报单位，特别是军事情报局和对外安全总局的工作。在装备方面重点发展采用光学、红外、电磁电子、雷达等各种技术手段的军事侦察卫星系统，确保法国拥有独立的战略情报保障能力，同时努力提高军事情报的准确性、时效性以及综合分析水平。法国从 1992 年春季就开始着手加强情报单位的建设，先后组建了国防部战略事务局、军事情报局、情报与电子战旅和特种部队参谋部。国防部战略事务局直属国防部长领导，在对外安全总局、国防总秘书厅、军事情报局等单位的协助与配合下，负责对涉及安全与防务的战略情报进行综合分析研究，并对战略形势的发展前景及其影响进行评估和预测；军事情报局归国防部长和三军参谋长领导，负责对各种来源的原始军事情报，包括情报员获取的情报、文字材料、图片、卫星照片、监听信号、声像资料等，进行综合分析研究，整编成情报文件上报，

以满足政府的军事决策需要和军队各级指挥机构对战术情报的需要。情报与电子战旅列入陆军战斗序列，编制员额 4000 人，由三军参谋长通过军事情报局实施指挥。该旅组建后，大力进行装备现代化建设，在大量装备“地平线”侦察直升机的同时，还加速研制和装备性能先进的无人驾驶侦察机。特种部队参谋部，负责对三军和宪兵担负特种情报任务的部队实施统一指挥。

此外，1981 年在改组原法国国外情报与反间谍局的基础上组建起来的法国对外安全总局，为满足工作发展的需要，已于 1993 年申请在塞纳—圣德尼省的努瓦西勒塞克建一个新的现代化总部。新总部将拥有 17 公里长的地下设施和现代化的设备。在迁人新驻地前，该局总部驻在巴黎第 20 区的莫蒂埃兵营，配有 3500~4000 名特工人员。该局设有情报特工人员培训中心、空中运输大队、蛙人训练中心和无线电监听中心等技术部门和分支机构。

2. 全面提高快速行动部队的作战能力

在法国本土受到的直接威胁大大减少的情况下，对外干涉行动将成为法军未来的主要行动样式。为此法国提出，它的最终目标是，在确保本土安全的前提下，使法军所有部队都具有实施远距离干涉行动的能力。为达此目标，法认为首先要全面加强现有快速行动部队的火力、突击力和机动能力。法国的快速行动部队现由第 6 轻型装甲师、第 4 空中机动师、第 11 空降师、第 9 海军陆战师和第 27 山地师组成。为全面提高其作战能力，现已采取和将要采取的措施有：第 6 装甲师和第 9 陆战师的轻装甲团的反坦克导弹系统已从 12 套增加到 16 套；摩步团的反坦克导弹系统已从 24 套增加到 36 套，120 毫米迫击炮的数量从 6 门增加到 12 门；炮兵团的 155 毫米榴炮从 24 门增加到 32 门。第 11 空降师伞兵团的装甲输送车已从 14 辆增加到 40 辆，全师增加 144 辆；反坦克导弹系统从 24 套增加到 36 套，并新装备“西北风”防空导弹发射系统 12 套。第 4 空中机动师为大幅度提高空中突击能力，在 2000 年以前将陆续装备 215 架“虎”式和 20 架装有空空导弹的“埃克尤里”式火力支援直升机。1997—1998 年将装备 30 架 AS—532U 大型运输直升机，若干架 NH—90 型运输直升机。经过上述改进后，空降师的火力将增强 2.3 倍，反坦克能力将提高 1.5 倍；空中机动师一个航次可运送 2 个摩步团的兵力。此外，为提高快速反应部队的整体反应能力，法军还将为快速行动部队普遍装备卫星通信系统以及雷达自动化通信系统。

此外，法国还计划组建一支独立于第 4 空中机动师的第 3 空中机动旅。该旅除指挥部门外，辖第 6 战斗机、通用直升机团和第 7 战斗机团。第 6 团平时装备 30 多架“小羚羊”式战斗机和 20 多架“美洲豹”式通用直升机，一旦爆发战争，该团可动用 80~100 架直升机。第 7 团将装备 35 架左右“小羚羊”式战斗机、10 多架“美洲豹”式通用直升机。

3. 增加宪兵部队兵力

由于恐怖主义活动、极端宗教势力和走私贩毒等活动日益猖獗，对法国内部安全构成严重威胁，法计划增加 2000 名宪兵，使宪兵部队总数由 1994 年的 9.18 万人增加至 2000 年的 9.38 万人。

六、提高军队职业化程度

法国国民议会国防委员会主席最近说：“普遍义务兵役制无法保证完成目前摆在武装力量面前的任务。海湾战争清楚地表明，法国未能向冲突地区派出哪怕是一个全部由职业兵配齐的团，1 万名职业兵还是从 52 个不同的团集合起来的，而且后来又未能保证及时替换他们。虽然有必要继续实行义务

兵役制，但也不要忘记，恰恰是职业兵构成了武装力量的骨干。”1995年6月底法国国防部长也说，派大部队去海湾参战暴露出的问题表明，法国需要一支能在一接到命令就迅速派遣出去的、装备齐全的精良部队。这要求有更多职业军人并重新考虑传统的征兵制度。

义务兵役制在法国已实行了200年，义务兵役制具有保证兵源、费用低廉等优长，同时也是“把国家从地理上、社会上和文化上凝聚起来的一个因素”。但是，短期义务兵役制存在的不足是兵员的军事素质不易提高。因此，法国今后将会在继续实行义务兵役制和志愿兵役制相结合的征兵制度的同时，增加职业兵的比例。从目前情况看，完全有条件扩大志愿兵队伍，因为法国“就业市场的困难形势和青年人的高失业率，使得志愿兵役制更具有吸引力”。

实际上，法国的志愿兵人数从90年代初以来已大幅度增加，如1991年有志愿兵2.29万人，到1993年已增至4.08万人。在上述提高军队职业化水平思想的指导下，法国志愿兵的人数将会继续增加。此外，法国还将增加动员预备役军人的数量，计划从1994年的33.98万人增加到2000年的50万人。

七、加强与欧洲盟国的军事合作

为增强欧洲的防务能力以及法国自身的防务能力，法国将主要从积极推动“欧洲军”的组建和联合研制武器装备两个方面，继续加强与欧洲盟国的军事合作。

1. 倡议与推动“欧洲军”的组建

在法、德两国的共同倡议和推动下，由法国、德国和比利时三国组成的“欧洲军”总参谋部，于1993年11月5日在法国的斯特拉斯堡正式成立。“欧洲军”的组建工作计划分两步实施，第一步于1995年完成，兵力达到3.5~4万人。实际上，现已有法、德、比、西和卢（森堡）等五国军队加入“欧洲军”；截至1994年9月，从前四国抽调的军队已达5万多人，其中有德国第10坦克师1.8万人，法国第1坦克师1.1万人，比利时第1机械化师1.2万人，德法（混编）旅5200人，以及西班牙第21机械化旅5000人。其装备有：

322辆装甲侦察车、645辆主战坦克、518辆狙击坦克、150辆防空坦克、304辆炮车、599枚反坦克火箭和683辆运输车。第二步将继续吸收其他西欧联盟成员国参加，总兵力约达5~7万人，目前意大利、荷兰已表示将参加“欧洲军”。“欧洲军”的建立，反映了欧洲国家试图在军事、政治方面更加独立于美国和北约的意向，以及加速推进欧洲防务建设的决心。“欧洲军”将成为未来欧洲防务政策的重要执行机构和未来欧洲军队的核心。

“欧洲军”成立后不久，于1995年5月15日至6月1日在法、西交界的比利牛斯山山脚下举行了大规模军事演习，以检验在美国和北约不派出地面部队的危机中，该军团向海外投送军队的的能力。演习表明，“欧洲军”有能力通过空中、海上和铁路从西欧各地调动人员和装备，能迅速建立大型野战部队指挥部并与各成员国军队建立联系。但是，该军的空运能力尚嫌不足。

2. 继续联合研制武器装备

法新颁《国防白皮书》提出，要摒弃以往坚持的自给自足研制武器装备的做法，走独立发展、合作研制与直接引进三结合的道路，即在核武器等关键性“主权”武器装备领域，仍要集中人力、财力、物力保持独立研制和技

术优势；但一些其他大型常规武器装备可与欧洲盟国广泛开展合作，共同研制；而普通的常规装备则可直接从国外进口。在上述思想指导下，为了在武器装备发展上避免重复，减少费用，并使“欧洲军”武器装备实现标准化，1993年12月法、德双方国防部长决定，筹建一个联合机构共同审核现有的和未来的联合武器发展规划。

目前，法国已在许多大型常规武器装备研制工作中与盟国进行合作。如正在组建的太空监视网，总投资额约为100亿法郎，现由法国、意大利和西班牙共同投资组建。其中，“太阳神”卫星法国投资79%，意大利投资14%，西班牙投资7%。最近德国表示将参加“太阳神”2号卫星的制造，愿与法国和其他伙伴一起建立欧洲自己的太空侦察能力。又如，法、英、意从1992年开始联合研制的一种防空驱逐舰，将从2002年起装备三国海军（法4艘、英12艘，意6艘）。

法国新颁《国防白皮书》描绘了未来法军建设的蓝图。但随着国际、国内形势的发展变化，法国还会不断调整其防务政策。1995年6月底，法国防部长就表示要重新考虑法国的防务重点，要加强核技术和空间技术力量、快速行动部队以及与欧洲其他国家的军事合作，以便使法国的防务尽快适应世界形势的变化和国内预算的紧缩；并强调“空间技术、搜集情报及力量投送能力，是确保法国和欧洲具有自治能力的关键因素”。为此，法国将很快成立一个由各方面专家组成的委员会，重点研究法国未来的核武库、国防工业和义务兵役制等问题。但是，不管法国的防务政策如何调整，法国保持核威慑力量、加强常规力量建设、拥有更加独立的防务能力的军队建设大目标是不会改变的。

第六章 英国未来军队建设构想

冷战结束后，世界特别是欧洲的形势发生了根本性变化。为了适应这种变化，1990年7月，英国国防部发表了题为《改革选择方案》的政策性文件；1991年7月，公布了题为《防务预测报告——90年代及其以后的英国国防》的国防白皮书；尔后，英国海、陆、空军又制定了本军种的军事改革计划。这些文件分析了英国面临的国际安全环境和各种威胁，提出了英国军队未来建设的构想。

一、制定新的军事战略，为军队长远建设提供指导方针

根据东欧剧变、苏联解体后，世界和欧洲政治、军事战略形势的变化，英国于90年代初提出了新的军事战略——“应变选择”战略。

英军领导人认为，英国在今后相当长的一个时期内面临的国际安全环境的特点是：总的来看，全球性战争已“极其遥远”，世界形势将继续朝着缓和的方向发展，所受到的现实军事威胁减少；但地区性不稳定因素将不断增多，局部冲突此起彼伏，且分布广、动因复杂、难以解决。

英国政府强调，在当前及今后一个时期内，它仍面临着不可忽视的威胁：一是前苏联遗留下来的大量核武器和常规武器依然存在，今后独联体形势一旦发生逆转，战争的阴影就会重新笼罩英伦三岛；二是核生化武器、弹道导弹和高技术武器的扩散，会威胁英国的海外利益；三是东欧地区经济困难、政局不稳、民族矛盾加剧，可能危及整个欧洲的安全与稳定；四是国内威胁，即北爱尔兰共和军的分裂和恐怖活动。英国受到的外来威胁有以下特点：从威胁的性质上看，已由“现实”变为“潜在”，由“公开”变为“隐蔽”，由“明确”变为“不确定”；从威胁的数量上看，从单一的前苏联和华约转向“多元化”；从威胁的产生地区看，从欧洲转向世界各地，特别是第三世界广大地区；从威胁的程度看，由“危及民族生存”变为“危及国家安全利益”。

“应变选择”战略的基本点是：以集体防务为主要支柱，以战略核力量为后盾，以常规力量建设为重点，强调质量建军，调整组织结构，把英军建设成“少而精，机动灵活，训练有素，装备精良，适应性强，具有快速反应能力、应付各种危机的能力和对付突发事件能力的强大军队”。在军队建设指导思想上，由过去侧重保持军队数量转为强调提高军队的质量，建设“精干的”常备军和“具有威慑作用的”战略核力量。在防务指导方针上，强调英国本土的安全与欧洲大陆的安全与稳定“紧密地联系在一起”，在维护北约存在的同时，加强自主防务；在防务安排上，承担北约的集体防务义务，参与解决地区性冲突，防止核生化武器扩散，推动军控进程。在军事部署上，压缩驻德兵力，平时将主要兵力部署在本土，战时派出快速反应部队实施机动作战。在主要作战对象上，由过去的苏联，转为应付多种威胁，特别是地区性冲突。在作战方针上，将以“防御—反应”为主转为以“干预”为主，强调机动作战。在战场准备上，将以欧洲为主变为全方位作战，重视应付突发事件。

二、根据“防务职能”，确定军队兵力规模

英国根据军队职能确定军队员额的程序分四步：首先是明确“防务职能”。

1993年英国国防白皮书规定，英军有三项“防务职能”：第一，在没有

严重外来威胁的情况下，确保英国及其属地的安全。这就需要英军随时随地处于高度戒备状态，时时刻刻密切监视和警戒英国的领海、领空，随时向英国政府提供充足的军事力量。第二，对付针对英国及其盟国的重大外来威胁。英国仍然是北约的成员国，必须继续为北约军队的“快速反应主体防御和扩充部队”作出贡献。第三，通过“维护世界和平与稳定”，促进英国更为广泛的安全利益。

其次是规定“政策领域”。根据上述三项“防务职能”，英国规定了11个“政策领域”，即核威慑、英国平时的安全与领土完整、北爱尔兰问题，附属领地平时的兵力部署、对附属领地的增援、其他任务、北约快速反应部队、北约主力防御部队、北约增援部队、地区安全（平时活动与部署）和地区性冲突干预。其中，第一项“防务职能”包括第1~6个“政策领域”，第二项职能包括第7~9个“政策领域”，第三项职能包括最后2个“政策领域”。

再次是区分“冲突类型”。英军将可能卷入的冲突分为6种类型：

- (1) 对英国政府的军事支援，如增援北爱尔兰，对付恐怖活动等；
- (2) 对属地安全的内部或外部威胁；
- (3) 对北约盟国的大规模突击或进攻；
- (4) 北约卷入的有限地区性冲突；
- (5) 不针对北约，但对欧洲安全、国际安全和英国在其他地区的利益有较大影响的严重冲突；

(6) 其他军事援助活动和目的有限的军事行动，如参加联合国的维和行动等。第一、二种属于第一大职能，第三、四种属于第二大职能，第四、五种属于第三大职能。

最后是根据“军事任务”和“力量要素”计算所需的总兵力。每个“政策领域”又分为若干项具体的“军事任务”，总共50项。根据“冲突类型”和“军事任务”，英军将所需的武装力量区分为26个“力量要素”。陆军的炮兵、工兵、装甲兵部队以1个团为1个“力量要素”单位，步兵以1个营为1个单位；海军以1艘航母、1艘两栖攻击舰、1艘战略核潜艇或1艘核动力常规潜艇为1个单位；空军以1架主要作战飞机（如“旋风”F3飞机等）为1个单位。根据每项“军事任务”所需的“力量要素”单位数，就可累计出英国需要的军队总兵力。在计算所需总兵力时，要注意两点：一是有些“力量要素”可遂行多种“军事任务”，因而，可多次使用，可重复计算；二是某些“力量要素”属专用军事力量，只能遂行一种任务，不可重复计算。

英军根据上述方法计算出来的、到本世纪末应该保持的军事力量包括：6.5个陆军航空兵团，10个装甲与侦察团，15.3个陆军正规炮兵团，7个陆军地方军炮兵团，41个陆军正规步兵营，46.2个陆军地方军步兵营，5.3个陆军地方军侦察团，12.6个陆军正规工兵团，11个陆军地方军工兵团；3艘航空母舰，35艘驱逐舰与护卫舰，7艘两栖舰，25艘扫雷舰，6艘辅助舰船，3.5个皇家陆战队突击队，4艘战略核潜艇，12艘核动力攻击潜艇；223架运输、加油与救援飞机，6架空中预警机，3架“堪培拉”式PR9型飞机，48架“鹞”式飞机，40架“美洲虎”式飞机，27架“猎迷”式飞机，42个“轻剑”式防空导弹分队，90架“旋风”式F3型飞机，以及96架“旋风”式GR1型飞机。

三、压缩军队员额，调整体制编制

为了更好地遂行“应变选择”战略规定的“防务职能”，为了适应威胁

和军费减少的新情况，英国政府决定压缩军队规模，调整体制编制。

裁减军队员额，走精兵之路。英国从 90 年代初开始裁军。到 1996 年，三军总兵力将由 1990 年的 30.09 万人减至 24.53 万人，下降 18.5%。其中，陆军由 14.76 万人减至 11.9 万人，减少 19%；海军由 6.39 万人减至 5.44 万人，减少 15%；空军由 8.94 万人减至 7.19 万人，减少近 20%。

1994 年 7 月，英国防大臣里弗金德宣布，到 90 年代中期完成裁军计划之后，将进一步削减军队员额。到 2000 年，英军总兵力将减至 21.6 万人，其中陆军 11.5 万人，海军 4.4 万人，空军 5.7 万人。经过 10 年的裁军，英国三军现役总兵力将下降近 1/3。

压缩部队编制，调整兵力结构，由于军队员额不断减少，英军的任务发生了变化，英国政府决定，在压缩部队编制的同时，将其武装力量的兵力结构调整得适于遂行多种任务：既能保卫英国本土，也能保卫欧洲；既能对付地区性冲突，也有“部队重组”后对付大战的能力；既能参加像海湾战争那样的多国军事行动，也能在海外属地受到威胁时独立作战；既适于对付恐怖活动和暴乱，也适于参加维和行动。

