

学校的理想装备

电子图书·学校专集

校园网上的最佳资源

跨世纪军队后勤保障



跨世纪军队后勤保障

前 言

《跨世纪军队后勤保障》是国防大学“八五”规划科研项目，从1992年初起，经三年又余的艰苦努力编写而成，是一本集体创作的学术著作，也是开放性研究，与部队协作编著的一本专著。本书面世之时，人类即将跨进新世纪的门槛。从这一意义上讲，这一课题的研究，也可以称之为“跨世纪工程”。

这本专著分7篇共27章，由基础理论、应用理论、未来展望三个部分组成。它纵论经纬，通贯平时后勤保障的各个方面，包括各层次、各专业勤务、各军兵种、各种作战样式的后勤保障，具有系统性、综合性、可操作性等特点。

为不负“跨世纪”这一历史重任，全体编写人员以高度的时代责任感，立足现实，着眼未来，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，努力阐述军队后勤保障诸方面的问题，并尽力探索和研究新世纪初可能给后勤保障带来的机遇和挑战，遵循“保障有力”这一时代要求，对未来后勤的保障体制、保障装备、保障方式等进行了初步的探讨；在把握重点内容的同时，注重研究后勤全局，体现新时期军事战略思想和国防、军事及后勤发展战略，较全面地反映高技术条件和社会主义市场经济条件下后勤保障的特点，基本实现了思想性与现实性、理论性与实践性的统一。

有些专业保障，从目前中国人民解放军的编制体制来说，虽已不属于后勤建制，但从历史和世界的角度研究问题，我们仍然按其专业性质放在后勤保障范畴内加以研究和阐述。

本书广泛吸取了近几年来军事后勤学及其各分支学科的研究成果和国防大学后勤教研室的教学成果，以及部队后勤训练的实践经验。在编写过程中，又始终得到了后勤教研室领导、有关部队的领导和孙秀德教授，特别是后勤指挥学院刘胜俊同志的关怀、支持和帮助。在本书出版之际，谨表示真诚的谢意。

本书编写人员：王文波、过子铭、陈依工、张正伟、张青、张连松、李新田、周万杰、林成军、范思鹏、曹廷泽、黄成林、董仲元、董桂峰、蒋宗祥、程鹤、路文。全书由过子铭具体组织编写，最后由过子铭、王文波负责统稿。

《跨世纪军队后勤保障》的编写，虽然尽了我们最大的努力，但由于能力和水平的局限，主观与客观还是有一定的距离，书中有些观点不免有所商榷之处，真诚希望广大读者赐教！

第一篇

第一章 军队后勤保障相关问题研究

现代军队后勤保障，是一个多层次、多要素、多结构的综合活动。它既受国家经济实力、科学技术水平和其他资源投入的影响，又受军队自身发展的制约，关系纵横，要素诸多，综合性、整体性、系统性较强。因此，在研究军队后勤保障活动时，必须首先从其内部和外部的关系上作一些必要的研究和探讨。

一、军队后勤保障与军队后勤

（一）军队后勤保障与军队后勤的概念差异

概念是理论的基础。概念的差异必然反映到理论体系中来，从而带来理论的差异。克劳塞维茨在《战争论》一书的开篇中指出：“任何理论首先必须澄清杂乱的、可以说是混淆不清的概念和观念。只有对名称和概念有了共同的理解，才能清楚而顺利地研究问题，才能同读者常常站在同一立足点上。……如果不精确地确定它们的概念，就不可能透彻地理解它们的内在的规律和相互关系”。因此，要弄清军队后勤保障与军队后勤的关系，不能不首先涉及二者在基本概念方面的表述。

军队后勤是从“后勤”这个大概概念中派生出来的，并与之相区别。军队后勤是指“军队编成内的后勤机构及其各项专业勤务的统称”；军队后勤保障是军事活动的重要组成部分，是指“对军队作战、训练、生活等采取的后勤各专业勤务保障活动的统称”。

由此可见，军队后勤保障与军队后勤是两个不同的概念。它们互相联系又互相区别，是一种包含与被包含的关系。军队后勤保障包含于军队后勤，但又下等同于军队后勤。军队后勤不仅包含后勤保障，而且还包含其他要素。在某种特定情况下，二者可以角来表述同一方面的问题。但离开这种特定条件，不加区别、不分场合、不加限制地混用，就会导致逻辑的混乱和理论的偏颇。这种情况，过去在后勤学术界时有发生。

（二）军队后勤保障在军队后勤诸要素中的位置

军队后勤是包括军队后勤保障在内的多要素的高度综合的概念。用不同的方法，从不同的角度，可以对军队后勤这一概念进行不同的划分。当前，学术界一般从指挥层次、专业内容、存在的时间、存在的形态、面临的环境以及任务性质等几个方面进行划分。后勤保障则是按任务性质对军队后勤这一概念进行划分的结果。它与后勤建设、后勤管理、后勤指挥、后勤防卫等四个要素处于同一逻辑层次上，共处于军队后勤这个统一体之中。

从后勤发展的历史过程来看，是先有后勤保障活动，然后才出现军队后勤的。目前，从中国所能见到的最早的文字——甲骨文和金文的记载中可以看到，后勤保障作为军事史上一种最古老的军事活动，早在几千年前战争诞

《战争论》第1卷，商务印书馆，1982年出版，第110页。

《军事后勤辞典》，解放军出版社，1991年9月出版，第2、18页。

《军事后勤学》，国防大学出版社，1990年12月出版，第4页。

生之日起就出现了。而专门的后勤机构则是随着后勤保障活动不断发展演变的结果。至于后勤建设、后勤管理、后勤指挥和后勤防卫等任务，是在近代后勤保障活动由低级向高级的发展演变中逐步从后勤保障活动中繁衍出来的。笼统地讲，它们也属于后勤保障活动。作为军队后勤的一项最基本的实践活动。后勤保障从它诞生之日起就一直处于不断的运动、发展和变化之中，并带动和影响军队后勤的发展。因此，它在军队后勤各要素中处于一种主导的、支配的地位，是后勤各项工作任务的中心内容和核心部分，是后勤这一矛盾统一体中的主要矛盾方面，后勤的其他工作任务都是围绕后勤保障活动展开的。

1、军队后勤保障对军队后勤的决定作用

既然军队后勤保障在军队后勤的矛盾统一体中处于主导的和支配的地位，是矛盾的主要方面，那么，按照矛盾法则，它对军队后勤就具有决定作用。

一是后勤保障的方式对军队后勤的性质具有决定作用。所谓后勤性质，是指军队后勤的阶级和时代属性。后勤保障方式则是指后勤为保障对象提供物质资料与进行服务活动所采用的方法与形式。后勤保障方式是一个历史的经济范畴。不同社会制度国家的军队，由于其生产力发展水平和进行战争的性质、规模不同，后勤保障的方式也不一样，并成为区分军队后勤性质的标志之一。比如就地取给这种古老的后勤保障方式，剥削阶级和侵略者的军队在采用这种方式时，则主要表现为掠夺。就是抢动作战地区的物资财产，保障军队作战需要，并使之成为主要的保障方式，因而军队后勤带有鲜明的非正义性。而一切正义战争，特别是无产阶级领导的军队所进行的革命战争，采用就地取给这种方式，则大量地、经常地表现为人民支援。即发动人民群众自觉捐助或有偿支援经费和物资，供给部队作战，并使之成为主要的保障方式。正如毛泽东同志指出的：“只有坚决地广泛地发动全体民众，方能在战争的一切需要上给以无穷无尽的供给。”在中国人民解放军的后勤发展史上，这种特征是十分鲜明的。特别是在著名的辽沈、淮海、平津、渡江等重大战役中，部队打到哪里，人民群众就供应到哪里。这种就地取给的方式，任何侵略军和剥削阶级的军队都无法做到。

二是后勤保障的内容决定军队后勤的形态。所谓后勤形态，是指军队后勤发展过程中所呈现的阶段特征。后勤保障的内容是一个动态概念，它随着社会生产力和军队的武器装备、组织形式、作战规模的发展变化而不断发展变化。在古代，由于社会生产力低下，军队是由装备冷兵器的步兵和骑兵组成的，因而后勤保障的主要内容是粮草。这种保障内容决定了当时的后勤形态只能是原始的、简单的和不成熟的后勤。在近代，由于社会生产力的发展和科学技术水平的提高，热兵器成为军队的主要装备。后勤保障的内容除了粮草以外，增加了弹药，油料和装备维修、医疗救护、交通运输等内容。军队后勤的形态开始发生变化，现代后勤的雏形开始出现，到现代，由于社会生产力和科学技术高速发展，军队装备了大量高技术兵器，从而使战争的规模扩大，战场空间广阔，后勤保障的内容和结构也发生了变化：油料、弹药在物资供应中的比重日益增大，装备维修成为主要内容之一，军事运输任务繁重，形成了供、救、修、运四项主要内容，使得军队后勤形态发生了根

本变化。实践证明，正是后勤保障内容的变化，推动着军队后勤的形态不断由低级向高级发展。

三是军队后勤保障的过程决定着军队后勤职能的实现。所谓军队后勤职能，是指军队后勤职责范围内的功能。后勤保障的过程是指在后勤保障活动中，通过计划与筹措、储备与供应、监督与控制等几个相互关联、前后继承的环节，所形成的相对完整的过程。这一过程周而复始地不断循环，形成了后勤保障和再保障活动。它的实质是将用于军事需要的国民经济力量转化为军事实力。军队后勤的物资供应、装备维修、医疗救护和交通运输这四大职能，就是通过这个过程实现的。离开后勤保障的过程，也就谈不上后勤职能的实现。

四是军队后勤保障的实践推动着军队后勤的发展。作为军队后勤的一项根本职能和主要工作任务，军队后勤保障的实践是军队后勤的主要实践活动，是军队后勤其他要素实践活动的基础。它是一个生动的、充满创造性与发展活力的过程。可以说，军队后勤的新思想、新理论、新原则、新方法的最初萌芽，都首先产生于后勤保障的实践之中。在实践中发现问题，在实践中研究、探索和解决问题，使感性认识不断上升到理性认识，展示一个由低级到高级、由量变到质变的动态发展过程，从而推动军队后勤不断发展。没有后勤保障的实践，军队后勤的发展就成了无源之水、无本之木。

2、军队后勤对军队后勤保障具有制约作用

既然军队后勤保障包含于军队后勤，并决定军队后勤的性质、形态、发展和后勤职能的实现，那么，根据事物的矛盾法则，军队后勤对后勤保障必然具有相应的制约作用。这种制约作用主要表现在这样几个方面：

一是军队后勤的基础对后勤保障活动的制约。军队后勤的基础是指后勤力量的建立和后勤活动赖以进行的客观条件，它主要包括经济力量、科学技术和人民群众。经济力量是后勤保障活动赖以存在的前提。没有经济力量的依托，后勤保障就无法进行。科学技术作为第一生产力，直接作用于后勤保障的全过程，使后勤诸要素发生质的变化，进而促进后勤保障能力的提高。人民群众作为一种社会基础，与后勤保障活动有着更为密切的关系。离开了这个基础，后勤保障活动就如鱼离水，失去了存在的可能。实践证明，古今中外的一切后勤保障活动，都是建立在这三个基础之上的。它们对后勤保障活动的制约是不言而喻的。

二是军队后勤的结构对后勤保障活动的制约。后勤结构就是指后勤各要素的排列组合。后勤各要素，尤其是人与物这两大基本要素的排列组合，与后勤保障能力的形成与发挥关系极大。在同样的条件下，排列组合科学、合理，后勤保障能力就成倍提高；否则，后勤保障能力就会下降甚至丧失。