在诸军种联合部队建设方面，英国防大臣迈克尔·波蒂洛于 1995 年 10 月宣布：“英国将组建一支新的多用途快速部署部队，以便对国际危机和影响重大的事件，迅速作出反应。”这支部队既可单独执行任务，也可与盟国军队协调行动。它将于 1996 年 8 月正式组建，归皇家海军陆战队司令部指挥，大约由 5 个空降旅、3 个突击旅及一些保障部（分）队组成。

陆军部队编制将大幅度压缩，到本世纪末将由 50 个步兵营和 5 个廓尔喀营减至 36 个步兵营和 3 个廓尔喀营，由 19 个装甲团和装甲侦察团减至 11 个，由 22 个皇家炮兵团减至 16 个。陆军勤务支援部队减编后将组建 2 个军：一个是陆军勤务支援军，负责为作战部队提供补给；另一个是装备支援军，负责武器装备的维修与保养。到 90 年代中后期，驻德陆军兵力将由 5.5 万人减至 2.3 万人。第 1、3、4 装甲师中，只保留 1 个得到加强的第 1 装甲师。在柏林，只保留 1 个独立机步旅。从 90 年代中期开始，将对陆军组织结构进行调整。陆军新编制分为三种类型：一是整装满员师，这类师有 2 个，即第 1 装甲师和第 3 机步师，它们隶属于北约盟军司令部欧洲快速反应军团，可随时进行部署；二是扩编师，这类师有 3 个，即第 2、4、5 师，平时只编有司令部机关，需要时可迅速扩编；三是主要担负平时任务的“军区”，这类“军区”为旅级单位，共有 5 个。

空军的部队编制调整计划是：解散 4 个“幻影”式飞机中队、2 个“海盗”式飞机中队和 3 个基地安全保障空军中队，使 3 个中队的“旋风”式 GR—1 型飞机退出现役，存入机库，将驻德空军兵力裁减一半，作战中队由原来的 15 个减至 7 个，关闭在德国的 2 个空军基地和在英国本土的 5 个空军基地，将 2 个“旋风”式 GR—1A 型侦察机中队的基地转移到马尔哈姆。

英海军司令莱斯特上将提出；将组建“一支海军应急部队”，其编成内有：1 个舰载反潜机大队，1 个编有 1 艘两栖船坞登陆舰的两栖作战大队，1 艘可搭载直升机的战舰及数艘后勤登陆舰，4 艘核动力潜艇，1 艘反潜攻击潜艇，13 艘驱逐舰护卫舰等。此外，英海军还计划调整潜艇舰队的编成，关闭在苏格兰的部分海军基地。

调整指挥机构，提高工作效率。为了提高机关工作效率，英军将大刀阔斧地调整和精简指挥机构。国防部和国防参谋部将撤并 10% 的处级单位，裁

减 20%的机关工作人员，其中高级军官 88 名，即少将 8 名，准将 32 名，上校 48 名。同时，英军将成立一个三军联合常设司令部，负责统一指挥到海外遂行军事任务的三军部队。

根据精简计划，陆、海、空军的高层指挥机构将裁员 20%左右，三个军种各自的参谋学院也将合并。陆军将成立新的地面部队司令部，统一负责地面部队的使用与作战事宜。陆军军区将 10 个撤并为 5 个。撤销驻德莱茵集团军司令部，将莱茵集团军第 1 军军部改建成快速反应部队司令部，成立陆军支援部队司令部。海军总部机关的人事和支援部门及海军陆战队司令部将迁往同一海军基地，以便对下属部队实施更直接的领导与控制。空军人事部和人材选拔中心将合并，成立空军人事司令部；空军委员会下属的补给与编制部将与空军参谋部下属的支援司令部合并，成立空军后勤司令部，由一名空军上将任司令，直属空军参谋部。将驻德空军司令部降格为空军大队部，归打击司令部指挥，该大队部编制人数将比原驻德空军司令部减少一半。

采取多种措施，妥善安置退役军人。为了妥善安置退役军人，减少裁军过程中的阻力，英国国防部采取了多种措施，并以军事立法的形式，规定了退役和被精简人员的待遇。

第一，发给数量可观的退休补助金。英国军人服役期满而退休时，可一次性领取一笔数额相当可观的退休补助金。例如，一名少将军官退休时，除以后每月领取全额退休费外，可得到的一次性退休补助金高达 20 多万英镑。这其中包括相当于 3 年退休金的政府补助，相当于 18 个月薪金的退休赠款和一笔特别补贴。此外，退役军人还可提前若干年领取自己的部分退休保障金，因精简而终止服役合同的军人可领取 16~20 个月的薪金。

第二，帮助购置住房。在这方面，英国国防部采取的措施有三条：一是军方出资建设住宅，以优惠价格卖给退役军人；二是向购买地方住房的退役军人提供财政补贴，一次性补贴额为房价的 30%；三是对用银行贷款购房的退役军人在偿还期内每月提供 200 英镑的赠款。

第三，进行专业培训。英军军官一般在合同期满前 12 个月收到退役通知，并在离队前到国防部进修中心接受为期 28 天的自选民用专业培训，培训费用全部由军方提供。此外，军方还经常与地方政府或企业联系，帮助退役军人找工作。英国法律规定，政府机构和工厂企业应把某些工作岗位优先向退役军人提供。

四、淘汰旧装备，提高武器现代化水平

英军认为，在军队员额不断减少的情况下，要保持或提高部队的作战能力，除了提高人员素质外，主要的办法就是发展高技术武器。为此，英军制定了 90 年代装备建设方针：使装备结构从高、中、低技术武器相搭配转向高、中技术兵器相结合，减少数量，提高质量，重点发展高技术常规兵器。为贯彻这一方针，英军采取了三项措施、四种做法。

这三项措施是：第一，重视高技术基础理论及应用的研究，重点开发军用计算机与软件技术、军用人工智能技术、虚拟现实技术、军用激光技术、军用新材料和新工艺；第二，突出重点，重点武器在经费上重点保障，并把尽量多的高技术用于这类武器装备；第三，改进国防科研管理，由国防部国防科学总顾问负责制向企业化管理体制转变，成立国防科研总局，统管国防部各直属科研机构。

四种做法为：自行研制；从盟国主要是美国购买；用高技术对现有装备

进行现代化改装；与其他国家联合研制。据英国军事专家测算，两国联合研制比一国独自开发可节约经费 30%，而多国联合研究则可节约经费 50%。

根据陆军装备现代化计划，到 90 年代中后期，英陆军的 708 辆“酋长”式坦克将全部退役，代之以性能优良并采用隐形技术的“挑战者”型坦克。英陆军初步计划采购 396 辆“挑战者”型坦克，300 辆“勇士”式步兵战斗车。此外，英陆军还将装备 A590 型 155 毫米自行榴炮、新型多管火箭发射系统、新式攻击直升机、“轻剑 2000 型”防空导弹等。据军事专家估计，到 2000 年上述装备进入现役后，英装甲师的作战能力将提高 35%。

到 90 年代中后期，英海军将装备 7 艘“特拉法内加”级核动力攻击潜艇和 10 艘 23 型反潜护卫舰，4 艘 2400 型常规潜艇将取代 60 年代初期开始服役的“奥伯隆”级潜艇，对 3 艘反潜航母的舰载机加装新式雷达系统，以提高对敌水面舰艇的攻击能力。

90 年代中期至下个世纪初的重点发展项目包括：建造一艘直升机航母，以提高两栖攻击能力；与法国联合研制新一代防空护卫舰，以取代 42 型防空护卫舰，预计首舰将于 2002 年开始服役；采购 44 架 FH101 型反潜直升机，以逐步取代海军航空兵的“海王”式和“大山猫”式直升机；对“特拉法内加”级核动力潜艇进行现代化改装，重点改进艇载声纳系统及指挥控制系统；与法国探讨联合开发新型核潜艇的可能性，如合作成功，预计首艇将于 2005 年下水。

到 2000 年，英空军装备的现代化水平将上一个新台阶。

在飞机方面，将重点加强空战能力、对地攻击能力、空中预警能力和战略空运能力。为此，将采购 250 架 EF—2000 型多用途飞机，将 5 个“旋风”式 F3 型战斗机中队增至 6 个；对 80 架“旋风”式 GR—1 型飞机进行现代化改装，继续采购先进的“鹞”式 GR5—7 型对地攻击机；向美国采购 6 架 E—3D 型空中预警机和 3 架 C—130J 型运输机。

在机载武器方面，主要发展项目有 5 个：一是为替换现役的“响尾蛇”式导弹，发展先进的 AIM—132 型近距空空导弹；二是采购美国的 AIM—120 型中距空空导弹；三是与瑞典联合研制隐形中距空空导弹，预计下世纪初装备部队；四是为“旋风”式、“鹞”式和 EF—2000 型飞机研制防空区外发射的空地攻击导弹，拟采购 500~2000 枚；五是发展空地反坦克导弹系统，用于装备“鹞”式 GR7 型对地攻击机。

根据战略核力量现代化计划，到本世纪末将用 105 亿英镑建造 4 艘装备美制“三叉戟” D—5 型导弹的“先锋”级战略核潜艇，以逐步取代装备“北极星” A3 型导弹的 4 艘“决心”级潜艇。第一艘“先锋”级潜艇“前卫”号已于 1994 年底进入现役，第二艘“胜利”号正在试航，第三艘“警惕”号于 1995 年中期开始试航，第四艘“复仇”号正在建造中。每艘新潜艇携带 16 枚“三叉戟”战略导弹，每枚导弹有 8 颗弹头，从而将使英国战略核力量拥有的弹头总数由 192 颗增至 512 颗，当量由 768 万吨增至 2.43 万吨，导弹射程也将由 4600 公里增至 1.2 万公里。

五、适应信息战要求，推进数字化建设

在未来战争中，信息战将成为一种主导作战样式。为了打赢信息战，为了能够与装备战场信息管理系统和信息化武器系统的北约盟国军队实施联合作战，英军已经或即将采取多种措施，推进数字化建设。

成立相应的组织机构 1995 年 10 月，英军成立了第一个数字化机构——

地面指挥信息系统作战需求办公室。该办公室主任是一名准将军官，主要职责是：统一规划战场探测器材、通信设备和各种指挥信息系统的研究与发展，确保系统的标准化和通用性；对将被“嵌入”武器系统的信息装置的研制工作实施监督，对“非机动式指挥信息系统”发展计划的实施进行协调。英军下一步将成立的数字化机构有两个：一个是数字化军事工作组，其成员为通信系统和指挥控制系统计划项目的负责人，将代表用户对要发展的系统进行审查和评定；另一个是系统综合委员会，下辖陆军指挥信息系统处和地面系统审查中心，主要职责是对发展各种信息系统提供保障和检验论证勤务。

颁发“英国陆军数字化总纲”

1996年初，英国防部已颁发指导陆军部队逐步实现数字化的“英国陆军数字化总纲”。根据该总纲，英陆军将分三个阶段逐渐实现数字化。在1997—2001年的第一阶段，将首先在作战师的范围内从纵向上即从师司令部直到各基层分队的作战平台，都配备信息系统；然后在作战旅的范围内，装备更多的“贴花”式战场管理系统。此间，还要做两件事：一件是指定1个旅担负对某些信息系统进行大量装备部队前的检验性实验任务；另一件是对“贴花”式系统进行演示试验，以确定发展何种作战平台上的一体化指挥控制系统。为了解决系统的通用性问题，英国将派代表到美国、德国、法国或瑞典去学习取经。第二阶段为2001年至2007年。在这一阶段，将全面建成战场信息系统共用基础设施，将有更多的“贴花”式系统进入战斗支援部队和战斗勤务支援部队，作战平台将装备一体化指挥控制系统。在第三阶段的2007—2014年，将使陆军的所有作战部队全部装备战场管理系统，使陆军全部实现数字化。

执行6项数字化计划第一项是对正在研制的系统的“全面审查”计划。这一计划涉及的系统有60多个，如“追踪者”式侦察车、“多星”式战场雷达系统等，目的是确保各系统具有通用性，能采集、处理、传输和使用各种信息，第二项是战场信息系统共用基础设施建设计划。通过该计划的实施，可建立从战场最高指挥官到堑壕士兵及各平行单位之间的、纵横交错的基本网络结构，最终建成数字化战场。执行第三项计划——战场信息系统应用计划的目的是，为上述共用基础设施开发一批应用软件。第四项计划为作战平台一体化指挥控制系统研制计划。实施该计划，不仅可使各个作战平台上的作战管理系统与外部的各作战单元实现一体化联网，还可大大提高战场透明度和后勤保障能力。根据第五项计划——通信系统开发计划，将研制多种数字化通信系统，如“弓箭手”式战术无线电台、“松鸡”式作战地域通信系统等。最后一项是技术保障计划，它包括三项分计划：一是旨在提高应用技术效用的研究分计划，如研究作战环境对战场管理系统的影响与技术要求、作战信息系统的脆弱性与安全保密、图像传输的数字压缩方式等；二是标准化分计划，它要求利用“英国国防与陆军综合数字模型”，通过多次演示与论证，设计出战场信息系统共用基础设施的技术框架结构；三是作战分析、模拟、建模和论证分计划，据此将建立模拟实验室，在各信息系统装备部队前对其进行试验论证。

第七章 澳大利亚未来军队建设构想

澳大利亚是一个亚太国家，目前拥有总兵力约 5.9 万人，其中陆军 2.6 万人；海军 1.5 万人，各型舰只 70 余艘；空军 1.7 万人，各型飞机 290 余架。90 年代以来，澳大利亚认为，在冷战结束后的十年内澳将不会面临全面入侵的威胁，主要威胁是低强度冲突。而在这一期间澳大利亚正面临经济的不景气，军费紧缩（1992 年为 91.5 亿澳元，1993 年为 98 亿澳元，1994 年为 93.6 亿澳元）。

1995 年为 96.37 亿澳元，占国内生产总值的 2%。预计在 2000 年前后，澳大利亚的国防预算将只能保持在这一水平上。这种情况下，澳大利亚国防部在 1994 年公布的国防白皮书中主张奉行“以自力更生为基础的自主防御”政策，并提出“以提高军事实力为重点”的质量建军的方针。在这一方针的指导下，澳大利亚未来军队建设的主要趋势是：

一、压缩正规部队员额，增加预备役兵力

澳大利亚地广人稀，兵源有限。在 90 年代初，澳大利亚军内外就展开了一场有关军队规模的大讨论。在一系列的研究论证和调查报告中，1991 年发表的对澳大利亚军队建设最有影响的“力量结构审查”报告提出要建立一支“更加精干、作战有效的军队”。为此应裁减行政和支援部门以增加战斗人员的比例，同时增加预备役部队的比例。在这一建议的基础上，澳大利亚政府确定了精简正规部队，扩大预备役部队的兵力调整方针。根据澳大利亚政府宣布的军队精简方案，到 2001 年，澳大利亚正规部队的陆军员额将由 1992 年的 3.1 万人减少至 2.6 万人。军队中的文职人员也将由 1992 年的 6200 人减少至 5100 人。空军在 1998 年以前将减少 5000 人。

在精简正规部队的同时，澳将进一步完善预备役部队体制，预备人员将增加近 1/3，即由 1992 年的 2.9 万人增至 2001 年的 3.18 万人。澳大利亚预备役部队目前分为三种类型。一是普通预备役，二是紧急预备役，三是常备预备役。澳大利亚的常备预备役部队是新近设立的，其成员主要是刚刚从军队退出现役的官兵。常备预备役部队的战备状态和作战能力都强于其他类别的预备役人员。陆军常备预备役编制为 300 人，海、空军各为 450 人，并计划于 1996 年完成编组。由于正规部队员额逐渐缩减，为了战时能够迅速增加兵源，澳大利亚已决定实行正规部队与预备役部队混合编组，并且在今后将不断提高预备役部队的比例，如陆军第一师原有正规部队 9500 人，预备役部队 5500 人，现在分别调整为 7300 人和 8700 人。其中第六旅的现役人员由 2300 人减少至 720 人。还计划改善预备役部队的装备，提高训练水平。

二、建立联合作战指挥体制

澳大利亚地域辽阔，作战地理环境复杂，军队规模相对来说比较小。澳大利亚认为未来的战争将是突发性的武装冲突，需要澳陆、海、空三军实施快速、机动的联合作战。澳军虽然成立了快速部署部队，但还没有常设的联合作战指挥机构，而现行的军队指挥体制不能很好地承担未来联合作战指挥的职能。因此，澳大利亚提出要改革军队现行的三军分立的指挥体制，形成四级联合指挥层次，即国家战略领导层次、军事战略指挥层次、战役指挥层次和战术指挥层次。国家战略领导层次为总理、内阁安全委员会。军事战略指挥层次为国防参谋长，他接受国防部长的指示，并任命澳大利亚联合部队司令，负责制定军事战备计划并领导参谋长委员会和澳大利亚联合部队司

令。战役指挥层次由参谋长委员会和澳大利亚联合部队司令组成。三军参谋长为参谋长委员会成员。和平时期他们负责部队的训练、给养和装备管理，战时则负责向澳大利亚联合部队提供建制部队。拟设立的澳大利亚联合部队司令为上将军衔，负责澳大利亚联合部队的战役指挥。联合部队司令下辖陆、海、空三个分司令部，司令均为中将军衔。分司令部下辖由各军兵种组成的部队群执行具体的作战任务。战术指挥层次是由部队群和由分司令部司令任命的联合部队指挥官。联合部队指挥官负责指挥部队群实施战术行动。

三、调整军队部署，注重快速部署部队建设

1994年国防白皮书中指出，澳大利亚目前面临的主要威胁是来自北方的短时期的低强度冲突，入侵者将通过海路和空中进攻澳大利亚本土。因此澳大利亚应由海军和空军组成海空屏障，以机动的地面部队配合作战。按照这一战略判断，在2000年以前，澳大利亚陆军将分期分批在澳大利亚北部的6个地区完成新的战略部署。陆军设在澳大利亚南部地区的后勤设施开始向澳北部地区迁移。海军也在加紧澳大利亚西北沿海军港的基地建设。澳大利亚快速部署部队的主体为陆军第三旅，该旅在平时齐装满员（而陆军其他部队平时的满员率仅为70%），战时还可扩充为1个整师。澳大利亚快速部署部队目前存在的主要问题是运输力量不足。澳大利亚陆军总共有6个航空兵团，但只有20架随时可以起飞的“黑鹰”直升机和少量的“支奴干”直升机用于空中机动。另外21架DHC—4型固定翼飞机的服役期限已满。

1995年澳陆军为快速部署部队增配了4架CH—47D型“支奴干”式运输直升机。目前，陆军航空兵已拥有150余架各型飞机，几乎是空军飞机总数量的2/3。此外，除陆军航空兵外，澳大利亚军队要求空军在战时支援快速部署部队，实施空运保障。在2000年前后，澳大利亚将通过加强陆军航空兵和空军的战略空运力量来进一步改善快速部署部队的战场机动能力。此外，澳军还将重点加强快速部署部队情报收集与评估、监视与侦察、指挥与控制以及实施电子战的能力，拟为快速部署部队配备战场无人驾驶飞机以及先进的电子战装备等。

四、有选择、有重点地更新和改善三军武器装备

1. 陆军

加强陆军的机动能力和火力一直是澳大利亚陆军装备建设的重点。作为快速部署部队主力的澳大利亚陆军机动部队，其主要装备是700余辆M113型装甲步兵战斗车，其中许多已经服役超过30年。从1996年起，陆军部分部队将陆续装备澳大利亚生产的轻型步兵装甲战斗车（ASLAV），并计划到2000年初全部换装完毕。此外，对于现装备的部分M113型步兵装甲战斗车，将通过改装改善其作战性能。例如，陆军将为200辆M113型步兵装甲战斗车安装新型夜视仪，另外的350辆将加装新型机枪，还有一些车辆将加装106毫米无坐力反坦克炮。据马来西亚出版的《亚洲防务周刊》1996年报道，澳大利亚陆军还将在近期内增加80至100辆新型坦克以及10至30辆步兵装甲战斗车。

陆军炮兵装备的更新计划是换装新型火炮，炮兵目前存在的主要问题是现装备的牵引式大口径火炮射击准备速度慢，难以在北方山区地形实行机动。针对这一情况，澳陆军计划装备更多的大中型自行火炮，从而提高炮兵的战场机动速度。此外，还计划换装新型105毫米轻型火炮和155毫米加农炮。

澳大利亚陆军非常重视单兵装备的更新。将于 1996 年开始全面换装澳大利亚自己研制和生产的 F88 “澳斯特”自动步枪。这种新式自动步枪更适合陆军在复杂的地理环境中作战使用，其技术性能比现装备的步枪高很多。澳计划生产 6.7 万枝 F88 “澳斯特”自动步枪。单兵通信设备、地面卫星定位系统和夜视仪也是澳大利亚陆军装备在 2000 年前后发展的重点。

2. 海军

澳大利亚海军在最近公布的一份名为《走向未来的计划》的文件中明确提出了从 1995 年起 10 年内澳大利亚海军的发展目标，即拥有海上作战所需的先进的技术优势，保持高效率的作战能力，特别是与陆军和空军进行联合作战以及与盟国进行联军作战的能力。按照这一发展目标，澳大利亚海军确定的装备建设重点是更新海军潜艇，建造和改装大、中型水面舰只以及改善各类作战舰船的指挥通信系统、火控系统、电子战设备和海上导航系统。从 1993 年起，澳大利亚就开始制造 471 型“柯林斯”级潜艇。1993 年和 1994 年各有 1 艘下水。1996 年和 1997 年还将各有 1 艘潜艇下水。还有两艘已于 1994 年和 1995 年分别开始建造，预计将在更晚些时候下水。这两艘潜艇都是由瑞典根据澳大利亚海军的需求为其专门设计的。它采用了许多最新的技术，包括潜艇一体化作战系统。新型潜艇的计算机控制软件还要经过 2 到 3 年的实际使用才能最后完善。所有的新式潜艇估计要经过 10 年后才能真正形成战斗力。届时，澳大利亚现有的潜艇将全部退出现役。在此过渡期间，澳大利亚海军将对两艘旧型号潜艇进行改造，并将于 1996—1997 两年内陆续完成。在研制潜艇的新技术方面，澳大利亚海军还在研究利用微生物吸收有害气体，以提高潜艇水下生存能力。

澳大利亚海军的驱逐舰舰龄多数已超过 25 年，因此，澳计划逐步更新。1992 至 1994 年期间，海军共有 4 艘新型驱逐舰下水，其中两艘由美国制造，两艘由澳大利亚制造。从 1994 年起，澳大利亚与瑞典和德国联合研制“安扎克”级护卫舰。这一研制计划从 1994 年开始，至 2004 年止，为期 10 年，共计制造 9 艘现代化的护卫舰。第一艘“安扎克”级护卫舰已于 1994 年下水。澳大利亚还将从美国购买两艘经过改装的大型登陆舰，以取代现有的 1 艘登陆舰，并由美国设计建造 6 艘“霍恩”级扫雷舰。澳大利亚海军还计划采购 12 艘可搭载直升机的巡逻艇。所有主要作战舰船都将进一步改进舰载火控系统、通信设备、电子战设备，加装全球导航设备和低空反导弹假目标。”

为了保障海军的战备与训练，澳大利亚海军还将加强海军港口和训练靶场的建设，设立陆基控制中心，在海上训练场敷设水下电缆，安放水声监听器等。海军计划为设在诺拉的海军航空兵··站安装仪表着陆设备，以便与空军机场设备具有通用性。此外，海军还计划建立自己的舰队卫星广播接收通信系统，其成本只是现有系统的 1/3。

海军航空兵的装备发展计划包括对“海王”直升机进行改造，使其服役寿命延长至 2008 年。与此同时，澳大利亚还将对 AS305B 型直升机进行现代化改造。

3. 空军

为提高战略空运能力，澳大利亚空军将采购经改进的 C120J 运输机以取代现役的 C130H 运输机。与 C130H 运输机相比，C120J 运输机的航程增加了 35%，巡航高度和速度也有所提高，滑跑距离则更短，便于在小型机场起降。C120J 运输机还将安装空中加油装置以增大其续航能力。1997 至 1998 年将有

12架 C120J 进入现役，但空军大型空中运输机总数仍为 24 架。此外，空军还将更换 21 架“驯鹿”式运输机，以提高其战术空运能力。但具体采用哪种新机型尚未确定。

为了提高战场指挥与监视能力，澳空军还计划自行设计和生产空中预警飞机，并计划于 1996 年完成设计方案，2000 年交付空军使用。与此同时，澳大利亚还计划从国外购买 3 至 4 架空中预警飞机。空军改装现有飞机以提高其作战效能的计划包括：更新 F—111C 攻击机的电子设备，改进 F—18A 战斗机的电子战、通信和导航设备，改进 P3C 海上巡逻机的电子系统。

为了提高空军飞行员的作战素质，澳大利亚空军将于 1999 年引进 30 至 45 架 MB—326 高级战斗机教练机，其有效使用期为 25 年。它们装有功能显示器和夜视系统，可进行空中加油以及导弹预警，将主要取代 F/A—18，用于训练陆军和海军飞行员进行支援陆军对地攻击和海军对空作战训练任务，必要时还可用于实战。其他训练飞机的采购方案包括：购买英国的“霍克”100 型、法国的“阿尔法”教练机和美国的 T—45 型教练机。

1995 年 8 月，澳大利亚国防军在澳大利亚北部举行了代号为“袋鼠”—95 的大型军事演习，演习范围达 400 平方公里，参演人员共 1.8 万人。其中，澳大利亚三军有 1.57 万人参演，其余的人员来自美国、马来西亚、新加坡、巴布亚新几内亚和第一次参加这一演习的印度尼西亚的军队。演习中，澳大利亚三军动用了 16 艘舰船、110 架飞机和坦克、炮兵和伞兵等兵种。演习分四个阶段，主要检验澳大利亚制定军事战略和战役计划、应付紧急突发事件、进行兵力部署的能力，以及备军兵种联合作战和联军作战的能力。这也是澳大利亚首次将战略、战役和战术内容同时包括在一次演习中。根据澳大利亚 1994 年国防报告中提出的地区参与战略，演习想定是在澳大利亚北部对付一场突发的地区冲突。澳大利亚未来军队建设已经开始。可以预见，澳大利亚将以冷战结束后的世纪之交为契机加快其军队现代化建设的进程。

第八章 以色列未来军队建设构想

提及中东之国以色列，人们便立即会想起它所拥有的那支威震四邻的精锐之师。自 1939 年第一支犹太人特种部队编入英军以来，以色列人便以骁勇善战而闻名于世。1948 年 5 月以色列国防军正式成立之后，参与的大规模地区战争达 5 次之多，中小规模的作战行动不计其数。伴随着 21 世纪的到来，以色列越发重视加强国防军建设，从而保证以军以新的面貌出现在世界面前。

一、以色列国防军，一支现代化的正规军

以色列国防军是由前巴勒斯坦地区的犹太社团防卫组织“哈加纳”发展而成的一支现代化正规军。除正规军以外，由于特定的历史背景和地理环境，以色列建国伊始，就几乎把全体公民都纳入了不同的国防组织中。战时，数十万训练有素的预备役军人，可在 24 小时到 48 小时内开赴前线。

以色列崇尚实力政策，以实力“遏制”自己的对手不敢轻易采取针对以色列的军事行动。其具体做法：一是建立一支确保对阿拉伯国家军队占有绝对优势的高质量的国防军，主张用质量战胜数量；二是在军事上保持对阿拉伯国家的威慑态势，立足于与阿拉伯国家进行长期的全面战争。以色列前外长埃班曾经指出，以色列的遏制政策目的在于，首先使阿拉伯人对从地图上抹掉以色列的愿望产生怀疑，其次使他们无法实现自己的愿望，最后使他们打消消灭以色列的念头。

以色列国防军的三军编成特点是，陆军规模为大，空军次之，海军最小。正在走向 21 世纪的以色列国防军建设仍是以发展陆军和空军为主，同时兼发展海军。

根据 1995—1996 年度英国伦敦战略研究所公布的数字，目前以军共有现役人员 17.2 万人，其中陆军 13.4 万人，装备有主战坦克 4095 辆，装甲车 9400 辆，各型火炮 266 门，反坦克导弹发射架 1005 具；空军 3.2 万人，装备有作战飞机 449 架，武装直升机 116 架，空军是以色列防空力量的主体，现编有 15 个“霍克”导弹营。海湾战争后，以军又建立了 4 个“爱国者”导弹连；海军拥有各型舰艇 90 余艘，兵力约 0.7 万人。

从三军员额的构成比例来看，陆军现役兵力占以军现役总兵力的 78%，空军现役兵力占以军现役总兵力的 19%，海军仅占 4%。保持这样一种三军比例关系与以色列的地理局限性，以军所奉行的“进攻性防御”军事战略有着密切的关系。在新的历史条件下，以军仍将保持这一比例关系。

二、根据新的战略环境，确定未来军队建设方向

进入 90 年代以来，国际形势以及以色列周边的形势发生了深刻的变化。这些变化对以军建设来说既有有利的一面，也有不利的一面。

以色列认为，好的一面是，随着苏联的解体，阿拉伯国家失去了在与以色列对抗中的强有力的支持者；海湾战争中，以色列的劲敌之一——伊拉克遭受了重创，由叙利亚、伊拉克、约旦、沙特阿拉伯组成的“东部战线”对以色列也已构不成什么威胁；同时，随着中东地区温和势力的上升，以色列已经开始与自己的宿敌进行直接的谈判。中东和平进程已难以逆转。据此，以色列认为，在今后一定时期内，阿、以之间爆发大规模全面战争的可能性越来越小，但是局部战争和小规模冲突仍难以排除。根据这一判断，以色列军队建设的重点已经从准备与阿拉伯国家打全面战争转向应付有限规模的武

装冲突。

不利的一面是，从地缘政治上讲，以色列四面受敌，从建国伊始就深感自己国土防卫的脆弱性，所以十分重视用枪杆子打天下和保卫天下。以色列自建国以来不断地动用军队实施领土扩张。而采取以土地换和平的政策必将使以色列放弃部分已占土地，其国土防御纵深将受到不同程度的影响。

另外，以色列已经注意到，海湾战争以后中东地区一些国家正在不断地汲取科威特被吞并的经验教训，大肆扩充军备，先进的武器装备源源不断地流入中东。以色列认为，海湾战争向阿拉伯国家全面展示了高技术武器系统，阿拉伯国家正在想办法获得这些装备和技术，并发展抗击它们的武器装备，以色列军方对本地区的军事力量平衡前景表示悲观，认为阿拉伯国家不断增长的军事实力将对以色列构成新的威胁。以军不能视而不见，坐失良机。

基于以上考虑，在军队建设上，以色列并没有因为中东和平势力的发展而放松军队建设或从根本上改变三军建设规划。在今后相当长的时间里，它仍将在适当裁减军队员额、精减指挥机构、改善武器装备的前提下，进一步强调质量建军，确保 21 世纪的以色列国防军仍是中东地区的一支重要的、精锐的军事力量。

三、在三军的建设上突出重点，提高联合作战能力

以色列历来十分重视质量建军。以色列国防军前参谋长大卫·埃拉扎曾指出，以军的质量是由以军官兵的战斗意志、牺牲精神、文化素养、战斗效率和指挥能力等因素构成的。几十年来，以色列之所以能成为中东地区的精锐之旅，与它始终强调军队的质量建设有关。加强三军质量建设是以军建设的基本方针。在世纪之交的三军建设中，以色列将会更加突出这一建军方针，这是保证以色列国防军始终处于优势地位的关键。

海湾战争的经验再一次证明，在未来，以色列过去的军事盟友在某些情况下是靠不住的。打不还手，这在以色列建国史上还是第一次，这严重地损害了以色列的国家利益。因此，在中东地区力量平衡和威胁发生变化时，以色列国防军必须能够遂行独立的作战行动。在国防军建设上，以色列将继续坚持独立自主的建军原则。

在新的历史条件下，以色列将继续坚持“进攻性防御”军事战略，坚持以攻代守、力保主动地位的作战方针，决心继续保持一支进攻型武装力量，遂行进攻性防御作战任务。陆、海、空三军，特别是空军，作为以色列的“长臂”，必须能够遂行先发制人的打击行动。以国防军建设将主要突出以下几个方面：

首先，继续重视空军在未来战争中的作用。以军认为，在未来的战争中，尤其是在中东沙漠地区中作战，其胜败主要取决于制空权的归属。因此，在未来战争初期，以军必须首先摧毁敌人的空中力量，从而夺取战争的制空权。

第二，大力发展以装甲部队为主的地面部队。以色列认为，装甲部队是沙漠地区作战的主力部队。它火力猛，速度快，可以达成速战速决。就海湾战争而言，从地面进入科威特以“迫使伊拉克的无条件投降”，这对多国部队来说，是必不可少的。尽管海湾战争中空军起到了决定性作用，但是如果没有多国部队地面部队的最后一击，伊拉克部队不会乖乖地撤出科威特领土。地面部队，特别是装甲部队仍是未来以军建设的重点。

第三，强调发展军种的联合作战能力。以色列指出，在未来的局部战争中，由于技术的发展，战役级作战行动已经越来越少地由单一军种来完成。

在三军建设上，以色列强调提高诸军兵种的联合作战能力。以色列的空军和陆军必须密切协同作战，否则，其效果正好相反，因为成功的战役需要正确的空中掩护，而地面部队才是赢得战争胜利的关键。

四、加强武器装备建设，迎接新的挑战

基于以上考虑，以色列国防军正有重点地不断更新和发展一批有决定意义的常规武器和技术装备。1992年，以色列制定了“军事五年计划”。计划提出，要把“建设一支拥有高技术 and 精密武器、训练有素的职业化军队”作为世纪之交军队建设的重要目标。1993年，以色列国防军制定并开始实施名为“结构”的2000年综合性高科技武器装备发展计划，该计划涉及航空、航天装备、导弹、坦克、火炮以及C3I系统，是以军和平时期加强质量建军的核心内容。这些正在发展的武器装备可分为以下几部分：

国土防御武器系统。以色列认为，从地理位置上看，它正面临着一个严重的问题，即需要对付弹道导弹对以色列本土的打击。海湾战争中伊拉克“飞毛腿”导弹的袭击表明，这种威胁可能会来自一个不与以色列接壤的国家，这个国家将有可能在远距离上对以色列发动进攻。以色列担心自己人口集中的城市，重要的政治、经济、军事目标处于“飞毛腿”之类战术弹道导弹的打击之下。

以色列认为，大多数阿拉伯国家已经把战术弹道导弹看成是它们与以军较量的重要武器之一，因为这些阿拉伯国家的空军根本不是以色列空军的手。为防范导弹袭击，以色列国防军正在加紧建立新的导弹防御体系。这些措施包括：被动式防御体系。一是加固现有的防御阵地和民防设施，二是装备先进的预警系统，除了充分利用机载预警与控制系统外，还从美国引进诸如“导航星”之类的预警卫星。主动式防御体系。建立以“箭”式系列导弹为第一层（射程20~40公里）、4AB10防空导弹为第二层（射程20公里）、超速射炮为第三层（射程10~20公里）的反导弹防御体系。进攻性打击。以军仍坚持以主动摧毁敌导弹发射阵地的反导弹攻击作战原则。必要时，以军将主动出击，摧毁敌方有威胁的导弹发射阵地。

这其中最引人注目的是以色列自己研制的“箭”式导弹。1995年7月，以色列的“箭”导弹首次试射成功。预计1996—1997年还将进行5次实弹发射，计划1997年底实战部署一个营，到2001年完成最后系统的部署。同时，以色列还正与美国有关的公司协作，进一步改进“爱国者”导弹的技术性能，从而在狭小的以色列国土上空布一张严密的保护网。

以色列提出，无论是主动防御、被动防御，还是进攻性打击，以军在战术弹道导弹防御问题上仍将与美国保持密切的合作关系，美国也愿意为以色列提供此类援助。在技术上，美国与以色列可以相互补充。1995年5月，以色列和美国达成协议，在今后5年里美国将继续为以色列的“箭”式反战术弹道导弹提供资金保障。