三是军队后勤其他任务的制约。如前所述，军队后勤除了后勤保障以外，还可按任务性质划分出后勤建设、后勤管理、后勤指挥、后勤防卫四个方面。这四个方面对后勤保障都有着不同的制约作用。后勤建设是完成后勤保障的前提条件，它的本质是一种战争准备活动；后勤管理是提高后勤保障能力的必要手段；后勤指挥的实质是将指挥官的意志贯彻于后勤保障的全过程，以增强后勤保障的有效性；后勤防卫则是后勤保障不可缺少的条件。这四项任务，一方面围绕后勤保障这一中心展开，另一方面又从不同的方面制约着后勤保障活动。

（三）军队后勤必须以后勤保障为中心，与后勤保障的需要相适应

由于后勤保障是军队后勤的根本职能和主要工作任务，因此，军队后勤活动必须以后勤保障为中心，服从并服务于这个中心，通过后勤保障的发展促进整个后勤工作的发展。

1、军队后勤各项工作任务要围绕后勤保障这个中心展开

军队后勤工作是一个以后勤保障为中心，后勤保障与后勤建设、后勤管理、后勤指挥、后勤防卫等任务有机结合、相互依存的综合体。要突出后勤保障这个中心，就是要使其他工作任务关注中心，围绕中心展开活动。比如，后勤建设只有从后勤保障的需要出发，才能充分发挥其在整个后勤工作中的作用。因此，包括人才建设、装备建设、设施建设和法规建设等后勤建设的各个环节，都要根据后勤保障的需要来安排。同样，在后勤管理方面，从目标的确定、进行决策，制定计划、组织协调到实施调控等环节，也要围绕后勤保障的要求进行，这样就可以最大限度地提高管理效益；在后勤指挥方面，要把统一意志、统一行动，最大限度地发挥后勤保障能力，以小的代价有效地完成后勤保障任务作为根本目的，以确保后勤指挥及时、正确和坚强有力；在后勤防卫中，更应着眼于提高后勤的生存能力和后勤保障任务的顺利完成。

2、军队后勤的基础和结构要适应后勤保障的需要

军队后勤的基础和结构是对后勤保障具有重要制约作用的两个基本要素。后勤活动要以后勤保障为中心，就要努力使这两个基本要素与后勤保障的需要相适应。首先，要使后勤的基础与后勤保障的需要相适应。在经济力量方面，应充分利用国家和社会向军队提供的物质资源，形成军队建设和作战需要的保障能力；在科学技术方面，应通过科技的广泛应用，促进后勤保障方式、内容和手段的变化，提高后勤保障质量和保障能力；在人民群众方面，应充分发挥人民战争后勤的优势，形成后勤保障取之不尽、用之不竭的力量源泉。其次，要注意使后勤的总体结构与后勤保障的需要相适应。通过优化人员结构，培养一支适应后勤保障需要的后勤队伍；通过优化物资结构，使物资补给、后勤装备、后勤设施与后勤保障的需要相协调；通过优化后勤总体结构，达到人与物的最佳组合，形成能够圆满完成各种保障任务的组织结构，促进后勤保障能力的提高。

3、后勤保障要渗透于后勤乃至整个军队领域

后勤保障是一项渗透性很强的工作。要突出其在军队后勤中的中心位置，就要使之渗透于后勤乃至军队的各个领域中去，渗透于军队活动的一切时间和空间。做到哪里有军事活动，哪里就有及时、准确和不间断的后勤保障，在实践中强化后勤保障的地位和作用，展示其中心工作的位置。

二、军队后勤保障与军队后勤建设

军队后勤保障与军队后勤建设是军队后勤的两大基本任务。军队后勤建设是指军队后勤保障能力的兴建、聚积以及后勤关系的调整、改革等一系列工作的总称。其核心是建立和增强军队战斗力的物质技术基础，并建立和完善运用这些物质技术基础以保障军队建设与作战需要的合理的运行机制。简言之，军队后勤建设是实现国家“经济力”向军队“保障力”转化的一系列活动，从而提高后勤保障能力，实现“保障有力”的要求。因此，不难看出，提高后勤保障能力，适应军队建设和作战需要，是军队后勤建设的出发点和

落脚点；后勤保障能力的发挥和提高，依赖和取决于后勤建设的规模和水平。

（一）后勤建设必须适应后勤保障需要

后勤建设必须与后勤保障需要相适应，这是规划和进行后勤建设的一条重要原则。由于军队后勤保障内容广泛、门类繁杂、项目众多，并且随着战争样式、社会经济和科学技术的发展而不断地发生新的变化，因而军队后勤建设的内容是十分丰富的。但是从影响后勤保障能力的基本要素来看，后勤建设的内容依然包括人、财、物、装备、设施以及力充分发挥其效能所确立的后勤体制和法规制度等。因此，在规划和进行上述内容的建设时，必须做到与后勤保障的需要相适应，与后勤保障任务的要求相一致。

1、后勤人才的建设必须与后勤保障的需要相适应

后勤人员是后勤保障活动的主体，是构成后勤保障能力的最活跃、最积极的因素，它对后勤保障能力和保障效能的提高具有决定性的意义和作用。随着新技术革命的掀起，世界已进入以信息技术为核心和基础的新的军事技术革命时期，军队后勤又是一个知识密集、技术密集的部门，这对后勤人才建设是一个严峻的挑战，并提出了更高的要求。为了适应这一要求，就必须以教育训练为中心，建立和完善科学的后勤人才培养体系，形成良好的人才建设机制。

一是必须建立和完善正规的后勤人才培养机制。要建立起科学、合理和完善的后勤院校体制。要合理地确定培训体制、培训目标和培训层次，逐步理顺和完善后勤指挥和专业勤务的初、中、高三级培训体系，以形成后勤人才培养的良性循环机制。

二是必须建立和完善多渠道的后勤人才培养机制。要满足军队后勤保障对后勤人才的多方面、多层次的需求，仅靠院校训练是不够的，必须采取多种培训途径，提高后勤人员的整体素质。应侧重搞好三个结合，即院校训练和在职培训相结合；部队自训和社会培训相结合；专业技术人才培养和后勤管理人才培养相结合。以适应和满足后勤保障对人才的需要。

三是必须建立和完善培训与使用相一致的后勤人才管理机制。首先，必须根据军队后勤现代化建设和后勤保障的实际需要，搞好后勤人才培养的总体规划；正确处理人才需求和人才储备与使用的关系，避免人才“脱节”或“断层”现象的发生。其次，必须建立和完善后勤人才教育训练法规，把后勤人才的教育训练纳入法制轨道。要科学合理地确定训练管理制度、训练奖惩制度以及教育经费法规等，以形成相互联系、相互制约、结构严密的后勤教育训练法规体系。再次，必须建立和完善训、管、用相配套的后勤人才管理体系。要按照条令、条例的有关规定，建立和完善后勤人才培养与使用相配套的管理体系和运行机制，努力创造一个优化组合、平等竞争的良好环境，充分发挥各类后勤人才的专业特长和知识、能力水平，达到人尽其才、才尽其用。

2、后勤装备建设必须与后勤保障需要相适应

军队后勤装备，是后勤保障赖以实施的重要保证，是构成后勤保障能力和战斗力的主要因素之一。建设和发展与现代战争尤其是高技术战争及其后勤保障需要相适应的后勤装备，就必须贯彻科学规划，综合配套；瞄准前沿，提高起点；缩短战线，突出重点；新旧并存，梯次发展；军民结合，平战兼顾的原则。

一是要将后勤装备建设纳入整个军队装备建设和发展的规划之中，做到

与作战装备综合配套、同步发展。对物资供应、医疗救护、交通运输和装备维修等各种专用装备，要做到全面规划，综合配套，协调发展。并在后勤装备的研制过程中，贯彻标准化、通用化、系列化的要求，以便减少物资供应的困难，简化技术保障的组织工作，方便部队平时的培训和后勤装备的维修保养。

二是要追踪世界高新技术的发展，提高和增加后勤装备的高新技术含量。要提高后勤装备的现代化水平，就必须及时吸收和运用现代科学技术的最新成果，密切注视和追踪世界高新技术领域的发展动向，时刻瞄准与后勤装备建设相关的前沿技术，切实改变后勤装备低层次、低水平的建设状态，提高后勤装备的发展起点，使后勤装备在不远的将来能够跻身于世界先进行列。

三是要集中有限的财力，有重点地发展那些事关全局的后勤装备。后勤装备建设的重点应是未来局部战争特别是高技术局部战争急需的快速保障装备。同时，还应为今后的长远发展进行必要的技术储备和技术准备。

四是要走更新与改造相结合的发展道路，在努力发展新装备的同时，积极改造旧装备，做到新旧并存，配合使用，梯次发展。

五是要提高后勤装备的使用效益，满足军队平战时后勤保障任务的需要。凡属军民通用的后勤装备，应充分依靠地方技术力量进行研制和发展；凡属战时专用的后勤装备，平时应量力而行、控制发展，主要装备重点方向和重点部队。

3、后勤体制建设必须与后勤保障需要相适应

对于后勤体制，本章第三个问题将进行专门研究，这里不再赘述。

（二）后勤保障能力的提高取决于后勤建设水平

现代战争，要求后勤必须提高组织指挥与管理能力、快速保障能力、综合保障能力和后勤防卫能力。上述后勤保障能力的提高，都取决于后勤建设的水平。

后勤快速保障能力，主要体现在：一是当国家和军队突然面临战争威胁的情况下，能迅速动员、扩编，完成各项战争准备，迅速调动后勤力量，及时保障作战部队的展开；二是在战争的各个阶段，能对战场形势和后勤保障情况的变化作出快速反应，做到敌变我变，以快制变，有效地保障军队的作战行动，争取和把握保障的主动权；三是后勤各项保障活动要力求快速。后勤快速保障能力的形成与提高是一个综合性的问题，它涉及和依赖于后勤装备的发展、后勤体制的完善、后方通信的畅通、交通道路的改善、物资储备布局的合理、后方动员体制的建立、后勤后备力量的充实，以及后勤人才的培养和后勤训练的状况等等，而这一切都是后勤建设的基本内容。

后勤综合保障能力，是指军队后勤所具有的满足保障对象多方面需求的能力。要提高综合保障能力，首先，在编制上要合理。要根据保障任务设置相应的指挥和保障力量，做到组织精干，结构合理，职责分明，关系顺畅，功能齐全。其次，在勤务职能上要综合。要具有物资供应、卫生勤务、技术保障和交通运输等各方面的专业职能，并使之协调一致，形成一个有机的保障整体。第三，在保障手段上要具有立体保障功能，以适应陆上、海上、海（水）下和空中战场以及太空战场的需要。第四，在后勤保障设施和装备的建设发展上，要注重结构合理，综合配套。由此可见，后勤综合保障能力的提高，依赖于后勤建设的状况和加强程度。只有加强后勤建设，才能从根本

上提高后勤的综合保障能力，才能适应未来军队合成作战的需要。

后勤防卫能力，通常包括后勤防护能力和后勤防卫作战能力两个方面。只有提高后勤防护能力和后勤防卫作战能力，才能切实贯彻“严密防护，积极打击，以防为主，防打结合”的后勤防卫原则，才能战胜敌人的袭击破坏，有效地保存后勤力量，为完成后勤保障任务创造可靠的条件。后勤建设的水平直接影响和制约着后勤防卫能力的提高。只有加强军队后勤建设，后勤防卫能力的发挥与提高才会有坚实的基础和可靠的保证。