综合打击武器系统。在以色列的国防战略中，精确制导武器的作用在于降低以军在冲突的初始阶段的消耗，并在冲突的决定性阶段扩大战果。它认为，精确制导武器能够发挥力量倍增器的作用，弥补其他方面的不足。实际上，在海湾战争之前以色列就开始发展精确制导武器了。以色列凭借雄厚的技术力量，在精确制导武器的研制和生产上已经走在了世界的前头。

除此以外，以色列还在有计划地发展或引进一批先进的进攻性武器系统。主要有：“杰里科”型地对地导弹。在“杰里科”和“杰里科

”型地对地导弹的基础上，以色列正在加紧“杰里科”型导弹的研制。据称，该型导弹射程可达4500公里，主要是针对伊朗和伊拉克等国的目标，从而扩大以军的威慑力。“诱骗者”AR—巡航导弹。这是以军发展的一种射程为400公里的喷气引擎巡航导弹，以军称之为“高级反辐射导弹”，它能在远距离精确摧毁对方的防空雷达系统，是以军“战略威慑力量的有效组成部分”。F—15远程战斗机。该型机是为了适应长途奔袭伊朗、伊拉克等国军事目标而设计的，1994年4月以军向美国订购了21架此型战斗机，这些飞机将成为以色列空军下一代主战机型。多管火箭发射系统。1994年，以军以3.6亿美元的价格从美国购进了装备1个营的多管火箭发射系统。该系统可一次发射12枚227毫米火箭，射程为10~32公里。每枚弹头可同时带数十枚小型弹头，能穿透装甲车的顶部，主要用于陆战场作战。1995年，以色列陆军已经装备有9个多管火箭发射系统，近期内以色列陆军还将接收6个多管火箭发射装置，“战车”改进型坦克。以军正在对属于第三代的主战坦克“战车”进行改进，以增强装甲的防护能力，提高打击精度。同时，以色列还在加紧研制新一代主战坦克。

情报侦察和早期预警。以色列认为，情报侦察与早期预警能力是以军得以“先发制人”的必要保障。海湾战争增强了以色列改进其侦察情报手段和提高其早期预警能力的愿望。以军认为，如果继续完全依赖美国提供的情报，在未来的战争中将付出昂贵的代价。以军担心，未来以色列将面临与海湾战争相似的战略、战役和战术情报问题。以色列的发展目标是比敌人更迅速地监视、定位、决策和行动，在不直接与敌交战的情况下削弱和瘫痪敌人的战斗能力。这同时也提高了精确制导武器的效能。

因此，以色列相应地加快了现有的情报与预警发展计划。这些计划主要包括：侦察卫星、远程无人驾驶飞行器和早期预警雷达。“地平线”战术侦察卫星。1995年4月5日，以军成功地发射了自行研制的“地平线”号战术侦察卫星。该卫星是以色列加强国土防空体系建设的重要组成部分，携有高分辨率及红外照相、电子监视、电磁探测等设备，重约225公斤，高2.3米，卫星运行轨道倾角37度，近地点300公里，运行一周时间90分钟，工作寿命一年。在此基础上，以色列还计划于1996年底发射“地平线”号侦察卫星。“联合星”空中指挥系统。在已经拥有机载预警控制系统的基础上，以色列正拟从美国购买先进的“联合星”空中预警系统，该系统是广域监视、战斗管理和目标定位雷达系统。它能发现移动和固定目标，能为精确打击提供保障。同时它还能在各种天候条件下监视战场情况，提供敌人早期动向和预警，从而保护自己的部队，无人驾驶飞行器。以军正在研制新一代无人驾驶飞行器，该机航程200公里，留空时间30小时，升限2.8万米，无需地面长期控制，可将敌方广大区域内的军事情报及战况适时传回己方。该系统能为指挥员提供全天候的侦察、监视和目标捕捉能力。根据美国汤普森·拉·伍德里奇公司与以色列飞机制造公司的协议，该型飞机正在进行小批量生产。1995年4月，该型机已经交付给美国陆军情报部队第304营试用。不久，这种无人驾驶飞行器将装备以色列国防军。改进C3I系统。目前，以军基本上实现了作战指挥的全面计算机化，为了进一步提高指挥决策能力，最近又以从美国购进了2台超级计算机，用于作战的指挥与控制。

另外，在海军建设上，以色列将继续同美国的合作。它已经向美国订购了一批新型的护卫舰和潜艇。1995年有2艘“埃拉特”级和1艘“罗马特”

级导弹舰加入海军现役。这将使以色列在东地中海的活动能力发生质的飞跃。

总之，走向 21 世纪的以色列国防建设仍将强调“实力政策”，突出质量建设，从而保证以军继续在中东地区成为重要的地区性军事力量，成为以色列国际地位的重要保障。

第九章 乌克兰未来军队建设构想

苏联解体后，乌克兰于 1991 年 8 月宣布独立，同时成立国防部，并于 1992 年 1 月开始组建军队。乌克兰是独联体国家中率先在原苏军基础上建立自己军队的国家，也是军事力量仅次于俄罗斯的独联体国家。根据对未来安全环境和威胁的分析，乌克兰提出要进一步压缩军队规模，调整军队结构，建立一支适应未来高技术战争需要的、具有乌克兰特色的军队。其具体步骤和措施是：

一、制定军事学说，调整军事战略，为未来军队建设提供依据

乌克兰面积居欧洲第二位，人口居欧洲第五位，大体与法国相当。就地缘政治而言，乌克兰地处欧洲的中心，具有重要战略地位。乌克兰认为，在今后相当长的一个时期内，乌将面临复杂、多变的国际和周边安全环境：在世界范围内，虽然华约解散，北约正由军事联盟转变为军事政治联盟，但以俄罗斯和美国为代表的东西方军事力量在相当长时期内仍将继续对峙。而随着北约逐渐东扩，乌克兰很可能变成东西方军事政治集团之间的“缓冲国”，同时受到东西方的夹击。在独联体范围内，虽然新的集体安全体系（或防御联盟）正在酝酿之中，但俄罗斯的大国沙文主义势力正在不断滋长，在一定程度上对乌构成潜在威胁。

乌克兰认为，它今后面临的主要威胁有三种：一是由领土争端而引发的边境冲突和局部战争的威胁。乌克兰的边界是二战后重新划定的。乌独立后，同波兰、匈牙利、斯洛伐克等东欧邻国关系良好，唯独没有同罗马尼亚签署睦邻友好合作条约，其主要原因是乌罗之间存在领土纠纷，两国围绕黑海兹梅伊内岛归属问题存在争执，互不相让。该岛战略地位重要，岛上现驻有乌克兰防空部队和无线电监听部队。乌克兰担心罗马尼亚会以小岛争端为突破口，对乌提出“得寸进尺”的领土要求，如正式提出将摩尔多瓦、北布科维纳和比萨拉比亚纳入罗的版图。而这将会引起其他邻国的连锁反应，对乌纷纷提出类似的领土要求。二是美俄等干涉乌内政的威胁。鉴于乌的特殊地理位置，美俄随时都可能在北约东扩、民族冲突以及领土问题上与乌发生冲突，进而干涉乌的内政。三是民族冲突导致分裂的威胁。乌克兰认为，未来一个时期内，其西部的民族主义者和东部的分离主义者、克里米亚的亲俄派势力有可能日益壮大，时机成熟，东部地区的俄罗斯少数民族就有分裂出去的危险，而西部地区的乌多数民族不仅会提出独立的要求，而且还会千方百计防止东部再落入俄控制范围，一旦出现暴力对抗，将有可能导致内战的爆发，并走向分裂。

基于对未来国际环境和威胁的上述认识，乌克兰进一步明确了国家安全政策和军事战略，确定了未来军队建设的指导方针。在军事战略上，乌在新制定的“国家军事学说”中提出乌“对任何国家都将不构成军事威胁”，乌将奉行“积极防御”战略。在军队的任务上，提出其武装力量将“仅仅履行防御职能”，捍卫国家的独立和政治制度，保证领土完整和边界不受侵犯，参加国际维和行动，维护世界和平。在作战对象上，准备应付“来自任何方向”的威胁和挑衅。在作战样式上，强调机动作战。为此，乌克兰将建设一支人员相对少、素质高、装备精良，具有快速机动能力，由多军兵种组成的现代化军队。

二、加强军事合作，发挥在独联体安全结构中的作用

乌克兰认为，乌与独联体大多数国家在历史、经济、文化等方面有许多共性，在地缘政治上关系密切，在战略利益上也有许多共同之处。面对未来的各种威胁，乌克兰的安全有赖于独联体的共同安全。因此乌一改独立之初极力反对俄在独联体内推动军事联合的做法，同意在一定意义上建立独联体安全结构，并在其中发挥应有的作用。虽然乌没有参加塔什干条约，但乌同意参加集体安全构想。1995年2月10日，乌克兰与其他独联体国家一道签署了《集体安全条约参加国集体安全构想》。该构想规定，独联体国家将联合制定军事合作和军事技术合作计划，建立联合防空体系，完善导弹预警系统，在教育训练上进行合作等。乌克兰将加入上述合作，承担自己的责任，包括担负起保护和封锁独联体外部边界地段的的责任。此外，乌还特别强调加强与俄罗斯的军事合作。乌俄计划未来合作的项目有：互相提供机场技术保障，组织两国军事运输，在太空军事领域进行合作，俄将协助乌运出并销毁乌境内的特种技术装备，并为位于乌境内的导弹预警系统设施提供经费。除与俄合作外，乌还努力扩大同独联体其他国家的军事合作，包括与自俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦等国的军事合作。但是，乌克兰至今仍反对建立“军事联盟”，因此，在军队建设上与俄罗斯等独联体国家的合作将是有限度的。

三、服从经济发展需要，进一步压缩军队规模

在前苏联各共和国中，乌克兰在经济实力上仅次于俄罗斯。独立后，由于与前苏联各共和国的经济联系中断，新旧体制转轨脱节，经济形势严峻，国民生产总值一直处于负增长状态，通货膨胀率高达30~40%。这种局面在短时间内是难以扭转的。因此，发展经济就成为乌克兰一项紧迫而又长期的任务。乌的军费一直不足，1993年军费为27500亿库邦，合39亿美元，占国民生产总值（542亿美元）的7.2%；1994年又有所下降，为168230亿库邦，合31亿美元；1995年国家给军队的拨款只是所需要的141.1万亿库邦的16.9%。为了保证经济的发展，同时在有限的军费额度内维持军队的发展，乌提出必须走“裁减员额，质量建军”的道路，乌军初建时有72.6万人（不含黑海舰队），之后陆续进行了裁减，仅1995年就有近1万名军官和约4200名陆海军准尉退役，国防部中央机关裁员10%。经过裁减，目前乌军总兵力约51.7万人（不含黑海舰队），其中陆军30.8万人，装备有坦克4080辆，装甲车5050辆，火炮4040门；海军1.6万人（含海军航空兵和岸防部队），装备有舰艇40余艘，另编有黑海舰队，由乌俄共管，乌计划最终建立一支拥有250~300艘军舰的海军；空军14.6万人，装备有作战飞机1120架，攻击直升机330架；准军事部队6.6万人。此外，还有担负联合国维和部队任务的兵力，包括：驻波斯尼亚1个独立营580人，驻克罗地亚1个独立营547人。乌计划进一步裁减，到2000年裁军至23万，与目前兵力相比，裁减率高达56%。

四、重新调空军事部署

乌独立后，将基辅军区并入敖德萨军区。1992年乌加入欧洲常规武装力量条约。该条约规定，敖德萨军区是应大量削减军备的“翼侧区域”，这使乌三分之二的国土不能拥有超过其军备总数7%的装甲车、9%的坦克和12%的火炮。因此乌事实上无法拥有强大的、可遂行机动作战任务的军队集群。乌认为，对乌安全的主要威胁来自东部和西部，因此决定调整部署，将大部分兵力部署在喀尔巴阡军区，使乌在西部地区的兵力比邻国多1.4~2.9倍；在乌与俄接壤的东部地区，计划部署680辆坦克、350辆战车和890门火炮。

这样既可使乌保持在西部地区的军备优势，又可保持其东部地区的军备与俄大致平衡。

五、逐步消除核武器，以高质量的常规力量取代核力量

乌独立之初，其领土上驻有原苏联战略火箭军 2 个师，装备有 SS—19 和 SS—24 型洲际导弹共 176 枚，洲际弹道导弹弹头 1300 枚，空基巡航导弹弹头 600 多枚，洲际弹道导弹发射装置 176 个。这是在上占第三位的庞大导弹核武库。

早在独立之初，乌克兰就宣布要成为无核国家。乌认为，失去核武器这张“王牌”，无疑对乌的军事实力有重大影响，但由此也可得利不少：第一，乌经济日益恶化，既无财力又无技术力量维护其境内的核武器，不保留核武器可以减少一大笔开销。第二，由于核弹药库不足，导致超量储存核弹头，极易引起爆炸，销毁核武器可避免发生毁灭性核灾难事故。第三，销毁全部核武器将换回一大笔经济补偿。乌将从美得到 5 亿美元的援助，俄也将减免乌欠俄的石油债务。在权衡利弊之后，乌克兰决定分阶段彻底消除其境内的核武器。1993 年乌批准第一阶段限制和削减进攻性战略武器条约，迈出核裁军的第一步。1994 年又与美俄联合签署了撤除乌境内核武器的三方协议，根据该协议，乌将于 2001 年前运走并销毁乌境内的全部核武器。1993 年，乌已拆除了 20 枚 SS—19 型洲际导弹；1994 年，又全部拆除 46 枚 SS—24 型洲际导弹；1995 年，乌拆除了大约 90% 的导弹，其中包括全部 PC—22 导弹，约 80 枚 PC—18 导弹不再参加战斗值勤。根据条约乌还将大规模拆除井式火箭发射装置。乌还计划改造 36% 的井式火箭发射装置，使之用于国民经济建设，乌将专门成立政府委员会以研究把这些军用装置转为民用的方案。乌还有 26% 的核弹头需要运往俄罗斯销毁。

乌克兰认为，在放弃核武器之后，为了保证应有的国防实力，必须加强常规威慑力量的建设，以高质量的常规力量弥补取消核武器后的空白。

六、适应未来高技术战争的要求，调整军队结构，组建新军种

乌克兰军队是在接受其境内全部原苏军常规部队的基础上组建而成的，虽然数量较多，军、兵种也较齐全，但乌认为，它与乌克兰制定的新的防御战略不符，主要是结构不够合理，无法适应高速、机动和打赢未来高技术战争的要求，因此，必须进行体制编制方面的改革。主要措施是：

进一步调整和完善陆、海、空三军。改编后的乌军将以原基辅军区、喀尔巴阡军区和敖德萨军区、部分黑海舰队及驻在乌境内的其他军队为基础，建立两个战役指挥部——西部指挥部和南部指挥部。其陆、海、空三军的调整方案是：

陆军：陆军的兵团将编有摩步师、坦克师、自行火炮师、防空火箭师和反坦克独立师；保障分队包括侦察营、通信营、工程兵营、化学防护营等。

海军：准备在黑海舰队基础上组建乌海军，但未来海军将“不是进攻型的”。根据乌俄协议，乌将继承黑海舰队 833 艘舰只中的 164 艘（15%），乌俄政府将按照各得 50% 的原则单独签署分配黑海舰队财产的协议。乌计划在巴拉克拉瓦和多努兹拉夫建立主要海军基地，还将在斯特列茨卡亚港、卡兰京港和卡扎奇亚港设立海军基地。此外，乌将接管黑海舰队在克里米亚的基地，共 150 个设施，以及刻赤军事基地，包括海军陆战队的靶场、机场、修船厂和舰队生活保障系统。与两处军事基地一同接收的还有黑海舰队的武器库和弹药库。

空军：计划由基辅、利沃夫和敖德萨三个航空集群组成，防空导弹部队、雷达部队将作为一个兵种编入防空军。

根据自身特点和需要，组建新军种。适应未来战争的要求，根据武装力量建设构想，乌将在空军和防空军的基础上建立一个新军种——大气层空间防御部队，简称“空防军”，原喀尔巴阡军区空军集团军司令弗·安东涅茨中将任空防军司令。还计划组建火箭宇宙部队，把五一城建为“火箭兵城”，已计划用美国提供的3000万美元在五一城内为军人建造住宅。

适应对付多种威胁的要求，组建快速部署部队。乌克兰西与波兰、斯洛伐克接壤，西南同匈牙利、罗马尼亚以及摩尔多瓦相接，北邻白俄罗斯，东界俄罗斯，有着漫长的边界线，还有长约1000公里的海岸线。乌克兰认为，在未来复杂多变的环境中，威胁和冲突有可能来自任何方向，在军队数量将进一步大幅度裁减的情况下，不可能在边境所有方向都均衡部署足够的兵力。为解决这一问题，乌计划借鉴国外经验，在其军队体制改革框架内组建快速部署部队。快速部署部队的职能是，一旦发生危机，向受危机方向机动，作出快速反应；为主力部队后续展开创造条件；在国内民族冲突地区执行维和和使命，维护宪法秩序；执行抢险救灾任务。快速部署部队的总兵力计划为10万人，由国防部直接领导，司令部设在国防区内。快速部署部队的主力是空中机动旅，此外还编有空降旅、山地步兵旅、特种作战旅、海军陆战旅。乌计划给空中机动旅配置的主要武器装备有：

106辆BM型空降坦克，72门轻型火炮，60架米—8运输直升机，40架米—24战斗直升机等。

七、扬长避短，发展武器装备

乌克兰认为，建设高质量的军队必须以拥有高质量的武器装备为基础，在未来一个时期内，乌克兰必须结合自身的特点，调整军事技术政策，使武器装备的发展走入正常轨道，并提高到一个新的水平。