高效的后勤组织指挥和科学的管理能力，是指后勤指挥员和后勤机关，为实现后勤保障目的，按照集中统一的原则，组织领导和协调后勤保障活动的的能力。军队后勤快速保障能力、综合保障能力和后勤防卫能力的强弱，在很大程度上取决于后勤组织指挥能力和科学管理能力的高低。首先，必须建立和完善科学合理的后勤指挥、管理体制。其次，必须革新后勤指挥、管理手段，提高后勤指挥、管理效能。再次，必须改进后勤指挥、管理方法。要运用新兴的现代科学技术，建立一整套符合现代战争要求的科学的指挥、管理方法，提高后勤指挥、管理的科学性和可靠性，增强后勤保障效益。第四，必须提高后勤指挥、管理人员的智能。指挥、管理人员智能的高低，直接关系到后勤组织指挥与管理能力的高低，关系到能否完成保障任务。

从上述的分析中，我们从另一个方面也可以看到后勤保障的实践促使着后勤建设的发展。

三、军队后勤保障与军队后勤体制

作为为实施后勤保障活动而确立的组织体系和组织制度的军队后勤体制，在奔腾向前的历史长河中，伴随着军队后勤保障活动的发展，已由最简单的形态演进和发展为当今多层次、多结构、多功能的复杂系统。它对增强后勤保障能力，巩固和提高军队的战斗力，起着极为重要的作用。因此，深刻认识和研究军队后勤体制与后勤保障的相互关系，探索其内在的运行机制，对于建立科学、合理的后勤体制，从组织体制和组织制度上保证后勤保障能力的提高，增强军队的战斗力，都具有十分重要意义。

（一）后勤保障任务是后勤体制建设的依据

1、后勤保障任务的变化是后勤体制建设与发展的依据

1914年爆发的第一次世界大战是人类历史上规模空前的战争，交战双方在绵延数千里的地幅内展开了殊死的攻防作战，战争规模和激烈程度是前所未有的。如何在激烈紧张的战争条件下完成各项后勤保障任务，就成为十分突出的问题。为此，参战各国都相继根据战争需要和后勤保障任务，对军队后勤体制进行了调整和改革。在人力、物力来源上，交战各国普遍进行了大规模的战争动员，将国家的工业生产、粮食供应及交通运输等纳入战时后勤体制，以保证军队的需要和后勤保障任务的完成；在后勤指挥方面，各参战国都对当时的后勤体制进行了改革，形成了一个基本上统一的后勤补给部门；在后勤保障方式方面，许多国家开始按区域划分保障任务，实行按区域保障。

1939年，爆发了以作战飞机、坦克和航空母舰等新式兵器大量使用为主要特征的第二次世界大战。虽然各交战国都进行了大规模的动员，但是，一方面，由于新式兵器的大量使用，作战规模和空间骤然扩大，战争需要量急

剧增加，各国普遍感到物资不足，以至成了军事统帅们极为关注的问题；另一方面，由于坦克兵团和机械化兵团的出现，突破和打击纵深增大，致使以往的“前方”和“后方”的概念被打破，前后方模糊起来，后勤保障要在战斗中进行，保障任务变得异常艰巨而复杂，从而对后勤保障提出了更高的要求。为此，原苏军于1941年8月成立了总后勤部，方面军和集团军也相继设立了后勤部，其后又在军、师两级设立了后勤部，从而使其军队的后勤体制向集中统一的方向大大迈进了一步。美军也于1942年3月对陆军部进行了改组，将所有支援和后勤工作全部划归补给部队统一负责。同时，进一步扩大了参谋部下属的作战处对后勤实施指挥控制的权力，使之成为陆军最高的后勤计划机构。在改组陆军部的过程中，还将陆军航空兵分离出来，成立了独立的空军；与之相适应，也成立了相对独立的后勤体制。海军也是如此。随着战争的进一步发展，后勤保障任务变得越来越艰巨，美军又进一步调整了三军的后勤体制，由陆军统管三军给养的采购，海军统管三军油料的采购。与以前相比，这一体制有了很大进步，战后又发展为“单军种负责制”。它对完成后勤保障任务，提高后勤保障效益，发挥了积极的作用。

中国人民解放军的后勤体制已经历了60余年的发展变化，其历次调整和改革，无不与后勤保障任务的变化相关。

纵观世界各国军队后勤体制的演进和发展，我们不难看出，尽管各国军队在后勤体制建设的历史背景、规模和职权划分等问题上存在着很大的差异，但是在世界各国后勤体制发展变化中所反映的客观规律却是相同的。这就是，后勤体制是随着后勤保障任务的变化而变化的，即后勤保障任务的变化是后勤体制建设与发展的重要依据。

2、后勤保障任务是后勤机构设置的依据

根据军队后勤所担负的保障任务设置后勤机构，是后勤体制建设的一项重要原则。后勤保障任务不同，后勤机构的设置也就各不相同。例如，战略后勤、战役后勤和战术后勤由于保障任务不同，因而其后勤机构的设置也就不尽相同。从世界各国军队后勤体制的现状来看，由于其保障任务存在着较大的差异，因而其后勤机构的设置也千差万别，各有千秋。美军后勤由于保障任务比较广泛，除一般后勤保障任务外，还负责军队的行政、人事、民事、兵员补充、宪兵、军法、地形测绘及战地勤务等任务，因此，从总部后勤到部队后勤部设有与保障任务相适应的行政、人事、民事等业务部门和分队，原苏联军队后勤由于承担构筑、修复和维护交通线等任务，因而在后勤部门编设了相应的铁道兵、道路兵和机场工程兵等机构和部（分）队。不过，其财务、建筑营房等部门虽属后勤工作的范围，但各级都隶属于合成军首长或专业副指挥员，不归后勤部门负责，其主管机关也不属后勤建制，因而后勤部门也未设立相应的机构。

3、后勤保障任务是确定后勤编制规模和员额的依据

后勤体制不仅在后勤机构的设置上要依据保障任务，而且在确定后勤编制规模和员额时，也必须与各级后勤所担负的保障任务相适应，否则就会严重影响军队作战和后勤保障功能的发挥。一般来说，有多大的后勤保障任务，就应编制多大的后勤保障力量。从军队后勤的历史发展来看，越是现代化的战争，后勤的编制规模和员额就越大，在军队中所占的比例就越高。例如，第一次世界大战时美军作战人员与后勤人员之比（战勤比）为1.9 : 1；第二次世界大战时为1.3 : 1；越南战争时为1.1 : 1；在近期的海湾战争中，其战

勤比已接近 1 : 1。中国人民解放军由于后勤保障任务、后勤机构设置与外军不同，因而后勤人员在参战总人数中所占的比例也有很大差别。《战争与后勤》的作者克列威尔德说过：“军事组织所追求的目标，不是以最少的后勤部队应付差事，而是要尽可能地造成最大的战斗力”。中外战争实践多次证明，不顾后勤保障任务和保障能力的大小，任意压缩后勤编制规模和员额，致使战勤比例在总体或部分上失调，都将不可避免地影响后勤保障任务的顺利完成。例如，在第二次世界大战中，“美军原定用 42 个师在法国作战，但由于后勤保障力量不足而使作战严重受挫，不得不抽调 12 个师的兵力充作后勤力量。”由此可见，在确定后勤体制时，必须根据后勤保障任务，科学合理地确定后勤机构的编制规模和员额。

4、后勤保障任务是编配后勤技术装备的依据

后勤保障能力与保障任务相适应，是军队后勤保障的一条重要原则，也是军队后勤建设的目标所在。后勤技术装备的数量和质量，是构成军队后勤保障能力的重要因素。因此，只有依据现代战争后勤保障任务的需要编配后勤技术装备，才能确保军队后勤具有完成各项保障任务的物质基础，才能使后勤技术装备所形成的保障能力与后勤所担负的保障任务相适应。

（二）合理的后勤体制是后勤保障活动正常运行的基础

1、后勤体制是后勤组织系统正常运转的基础

随着军队和战争规模的扩大、作战方式和手段的发展变化，后勤工作的内容越来越包罗万象，从而使现代后勤形成了包括物资、运输、卫生、修理、财务、审计和动员等多项工作的复杂系统。随着科学技术的进步，这一系统将越来越繁杂，涉及的部门和领域也将越来越广泛。而且，上下有层次，左右分系统，前后衔接，纵横交错，已成为现代后勤的一个显著特征。因此，要使不同层次、不同系统和不同专业之间协调一致地围绕后勤大系统的目标运转，高效率地发挥其应有的功能和作用，搞好人力、财力和物力保障，就必须科学地确定保障环节、区分保障任务、设置保障机构、划分职责权限、建立各种制度等等。军队后勤体制规定着各级后勤组织的基本成分及其地位，以及各个系统之间的相互关系，使各级后勤系统有组织、有领导、协调一致地遂行各项保障活动。所以，科学合理的后勤体制是后勤组织系统得以正常运转的基础。

2、后勤体制决定和影响后勤保障能力的高低与发挥

战争的实践证明，在一定的条件下，后勤保障能力的高低与发挥，不仅取决于后勤人员的素质和物资的数量，以及后勤装备和设施的技术水平，还取决于是否具有科学合理的组织形式。这是因为，后勤保障能力是后勤人力、财力、物力和技术等因素的凝聚与组合的结果，也是军队后勤赖以存在和发展的组织基础。按照系统论的观点，结构决定功能，一定的物质结构采取不同的组合方式，所形成的系统功能是截然不同的。科学合理的后勤体制，可以使后勤系统内部各要素充分发挥各自应有的功能，从而获取最大的整体保障效益。反之，后勤系统内部各要素的功能就难以得到充分发挥，甚至相互抵销，产生严重的“内耗”，致使后勤系统所蕴藏的巨大的保障能力无法显示出来，后勤保障任务就不可能顺利、圆满地完成。例如，原苏联卫国战

《战争与后勤》，中国人民解放军战士出版社，1982年出版，第286页。

《军事后勤学》，国防大学出版社，1990年12月出版，第224页。

争初期，由于“后勤各个勤务部门的力量过于分散，没有一个指挥机构将其集中使用”，致使计划、前送和供应三者之间严重脱节，作战部队未能得到及时、足够的物资供应，使战争初期后勤保障处于被动局面，被迫在战争爆发后一个月仓促地改革和完善其后勤体制。美军在侵越战争初期，仍然沿用第二次世界大战初期的后勤体制，致使后勤保障环节多，规章制度和标准不健全；各自为政，盲目供应，造成了后勤保障效率不高、浪费惊人的现象。对此，美军不得不在战争尚未结束，就开始改革和完善后勤体制：逐步实行直接供给制，确立“及时而适量”的补给原则，完善技术保障体制，建立各种全般支援中心，等等。

总之，军队后勤体制不断改革和完善的根本目的，是寻求最佳的后勤组织形式，以形成强大的后勤保障能力，保证后勤整体保障功能的充分发挥。

3、后勤体制是实现“经济力”向“军事力”转化的组织保证

“暴力的胜利是以武器的生产力为基础的，而武器的生产又是以整个生产力为基础的，因而是以‘经济力量’，以‘经济情况’，以暴力所拥有的物质资料为基础的。”作为暴力工具的军事力量，从根本上讲，是以经济力量为基础的，没有经济力量作后盾，军事力量的强大就是一句空话。但是，经济力量不可能自发地转化为军事力量，要把国家用于军事的经济力量转化为军事力量，必须有一个转化的环节和转化的过程。军队后勤是连接国家经济与军事经济的桥梁和纽带，是将国家提供的经济力转化为军队战斗力的重要环节。一方面，它要向国家经济部门提出军队建设和作战所需要的物资和经费；另一方面，要将从国家经济部门获取的物资和经费，根据军队的任务和需要进行计划、储备、运输和分配等，以保障军队建设和作战的需要。所有这些活动，都必须通过军队后勤各职能部门去完成和实现。而军队后勤体制的功能，正是从组织和制度上确保各职能部门按照一定的规范将国家提供的经济力转化为军队的战斗力，从而保障军队建设和作战的需要。可以想见，如果没有科学合理的后勤体制，军队与国民经济之间就无法构成联系，国家所提供的经济力也就不可能转化为有效而强大的后勤保障力和军队战斗力。