淘汰、改造现有装备，发展新型装备。乌克兰独立后，分得了前苏联一大笔军事“遗产”，共计有6500余辆坦克、7153辆装甲运输车、3392门大炮、1431架飞机，其中仅战略轰炸机就有40余架，285架直升机以及大量的弹药及其他军事资产。根据1991年巴黎条约的规定，乌克兰必须大大裁减这些装备。另外乌克兰认为，从长远看，保持如此庞大的武库既无必要，也负担不起。因此乌克兰计划淘汰一批旧装备，包括4500余辆坦克、5500余辆装甲车、1830门大炮、870余架作战飞机，对仍保留的武器装备，为提高其战斗力，乌克兰将有计划地实施改造，如利用从西方引进的先进的火控技术改造T—72坦克，以便使其性能大大提高。乌克兰在T—80UD型坦克的基础上开发的T—84型主战坦克配有最新爆炸反应装甲、可发射激光制导炮弹的125毫米滑膛炮和计算机火控系统。此外，乌克兰还将瞄准21世纪高技术战场，进一步发展机动防御力量所需的新型主战坦克、军用运输机、雷达，并准备研制和发展多种型号的战役、战术导弹。

采取自主与合作的方式，改造军工综合体。乌克兰曾是前苏联国家中军工企业比较集中的共和国，有着较强的军工潜力，有火箭宇航工业、造船工业、兵器工业、电子工业和无线电通讯工业，拥有能制造先进坦克的哈尔科夫坦克制造厂、制造SS—19、SS—24洲际弹道导弹的南方机械制造厂、能制造航空母舰的尼古拉耶夫黑海造船厂、能制造“安”系列军用飞机的安东诺夫飞机设计局等一批世界闻名的军工科研单位和生产企业。乌独立后，由于

经济联系割断，军火需求下降，其军工综合体受到很大冲击。乌克兰计划主要依靠自己的力量，用 10—15 年的时间重建本国军工体系。为此，乌已经制定了有关政策和分阶段拨款的计划。同时，在军工科研生产上，乌还将积极寻求国际合作，引进国外的资金和技术。已经列入计划的有：同俄罗斯合作，成立“国际航空发动机集团”，联合研制军用宇航装备、飞机发动机及其零备件；与美国合作，建立联合军工企业，研制指挥控制系统；与斯洛伐克共同设计、生产坦克；与保加利亚合作建立轮式步兵战车维修基地；并将同中国在宇航、航空、电子领域合作。

积极发展武器出口，为国防建设筹集资金。为维持军工企业的生存和发展，筹集为发展新型武器装备所需要的资金，乌克兰把拓展军火贸易作为促进未来军队建设的一项重要内容。乌国防部长什尼马罗夫明确提出，“要不断地把先进的武器装备打入国际市场”。乌在武器出口方面，有着较大的潜力。除前苏联各共和国外，有 40 多个国家空军使用乌克兰的军事装备，国外对乌飞机和飞机发动机的需求量较大。鉴于此，乌克兰计划继续向俄出口“图—160”“图—95”战略轰炸机，“安—70”运输机，向其他国家出口 AH—24、AH—26 型飞机发动机，以及米—8 型、米—24 型、卡—25 型直升机发动机。还计划出口 T—80UD 型和 T—84 型主战坦克、超音速海上巡航导弹、舰载电子声纳装备以及防空导弹等。预计近 5 年内，年出口额将保持在 6 千万～1 亿美元左右，远期出口额还可能增加。

八、加强教育训练，培养面向 21 世纪的军人

为提高部队战斗力，培养新型军人，乌计划从调整军事院校体系入手，进行军事教育改革，打好培养现代化人才的基础。乌目前共有 30 余所军事院校，在此基础上，计划在基辅开设“乌克兰武装力量科学院”，在哈尔科夫开设一所综合性军事大学，在敖德萨开设一所陆军学院，在塞瓦斯托波尔开设一所海军学院。此外，还计划建立一所国防部联合军事学院，在地方院校开设军事建筑、军事工程、军事医学专业等。

为提高军队官兵的素质，乌军还强调要重视学习其他国家的先进经验，把加强与国外在军事教育训练方面的交流、合作列为未来军队建设的内容。乌国防部计划同美、意、德、英、比等近 30 个国家的军事部门进行双边合作。乌计划与美互派军事官员访问，将向美学习防务方面的专门知识和技能，学习的重点之一是如何开展军事教育与训练。乌还计划与美俄联合在乌境内举行联合军事演习。此外，为执行北约和平伙伴计划，乌将分别与北约成员国进行不定期的联合军事演习。

第十章 中亚五国未来军队建设构想

中亚五国——哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦，地处欧亚大陆腹地，地缘和战略位置十分重要。这五个国家总面积近 400 万平方公里，总人口 5730 多万。苏联解体前，中亚五国未曾有过完全独立的要求，苏联解体后，五国出于自身利益和现实条件的考虑，一度曾积极主张保持独联体统一武装力量，并对独联体保留统一战略空间和防御体系抱有较大希望。随着独联体各国竞相组建本国军队，中亚五国逐渐改变了对建军问题的立场，尤其是俄罗斯违背了不独自建军或在独联体内最后一个建军的诺言，开始着手组建本国军队后，进一步迫使中亚五国加快了建军步伐。1991 年下半年起，中亚五国相继开始建立本国的军队。

目前，哈萨克斯坦共和国已建成总兵力约 17.5 万人的本国武装，其中有陆军 5.5 万人，编成 1 个军、3 个摩步师、1 个坦克师、6 个旅、2 个团和若干独立分队；空军 1.65 万人，编成 9 个独立航空兵团；防空军 1.85 万人，编成 2 个旅、7 个团；边防军 1.25 万人，编成 6 个边防总队和 1 个边防运输机团；内卫军约 3 万人，编成 1 个师、2 个旅、11 个团。塔吉克斯坦共和国总兵力约 2 万人，编为 1 个独立山地摩步团、1 个特种连和 1 个直升机大队及内卫军 3 个团、1 个营。乌兹别克斯坦共和国总兵力约 3 万人，陆军编有 1 个军、2 个师、3 个团；空军编有 8 个航空兵团；防空军编有 5 个团；边防军编有 1 个边防总队；内卫军编有 2 个旅、3 个团；国民近卫军编有 1 个旅。土库曼斯坦共和国境内驻有土、俄联合部队，总兵力约 10.8 万人，陆军编成 1 个集团军、4 个师；空军编有 2 个团；防空军编有 7 个团；边防军编有 3 个边防总队；内卫军编有 1 个团。吉尔吉斯斯坦共和国总兵力约 1.5 万人，陆军编有 1 个摩步师、2 个独立摩步团；防空军编有 1 个防空火箭团和若干雷达分队；内卫军编有 2 个团、1 个营。

中亚五国虽已初步建成本国的军队，但其军事力量还十分薄弱，有的国家还未能真正建立起一支自成体系的、独立的军队。因此，该五国今后仍将努力加强自身国防建设，力图建立一支与独立国家地位相适应的军事力量。至 2000 年，中亚五国的军事发展目标是，平稳过渡，和平发展，联合防御，集体安全，逐步实现各国军队的现代化。其具体作法是：

一、以纯防御思想为依据，调整战略目标和兵力部署

前苏联在中亚地区始终把中国、巴基斯坦、阿富汗、伊朗等国作为主要战略目标。因而原苏军驻中亚地区武装力量的建设也是以此为重点，沿苏中、苏阿、苏伊边境部署军队和进行战场建设，而现哈萨克斯坦境内西北部、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦境内北部等地区则兵力较空，除部署少量防空雷达和火箭部队外，没有其他的防御力量，更没有战略进攻部队。中亚五国独立后，各国根据实际情况，均制定了纯防御的军事战略方针。哈萨克斯坦认为建立国家安全体系的目标是防止和抵御外来军事威胁，哈不把战争或军事行动作为达到政治、经济及其他目的的手段，并声明哈“军事理论奉行防止战争、保卫和平的防御方针，决不允许对其主权和领土完整的蓄意侵犯，随时准备反击潜在的侵略者”，“以防御战略思想为基础，扩大国家军事潜力”。乌兹别克斯坦称其军事战略是实行纯防御军事战略，其目的是为了维护国家的主权独立，保卫国家的领土安全与完整；吉尔吉斯斯坦声明其军事理论将奉行防御思想；土库曼斯坦则主张同包括俄罗斯在内的周边国家建立防御联

盟。中亚五国领导普遍认识到，在未来一个时期内，战争的威胁从整体上趋于降低，不可能爆发大规模战争，但周边国家彼此间存在的民族矛盾、宗教矛盾和边界矛盾等问题，将可能变成引发局部战争或武装冲突的导火索。因此其防御重点应是应付边境局部战争或武装冲突。根据新的战略思想，中亚五国的战略目标除仍包括中国和南亚部分国家外，同时认为，俄罗斯等国及中亚五国内部都可能对某一个国家的安全构成军事威胁。原苏军中亚地区的军事部署原则大体是东南重、西北轻。随着中亚五国作战对象、战略方针等方面的变化，兵力部署和配备也将作相应的调整，把东南重、西北轻的兵力部署改为沿国家周边地区均衡部署兵力，预计今后五年内中亚五国将按照各自新的军事战略理论完成军事部署。将按照战略思想和战略目标的变化而减少进攻性部队，加速防御性部队建设，同时加强各国西北地区的防御力量，填补薄弱环节。

二、以足够防御为建军原则，建立一支足以担负国防任务的精锐军队

中亚五国首脑认为，尽管未来一个时期内世界核战争和常规战争的威胁程度将显著降低，但由经济、领土争端和其他因素而造成的矛盾，仍可能导致军事冲突。因此，主张中亚五国不能放松警惕，而应继续保持足够的防务能力，基本维持现武装力量数量和规模，争取建立各自的足够担负国防任务的精锐军队。

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在阐述建军原则问题时指出，哈将“按照足够防御的原则建军，保持武装力量装备能够应付现实军事威胁”。哈国防部长努尔玛甘别托夫也就建军问题指出，按照目前哈的经济条件和军事危险程度，军队员额可定在占全国人口总数的0.5%至0.9%之间。根据哈的建军计划，其总体目标是建立一支“保持在足够防御水平上”的精锐军队。为此，哈制定了分三个阶段在5年内完成武装力量组建工作的计划，将以“足够防御”为原则，保持一支17万人左右的军队。目前哈军已建立了陆军、空军、防空军及边防、内卫部队，今后将继续完成海军的组建工作，计划组建一支拥有30余艘各类舰艇的里海舰队和独立潜艇大队，并准备在里海沿岸的曼格什拉克半岛、古里耶夫、阿拉尔斯克建立三个海军基地。乌兹别克斯坦总统说：“我们认为这支军队应建立在合理足够的水平上”。

1993年8月通过的乌兹别克斯坦《国防法》规定，乌将保持一支2至3万人的军队，这支军队由陆军、空军、防空军和国民卫队组成。塔吉克斯坦也准备建立并保持一支总兵力约2万人，人数不多但机动性强的军队。塔拟在俄罗斯的帮助下，参照哈萨克斯坦的建军模式，至2000年前分阶段完成建军工作，计划建立一支由3至4个旅的陆军正规部队、保障部队及特种部队，若干空军、防空军分队组成的武装力量。鉴于塔阿边境冲突，塔又进一步调整了建军方针，决定优先发展边防军和防空军。土库曼斯坦鉴于其所处的地缘环境和经济能力，确立了依靠俄罗斯提供军事保护，先建立土俄联军军后逐步发展本国武装力量的建军方针。土在原苏联军队和军事设施的基础上，由土俄两国协同建立起上武装力量，并联合对其行使指挥。今后土库曼斯坦将逐步减少并摆脱对俄军的依赖，提高其独立作战能力。将组建起自己的陆军、空军、防空军，并打算把里海舰队的一部分收归己有，组建自己的海军。吉尔吉斯斯坦副总统在谈到吉建军设想时说，吉要研究并借鉴瑞士的经验，在组建本国军队时，将尽量减少常备部队，拟将摩托化步兵师的人数裁减1/3

至 1/2，正规军只保持 5000 至 1 万人，同时大量组建后备役部队，计划每个区都建立一两个后备役连，一旦发生战争，即能迅速投入战斗。

预计中亚五国将在 2000 年前完成对军队的调整、改组，在此期间各国将以规模适中、足以应付所面临的军事威胁、装备精良、宜于快速集结、机动化程度高为目标，加紧本国军队的建设。

三、以地区性军事联盟为基础，构成区域共同防御体系

前苏联武装力量解体之后，中亚五国及俄罗斯之间在历史渊源、地缘政治、经济利益和军事立场等方面仍然存在着千丝万缕的联系，一个时期内它们的武装力量仍需要互相补充、彼此协调。

· 因此，集体防御不失为中亚五国在羽翼未丰、国力不足的情况下，维护国家安全的最佳模式。1993 年 4 月，哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在中亚五国首脑会议上倡议：“建立地区性统一的防御联盟”。他指出：“我们下一步的工作就是在中亚五国之间签订一个防御条约，以此为基础同俄罗斯签订防御联盟，这样才能保护我们的共同利益。我认为这样对俄罗斯和我们这个地区都有利，这是最可靠、最合理的解决办法。”乌兹别克斯坦总统表示：“我们不准备建立一支孤立的军队。我们主张每个国家都应使自己的军队成为统一防御力量的一部分并接受统一的指挥，我赞成纳扎尔巴耶夫关于建立安全防务联盟的立场”。土库曼斯坦总统说：“我们的军从不仅仅是为了保卫自己国家的安全，也是为了保卫中亚地区国家的安全”。吉尔吉斯斯坦国防事务委员会主席也指出：“吉尔吉斯斯坦致力于建立联合国家的集体国防联盟”。看来联手建立地区性防御联盟，以应付由于原苏联解体所带来的军事冲击，抵御来自外部的军事威胁已成为中亚五国首脑的共识。1993 年 4 月，中亚五国领导人在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克召开会议，就中亚地区一系列军事防务问题进行了讨论，签订了《集体安全条约》，组织了地区性统一的防御联盟。五国同时也与俄罗斯签署了内容更广范的防御联盟协议。哈萨克斯坦已决定与俄组建统一的集体安全体系，两国并就在哈境内部署战略核力量、相互提供技术物质保障、使用哈境内的试验基地、培训军官等问题达成了协议。俄国防部长格拉乔夫 1996 年 1 月访问哈萨克斯坦时宣布，俄将帮助哈建立里海海军基地，并向哈提供 5 艘海岸警备快艇；乌兹别克斯坦与俄签署了军事合作协议书，就共同防御问题达成协议；土库曼斯坦与俄签署了关于组建联合武装力量的军事合作协议，组成了土俄联合指挥部，共同指挥土军队；吉尔吉斯斯坦与俄签署了“俄、吉友好合作条约”，提出在军事防务问题上加强合作，塔吉克斯坦也与俄罗斯签署了军事合作条约。

1993 年 12 月，中亚五国及俄罗斯又达成了共同使用部署在中亚地区的战略预警系统和建立统一防空区域的协议，并决定在此基础上建立新的导弹防御体系。

1994 年 1 月，中亚五国和俄罗斯达成了建立边防军联合指挥部，除哈萨克斯坦以外的中亚各国边防军均受本国和俄罗斯双重指挥的协议。

由于中亚五国经济力量尚不雄厚，国防能力也较薄弱，因此，在未来相当长的一段时期内，建立地区性统一的防空系统、统一的边境防御系统、统一的导弹防御系统，将是其国防建设的发展方向，中亚五国今后会更加注重其内部的防务合作，共同保证该地区的稳定和安全。

四、采取各种措施，进行质量建军

1. 加强部队管理，提高士兵素质，建设职业化军队。士兵是军队的主体，

一支高质量的军队必须由较高军事素质的士兵组成。目前中亚五国军队士兵素质较低，纪律松懈，思想混乱。为改变这一状况，各国纷纷加速了军事法规的制定工作，均制定了依法治军的原则，要求部队深入学习条令，切实落实各类军事法规。今后各国将继续采取措施，强化内部管理，提高士兵的思想、文化水平，加强对士兵的专业技能训练，使士兵的素质达到现代战斗的要求。各国并将实行士兵的部分或完全职业化，至 2000 年前后五国军队将可能完全转为全同兵役制。

2. 加强军官培训，培养本民族优秀指挥人才。军官是军队的核心，其素质的优劣是军队质量高低的关键。目前中亚五国十分缺少本民族军官，相当一部分军队是由原苏军军官指挥，仅有的一些本民族军官素质也不高。即便是中亚第一大国哈萨克，据哈军方人士说，目前哈军官中 80% 是来自俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯。因此，中亚五国在初步建立了本国的军队后，都十分重视对本民族军官的培养工作，把提高本民族军官的比重和素质作为军队现代化建设的一个重点来抓。哈萨克斯坦到 1995 年已利用本国的军事院校为各军兵种培训了 700 多名年轻军官，并将 600 多名军官送俄、美等国培训。哈还与土耳其、法国达成协议，拟在其帮助下建立一所航空飞行学校和一所空军指挥学院，以加强空军各类人才的培养。土库曼斯坦也将 100 多名军官送往巴基斯坦和土耳其训练。乌兹别克斯坦亦与土耳其达成协议，由上为其培训军官和警官。

3. 适度增加军费，更新武器装备。尽管中亚五国经济都很困难，但为了加快军队的现代化步伐，稳定军心，就是勒紧腰带，也要使军费逐年适度增加。目前哈萨克斯坦空军作战飞机大部分是前苏军遗留在其境内的陈旧飞机，为提高空军作战飞机的现代化程度，哈国防部制定了“空军、防空军武器装备中、长期发展规划”，决定将改善空军、防空军武器装备作为军队建设发展的首要任务，计划用 20 亿美元引进俄制武器装备及配套零部件和生产技术。哈萨克斯坦军队计划在今后 3 年内，向俄罗斯购买米格—25、米格—29、苏—27 型歼击机，伊尔—22 空中预警机和伊尔—76 型中程运输机，米—24、26、28 型直升机，陆续淘汰米格—21、米格—31、米—6 等第二、三代飞机，到 2000 年后将只保留第四代飞机。哈防空军并将换装新型雷达和防御系统，以提高其防空预警能力。使其边境一线的雷达预警范围扩大到对方纵深 400~500 公里。塔吉克斯坦也计划购买一批米—8 和米—24 型军用直升机装备塔空军部队。

刚刚获得独立地位不久的中亚五国将利用 21 世纪前的这几年稳固其根基，丰满其羽翼；新生的中亚五国军队也将在这几年中逐步发展、壮大起来。然而，前进的道路是曲折的，中亚五国未来建军进程不可能一帆风顺，将面临诸多困难。主要有：中亚各国政局尚不稳定，民族矛盾、宗教矛盾等有可能引发各种冲突，引起局势和政权的动荡，这必将影响五国建军计划的顺利实施；中亚各国经济基础薄弱，经济形势短期内难以改善，其综合国力一时难有较大提高，其军队建设必将受到较大制约，一方面限制了军队的规模，另一方面也使其质量建军的计划难以如期实现；人才匮乏也将影响国防现代化的步伐，中亚各民族青年过去主要在原苏军工程建筑部队服役，缺乏良好的训练，对现代化武器装备接触较少。目前尽管五国都在加紧培养本国的军官和专业技术人才，但短期内难以满足各国军队建设的需要，这也将影响五国军队建设的质量。但是不管怎样，中亚五国军队建设，将会按既定的方针

走下去。

第十一章 印度未来军队建设构想

印度是一个南亚大国，现有军队 120 余万。印度一直认为军队是实现其国家战略目标的主要手段之一，军队建设的指导方针则必须为其国家战略、军事战略服务。印度近期的军事战略目标是：以实力为后盾，控制弱小邻国，遏制东北部邻国，排挤大国对南亚和印度洋事务的干涉，巩固其在西亚的既得利益，积极争当世界军事强国。为实现这一战略目标，印度制定了“适当控制数量，重点加强质量，进一步提高战斗力”这一未来军队建设的指导方针，即在基本保持军队现有规模的基础上，大力加强以改进装备质量为核心的军队现代化建设。其军队未来建设的发展趋势及其军队建设的主要措施是：

一、进一步调整军队的编制体制

印度陆军目前由步兵、装甲兵，炮兵、防空炮兵以及工程兵、通信兵和医疗、后勤等支援兵种组成。随着新装备不断装备部队，未来印度陆军将增编装甲兵、电子战部队和航空兵。主要是为部分步兵师、山地师及作战旅增编装甲部队，增配直升机、坦克、机械化装备和电子侦察与电子战设备。陆军中装甲部队和机械化部队的比例将增加。陆军航空兵将进一步改编，以适应快速部署和支援作战的需要。为了加强炮兵火力，陆军炮兵将采用新的编制，并已开始组建独立的炮兵师。印度到 2000 年拟全部取消普通步兵师，代之以 7 个平原步兵改建师和适当数量的山地步兵改建师。

印度未来空军部队将按同类型兵器集中编组，并实行优化组合调配，从而具备近距离空中支援、中距离战役空中攻击、远程纵深打击以及要地防空等作战能力。空军的防空联队数量也将增加。若干飞行中队还将装备经改装的直升机，使之具有全天候执行特殊作战任务的能力。到 2000 年，空军的兵力将增至 20 万，飞机增至 2000 架，其中作战飞机总数将达 1000 架（增加 13 个战斗机中队），而且第三代作战飞机的数量将超过半数，成为接近当时世界先进水平的技术军种。此外，空军学术界正讨论在空军司令部下设第六个指挥部，即“战略空军指挥部”的可能性，拟将目前各地区空军指挥部所属的战略力量交由该指挥部统一指挥。

印度未来海军的建设重点是：在今后 5 至 15 年内，逐步建成一支以航母为核心的远洋水面作战力量，并争取建成一支由核潜艇与常规潜艇混编而成的水下作战力量。在近期内将加速南部舰队的组建工作。同时继续调整和扩充海军航空兵、海岸警卫队和海军特种部队，调整作战舰船，特别是航母和潜艇的编制形式和结构。海军的总兵力将逐步由目前的 6 万余人扩大到 10 万人左右。

印度特别重视快速反应部队的建设。1986 年创建的快速反应部队由三军部队组成，现有 2.7 万余人。为适应未来作战的需要，印军计划到本世纪末再组建 1 至 2 个空中突击师和相应的海、空军快速反应部队，以应付国内外突发事件。

二、大力改善武器装备，提高三军的作战能力

进入 90 年代后，印度军队力求全面改善陆、海、空三军的武器装备，建立一支装备精良，能够从事未来高技术战争、对付多种威胁的军队。印度的一些防务专家认为，目前印度利用引进技术生产的武器与先进国家相比已经落后 10 年。因此，印军必须加快武器装备的现代化进程。从 1990 年至 1995

年，印度国防费用的增长率一直保持在每年 8%左右，约占国家财政支出的 13%。但由于通货膨胀等因素，国防费用的增长速度已经减慢，实际数额有时甚至有所减少。和 80 年代相比，印度的国防费用在国家财政支出中的份额下降了 3%。在未来几年内，印度国防费用仍将保持增长势头，在分配上将向空、海军建设倾斜，同时还将不断增加军事科研工作的投入比例。印度三军未来装备建设的发展趋势是：

1. 未来陆军将具有更强的火力、机动力和更可靠的指挥通信保障能力。1994 年，印度与俄罗斯两国联合成立了政府间军事技术合作小组，该小组于同年 12 月俄总理访印期间举行首次会议，并达成《俄罗斯与印度 1994 年至 2000 年军事技术合作协定》。协定中有关陆军装备的主要内容有：两国合作生产 S—300 防空系统，俄罗斯与印度在印共建武器零部件生产工厂和维修保养工厂；俄罗斯向印度转让部分武器生产专利权，帮助印度改进旧式俄制坦克和火炮等武器装备以提高其技术性能。印度自行研制的“阿君”式主战坦克由于造价太高，近期只能装备 150~200 辆，因此，印陆军正在研究制定对现有的苏式 T—72 坦克进行现代化改装的计划。此外，印度陆军还提出进一步装备 600 门 155 毫米自行火炮的计划。按照其装备更新计划，印度陆军今后将分别从英国、瑞典、德国以及俄罗斯等国家采购先进火炮、装甲车和坦克。

在两次印巴战争中，印军的装甲火力都发挥了重要作用。因此，印度致力于在 2000 年前后全面更新其装甲兵器。从 1996 年 1 月起，印度开始生产自行研制的以一位印度教英雄的名字命名的“阿君”式主战坦克。印度还将大规模生产本国研制的陆军车载短程地对地导弹。这种名为“皮纳卡”的导弹射程为 40 公里，摧毁面积为 800 平方米，主要用于打击地面部队。在中短程导弹方面，射程为 250 公里的“普里特维”地对地导弹，现已完成研制和试射，一经进一步改进，使之战术，技术性能达到预定要求之后，将定型批量生产并装备部队。射程为 1450 公里的“烈火”式导弹可作为核武器运载工具，一旦部署，将大大提高印度的战略威慑能力。印度还研制出了可低空飞行的“毒蛇”式反坦克导弹，并计划在今后几年内陆续装备陆军部队。

印军的 C3I 已初具规模，并且在朝着逐步实现全军 C3I 系统自动化的方向发展。“陆军无线电工程网络”计划的实施，已使各级陆军司令部与前方指挥所通信实现了自动化。目前，陆、海、空三军司令部和各军区已建成以第三代电子计算机为支点的电子数据网络中心，初步实现了办公、指挥和通信自动化。今后印度陆军将加紧对 C3I 系统的进一步改进，并与海、空军联网，使之发挥“战斗力倍增器”的作用。

2. 未来海军将具备在远海实施水下、水面和空中立体作战的能力。目前，印度海军装备有 18 艘潜艇，2 艘航母，5 艘驱逐舰，21 艘护卫舰，9 艘两栖登陆舰以及 50 余艘支援舰只。为了实现其建立一支用以显示力量，威慑邻国，控制阿拉伯海和孟加拉湾，监视和抵制外部力量在印度洋活动的远洋舰队的目标，印度拟定了一个跨世纪的海军建设计划，海军建设的总体方向是朝大型化、导弹化和远洋化发展，形成以航母为核心，以导弹巡洋舰，驱逐舰、常规动力与核动力潜艇为主力的东、西、南三支舰队，致力于建设包括水面作战舰艇、潜艇和海军航空兵三位一体、均衡发展的海军。在水面作战舰艇方面，印度海军现有的“维克兰特”号航空母舰将于 1997 年退役，而另一艘航空母舰“维拉特”号也将于 2005 年以前退役。到 2000 年，印度其他

水面作战舰只的数量也将由目前的 37 艘减少至 27 艘。因此，印度准备建造一艘新型航空母舰，它将由印度自行设计，排水量 1.7 万吨，可载 12 至 15 架飞机，造价 3.3 亿美元，计划于 2002 年之前下水。海军还计划从英国或俄罗斯订购一艘航空母舰。在 2005 年以前，印度计划自行建造 8 艘新型护卫舰。1995 年 6 月，印决定从俄罗斯订购 6 艘护卫舰及其舰对舰导弹系统和其他设备。

印度认为，美国在印度洋的迪戈加西亚岛上的海军基地是控制印度洋的战略要塞，对印度也构成了一定的威胁。因此，欲有效地制止外国干涉和保卫战略地位十分重要的濒海东侧的安达曼群岛，印度必须发展自己的核动力潜艇。印度现有各类潜艇 18 艘，但无核动力潜艇。按照核潜艇发展计划，印度将于 1997 至 1998 年开始建造核潜艇，以后每两年造一艘。这些潜艇将装备国产新型“萨盖里卡”潜射中程弹道导弹。海军计划向英国订购 6 艘“支持者”级潜艇，它们将由英国建造，每艘造价 1.2 亿美元。海军还计划再从俄购买 10 艘 K 级常规潜艇和 A 级攻击核潜艇或其改进型，从而加强海军潜艇力量。据印度前原子能委员会主席和原子能部部长 M·R·斯里尼瓦萨博士说，印度独立发展潜艇反应堆的速度比核潜艇的研制速度要快。印原子能部与国防研究发展局和海军是在 1991 年归还租赁的前苏联 C1 级核动力潜艇不久后开始实施核潜艇发展计划的。目前，海军和布哈巴原子研究中心已建成了用于试验潜艇反应堆的陆上样机。

在增强海军潜艇力量的同时，印度还将充分利用本国和外国技术发展海军的反潜能力。例如，印度为建造中的新型“德里”级驱逐舰装上了“汤姆森—斯弗里翁”专用声纳和本国制造的一种可改变探测深度的声纳。正在建造之中的“戈德瓦里”级护卫舰也将装上印度电子公司生产的“阿普索”声纳系统。印海军“基洛”级潜艇则装上了俄罗斯的“鲨牙”声纳、“鲸鱼”声纳和“鼠叫”声纳。

海军航空兵是印海军未来作战中对舰攻击和反潜作战的主要力量之一。为了加强其作战能力，海军航空兵计划购买米格—31 和苏—31 战斗机。此外，印度还将进一步加强海岸警卫队建设，并为其拨款 4.07 亿美元，计划自行建造 3 艘快速巡逻艇和至少 5 架巡逻机，再为海岸警卫队增加 20 架固定翼飞机。

从近期看，印度海军装备建设的速度会有所减慢，这主要是因为军费短缺。但从长远来看，印度海军将逐步建成一支由多兵种组成的、具有水面、水下和空中作战能力和威慑力的大型远洋海军，其装备建设速度将会逐步加快。

3. 未来空军装备建设将以掌握制空权、拥有快速空运能力和较强的防空能力为目标。印度空军建立 60 多年，其作战飞机、防空兵器、电子战装备中许多都已陈旧不堪。由于国内经济困难，90 年代以来，空军军费增幅不大（1994—1995 财年占军费总额的 26%）。1990 年的海湾战争使印军认识到，空军在未来战争中将对战争全局发挥重要的，甚至决定性作用，掌握制空权是影响战争结局的关键因素。印度次大陆从喜马拉雅山到印度洋有着广阔的空间。印度若想取得地面和海上作战的胜利，首先要取得制空权。因此，印度提出在未来三军的发展建设中，要优先发展空军。

印度政府按照全面发展、有选择地实施的原则确定了未来空军实现装备现代化的综合发展战略。其主要内容：一是分阶段对各型飞机进行现代化改

装；二是加速实现急需的关键部件的国产化，大力建设符合战时需要的国产装备的维修与保障设施；三是努力节约使用经费，在不损害部队战斗力的前提下，加强对科研与生产装备项目的调研，经济合理地研制国产武器装备。

在这一发展战略的指导下，印度未来空军建设的重点首先是更新和改装作战飞机，保持较强的空战能力。

80年代末，印度曾从苏、法、英等国购买了米格—23、米格—27、米格—29、“美洲虎”式和“幻影”式飞机。但是，近5年来，由于军费压缩，外援中断，空军未进口先进作战飞机。据印内部估计，到2010年，印空军现有的900架作战飞机中，400架将服役期满后退出现役，新研制的轻型战斗机（LCA）则要到2008—2010年才能进行实战部署。所以，印度空军将采取如下措施：一是继续按引进专利生产米格—27和“美洲虎”式战斗机；二是在财力允许并且具有优惠条件的情况下，继续进口少量新一代具有纵深打击能力的作战飞机。印度空军是第一个在法国空军以外拥有“幻影”2000型战斗机的，目前已有49架。1995年印空军计划再购买用于装备一个中队的新型“幻影”2000—5型战斗机；三是改装现有飞机。印空军将对100架米格—21进行现代化改装，以延长其使用年限。据专家估计，改装后的飞机使用寿命将延长4000小时；四是在继续引进外国先进作战飞机的同时，加紧研制国产战斗机和直升机。重点是加速研制轻型战斗机，争取于1996年的上半年试飞，在下个世纪初装备部队。

印空军建设的第二个趋势是加强快速反应和边境战役、战术空运能力。印度空军一直非常重视空军远程运输和快速反应能力，并将其看作是未来战争中掌握战场主动权的重要条件。

1985年至1990年期间，印度空军从前苏联购进近50架伊尔—76大型运输机和100架安—32中型运输机，大大地提高了空军的战役和战略空运能力。印度空军现有运输机350多架，可一次保障1个步兵师或2个空降旅同时出动。按照印军新的“战略空运计划”，空军将建立起以伊尔—76和安—32为主的战略战役空运力量，并计划在90年代末具有一次将2至3个步兵师空运至2000公里以外的地区执行任务的能力，从而大大提高其战略和战役机动能力。将继续发展空降投装备，人用降落伞的操纵性将更加灵活，投物降落伞将向大重量发展。但由于技术原因，现有运输力量还难于全部担负中印边境和印巴边境北段地区空运任务。因此，印军将加速发展运输直升机部队，并拟将运输直升机数量由现有的300架增至500架。其主体装备是自行研制的多用途高级轻型直升机（LHC），并计划于1996—1997年投入批量生产。

印空军建设的第三个趋势是加速研制先进的防空武器，建立有效的立体防空体系。在汲取海湾战争经验教训的基础上，印空军把建立有效的地面防空体系列为今后建设的一个重点。在适当增强防空兵力与建制的同时，印度将择优选购并加紧研制可对付高、中、低空飞行目标的各型先进雷达以及预警飞机，加速研制并尽快定型生产本国研制的“蓝天”式地对空导弹和“三叉戟”式近距离防空导弹，以建立起有效的地面立体防空体系。在兵器配置上，将以雷达、导弹、战斗截击机和高炮组成可在高、中、低空实施拦截的三层预警防空体系。其最终目标是形成一套分工比较明确，指挥、预警和攻击密切配合的防空体系。与此同时，印军还将陆续开发研制具有国际先进水平的电子战技术装备，以运用在战斗机的目标跟踪、雷达预警等系统中。印

空军还将扩建电子战航空兵中队，并研制和装备更先进的电子设备。

与此同时，印度为了让未来空军成为实施核威慑战略、具有核突击能力的打击力量，还准备为空军装备远程预警机和空中加油机。

三、重视加强战略核威慑准备，提高核条件下的作战能力

印度的核政策是：努力发展核技术，保留核选择权，以便对本地区实施核威慑并取得世界大国的地位。印度于 1974 年 5 月爆炸了第一颗核装置。目前，它不仅拥有制造裂变核弹的技术和材料，而且拥有生产聚变核弹的能力。据印国防研究分析所前所长苏布拉马尼亚姆估计，到 2000 年，印度积蓄的核材料钚将会多于中国。印度至今拒绝加入《核不扩散条约》就表明其不愿放弃核威胁政策。因此，印度在以改善常规武器装备为核心的军队现代化建设的同时，为发展其核力量积极准备。印度在建立具有核突击能力的战略力量、加强核战争准备方面的主要做法有三：一是为军队装备远程预警机和空中加油机，更新电子战系统，使空军成为实施核威慑战略的打击力量；二是在已经开发的“烈火”式和“普里特维”式中程导弹和短程导弹的基础上加紧研制运载火箭、远程弹道导弹、多弹头洲际导弹和亚音速巡航导弹，尽快形成陆基核打击力量；三是重点发展导弹核潜艇和潜射弹道导弹，形成阻止印度洋地区任何国家的海上核打击。从 2000 年起，印将初步形成轰炸机、陆基弹道导弹和潜射导弹三位一体的核攻击力量。

印军着手核战争准备的另一方面是加强核战争条件下的常规作战演练。印军认为未来战争将在随时使用核、生、化武器的威胁下进行，部队应在各个方面做好准备，以便在核战争爆发时能立即适应核战争环境。印军在最新版的作战纲要中已明确提出要准备在敌方核武器威胁条件下作战，这是印军着手核战争准备的一个重要动向。此外，据印度《亚洲时代》1995 年 4 月 29 日报道，印军已经组建了一支装备本国生产的“普里特维”短程地地导弹的特种导弹部队。其司令部设在印南方的海得拉巴市，目前配备有 12 部导弹发射器。作为战略导弹部队的前身，这支部队今后很可能扩展成为印度的战略核部队。