4、后勤体制是规定职责权限、规范保障行为，充分发挥后勤功能的制度保证

军队后勤不论平时建设还是战时保障，都必须建立和完善高效能的运行机制。而高效能的运行机制不仅需要结构合理、关系顺畅的后勤组织保证，而且更需要赋予和明确各级后勤组织的权力和职责。只有这样，才能充分发挥各级后勤组织应有的功能和作用，高效率地完成各项后勤保障任务。列宁曾经指出，只有明确职权范围，建立责任制，才能克服无人负责和办事拖拉的现象，从而“消除工作中的抵触和矛盾，大大提高国家机关的工作效率”。任何一级后勤组织乃至每个成员，任务范围明确，职责权限清楚，相互关系顺畅，就能“工作有条不紊，精确而迅速”。而明确后勤组织乃至每个成员的任务范围和职责权限划分，正是科学合理的后勤体制的一项重要功能和内容。军队后勤体制不仅是一个组织规则体系，而且又是一个行为规范体系，它通过一系列的军事后勤法律、法规和标准、制度等对各级后勤组织乃至每

《苏军后勤五十年》，中国人民解放军战士出版社，1983年11月出版，第129页。

《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社，1972年5月出版，第206页。

《列宁文集》第9卷，第183页。

个成员的行为予以规范。例如，进行后勤动员，必须遵循《动员法》；药品的管理和使用必须遵循《医药管理法》；武器、装备、设施及物资的管理与使用，必须依据相应的条令、条例和各项标准、制度。总之，只有严格遵守和执行后勤体制所规定的各项军事后勤法规和制度，才能使各项后勤保障活动有法可依、有章可循，合理地使用各种后勤力量，更好地解决和处理需要与可能的矛盾，充分发挥现有力量的保障效益，保证军队建设和作战的顺利进行。

四、军队后勤保障制约因素

军队后勤保障的制约因素，是指在组织后勤保障活动时所受到的限制条件。深入研究军队后勤保障的制约因素，对于深刻认识军队后勤保障的客观条件和内在联系，充分发挥主观能动性，扬长避短，做好后勤保障工作，具有十分重要的意义。制约后勤保障的客观因素很多，择其要者，主要有战略战术、自然地理、科学技术、后勤保障力量四个方面。

（一）战略战术对后勤保障的制约

战略战术是军事家用以指导战争、战役、战斗的艺术和方法。它是战争在人们头脑中的反映。众所周知，世界上一切事物都是相互依存、相互制约，相互促进的。作为物质条件的直接提供者，军队后勤对战略战术的制定将产生重要影响；而战略战术也必定作用于军队后勤，制约着军队后勤的保障活动。虽然“军事家不能超过物质条件许可的范围外企图战争的胜利”，但是在物质条件一定的情况下，战略战术就具有非常重要的甚至决定意义的作用。战略战术对后勤保障的制约作用主要表现在以下三个方面：

一是战略战术规定后勤保障的规模。军事战略是对军事斗争全局的筹划和指导。军事斗争是阶级、民族、国家、政治集团之间，为了一定的政治目的，在军事领域或以军事为手段所进行的对抗活动。军事战略的基本含义，就是战略指导者基于对军事斗争全局性客观规律的认识，全面计划、部署，指导平时、战时军事力量的建设与运用，以保证有效地实现既定的政治目的。军队后勤是军事力量建设与运用的重要组成部分，是战争准备全局的一部分。因此，后勤保障的规模必须以军事战略为指导。在 20 世纪 50 年代的冷战时期，超级大国争夺世界霸权，大搞军备竞赛。当时，原苏军由第二次世界大战后的 200 万人发展到 450 万人。美军在 1950 年 6 月 30 日以后的一年中，军事人员从 146 万人增加到 325 万人。双方的后勤保障系统也随之膨胀起来，其战勤比都在 40% 以上。而到了 60 年代，双方奉行“核战略”政策，原苏军即减至 350 万人，美军也裁减到 200—250 万人。其后勤保障系统的规模也随之收缩。中国是国土防御型国家，军队是执行积极防御的战略方针，在后勤保障上走平战结合、军民结合的道路，所以后勤保障系统的规模就小得多。从以上事例中不难看出，军队后勤保障系统的规模是由军事战略规定的。

二是战略战术规定着后勤保障力量的运用。战略战术是用兵的艺术，后勤则为这种艺术的表现提供舞台和道具。而“舞台”和“道具”只有适应用兵艺术的需要，才能发挥出“艺术”的应有水平。后勤保障力量的运用，就

是保证指挥员在军事这个舞台上导演出有声有色的活剧来，所以后勤力量的运用必须符合战略战术的要求。当军事指挥员定下作战决心，明确了作战企图、兵力部署、主要作战方向、各部队任务和对后勤保障的要求以后，后勤就必须根据作战决心组织保障。因为，指挥员的决心既是战略战术的具体体现，又集中反映了后勤保障对象的所在位置、预计行动的方向和范围，以及主次区分等要素。离开这些，后勤保障就失去了目标。当后勤想以最少的投入换取最大的效益时，就必须贯彻“突出重点”的保障原则。在平时，这个“重点”通常指重点发展的部队和重点建设的项目；在战时，通常指作战的主要方向和地区、作战的关键阶段，以及担负主要作战任务的部（分）队等。重点的形成来源于战略战术的运用，重点的转移同样也来源于战略战术思想的转变。

三是战略战术规定着后勤保障方式。后勤保障方式是指后勤为保障对象提供物质条件与进行服务活动所采取的方法与形式。一般来说，保障方式既是一定的社会生产力水平和后勤保障能力的体现，也是战略战术运用的必然结果。奴隶制时代的战术主要是直线运动和肉搏战，后勤保障一般为伴随保障或“因粮于敌”。当热兵器用于战场时，出现了散兵战术，西方军队采用了商人补给、就地取给的保障方式。瑞典在“三十年战争”期间（1618—1648年），出现了兵站、仓库补给的保障方式。

14世纪，中国明代的大航海家郑和七下西洋，海上远征时采取了随船补给、途中基地补给和靠岸就地交换等三种补给方式。到了近代，随着战争形态和军事战略的变化，后勤保障方式有了很大发展，从线式补给、平面补给发展到立体补给。这些变化，既是社会生产力和军队武器装备、后勤保障装备的发展结果，也是战略战术思想发展变化的结果。在战术上采取直线运动时，不可能、也不需要采取兵站、仓库补给方式；在主要靠地面取胜的年代，也不需要采取立体保障的方式。

（二）自然地理对后勤保障的制约

对战争来说，自然地理环境的作用具有二重性：一方面它对战争产生积极影响，另一方面又对战争产生制约作用。因此，古今中外的军事家都十分重视对自然地理的研究。中国古代大军事家孙子曾经在他的兵法中指出，“凡处军、相敌”，“知天知地，胜乃可全。”

19世纪，美国的马汉曾通过对地理环境的详尽研究，提出了“谁控制住海洋。谁就统治了世界”，的海权论。在中国人民革命战争中，毛泽东和老一辈军事家们凭借对自然地理环境的研究，制定了正确的战略方针，取得了一个又一个的辉煌战绩。当然，在中外战史上，由于对自然地理缺乏足够的认识而导致作战失败的例子，也屡见不鲜。后勤作为战争的经济支柱，与自然地理环境有着密切的联系。自然地理环境对战争既产生积极影响又有制约作用的二重性，对后勤保障的影响更加突出。我们研究自然地理环境对后勤保障的制约性的一面，对于组织好军队建设和作战的后勤保障，提高保障效率和效益，具有十分重要的意义。

1、自然地理对后勤部署的影响

后勤部署是对后勤力量的编组配置和任务区分。部署后勤力量必须有一定的展开地区和地幅。地区和地幅，在军事上称为地域。后勤配置地域的选

择，受诸多因素的制约。如在进攻作战中，后勤配置要适当靠前，并要便于机动；在防御作战中，后勤配置位置可以适当靠后，力求稳定，并要与上下级后勤相衔接，避开敌可能进攻的轴线等等。在这些因素中，自然地理环境始终起着制约作用。因为后勤部署不论采取何种样式，配置地域的幅员大小都离不开一定的自然地理环境。第二次世界大战期间，日军在缅印边境的那加山脉地区作战，就是因为该地区山高林密，地形复杂险要，道路构筑十分困难，交通梗阻，后勤配置不当，物资补给中断而吃了败仗。在朝鲜战争中，1953年夏季，朝鲜半岛暴雨不断，山洪咆哮，江河横溢，泛滥成灾。中国人民志愿军的有些后勤部队和部队后勤，由于过分强调靠山、进沟，使临时仓库被冲毁，医院被淹，物资霉烂，损失十分严重，仅主副食的损失就达169万多斤。在第二次世界大战末期，原苏军实施远东战役时，根据中国东北地区的自然地理条件、经济状况和中苏、中蒙交界地域的地理环境特点，确定了三种不同形式的配置方案。一是针对西伯利亚铁路附近是无垠无边的原始森林，山峦重叠，几乎没有居民点和道路的特点，方面军与集团军后勤采取重叠配置。如其远东第1、第22方面军后勤地域，基本上都是沿西伯利亚铁路展开。二是由于后贝加尔方面军的部队集结在蒙古的沙漠地带和半沙漠地带，远离铁路、水源，居民地少，因此加大了纵深后勤力量。其后方地区纵深达1000余公里，比通常情况下加大2—3倍。三是对坦克集团军反常规地划定了后方地域。在今天看来，这几种配置样式并不新鲜，但在当时特殊的环境下采取的这种特殊的保障办法很有效，保障了原苏军远东战役的胜利实施。以上战例说明了三个问题：一是不论自然地理如何险恶，对后勤部署总是利弊兼容、长短并存的，必须认真研究，趋利避害；二是尽管地理环境对后勤部署的影响很大，但这主要靠人们对自然地理环境的认识和利用能力；三是在组织后勤保障时，必须根据自然地理特点，灵活运用有关原则和规定。当然，在现代条件下作战，由于工程作业手段越来越先进，对自然地理环境的改造能力也越来越高，有些自然地理环境对后勤部署的制约作用可以得到减弱。

2、自然地理对后勤保障活动的影响

军队后勤保障，有不同层次（战略、战役、战术）、不同军兵种（陆、海、空、二炮等）、不同地域（陆地、海上、太空）和不同专业的保障活动，牵涉面很广，门类也比较繁杂。但综合分析一下，通常可分为物资供应、卫生救护、技术修理、交通运输四大类，或称四大保障。这四大保障在组织实施过程中，都与自然地理有不解之缘，并受其制约。

对物资供应的影响。军队建设和作战所需物资品种繁多，各具特点。在具体保障过程中，又要通过采购、储存、装卸、分配等环节，各个环节在不同季节、不同地区都有不同的要求。如物资在储备、保管过程中，温度超过标准，有的物资就可能霉烂变质，有的就可能变形报废。粮食和燃料等消耗率，在寒区作战的人员所需要的热量就比热带的要大得多。据美国海军的一项实验，这项差别可达20%左右。在雪地作战，难以保障热食。岛屿部队长期生活、战斗在坑道里，生火做饭困难。高原地区水沸时温度较低，必须使用高压锅，才能做熟饭。高原、沙漠、草原地，人烟稀少、物质单一，就地筹措物资较为困难。对于被装供应来说，不同的地理条件也有不同的要求。热带地区作战，需要轻便、透气散热好的服装；寒区作战，又需要有防寒性较好的服装。凡此等等，都给物资供应带来一定困难。