四、按照现代战争的要求从事部队训练

随着武器装备的不断更新和部队编制结构的调整优化，为适应从事未来现代化战争的需要，印军将更加重视提高官兵的整体素质与战术、技术水平，增强部队协同作战的能力，并继续借鉴与吸收发达国家乃至发展中国家的现代军事思想与理论，充实和发展自己的作战理论。在主管全军训练工作的训练司令部的领导下，将进一步改革训练制度和训练方法。根据“积极防御”的作战指导思想，印军未来作战训练的重点是建立纵深、立体防御体系，实施先发制人的打击和诸军兵种在各种条件下的协同作战演练。为做好核战争条件下实施常规作战的准备，印军最近修改了作战纲要。新的作战纲要中明确指出，军队应准备在核武器威胁的条件下作战。目前，印度三军的训练和演习都增加了核条件下作战的科目，主要内容包括：提高核条件下的自我保护和生存能力，适应核条件下的战场环境，提高综合作战能力等。今后，印军的训练教范中将增加现代军事技术、高科技知识和现代兵器等内容，提高基础训练和专业训练的质量，从而提高三军官兵的军事素质。

印军在训练方法上将更加注重采用现代化手段。印军将进一步自主研制模拟训练设备，并准备研制更多的高级集体训练模拟设备发放三军部队，供训练和演习时使用。模拟训练设备的种类将更多，性能也将更加完善。例如，

印度海军最近研制成功的海上舰艇作战模拟系统，能够辅助海军舰艇指挥官在岸上进行海战演练。在自主研制训练模拟设备的同时，将根据重点需要，有选择地引进外国先进的模拟训练设备。目前印空军的数百架教练机性能落后，不能适应现代化训练的需要，而且飞行事故增多，仅 1995 年上半年就有 8 架坠毁。印将在今后几年内花十多亿美元从英国购买 66 架“隼”式高级喷气教练机及生产技术以及更先进的飞行员驾驶模拟训练设备。

印军还将加强与外国军队之间的训练交流与军事合作。近年来，印度海军先后与俄罗斯、美国、马来西亚、印度尼西亚和新加坡海军进行了海上联合作战演习。通过这些军事演习，印军得以检验训练效果，提高联军作战能力、了解外军作战能力与训练水平，以改进自己的训练。今后，印军还将加强这类军事合作。此外，印军还将通过向联合国派遣维持和平部队和军事观察员对部队进行实战训练。

综上所述，根据未来军队建设指导方针，印度军队总员额将基本保持稳定或稍有减少。90 年代以来随着现代科学技术的发展，战争手段和样式越来越具有高技术的特点。海军和空军是技术密集型的军种，在未来战争中的作用将大大提高。因此，印军将海军和空军作为发展重点。在适当控制数量，重点加强质量建设的前提下，印度军队还将在作战指挥、编制体制、教育训练等各个方面作进一步的调整和改革，使其成为一个高效率的作战群体，以期到本世纪末建立一支能对付多种威胁的现代化军队。

第十二章 韩国未来军队建设构想

冷战结束后，南北朝鲜之间的紧张关系开始解冻，朝鲜半岛出现了缓和的局面。而美国为了适应冷战后急剧变化的国际形势，于 90 年代初提出了“同时打赢两场战争”的新军事战略，并据此调整其东亚战略，开始逐步向韩军移交前沿防务。与此同时，韩国经济持续高速发展，并与北朝鲜同时加入联合国，综合国力不断增强。随着在国际舞台上活动空间的不断拓展，韩国扩大了与一些国家在军事领域里的多边合作，减轻了对美国的依赖程度，使其在东北亚安全结构中所处的地位日渐突出。在这种情况下，韩国朝野双方都要求在军事上摆脱单纯依赖美国的被动局面、“建立自主国防体制”。为此，韩国逐步调整其军事战略，正式确立了“建立自主国防体制”的目标和“攻势防御”的作战指导思想。据此，全面加强军队质量建设，在提高独立作战指挥能力的同时，逐步调整其军队结构、更新武器装备，力求到下个世纪初把韩军建成一支装备精良、具有较强战斗力的现代化军队。

一、根据军事战略的调整，确定军队未来建设方向

从 50 年代朝鲜停战到 80 年代末，韩国始终把北朝鲜视为国家安全的主要威胁。80 年代末、90 年代初，随着世界形势的变化和朝鲜半岛局势的缓和，韩国制定了“面向未来的新国防政策”，强调“要把迄今为止以北朝鲜为主要敌人，转向应付周边列强的潜在军事威胁”，并着眼于统一之后在东北亚四大国之间求得生存和发展空间。

1994 年，韩国国防部通过了《国防目标修正案》，正式提出“全方位防御的战略”，强调针对周边国家军事力量的发展，在以北朝鲜为主要防范对象的同时，准备应付“多元威胁”，把日本、中国、俄罗斯列为潜在的防范对象。

适应军事战略的调整，韩国政府于 90 年代初提出，要把韩军建设成一支独立指挥的、能够遏制战争爆发的、并能在战争爆发后取得胜利的现代化军队。同时，为适应 21 世纪安全环境的变化和国家统一的来临，提出了军队未来建设的基本原则，即：在防御能力上，不仅能够以适当的兵力遏制北朝鲜的大规模进攻，还要能够应付周边列强的潜在威胁，确保朝鲜半岛的和平与稳定；在军队组织结构上，将建设一支适应未来战争需要、能充分发挥三军综合战斗力、以质量取胜的精锐军队。为此，将由目前人力密集型结构，向陆、海、空三军协调发展的技术密集型结构转变。

进入 90 年代后，随着美军进行战略收缩，韩国加快了“建立自主国防体制”的步伐，开始在韩美互助体制中承担更多的军事责任，并于 1994 年 12 月 1 日正式从驻韩美军司令部手中收回了平时作战指挥权。为在本世纪末收回“战时作战指挥权”，最终实现其“建立自主国防体制”的目标，韩国近年来采取了一系列加强军队建设的措施。这包括：拟定并实施跨世纪的提高军队战斗力规划；注重军队质量建设，加速军队职业化、专业化进程；积极发展多边军事合作，逐步调整韩美军事合作关系；加紧国防工业建设，建立自主的武器装备发展体系；引进和自制相结合，逐步建立自主的 C3I 系统等。

二、增加国防预算，提前执行增强军备计划

近年来，韩国不断增加国防预算，使国防开支在东亚地区仅次于日本，居第二位。1994 年，国防预算为 10.07 万亿韩元（约 133 亿美元），占整个国家预算的 23.3%。1995 年的国防预算总额为 11.07 万亿韩元（约 144 亿美

元)，比上一年增加 9.9%，占国家预算的 22.1%。1996 年的军费开支预计为 12.27 万亿韩元（约 159 亿美元），比 1995 年增长 10.4%。为抵消北朝鲜军队在数量上的优势和应付周边国家的潜在威胁，韩国于 1995 年底出台了“国防中期计划”，计划在 1997—2001 年的 5 年间投入 87 万亿韩元（约 1127 亿美元），用于军队的现代化建设。

此外，韩国从 1994 年起开始提前执行增强军会计划，将 1995 年以后使用的总额为 3300 亿韩元（约 4.125 亿美元）的武器装备费全部采购了先进武器装备。韩国提出，今后还将根据需要追加新的费用，用于采购更多的先进武器装备。

三、建立独立的作战指挥系统

为适应“建立自主国防体制”的需要，韩国于 90 年代初提出，要改革现行的、与高技术战争不相适应的军队指挥体制，并依托国内技术进步，以自制和引进相结合的方法，建立自己的指挥自动化系统，逐步建成一个精干、高效的作战指挥系统，以提高军队的综合防御能力。

指挥体制的调整。

1990 年 10 月，韩军建成三军联合指挥系统，取代了三军并立的 3 个指挥系统。

1994 年 12 月，韩军从驻韩美军手中收回平时作战指挥权后，开始自主决定所属各部队的训练、兵力调动、舰艇和飞机的出航，并可根据局势变化自主采取加强战备的措施。为建立与其作战任务相适应的自主作战的指挥系统，韩国于 1995 年 4 月出台《国防组织改编案》，开始对军队高层领导指挥机构进行改组。改编工作 1995 年底已经完成，通过此次改编突出了联合参谋本部的作战指挥职能，理顺了国防部与各军种部等领率机关中行政领导系统与作战指挥系统的关系。韩军提出，今后将根据新指挥系统在运作中出现的问题，以及适应本世纪末从美军手中收回战时作战指挥权的需要，不断对其进行改进和完善，逐步建成一个完全独立的、三军统一的、高效率的军队作战指挥系统。

C3I 系统建设。韩国国防部自 80 年代中期就开始建设自己的指挥与控制自动化系统。到 90 年代初这一系统已基本定型，经测试和运行性能良好。1994 年 12 月，美军向韩国移交平时作战指挥权后，自主情报能力成了韩军 C3I 系统最重要但也是最薄弱的环节。

· · 为此，韩军计划加强情报系统的建设，把情报能力提高到一个新的水平。同时，为在平时和战时实施有效的作战指挥，韩军还计划实现相关领域的现代化，以适应未来高技术战争及 21 世纪信息化时代对军队建设的要求。为加强对未来 C3I 系统建设的领导，在 1995 年军队高层领导指挥机构的改组中，联合参谋本部和陆、海、空三军种部都设置了通信情报处、通信情报室，统管通信、计算机等与 C3I 系统建设、管理相关的各项业务。

四、调整军队结构，加强海、空军建设，使三军协调发展

长期以来，韩国军队一直是以陆军为主。进入 90 年代以来，为适应军事战略的调整，韩国制定了“加强海、空军建设，使三军协调发展”的军队建设方针。为此，将采取如下措施：

在军费上逐步向海、空军倾斜。

1992 年前，海、空军军费占整个军费开支的 50%，1993 年这一比例提高到了 60%。此后，海、空军军费每年都有较大幅度的增长：1993 年，海、

空军军费为 5.53 万亿韩元(约 73.8 亿美元);1994 年为 6 万亿韩元(约 80.4 亿美元);1995 年为 6.28 万亿韩元(约 84 亿美元)。韩国计划,到下个世纪初,要始终使海、空军军费保持适度的增长幅度,以适应海、空军建设的需要。

调整军队结构,削减陆军兵力,增加海、空军员额。韩国计划在 1997 年之前,对三军兵力结构进行必要的调整,陆军将由 54 万人减至 52 万人,海军由 6 万人(其中海军陆战队 2.5 万人)增至 6.5 万人,空军由 5.3 万人增至 5.9 万人,总兵力保持 64.4 万人。

五、加强三军装备建设,同时加大国防科研投入,逐步实现基本武器系统的国产化

为提高三军作战能力,进入 90 年代后韩国开始逐步为三军更新武器装备,并将海、空军装备的采购和发展作为重点。海、空军武器装备从 1993 年起开始逐步得到更新和改进,韩国计划进一步增加投入,争取到下个世纪初把海、空军建设成为现代化的高技术军种,使其战斗力提高到一个新的水平。

海军的发展目标是到 21 世纪初建成一支远洋型“战略机动舰队”,具备同周边大国海军抗衡的能力。为此,要实现装备的立体化、高速化、导弹化,逐步提高中远程作战能力。计划到 2000 年前采购如下装备:

10~12 艘德国 T~209 型常规潜艇、10 艘韩国自制 3800 吨级导弹驱逐舰、12 艘 1600 吨“浦项”级导弹护卫舰、16 艘猎潜艇、18 艘先进快速巡逻艇、4 艘海上补给舰、10 艘自制 4200 吨级登陆舰、12 架 MK99“超级山猫”舰载直升机。此外,90 年代初从美国订购的 8 架 P—3C 改进型“猎户座”反潜巡逻机,自 1995 年起已开始陆续交付使用。

空军的发展方向是提高防空、侦察、预警和空中攻击能力,其武器装备采购和发展的重点有以下几方面。一是防空武器装备:1993 年空军防空炮兵司令部接管全军防空部队后开始更新防空导弹,于同年向法国订购了 984 枚“西北风”式防空导弹;拟耗资 20 亿美元,到本世纪末分阶段装备美制改进型“爱国者”导弹或俄制 S—300 型防空导弹;为对付潜在的核威胁以及常规“飞毛腿”导弹和中远程弹道导弹的威胁,准备建立实时警报和拦截系统,继续采购反弹道导弹和区域防空武器系统;继续推进国产型“天马”地空导弹的生产。二是侦察与预警装备:韩空军将以引进和自制相结合的方式装备 8 套空中战术情报系统;计划购买 4 架 E—2C 空中预警机,并与海军共同购买无人驾驶侦察机,以提高早期预警与侦察能力;逐步建立自主的空中监视与预警系统;拟引进 C4I 系统,实现战区指挥与控制自动化。三是战斗机的更新换代:到本世纪末将以联合生产和自制相结合的方式装备 120 架美制 F—16C/D 型战斗机,首批 12 架已于 1995 年中期交付使用;计划从俄罗斯购买米格—29 和苏—27 型战斗机。四是机载攻击武器:计划为 F—4E 和 F—5E/F 型战斗机装备 AGM—88 型高速反辐射导弹、AIM—9 型空空导弹和 AGM—65 型“小牛”反坦克导弹。

陆军的发展方向是提高机动能力、火力支援能力和后勤补给能力。为提高机动能力,计划为部队增编坦克和装甲车辆,继续引进新一代重型攻击直升机、大中型空降突击直升机及轻型攻击直升机,并自行研制多用途轻型攻击直升机。1995 年陆军共采购了 200 辆步兵战斗车、10 架 AH—1“眼镜蛇”攻击直升机。为提高火力支援能力,将继续为装甲机械化部队和炮兵部队配备自行火炮,并逐步使火控系统实现自动化,以提高炮兵的射击效能,为此,

1995年采购了16部130毫米36管火箭炮。为提高一体化的后勤补给能力，陆军准备储存一定数量的作战物资和备用弹药，以使部队保持持续作战能力。陆军的中长期建设目标是调整兵种结构，逐步由人力密集型向以武器系统为中心的技术密集型转变。

为加速军队武器装备的发展，韩国计划进一步加大国防科研投入，以实现基本武器系统的国产化。目前，韩国正在执行“G—7”技术发展规划，计划到2000年使韩国跨入科技发达国家的行列。同时，韩国国防部也在逐步推进军事技术现代化进程，于1993年4月确定了国防研究与发展政策。根据这个政策，韩国将通过在研究与发展方面的不懈努力和技术的不断积累，逐步实现基本武器系统的国产化，并研制一些具有世界先进水平的武器，以满足未来战争的需要。在确定未来发展项目方面，将优先选择那些与提高作战能力有关的项目，然后再选定能实现这些能力的核心技术。为此，计划将国防发展局扩充为一个高级研究机构，负责制定中长期武器系统需求计划，提出与此相一致的采购与研制计划，并组织开发21世纪所需武器系统的关键技术和零部件。此外，还将逐步加大国防科研投入，计划把国防研究与发展费用所占国防预算的比例由1994年的2.9%提高到1998年的5%。

六、实施面向21世纪的教育训练计划

为适应未来战争和军队建设的需要，韩军制定了面向21世纪的教育训练计划，主要有以下几项内容。一是开展军事职业教育：调整院校课程设置，提高教学质量，使军官所学知识和技能切实在部队实践中发挥作用；大力发展科技教育，培养懂得现代科技的军事指挥员，使部队具备驾驭现代化武器装备和高技术战争的能力；改进教育方法，利用计算机训练系统，培养军事指挥员的创造性和思维敏捷性。二是开展院校和在职学位教育，提高军官的专业素质：计划到本世纪末使军官队伍中拥有硕士以上学位的人数由目前的15%提高到至少30%，为实现这个目标将建立一所综合军事科学研究生院，通过最大限度地利用军队的教育能力，培养出一大批理论与实践兼备的军事专业人员，以满足军队建设的需要。三是根据形势的变化，加强精神教育：强调以民族主义、国家安全与统一、军人道德观为主要内容加强对部队的精神教育。四是加强对教育训练工作的组织领导：改进目前分散的组织领导体制，计划以国防部教育与训练署作为指导机关，负责确定国防教育与部队训练的方针政策，制定和修改有关的法律法规，参谋长联席会议只负责制订特殊的教育与训练政策，协调各军兵种教育训练的目标和行动，检查、监督和评估各军兵种教育训练的具体实施。

七、改进征兵方法

为提高公民服兵役的积极性，将根据未来国防建设的目标改革现行的征兵制度。具体措施包括：建立一种公民自愿服兵役的制度；以部队驻扎地为基点合并对兵员资源的管理；体检地点向社会公开，同时邀请社会知名人士进行监督，并征求他们对征兵工作的意见，以增大征兵工作的透明度；在大专院校和偏远地区设立流动咨询站向应征人员提供咨询服务；提供先进的体检仪器，对应征人员进行更加严格的身体检查；建立全国计算机网络，提高兵员资源的管理效率。

八、巩固韩美军事同盟体制，不断加强与其他国家的军事合作

韩国认为，韩美军事同盟仍是韩国未来联盟战略的核心，应继续加以巩固，以争取美国在战时加大对韩国的应急支援力度，弥补因收回平时作战指

挥权及将来收回战时作战指挥权可能造成的战斗力空白。在韩国的要求下，美方最近调整了对韩国的应急支援方案，其基本内容是：韩美军事情报机关一旦发现北朝鲜有异常军事行动，美国将立即向韩国派出快速部署部队和快速增援部队。快速部署部队由美驻太平洋地区的数百架作战飞机、航母编队和相应规模的地面部队组成，在事发 72 小时内完成部署，这个时间比原计划缩短了 2/3。快速增援部队紧随其后进行部署，开战初期快速增援部队以海、空军为主，然后逐步补充海军陆战队和陆军部队。美快速部署部队和快速增援部队调整后的规模是：地面部队 50 余万人、作战舰艇 200 余艘、作战飞机 2000 余架。这个规模与原方案中 1~2 个航母编队、600 余架作战飞机、2 架预警机、40 余万地面部队的规模相比有明显的扩大。

为减轻对美国的依赖，韩国在巩固韩美军事同盟的同时，积极开展多边军事合作。近年来，通过各种渠道拓展了与俄罗斯、西欧、东南亚，以及印度、巴基斯坦等南亚国家的军事交往。韩国计划进一步加强与西欧和俄罗斯等国家的军事技术合作，获取先进军事技术的转让权，逐步摆脱美国对韩国先进技术转让的严密控制。此外，继续通过高层军事领导人的接触、舰船互访、互派留学进修人员、出售武器装备等手段，加强韩军与俄、日以及东南亚国家军队的相互了解，努力扩大在亚洲的军事影响力，争取在东北亚乃至亚大地区的安全事务中发挥更重要的作用。

第十三章 东盟国家未来军队建设构想

冷战结束后，东南亚地区的安全形势有了较大的改善，但两极体制掩盖下的原有矛盾又日益突出出来：殖民主义遗留下来的领土，领海之争日益突出；海上经济资源的争夺不断加剧。为捍卫国家利益，填补美军收缩后造成的力量“真空”，东盟各国纷纷将原来的战略重点由“安内”转向“防外”，不断扩充军备，展开新一轮的军备竞赛。针对国家岛屿多、海岸线长、陆地纵深浅，且与周边国家存在领土、领海权益之争等特点，东盟各国都确立了“近海防御”的作战指导思想，把防御重点由陆地逐步转向海洋，把控制海洋、扩大海上战略防御纵深作为重要的战略目标，把保卫沿海经济目标、扼守海上交通要道和维护海洋权益作为军队的首要任务。适应作战指导思想的变化，各国军队建设的重点也开始由陆军转向海、空军，积极更新武器装备，不断提高三军协同作战能力和快速反应能力。

一、以现代化为目标，制定军队未来建设计划

根据对未来安全形势的判断和国家经济的承受能力，东盟国家均制定了近期内军队建设的总体规划，有的还确定了未来较长一段时间的军队建设目标。

新加坡：于1990制定了国防10年发展规划，即“国防军2000年”军备计划，提出随着经济的迅速增长逐年增加军费投入，以更新武器装备，提高军队战斗力。为此，把国防预算占国民生产总值的比例确定为6%，计划到本世纪末使军费开支达到40亿美元，10年累计投入300多亿美元。

泰国：于90年代初制定了《10年武器装备发展计划》和《5年扩军计划》。为保障计划的顺利实施，逐年增加军费投入，1994年国防预算为36亿美元，1995年为40亿美元，增长幅度为11%。

马来西亚：1990年制定了军队“六五”规划（1991—1995年）和“20年国防现代化”计划，提出到2010年把马军建设成为一支“小型、独立的现代化军队”。为实现这一目标，马来西亚计划逐年增加国防预算。

1991年国防预算为24亿美元，1995年增至32亿美元，计划到本世纪末把国防开支占国内生产总值的比例由目前的3.5%提高到5~6%，以引进先进武器装备，提高军队的综合防御能力。

菲律宾：于1990年制定了“海军现代化10年规划”。1994年8月又根据美军撤出苏比克和克拉克基地后出现的新形势，制定了为期15年的远景规划，计划耗资55亿美元用于海军的现代化建设。1995年2月菲国会又批准了军队现代化计划，提出在今后15年内投入139.6亿美元用于三军的全面建设，争取到2010年使整个军队实现现代化。1996—2000年5年计划的第一笔资金（19亿多美元）1995年底已提前到位。此外，今后10年还将根据经济的发展，拨款100亿美元用做额外军事开支。

文莱：在兵员严重匮乏的情况下，于90年代初提出了为期10年的国防现代化计划，准备耗资12.7亿美元，采购先进的海、空军装备。

越南：在军费受限的情况，提出了分步走的武器装备发展计划。90年代为第一阶段，准备小批量引进国外先进武器装备，包括大中型舰船、作战飞机、导弹、雷达、坦克、装甲车和火炮等。2000—2010年为第二阶段，计划逐步以先进武器装备替换陆、海、空军落后的武器装备，陆军步兵师全部实现机械化。2010—2050年为第三阶段，计划逐步从美、日和西欧国家引进高

新技术武器装备，全面实现国防现代化。

二、改革军队编制体制，适应近海防御作战的需要

根据军事战略的转变，东盟各国将进一步调整军队结构，改革编制体制，以适应近海防御作战的需要。

新加坡：根据“国防军 2000”计划，1991—1992 年已把原来的 3 个步兵师扩编为 5 个步兵师，新建了 1 个架子师和 1 个快速反应师。由于役龄人口减少，扩编后的每师编制人数由 1.8 万人减少为 1.4 万人。为防止战斗力下降，采取了增加师的武器装备等措施，每师由 1 个装甲旅和 2 个步兵旅编成。今后陆军将进一步调整兵种结构，以提高诸兵种合同作战能力。海军 1994 年 9 月在柔佛河上建成了第二个海军基地，计划本世纪末在樟宜地区再建 1 个大型海军基地，以加强沿海防御部署。

泰国：根据 5 年扩军计划，现役总兵力已增至 30 万人。为优化三军结构，陆军计划到本世纪末裁减 25%。为此，已撤销了巴真府军区。与此相适应，陆军兵种结构也要进行调整，计划到 1995 年年底之前将原有的 8 个步兵师改编成 2 个装甲师、2 个机械化师、3 个技术师和 1 个特种作战师。海军计划到本世纪末成立 3 个地区指挥中心，在安达曼海的沙敦、甲米和暹罗湾新建 3 个海军基地，并组建海岸警卫队。空军今后也将进行调整，以使 4 个航空师与陆军 4 个军区相匹配，提高空地协同作战能力。

印尼：从 90 年代初开始大规模扩军，现役总兵力已由 80 年代末的 28 万人增至目前的 50 余万人。今后将依据“积极防御”的战略方针，继续加强前沿防御部署，以拓宽防御纵深，增强对周边海域的控制和海上突发事件的应急处置能力。为此，将以 1.2 万人的海军陆战队为核心，加紧组建快速反应部队。

马来西亚：现役总兵力为 14.2 万人，计划到本世纪末削减到 11 万人。陆军将由目前的 12 万人减至 8 万人，海、空军各由 1.2 万人扩编到 1.5 万人。1992 年 7 月，马军以第 10 空降旅为核心组建了一支诸军兵种合成的、4000 人的快速反应部队，用以在突发事件中遂行空降、两栖登陆等作战任务，并计划今后将其升格为师，进一步扩充其编制人员。海军于 1992 年组建了航空兵部队。

· · 今后还将组建潜艇部队，并进一步加强基地建设，计划到 2010 年共建 15 个小型海军基地和训练设施，扩建现有的 6 个海军主要基地，以提高海军综合防御能力。

菲律宾：海军于 1991—1993 年对编制体制进行了较大幅度的调整：组建了第 7 海军区，成立了海军舰队、海军警卫队训练中心，撤销了两栖部队。海军现有总兵力 2.34 万人，为减少人员费用，使装备现代化计划得到更多的资金，计划把现役兵力减少到 2 万人。为此，准备解散 1 个陆战旅，平时只保留 2 个陆战旅。

文莱：陆军 1992 年组建了第三步兵营。海、空军各组建了 1 个作战飞行中队。

越南：目前已基本完成精简整编，其海、空军比例已分别上升至 5.8% 和 5.4%。今后陆军将组建直升机部队，并建立一支人员精干、装备精良、训练有素的快速反应部队。空军将着重发展具有远战能力的对地、对海打击力量。海军近期将以发展水面舰艇部队为主，使之具有独立作战和与其他军、兵种协同作战的能力，以及一定的远海作战能力；远景目标是，再增加若干

艘大、中型军舰，并组建潜艇部队，计划10年后将海军兵力增加到7万人，远期则增至10万人。

三、积极采购先进武器装备、加强军队质量建设

东盟国家以经济发展为后盾，不断加大对武器装备的投入，并以引进先进的海、空军装备为重点，全面加强军队的现代化建设。

采购水面舰艇、潜舱和海军飞机，发展海上立体作战能力。

新加坡：90年代初订购了6艘“无畏”级巡逻舰，第1艘现已下水。引进瑞典技术自行制造的第2艘“兰德索尔特”级猎雷艇，也已于1995年装备部队。今后计划再采购4~6艘德制206型潜艇和美制P—3C反潜巡逻机，以提高海上立体作战能力。

泰国：1995年装备了1艘护卫舰、2架P—3A海上飞机和14架A—7E攻击机。向美国租借了1艘“诺克斯”级护卫舰。计划在90年代后期装备1艘小型航空母舰及30架“鹞”式舰载机、14艘护卫舰和2艘潜艇，以及一批先进的作战飞机和直升机，以提高远海作战能力。

印尼：1992年向荷兰订购了2艘“范·斯佩克”级护卫舰，向德国订购了16艘反潜轻型巡逻舰、9艘近海扫雷艇、12艘坦克登陆舰、2艘补给舰和3艘209型潜艇，到1996年这些装备将陆续交付使用，届时印尼海军实力将大大增强。印尼还决定从1995年开始执行FGS—90计划，采购20艘护卫舰，以替代现有16艘护卫舰。

马来西亚：根据“六五”规划（1991—1995年），从1992年起开始重点采购海、空军装备，现已采购了2艘护卫舰、2艘潜艇、24架舰载直升机。到2010年，计划再装备6艘潜艇和27艘新型巡逻舰。

菲律宾：90年代初向美、德等国订购了12艘导弹巡逻艇。90年代后期计划再从美国和西欧购买3艘近海巡逻艇、2艘小型导弹护卫舰、2艘装有中程舰对舰导弹的巡逻艇、6艘装有短程舰对舰导弹的巡逻艇、1艘扫雷舰、2艘研究和救援船、2架通用直升机、2辆水陆两用装甲车和支援设备。作为中期建设目标，菲律宾计划在21世纪初再购买约22艘较大的巡逻艇和3艘护卫舰。作为远景目标，计划到2010年前实现对现有装备的现代化改造，使所购置的新式巡逻艇、大型舰船、扫雷艇和辅助舰船的数量达到94艘，此外还将购买21架海上飞机、16艘两栖舰艇和其他维护设备。

越南：计划2000年前购买各类新型舰艇40艘，其中将从俄罗斯进口1艘8000吨级的大型战舰、若干艘600~1000吨级的导弹舰艇和反潜舰、若干艘小型鱼雷艇、扫雷艇及各类登陆舰艇，从西欧购买一批驱逐舰、护卫舰和潜艇。海军航空兵将逐步装备一批新式飞机（包括19架“鹞”式战斗机），使之具有对地、对海攻击能力。

采购先进空军装备，提高空中预警和作战能力。

新加坡：90年代初空军从美国引进了4架E—2C预警机，计划90年代后期再引进2架这种预警机。1994年新加坡还从美国订购了18架F—16C/D型战斗机。此外，新加坡还计划在未来10年内与以色列合作对其A—4型攻击机和F—5型飞机进行现代化改装，增添新式雷达、航空电子设备和电子战设备。

泰国：1991年空军从美国订购了18架F—16A/B型战斗机，1992年又向美国订购了4架E—2C预警机和4架C—130H运输机，这些装备目前已开始交货。90年代后期，泰国空军还计划向美国购买25架A—10攻击机和50架

双引擎运输直升机，向瑞士购买 20 架 PC—9 型教练机，向西欧购买 40 架轻型攻击机。

印尼：1991 年初空军向美国订购了一批 C—130 运输机和 KC—130 加油机，1992 年向英国订购了 8 架 MK—100 “隼”式喷气式教练机和 16 架 MK—200 “隼”式轻型攻击机，定于 1996—1997 年交货。90 年代后期，印尼空军计划再从美国购买 16 架 F—16A/B 战斗机，从马来西亚订购 20 架 MD3—160 教练机。此外，还准备从美国引进 E—2C 预警机。

马来西亚：1988 年初空军开始实施代号为“88 工程”的装备现代化计划，1991 年向英国订购了 10 架 MK—100 “隼”式喷气式教练机和 18 架 MK—200 “隼”式轻型攻击机，现已有 12 架交付使用。1993 年从俄罗斯订购了 18 架米格—29M 歼击机，向美国订购了 8 架 F/A—18D “大黄蜂”战斗攻击机。米格—29 已于 1995 年上半年交货，F/A—18D 预计到 1997 年交付使用。另外还向印尼订购了 6 架 CN—235 型运输机。届时马空军的中高空防御、远程空中封锁和海上打击能力将得到进一步加强。

菲律宾：空军为具备预警和空战能力，计划在 90 年代后期从美国采购 12 架 F—16A 战斗机，从英国引进 12 架“隼”式战斗机，从以色列购买 8 架“幼狮”战斗截击机。

文莱：已从英国采购了 16 架 MK—100 “隼”式轻型战斗机，计划到 2000 年前再采购 4 架西班牙和印尼联合制造的 CN—235 型运输机，从英国采购数架 MK—200 “隼”式战斗机。

越南：空军重点发展的装备是歼击轰炸机，尤其是中、远程歼击轰炸机。

1994 年越南拨专款向俄罗斯订购了一批战斗机，现已有 6 架苏—27 型战斗机、10 架米格—29 型战斗机交付使用，计划再从俄罗斯购买数架米格—31 型战斗机，从英国引进“隼”式战斗机，从法国采购少量直升机等。

采购先进陆军装备，提高快速反应和机动作战能力

新加坡：90 年代初从法国订购了一批 AMX—10PAC 轮式战斗车、AMX—10P 步兵战斗车、MKI—105 毫米轻型榴弹炮和“西北风”式便携式防空导弹等武器，用于装备新组建的快速反应师。到本世纪末，陆军还将增购装甲车、自行火炮、尖端工兵器材等新型武器装备，以提高机动作战能力。

泰国：根据《10 年武器装备发展规划》，90 年代初从美国订购了 480 辆 M—48 和 M—60 坦克、106 辆“鱼工”式新型坦克、20 门 155 毫米自行榴弹炮和 100 门 105 毫米轻型榴弹炮，其中部分装备已交付使用。另外，美国已同意再向泰国出售 82 辆 M—113 装甲输送车及其派生型车辆。今后，泰国计划从美国购买 25 架“贝尔”—212/214 型直升机、378 个夜视镜、180 挺 M—85 机枪、360 挺 M—240 机枪、烟幕弹发射器和通信器材等，用来组建 1 个由直升机机动的机械化登陆团。此外，还决定从瑞士购买 10~20 套 ADATS 地空导弹系统，用于基地防空。

印尼：陆军今后的发展方向是增强火力和突击力。为此，1993 年从国外订购了 26 辆“蝎”式轻型坦克、160 辆“突击队员”装甲车，1994 年 5 月又向法国订购了 20 门 105 毫米轻型榴弹炮，现在所订购的装备大部分已交付使用。

马来西亚：1992 年从国外订购了 66 辆主战坦克和 69 辆步兵战斗车，用于装备快速反应部队，现在这些装备已交付使用。“七五”规划（1996—2000 年）期间计划引进用于装备 2 个装甲旅（每旅由 2 个坦克团和 1 个机械化营

组成)的主战坦克、步兵战斗车、装甲运兵车和火炮。此外,还将采购一批直升机,用以组建陆军航空兵部队。

菲律宾:陆军未来将主要发展反游击战能力和本土防御能力。90年代初向英国订购150辆“狮子”式装甲运兵车,用于本土防御和国内治安,1994年4月后这批装备已开始陆续交付使用。今后5年,陆军计划采购1套先进的野战通信系统,一批先进火炮和地空、地地导弹,以提高与海、空军的协同作战能力。

越南:陆军的武器装备总体上不会发生太大变化,可能仅装备少量的新式火炮、坦克、装甲车。

四、引进国外先进技术,发展本国国防工业

在大量引进先进武器装备的同时,东盟国家都计划进一步发展本国国防工业。通过引进外国先进武器生产技术,对原有装备进行现代化改装,与外国合作生产或自行制造现代化武器装备。新加坡引进美、英、法、德等国先进技术,自行建造4艘现代化扫雷舰和6艘导弹护卫舰。印尼也在引进外国先进技术基础上研制了FGS—90(排水量3000吨)护卫舰,目前正在计划制造扫雷舰和潜艇。新、泰积极与美国等国协商,将其现行装备的F—5E等部分老式作战飞机进行现代化改装。此外,东盟各国军队还积极加强C3I系统的建设,大批引进和装备计算机系统,提高军队指挥自动化水平。

五、加强对外军事合作,提高综合防御能力

东盟各国在立足独立防御的同时,积极谋求与西方国家特别是与美国的军事合作。新加坡和文莱,国家小,缺乏战备纵深,独立防御能力比较脆弱,因此率先寻求美国的军事庇护。新加坡与美国达成协议,同意美军使用其军事设施。文莱允许美军舰只每年泊港2~3次,并提供维修补给服务。东盟其他国家也公开或秘密地与美国签署了不同形式的防务合作协议。今后,东盟各国将继续加强与美国的合作,以借助美军在这一地区的存在,增强自身的安全。

在加强与美军事合作的同时,东盟各国更加重视“地区集体防御力量”的作用,注意保持和发展东盟内部以及与“五国联防”成员国的军事合作。在双边军事合作方面,新加坡自1993年开始与菲律宾定期举行海上联合军事演习,1995年初两国又达成协议,计划把演习的范围扩大到各军兵种。新加坡1995年初还与马来西亚成立了军事活动委员会和国防工业合作委员会,用以推动两国在军事训练和国防工业方面的合作。印尼与马来西亚于1994年达成定期举行三军联合军事演习、在飞机制造等军工领域加强合作的协议,与新加坡达成了在北干纠鲁机场共同建设“空战监测系统”的协议,与澳大利亚达成了举行联合军事演习的协议。在多边军事合作方面,马来西亚与印尼、新加坡、菲律宾等国自1992年起对马六甲海峡实行联合监控,由四国分担海峡巡逻任务。新加坡与泰国、印尼和文莱等国自1993年起定期举行联合军事演习。印尼与马来西亚、新加坡等国自1995年起参加在澳大利亚每3年举行一次的“袋鼠”大规模区域性军事演习。

1994年10月,马来西亚又与英、澳、新西兰和新加坡等国达成协议,自1997年起每3年举行一次五国陆、海、空联合军事演习。东盟国家通过双边、多边军事合作,以及军事领导人的频繁互访,积极加强在防务事务上的协调与合作,努力提高集体防御能力。