对卫生救护的影响。高原地区由于气压低和缺氧，人员易患高原适应不全症，严重者甚至导致肺水肿。由于缺氧，救治人员行动也很困难，增加了卫生救治任务的难度。在战争史上，曾有不少受自然地理条件影响，作战部队得不到及时的卫生医疗保障，而使战斗力大大下降甚至导致失败的例子。如 1812 年 6 月拿破仑率军 60 万偷渡尼门河进攻俄国和 1914 年 5 月德军进攻莫斯科，两次进攻都受自然地理限制而遭到惨败。前者，由于法军不习惯大陆性气候的酷暑和用水不便，许多士兵和军马中暑，出现了大量减员；冬季来临时，风雪交加的气候又使其士兵冻伤很多，加上俄国不断进行反攻，拿破仑的 60 万大军损失了 55 万人，最后拿破仑几乎只身逃回巴黎。后者，德军进攻莫斯科时，受到了酷暑和严寒的双重威胁，仅冻伤者就达 11 万人之多。以上战例说明，军事地理与军事医学的关系是十分紧密的。因此，世界各国军队都十分重视军事医学地理的研究。

对交通运输的影响。作战物资的前送和伤病员的后转，都要通过交通运输这一专业勤务来完成。所以，人们把交通运输作为后勤保障的重要环节，并在实践中千方百计地维护交通安全，以确保运输畅通。然而，自然地理环境往往制约着交通运输工作的顺利进行。在高原、沙漠、沼泽、水网稻田等特殊地理条件下，道路修筑困难。即使修起来，道路也崎岖不平，路况难以维护。有的高原地区，“一山有四季，十里不见天”。中国的青藏公路沿线山高、沟深、坡陡、弯急，仅中南线就有大小山峰 15 座，其中有 2 座是海拔 5000 米以上的高山；有大小河流 45 条，45° 以下的急转弯就有 50 多处。唐古拉山地区寒期长、风雪大，车辆在冰雪路上行驶，易产生空转和横滑，制动距离延长。有的地区，夏季时道路翻浆严重，路面凹凸不平；有的地区，路堑路基特别是半挖半填路基较多，一遇阴雨天气，容易滑坡、坍塌，车辆行驶困难，这些都大大的影响了运输效率。山岳丛林地虽然山多、林密，便于隐蔽、减少伤亡，但雾大，能见度差，弯急坡陡，一不谨慎就容易发生严重事故。铁路运输除较暴露易遭敌破坏外，有些路段经常滑坡、塌方等，阻碍行车。公路、铁路运输是如此，空运和海运也受自然地理的限制。高山峻岭，航线不易开通，恶劣的气候和复杂的水文条件也严重影响着空运和海运效率。同时，交通道路又是敌人破坏的重点。江河虽然是一条重要的运输途径，但受江河走向的限制，有的战区也没有可利用的条件。随着改革开放的深化和发展，经济建设速度加快，交通运输条件将会大大改善，但受自然环境制约这一点却不会改变。

对技术保障的影响。随着高新技术在军事领域的广泛应用，军队装备的技术性能日趋复杂；而且由于地区的差异，同类物品的规格、型号并不一致，自然地理条件对装备的技术要求也不相同，这就给技术保障带来了一系列新问题。如在 90 年代初期的海湾战争中，沙漠环境给美军武器装备的操作带来了不少障碍，发动机传动装置、转动叶片和许多重型部件磨损严重，有的装备甚至运转失灵，武器系统射击精度降低。热带沙漠的酷热气候使美军电子设备的部件变形，飞机铝壳起泡，攻击机上的干扰吊舱和“爱国者”防空导弹等装备的处理显示系统过热，从而发生故障。据统计，在“沙漠风暴”行动的最初几周，美军飞机有近 20 架坠毁，可用率不到 50%；M60 和 M1 主战坦克，由平均故障间隔里程 200—300 公里降至 100—200 公里。由于沙漠地区空中经常弥漫着具有腐蚀性的细沙，因而会使装备维修人员遇到难题。在热带山岳丛林地作战时，由于天气炎热，阴雨多变，泥沙堵塞，机枪、炮

活动困难；射击猛烈时，火炮漏液、机械损伤，影响打响打连等。总之，不同的自然地理环境，对技术保障都有一定的影响，不同程度地加重了技术维修任务，出现一些技术难题。

自然地理环境，是可以运用高新技术成果对其进行部分改造的，从而使之有利于我、不利于敌。我们研究自然地理环境的目的，就是要认识它对后勤保障的影响，以便采取针对性的措施，做好工作，更好地“为部队建设和作战服务”。

（三）科学技术对后勤保障的制约

科学技术是第一生产力，是军队的战斗力，也是军队后勤的保障力。科学技术从发明到应用，是通过生产过程，引起生产力的物和人及其组合因素的发展变化，转化为生产力，进而作用于军事领域及后勤领域，并转化为战斗力、保障力。因此，科学技术并不能简单地与战斗力、保障力划等号，而必须具备三个条件：一是“物化”，即科学技术要嵌入武器装备，或者说科学技术物化为武器装备；二是“智化”，就是要使官兵们掌握相应的科学技术知识；三是“匹配”，即人们常说的“人一机”结合，就是使科学技术物化了的武器装备与智化了的人两者有机地、科学地组合起来。在科学技术生成战斗力、保障力的整个链条中，任何一环出现问题，都会影响后勤保障力和保障能力的提高。下面我们仅从科学技术“物化”方面的制约性加以说明。

科学技术物化了的后勤装备，是后勤保障赖以实施的物质手段。它作为人手的延长、体力的扩大，在后勤保障各个领域发挥着十分重要的作用，对于提高后勤保障水平有着巨大意义。然而，由于人们对军队建设的系统性、整体性考虑不够，致使后勤装备不能与作战装备同步发展，这不仅制约着后勤保障力和后勤保障能力的提高，而且也制约着战斗力的发挥。1942年12月11日，日军袭击威克岛。鉴于威克岛的重要性，美军决定增援，组织了一支航母编队，于12月25日离开珍珠港。但由于补给油船航速只有12节，整个编队的速度只好放慢，12月25日日军占领该岛时，这支编队还在400海里以外，增援失败，只好返航。在1990年海湾危机期间，德国曾许诺，用德国的防空导弹帮助土耳其对付伊拉克的威胁。但这些导弹运不出去，原因是德国空军的C—160运输机太小了，运不了像罗兰导弹那样的庞然大物，最后不得不求助于美国。海湾战争结束后，德国决心改变这种状况，组织跨国公司，研制新型的大型军用运输机，解决运输装备的制约问题。这说明，落后的后勤装备不仅制约后勤保障能力，同时也制约着战斗力的发挥，所以必须充分重视科学技术对后勤保障的制约作用。

一般来说，科学技术对后勤保障力和保障能力的生成与发展起推动作用。但这种推动作用是有条件的，它必须经过“物化”、“智化”、“匹配”三个环节，才能生成或发展为后勤保障力和保障能力。只有科学技术物化了的后勤装备，而无具有现代科学技术知识的人，就好比只有“马”而没有“骑手”。同样，有了先进的后勤装备和“智化”了的人，而不对保障体制编制进行改革，就可能出现相互扯皮的现象，保障能力也就不能得到充分发挥。三个环节相互协调，才能促进保障力和保障能力的生成和发展；反之则互相制约，产生功能内耗，降低保障效果和效益。我们这里把科学技术作为一个制约因素，就是针对后者而言的。

（四）后勤保障力量对后勤保障的制约

后勤保障力量，泛指用于完成后勤保障任务的力量，包括内部和外部两

个方面的要素。内部要素主要包括后勤系统拥有一定数量的人员、经费、物资、设施等；外部要素包括国家经济实力和支撑战争的潜力。从内部要素来讲，后勤保障人员是后勤保障力量中最关键、最活跃的要素，经费、物资是后勤保障的基本手段，装备和设施是后勤保障活动的载体，或者说是后勤保障活动的劳动资料；从外部要素来说，国家经济实力，其中包括经济动员能力，对后勤保障力量的生成和发展具有根本性的制约作用。

后勤保障的程度，一般反映了它的能力大小，而后勤保障能力则以它的后勤保障力为基础，即以拥有的后勤力量为前提。因此，后勤保障能力的大小，从物质方面主要是看后勤力量的强弱。后勤力量强大，就能够为后勤保障提供导演“活剧”的舞台，反之则会制约着后勤保障能力的发挥，所谓“巧妇难为无米之炊”就是这个道理。然而，在军队建设和作战过程中，后勤保障供大于求的情况不但在发展中国家没有先例，就是发达国家也不可能百分之百地满足战争机器的需要。

20世纪40年代纳粹德国的惨败、日本帝国的无条件投降，以及五六十年代朝鲜战场上美国被迫坐到板门店的谈判桌前和法、美相继被迫在越南的撤退，除了政治、军事因素外，战争资源不足也是重要原因。冷战结束以后，尽管战火仍然不断，但世界形势的总趋势是和平与发展。在这种情况下，世界各国不大可能像冷战期间有些国家那样推行“重军抑民”政策，而把主要注意力转向本国的经济发展上，以提高自己的综合国力，应付国际社会日趋严重的挑战。在军队建设上，实行精兵政策，以提高质量为发展目标，压缩国防开支，挤出更多的钱来发展经济。据美国《简氏防务周刊》报导，1992年全世界军事开支下降的幅度达15%。中国致力于经济建设，不希望打仗，军费始终维持在最低水平线上。当然，这必然会影响到后勤保障力量的积聚，从而也就制约着保障能力的发挥。

后勤保障力量对后勤保障的制约主要表现在质量和数量上。如果后勤保障力量的质量不能适应现代军队建设和作战的需要，那么就会全面制约后勤保障能力。后勤保障力量质量的规定性，是指军队后勤保障人员的军事素质、政治素质、文化和专业技术素质、身体素质、作风纪律状况，后勤装备、设施的技术水平和完好率，以及后勤理论和后勤战略战术的先进程度、后勤保障体制的合理程度，等等。后勤保障力量质量的标准必须以战斗力标准为前提，就是说，后勤力量的质量必须适应战斗力的生成、发展和再生的需要。如果后勤力量的质量不能达到这一目标，就必然制约后勤保障能力的发挥，进而影响后勤保障效率和效益。如交通工具的质量改善不了，就可能制约保障体制和保障方式的变革。美军凭借自动化、轻便化、集装化等高质量的后勤装备，建立了直达补给体制，不但取消了集团军、军两级供应机构和部分战区支援部队，而且使后勤保障的中间层次减少一半，大大提高了后勤保障的效率和效益。而有些国家的军队后勤，时至今日仍然维持着逐级保障的体制，其主要原因就在于后勤保障装备落后。后勤保障力量的质量，不仅仅制约着后勤保障活动本身，同时也影响着部队的作战行动。在朝鲜战争期间，中国人民志愿军出现的“礼拜攻势”现象，就是当时后勤力量比较薄弱，兵站运输线没有建立起来。国家后方虽有物资，但运不上去，部队只能靠携、运行量作战，一次战役只能打7天。针对这种现象，美军采取了“磁性战术”，使中国人民志愿军失去了很多致胜的机会，大大影响了战争的进程。

当后勤保障力量的数量不能适应现代军队建设和作战的需要时，同样会

全面制约后勤保障能力。军队后勤保障力量数量的规定性，是指军队后勤保障人员、后勤装备、设施和后勤单位以及物资（包括物资的品种）等方面的数量。一定的数量反映着一定的质量。孙子说：“用兵之法，十则围之，五则攻之，倍则分之，敌则能战之，少则能逃之，不若则能避之。”美国在60年代发展战略核武器时就曾提出，只要在数量上能够达到战略导弹1054枚、战略轰炸机400架，导弹核潜艇41艘（每艘能发射导弹16枚），就可以在战略核武器方面建立起对原苏联的压倒优势。以后还提出，只要有600艘大中型舰艇（包括15艘航空母舰），它的海军就可以控制全球16个咽喉通道和重要海区，实现其称霸全球的战略目标。第二次世界大战结束后，原苏联针对武器装备的质量在总体上落后于美国的情况，就采取了“如果不拥有质量，那就追求数量”的做法。为同美国争霸，从70年中期开始，它不仅将总兵力一直保持在430—440万人的水平上，而且核武器与常规武器的数量也大大多于美国，有些武器的数量甚至超过美国一倍或数倍。尽管原苏联为此在经济上付出了极大代价，但数量占很大优势的武器装备使其达成了与美国的军事力量保持均势的目的，一度迫使美国在全球战略上不得不暂时处于守势。以上两例充分说明了数量在军队建设和作战中的重要地位。同样，后勤保障能力的生成与发展也必须建立在一定的数量基础上，没有数量的质量是不存在的。在革命战争年代，中国军队后勤贯彻人民战争思想，动员人民群众支援战争，那种“车轮滚滚”的动人场面，曾经达到了“一兵五夫”的水平，后方的物资源源不断地流向前方，保证了作战需要。在高技术条件下，可以用一定的质量代替一定的数量，这种较高的战勤比就会大大下降。但在质量水平与作战对象和作战部队相比仍有很大差距的情况下，以一定的数量弥补一定的质量上的差距，仍然是必要的。在数量上制约后勤保障能力，主要表现在：一是制约后勤难以适应军队建设和作战的需要。因后勤保障力量不足而制约作战的事例，在战争史上并不鲜见：

1942年斯大林格勒战役，反攻开始时间推迟10天；

1944年白俄罗斯战役，战役发起时间推迟4天；

1944年诺曼底登陆战役，战役开始时间推迟1个月；

1941年秋在克里木，德军第11集团军的进攻时间推迟3周；

1942年7月在北非和地中海，德军战局失败，隆美尔集团军停止进攻，转入防御以致尔后退却；

70年代末到80年代，原苏军入侵阿富汗久未控制局面；

80年代，“两伊”战争久战不决；

……

二是制约后勤的持续保障能力。这一点，我们可以从原苏军和美军后勤人员的编成和持续作战能力的比较中看到（以70年代编制为例）：原苏军步兵师共编1.33万人，其中后勤人员1038人，占8%左右；坦克师1.04万人，其中后勤人员1080人，占10%左右，其持续作战能力可达3—4天。美军步兵师共编1.6万人，其中后勤人员2100人，占13%左右；机械化师编1.61万人，其中后勤人员为2300人，占14%左右，其持续作战能力可达7—10天。

美军陆军航空兵后勤学校研究室副主任鲍伯·哈尔德撰文谈及军队的战勤比时称：现在讲的牙齿主要是冷冰冰的装备，而不是热血男儿身躯构成的。

如果单从人数来讲，尾巴对牙齿的比例的确是在增大。然而若从牙齿对敌人所产生的摧毁力量来看，则现在的尾巴在比例上却比以往战争中缩小了。现在几个兵员运用这类武器产生的火力，比 M1 步枪、30 毫米机枪和手榴弹时代一个营的火力还要强。

要弄清后勤力量这一制约因素，就必须充分注意后勤力量数质量的辩证关系。首先要认清本国军队后勤力量的质量处于什么程度的水平线上。当后勤力量的质量相对落后时，可以通过增大数量来弥补质量上的差距；而当后勤力量的质量占一定优势时，则可以相应地减少数量。在后勤人员编制员额上，首先要防止冗员过多而产生“雪球效应”，同时也要防止人员过少而造成指挥不灵、反应迟钝的“雷龙效应”。

现代高技术兵器使用于战场后，后勤保障任务越来越繁杂和艰巨。首先是专业分工越来越多。据资料记载：第二次世界大战期间军队只有 160 种专业，50 年代发展到 400 多种，80 年代猛增到 2000 多种。目前在发达国家中，各类专业技术工作分类多达 2000—5000 种。其次是物资的品种也在不断增加，而且各类物资的技术含量不断增高，结构越来越复杂。比如，一辆坦克的零部件就有 2 万多个。后勤指挥能力和后勤保障能力都是一种综合力量。后勤力量如果不能综合配套，就必然对后勤保障产生相应的制约作用。

第二章 军队后勤保障特点

毛泽东指出：“对于物质的每一种运动形式，必须注意它和其他各种运动形式的共同点。但是，尤其重要的，成为我们认识事物的基础的东西，则是必须注意它的特殊点，就是说，注意它和其他运动形式的质的区别。”军队后勤保障必须适应军队建设和作战的需要。它除了具有作战保障的一般特点外，还有自身固有的特点。这些特点是：

一、军事性与经济性并存

军事性与经济性并存，主要是指军队后勤保障活动既受战争规律支配，又受经济规律支配，具有军事和经济双重属性。军队后勤是军事活动中的经济因素，同时又是国家经济活动中的军事因素。后勤保障的军事性主要表现在：一是军队后勤保障活动随着军队活动而产生、发展和变化。离开了军队建设和作战，军队后勤保障也就失去了存在的意义和发展、变化的前提条件。二是后勤保障任务就是保障军队建设和作战需要，军队在现代化建设和履行内外职能时，会消耗大量的物资，产生一定的伤病人员，损失和损坏一定的武器装备，这就需要有物资供应、医疗救护、装备维修等一系列的后勤保障活动。而随着战争、军队、武器装备和作战样式的变化等内外部因素的变化，后勤保障活动的方式和手段也在发展和变化。三是军队后勤保障所需的物质条件虽然来源于社会，但这些物质一旦用于军事目的，就进入了军事领域。上述这种客观的、必然的联系及其对军事的从属性，决定了后勤保障的军事性。然而，后勤保障活动拥有的物质条件，则属于经济范畴，因此它又具有经济性。恩格斯指出：“军队的全部组织和作战方式以及与之有关的胜负取决于物质的即经济的条件”。首先，后勤保障能力取决于经济实力的强弱。这是后勤保障经济性的突出表现，也是区别于军队内部的军事活动、政治活动的特殊属性。其次，后勤保障的经济性是由后勤保障活动的内容决定的。在后勤保障活动中，经费和物资供应、医疗救护，装备维修、交通运输，以及军工生产和部队的业余生产等活动，都具有经济属性，因为它们都力军队的现代化建设和作战活动提供物质条件。从经济学的角度看，为某一对象提供物质条件的劳动属于经济活动范畴，也就是具有经济性。再次，军队后勤是连接军事与经济的桥梁和纽带。军队和战争所需的一切物资和经费等，都是通过军队后勤部门接收国家提供的资源而形成的。在军队后勤工作中，虽然也存在着后勤指挥、防卫、管理、通信、科研和教育训练等活动，但是这些活动都是围绕着后勤保障活动进行的，它们不能决定后勤保障活动的基本性质。后勤工作的核心是后勤保障，后勤保障居于主导地位。

军队后勤保障的军事性与经济性是水乳交融的。认识这一特点的主要目的在于，在后勤保障活动中，应该把军事效益与经济效益更好地结合起来。

二、滞后性与超前性并存

《毛泽东选集》第1卷，人民出版社，1991年6月出版，第308页。

《马克思恩格斯军事文集》第1卷，第17页。

滞后性讲的是后勤保障工作的客观性质是被动的。由于后勤保障工作的对象是军事行动，因此，它必然要受军队建设和作战行动的制约。平时，后勤保障要服从和服务于军事战略；战时，后勤保障活动要根据作战情况的变化而变化，要求仗打到哪里，后勤就保障到哪里。人们把军事活动比喻为“龙头”，把后勤保障比喻为“龙尾”，称“龙头怎么摆，龙尾就怎么用”，这形象地说明了军事行动对后勤保障的制约性。这种滞后性的表现主要有三点：一是信息获得晚。大部分信息和信息反馈，特别是来自合成军队首长和上级的信息，后勤部门总比司令部门了解得晚些，有时只有等司令部门通报后才能得知，有的则全然不知。如在50年代抗美援朝战争的第五次战役中，某师在后撤转移时没有及时通知后勤，致使敌人的坦克闯进该师医院大门时人们还不知道，结果造成了惨重的损失。平时，在战备训练中将后勤“丢掉”的例子也不胜枚举。二是行动慢。不管作战还是演习、训练，都是先由司令部门拟定计划，后勤部门再接其计划安排自己的保障活动；加之后勤摊子大，事务性强，机动不便，总是慢“半拍”。三是动态性强，突然事件多。特别是战时，战场情况变化快，后勤往往难以预料，保障工作极易被动。如1951年夏季，朝鲜发生了40年不遇的特大洪水，志愿军前方急需几万条麻袋，后勤只好应急筹措，国内数量不够，还得从印度进口，一时显得非常被动。再如，某军参加第一次战役，采取高速度的运动战，起初预定在金城一带作战，又移到青山市场一线，最后在云山与敌接触。后勤在1天内作了4次调整，才确定各级后勤的具体位置。在1979年的对越自卫还击作战中，一些部队把后勤丢了，相互不了解所在的位置。未来战争，部队机动将更加频繁，战场情况复杂多变，预料不到的情况会不断出现，后勤保障的滞后性将更加明显。

然而，我们在研究后勤保障受军事行动制约而具有滞后性的一面的同时，还应看到，后勤也制约军事行动而具有超前性的另一面。所谓超前性，就是指后勤的一些重大决策和一部分后勤保障活动要先于军事行动。古代兵家鼻祖孙子云：“凡用兵之法，驰车千驷，革车千乘，带甲十万，千里馈粮，内外之费，宾客之用，胶漆之材，车甲之奉，日费千金，然后十万之师举矣。”

用现代话说，就是物资齐备、经费充足，军队才能出动。这就从一定意义和角度上，道出了后勤保障的超前性。古今中外的战略家在进行军事决策时，无不首先考虑物质基础和条件。刘备听取诸葛亮“先取荆州为家，后取西川建基业”的“隆中决策”，就是考虑了建国立业的后勤因素。因为沃野千里的天府之国——四川是刘备争夺霸业的最好的后方基地。八九十年代的几场局部战争，也反映出了后勤决策的超前性。在80年代初的英阿马岛战争中，英军特混舰队的70%是后勤支援舰船，这些后勤舰船的80%又是英国政府征用的商船。而如果没有事先的后勤决策准备，仅靠临时动员，这是根本办不到的。在90年代初期的海湾战争中，以美国为首的多国部队所以能迅速地在海湾地区集结兵力，并顺利地实施了“沙漠风暴”和“沙漠军刀”行动，也得益于军事和后勤这两个方面多年的实际准备。如果没有战前的后勤决策，不远万里到海湾的几十万军队不要说打仗，就是在短时间内基本适应环境，保证人员生存下来、装备正常运转，也是不可能的。在具体保障活动上，一方面后勤保障要以军事指挥员的决心和作战计划为基本依据，另一方面后勤保障又是实现军事指挥员决心和作战计划的必要条件。比如，遇有突发事件

或战争征候，后勤要把交通运输保障做在部队机动之前。把物资补给、装备检修抢在部队打响之前，把一整套战时后勤保障机构开设在部队展开之前，把各项后方设施的防护赶在敌战略突袭之前。一系列的超前活动，使本来易于被动的工作就变得主动一些。所以，隆美尔称：“在战斗开始之前，双方的军需官们就已经在打仗，并在决定着战斗结局了。”

事实充分证明，后勤保障工作既有滞后的一面，也有超前的一面，两者是并存的。如果只讲后勤保障受军事行动制约而具有滞后性的一面，不认承后勤保障制约军事行动而具有超前性的一面，后勤保障就永远摆脱不了被动的局面，更难有所作为；倘若只讲后勤保障的超前性，就会把后勤保障摆到不适当的位置上而偏离方向。这同佯不能很好地完成自己的使命。

三、后方供应与就地取给并存

后方供应，是指军队后勤和国家有关部门对军队实施的物资供给，是军队物资供应的主要方式；就地取给，是指军队在战区内就近就地筹措物资和利用缴获对部队进行补充，是军队物资供应的辅助方式。古代军队物资供应的方式是“取用于国，因粮于敌”。孙子的这种思想，实际上讲的是军队后勤保障的物资供应方式有两条渠道：一是武器装备等作战物资主要依靠后方供应，即“取用于国”；二是军队的生活物资则主要依靠缴获和就地筹措，即“因粮于敌”。可见，古代军队后勤保障的物资供应方式就已呈现出后方供应与就地取给并存的特点。在当时国力有限、交通运输不发达的条件下，这不失为避免“国之贫于师者远输”的好办法。社会发展到热核兵器的现代，军队后勤物资供应方式的这种特点是否还继续存在呢？回答应该是肯定的。这是因为，现代高技术战争不但物资消耗日益巨大，而且节奏加快，因此，一方面，要依靠军队后勤和国家有关部门提供物资，对部队进行供应；另一方面，也应充分利用当地的人力、物力资源，就近就地对部队进行物资补充，以利于减轻后方前送的困难，使部队得到及时的补充。在第二次世界大战期间。原苏联军队在以后方供应为主的情况下，抓紧进行回收品、再生品与缴获品的就地筹措工作。在其消耗的4000万吨粮食中，有50%是就地筹措的，缴获的枪弹、炮弹分别占当时苏军总消耗量的11%和30.6%。在朝鲜战争期间，中国人民志愿军进行的第1、2、3次战役中，就地筹措的粮食占部队总消耗量的75%，仅第3次战役就筹粮3万多吨。在90年代初的海湾战争中，美军有90%的新鲜食品和几乎全部用水、饮料以及帐篷、伪装服等，都是在战区内筹措的，并与当地商人签订了数十亿美元的租借卡车、提供食品和购置设备的合同。这充分说明，不管大规模战争还是局部战争，不管强国还是弱国，军队后勤保障的物资来源都不是“独家经营”，就地取给和取之于敌仍然十分有效。

当然，这里说后方供应与就地取给并存，并不是说在量的比例上相等，而应该是有主有次的。比如；一对一个国土防御型国家来讲，在战争初期，一般应以后方供应为主，但并不排斥在相持阶段和反攻阶段增加就地取给和

《战争与后勤》，中国人民解放军战士出版社，1982年3月出版，第226页。

《武经七书注译》，解放军出版社，1986年8月出版，第9页。

《武经七书注译》，解放军出版社，1986年8月出版，第9页。

利用缴获的比重。而进行某些超常作战，如负有特殊使命的小分队、敌后游击战等活动时，在大力增强生存能力，提高就地取给、取之于敌的比重时，也应积极地进行后方供应。在和平建设时期，军队处于相对稳定的状态，更应该将军队后勤保障置于社会的大环境之中，尽可能地利用当地物质资源和市场经济提供的有利条件，就近就便解决军队之必需，以缓解不必要的“远输”之劳。

四、吃“皇粮”与生产自补并存

众所周知，军队是国家机器的重要组成部分，是消费性的武装集团。它的“产品”主要是国家安全，而不是物质财富。因此，军队不具备“自我发展，自我完善”的条件。它的生存和发展只能建立在现代化工业，农业和科学技术的基础上，只能依靠国家财政的支撑。也就是说，军队应该吃“皇粮”，古今中外都是如此。在中国，自建立了人民政权以后，不管经济状况如何，国家都保持着一定数量的军费支出。正因如此，中国人民解放军由单一兵种发展成为一支具有相当水平的诸军兵种合成军队，并且取得了几场局部战争和边境冲突的胜利。应该说，中国人民解放军和世界各国军队一样，基本上是靠吃“皇粮”发展起来的。但是，随着科学技术的迅猛发展和在军事领域的广泛应用，军事消费不断膨胀，远非古代“日费千金”可比。据统计，歼灭一个有生力量，凯撒时期为 75 美分，拿破仑时期为 3000 美元，第一次世界大战时期为 2.1 万美元，第二次世界大战为 20 万美元，80 年代高达 100—170 万美元。这种以几何级数上升的军费开支，加剧了国防建设需要与国家资源供给的矛盾。当然，这种发展趋势，任何一个国家都存在。问题是，对于一个正处于发展中的、经济尚不发达的国家来说，它所形成的压力就更大，矛盾就更为突出。当前，中国社会面临的主要矛盾，是人民群众日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产力之间的矛盾。1994 年，中国人均国民生产总值只有 350 余美元。因此，发展社会生产力成为全国人民的迫切任务。古人云：“兵不强不可摧敌，国不富不可以养兵”，国富才能强兵。经济建设搞上去了，综合国力提高了，“皇粮”才能有所增加。进入 80 年代以来，中国军队的军费供求矛盾一直比较突出。从军费支出占国家财政支出的比例来看，在 1950—1980 年的 30 年间，平均为 17.2%；1981 年以后逐年下降，1980—1985 年平均为 12.6%。1994 年，世界 92 个主要国家（地区）的国防预算总额达 7 万多亿美元，而中国只有 63 亿美元，仅用占世界 0.5% 的军费而维持着占世界 11% 的兵员。根据国家财政情况，在短期内还很难做到完全吃“皇粮”。今后一个时期，军队在主要依靠国家供应的同时，还需要在一定范围内，适当从事一些生产经营，以补助供应。军队开展生产经营，从根本上说是由人民军队的本质决定的。作为人民军队，它来源于人民，又服务于人民，应该参加力所能及的生产劳动，为社会创造一些物质财富，也为自身建设增添一些财力、物力，弥补军费之不足。因此，军队后勤一方面要把“皇粮”管好用好，过好“紧日子”，用“少米之炊”去实现“保障有力”，另一方面又要抓好生产创收，走“生产自补”的道路。这种吃“皇粮”和生产自补并存的格局，是新时期军队后勤保障的明显特点，也是与其他军事活动的显著区别。

五、长期准备与临时应急并存

后勤准备是后勤保障的基础，平时关系到部队的战备程度，战时关系到部队战斗力的发挥。因此，古今中外的军事家都十分重视后勤的准备问题。原苏联国防部长格列奇科在讲评苏军一次演习时指出：如果没有苏联武装力量后勤的战备，就没有军队的战备，战争很可能爆发；但是没有高度准备的后勤，没有严密的全面的后勤保障，过不了几天它就很可能悲惨地结束。美军在1982年《陆军作战纲要》中也提出：没有后勤的准备，部队战备状态就是一句空话。由此可以看出，后勤准备不仅是后勤保障的问题，也是涉及整个军队的战备状态和国防威慑能力的大问题。

后勤保障的长期准备与临时应急都是以实现“保障有力”为目的的，是一个问题的两个方面。长期准备是整体的、全面的准备，而临时应急是局部的、有重点的准备。

长期的后勤准备是和平时期军队后勤建设的一项十分重要的内容，是整体的、全面的准备。现代军队后勤保障与传统的军队后勤保障有着许多显著的不同点，不仅物资品种繁多，而且技术复杂。如美军作战物资种类已达450多万种，中国人民解放军的作战物资也有300多万种。而且随着科学技术的发展，质量要求也越来越高。这些物资从计划、研制、生产、采购到保存，需要相当长的周期才能完成；后勤设备、设施建设，从选点、决策、施工到交付使用，周期就更长了。世界各国军队都强调，依靠战前积蓄的力量进行战争，并按照各种战争和应付各种威胁的要求来进行作战物资的正常储备和战略储备，在保障军队平时训练的基础上逐步扩大战略储备。鉴于现代武器装备更新较快且又频繁，现役和预备役部队平时的教育训练不断强化，物资的消耗量较大，因此，战时作战物资的储备只能逐步增加，不间断地提高后勤准备水平。此外，后勤准备不仅要解决平时和战时各种物资的供应、补给问题，而且还要解决作战物资的合理配置，储备方式和供、救、修、运等一系列与之相关的问题，这就必须要有长期的准备才能完成。从第二次世界大战以后所发生的局部战争来看，人们的印象好像是战争的持续时间越来越短，其实不然。一般来说，国家与国家、民族与民族之间的战争，战争持续时间都是比较长的。如美国入侵越南、原苏联入侵阿富汗及“两伊”战争等，双方不但投入了大量的兵力兵器，而且持续时间都相当长。而一些持续时间较短的战争都由一些特殊因素，如双方力量悬殊、战争方式特殊所致，因此不能作为一般战争规律来对待。战争持续时间长，就要求后勤保障必须有持续保障能力，而持续保障能力只有经过长期积聚、长期准备才能形成。

但是，长期的后勤准备并不能代替后勤保障的临时应急准备。这是因为，临时应急准备是局部的准备，是为了应付局部地区或某个战役方向作战需要而进行的准备，是有针对性的准备。现代战争尤其是局部战争，动因复杂，突发性强，较难预测，并可能在意想不到的地区发生。这就需要适当调整后勤力量，在新的方向筹集和储备物资等。美国军界曾经对未来战争作过这样的描绘，“下一场战争的升级速度可能快得无法进行充分动员。陆军可能被迫以现有兵力、武器系统和补给品打一场‘突如其来’的战争。”为了应付这“突如其来”的战争，完成“高难度保障”任务，必须在长期准备的基础上做好临时应急准备。

军队后勤保障，长期准备与临时应急并存的特点，是目前和今后相当长

的一段时间内，世界大战暂时打不起来，而局部战争频繁的情况下，这个特定的环境所决定的。长期地作好充分的物资准备，是临时应急的基础，临时应急保障的顺利进行是长期准备的结果。这两个方面都是为了完成军队使命的需要。

六、后勤保障与防卫作战并存

平时，军队后勤要保障军队各项建设的需要，并进行必要的战争准备；战时，要保障战争的需要，做到“部队打到哪里，后勤就保障到哪里”。军队后勤保障是军队后勤工作的核心，也是军队后勤的第一职能。军队后勤的这一职能，将随着军队的发展而发展、军队的消亡而消亡。但是，在现代条件下，单纯地研究后勤保障已经不够了，而必须把军队后勤保障与后勤防卫作战结合起来进行研究。

随着现代科学技术的迅猛发展及其在军事领域的广泛应用，不仅战场“缩小”了，前后方显得模糊起来，而且敌对双方都将攻击的目标首先对准后方。这是因为，现代战争对后勤的依赖性越来越大；而且与作战系统相比，后勤保障系统比较“脆弱”，是个“软目标”，易于发现和打击，并使对方以失败而告终。美军认为，最有决定意义的进攻是使用压倒优势的兵力攻入敌后，摧毁或夺占其后勤、战斗支援以及指挥与控制设施。美军的这一理论不仅仅是一家之言的“纸上谈兵”，而是世界各国军队形成的共识。在战争中，敌对双方都想首先打掉这个“软目标”，而使对方处于“人无粮、枪无弹、伤无医”的瘫痪境地。在朝鲜战争中，以美国为首的“联合国军”不惜动用其远东空军 70% 的飞机，轰炸中国人民志愿军的后方目标，封锁交通运输线，致使志愿军人朝 15 天就损失运输汽车 48%，作战物资非战斗损失达 25%。在第 1、2、3 次战役中，运到前线的粮食仅占前运总量的 25%，第 4、5 次战役也只有 50%。在 3 年的朝鲜战争中，美军及其附庸向志愿军投掷了 60 余万吨炸弹、3·2 万吨凝固汽油弹，发射了 36 万多枚各种火箭弹和 1.6 亿多发枪、炮弹，其中绝大多数是破坏中朝军队后方目标的。此外，还有计划地潜入和空投特务 1 万多人袭扰中朝军队后方，使中朝军队后方经常处于上有飞机，下有炮火、敌特的立体封锁和持续不断的综合破坏之中。这种情况，迫使中国人民志愿军重视和加强了后方防卫作战。志愿军后勤从单纯的保障部队，逐步发展到具有供、救、运、修、防综合能力的部队，逐步粉碎了“联合国军”的“绞杀战”，形成了“打不烂、炸不断的钢铁运输线”，较有力地保障了作战需要，这是后勤履行“在战斗中保障，在保障中战斗”双重职能的伟大胜利。应当看到，在现代条件下作战，各级后勤不仅难以避免敌人空、炮火力的威胁，而且还将受到敌空降和穿插部队的袭击，那种“前方打仗，后方保障”的分工将不复存在。实际上，平时也存在着对后方设施、设备安全的防护问题，只不过不像战时那样激烈罢了。军队后勤保障与防卫作战并存的特点，将随着时代的发展而更加突出和明显。

第三章 军队后勤保障基本思想和原则

军队后勤保障基本思想和原则，是反映军队后勤保障的本质和客观规律的，是人们对一定时期、一定范围军队后勤保障的总观点和总认识。因而，它不但有现实指导作用，而且要在相当长的一段时间内对军队后勤保障工作起指导和规范作用。有了基本思想和原则，组织后勤保障就有了依据和准绳，衡量任务完成得好坏就有了标准。正确的基本思想和原则，是军队后勤保障客观规律最本质、最集中的反映，是实现“保障有力”的行动指南。

一、军队后勤保障基本思想

军队后勤保障基本思想是在军队后勤保障实践的基础上形成的，并对后勤保障原则、体制，方式和方法起规定作用。因此，它是军队后勤保障应用理论的核心部分。世界各国军队后勤保障的基本思想，由于阶级、民族、地域、历史、经济等因素的差异，军队后勤保障思想的内容和提法也不尽相同。在第二次世界大战期间，原苏联军队总结了卫国战争后勤保障的经验，确定了“上级为下级负责”的后勤保障基本思想，强调建立统一的指挥体系和统一的后勤保障，要求进行全面、充分和不间断的后勤保障。美军总结了越南战争、第四次中东战争后勤保障的经验教训和研究了“空地一体”作战理论，并根据本国的经济实力，提出了“一体化，不间断”的后勤保障思想，强调在“恰当的时间和地点”提供及时适量的后勤保障，在战争年代，中国人民解放军逐步形成和确立了“一切为了前线，一切为了胜利”的后勤保障思想，并使之成为中国革命战争中军队后勤保障工作的基本思想。新中国成立后，军队从战争状态转入正规化、现代化建设时期，同时国家把工作重点由支援战争转向进行社会主义建设。这样国家对军队的投入逐步减少。在供需矛盾突出的情况下，1953年经中央军委批准，“为国家负责，为部队负责”成为军队后勤保障的基本思想。在这一思想指导下，保障了中国人民解放军由单一军种发展为诸军兵种合成军队，大大地加强了国防现代化。在拨乱反正中，为了加强军队后勤建设和保障军队革命化、正规化、现代化建设，中央军委于1987年又提出了“一切为部队服务，一切为战备服务”的军队后勤保障思想，这一思想是“为国家负责，为部队负责”的继承和发展。中国人民解放军后勤保障基本思想的演变以及外军的后勤保障思想充分说明，后勤保障基本思想是由军事战略、军队性质和现状以及国家经济发展水平等因素决定的。80年代以来，国际形势发生了很大变化，中国的工作中心转到社会主义现代化建设轨道上来。针对这一情况，中央军委适时地作出了军队建设指导思想实行战略性转变的决策，军队后勤从“应急保障”转变到“全时间、全空间、选优”谋发展，保障军队长期建设需要上来。这样，中国军队的后勤保障基本思想就应该适应这一变化。我们认为，在当前和今后相当长一个时期内，后勤保障应确立“为军队建设和作战服务”的基本思想。这一基本思想的主要内容是：在中央军委和各级党委的正确领导下，以保障部队“精

《伟大卫国战争的苏联武装力量后方勤务》，中国人民解放军战士出版社，1979年6月出版，第616页。

《当代中国军队的后勤工作》，中国社会科学出版社，1990年12月出版，第44页。

《当代中国军队的后勤工作》，中国社会科学出版社，1990年12月出版，第80页。

兵，合成、高效”建设为目标，积极发挥后勤人员的主观能动性，把国家提供的有限物质资源，迅速转化为后勤保障力，有重点地保障部队建设和作战需要，做到“人少要把工作做好，钱少要把事情办好”，努力实现“保障有力”的要求。

确立“为军队建设和作战服务”的思想是新时期军队建设的要求。历史跨进20世纪90年代，世界形势发生了激烈动荡，各种矛盾和竞争错综复杂，但从总体上看，世界的主流还是和平与发展。苏联的瓦解和华约的解体，使东西方两极对抗的格局不复存在，世界大战更有可能推迟和避免。但是原来被美苏全球军事对抗所掩盖的各地区的矛盾和冲突，则越来越表露出来，局部战争和武装冲突仍在一些国家进行。在这种形势下，世界各国竞相调整本国的军事战略，裁减军备，发展经济，以期提高综合国力；另一方面则积极整军备战，以应付可能发生的局部战争和地区冲突。中国自1985年顺利实现了军队建设指导思想战略性转变后，加强了以现代化为中心、以提高战斗力为标准的根本建设，军队的现代化水平有了明显提高，但是与世界军事强国相比，还有相当大的差距，而且周边地区还存在着不安定因素。军队一方面要在服从国家经济建设大局的前提下，充分利用较长时间内大战打不起来的和平环境，走“科技兴军”、质量建军的道路；另一方面要随时准备应付可能发生的局部战争和边境冲突，以捍卫社会主义祖国的主权和领土完整，为改革开放创造和平环境。因此，军队后勤保障工作必须首先保障好军队的现代化建设。军队的现代化建设以提高战斗力为标准，是最好的战备，为军队建设服务也是最好的为部队服务、为战备服务。军队的战斗力提高了，质量搞上去了，应付局部战争就有了可靠保证。其次是虽然国际形势有了很大变化，但由于世界的基本矛盾没有发生根本变化，军队的职能并没有改变，仍然肩负着对内应付突发事件、对外反侵略的任务，因此军队后勤保障又必须确定“为作战服务”的思想。“为军队建设和作战服务”的基本思想，就突出地反映了新时期军队建设的需要，也是“一切为部队服务，一切为战备服务”思想的深化和发展。

确立“为军队建设和作战服务”的思想是军队后勤保障的职能所规定的。军队建设和作战都是军事行动范畴，后勤保障工作是从物质和技术方面保障军事活动顺利进行的工作，是后方勤务工作的核心。因此可以说，服务于军事活动是后勤保障的使命，为军队建设和作战服务是后勤保障活动的根本出发点和归宿。军队建设是多要素构成的，它包括军队员额、编制体制、军费顶算、武器装备、设防工程、军事科研、人员素质等有形的和无形的方面。这些方面都需要有一定的物质基础，都需要依赖后勤保障。如国防工程设施的建设。武器装备的研制和更新、军队人员素质的提高等，都需要后勤提供一定的经费、物资、医疗、技术、运输等保障，才可实现既定的目标。现代条件下作战、由于高新技术使用于战场，物资消耗量增大，人员伤亡增加，对后勤的依赖性也越来越大，战争的进程和结局往往与后勤保障的好坏有直接关系。

1990年1月3日，江泽民同志在视察总后勤部工作时曾经提出：“没有后勤，仗就不能打”。这充分说明，军队作战需要后勤组织良好的经费、物资供应和医疗、技术、运输等服务。这种为军队建设和作战服务的思想，实际上就是后勤保障职能的履行。

确立“为军队建设和作战服务”的思想，还是由军事消费性决定的。军

队后勤保障活动的过程，也就是军事经济活动的过程，它的生产、分配、交换等环节的目的，是为了保障军事消费。而军事消费的结果主要是军事效益（军事威慑程度和战争胜负），不是单纯的经济效益，最多也只能说是间接的经济效益；而且不能进入再生产过程；具有不可弥补性。因此，对后勤保障来说，就必须采取特殊的保障方式和手段。比如，在平时，为了保障军队建设需要，在供求矛盾突出的情况下，军队后勤应该千方百计地挖潜、节流，确保部队战斗力的提高；在战时，为了保障作战的胜利，必须按照指定的地点、指定的时间和规定的品种、数量，不惜一切代价去完成各项保障任务。后勤保障的这种严格的任务性和时效性，决定了军队后勤保障的基本思想必须是“为军队建设和作战服务”。

二、军队后勤保障基本原则

军队后勤保障基本原则，是组织实施后勤保障的基本准绳。它是按照一定的需要和思想认识，对众多的后勤保障现象中的一些主要关节的条理化、规范化和抽象理论的通俗化、具体化。它对于统一和约束后勤保障行为具有重要作用，是贯彻基本思想的重要保证和有力工具。后勤保障基本原则主要有以下几个方面：

（一）确保全局

确保全局，就是要从军队建设和作战的需要出发，做好后勤保障工作。古人云：“不谋万世者，不足以谋一时，不谋全局者，不足以谋一域。”这就是说任何事情，只有站在全局的高度，才能把工作做好。后勤保障工作也是一样，只有站在军队建设和作战的整体上去认识和观察问题，组织实施后勤保障工作，才能真正做到为军队建设和作战服务。确保全局，是新时期军队后勤保障的一条重要原则。因为后勤在军队建设和作战中具有十分重要的地位，它是形成军事力量的物质基础，是构成战斗力的重要因素，并影响着战略方针的制定和战争的进程与结局。因此，后勤保障的组织者必须站在全局的高度，树立系统观念，正确处理全局与局部、上级与下级、现实与未来等关系。

全局与局部。对军队这个整体来说，后勤处于局部地位。因此，首先应该树立局部服从全局的观念，坚决贯彻中央关于军队建设的指导思想和战略方针，正确地执行合成指挥员和上级后勤的命令、指示。这是因为，中央关于军队建设指导思想和战略方针以及合成指挥员和上级的命令、指示，是在不同层次上对军队建设和作战客观规律的反映，是对军队建设和作战行动作出的基本决定，是在军队建设和作战中实现统一意志、统一目标、统一计划、统一行动的基本保证。众所周知，现代军队建设是诸军兵种一体化建设，现代条件下作战是诸军兵种、前后方的整体战，军队各系统、各组成部分必须在统一的决心和统一的规范下行动，才能确保军队以现代化为中心的建设得以顺利进行和保证作战的胜利，因此后勤保障必须确保全局。但全局是相对的。对军队这个整体而言，后勤是局部；但对后勤系统的各个组成部分来说，它又是全局，后勤保障的组织者必须从后勤的全局出发，统筹考虑后勤各个系统、各个部门、各个方面、各个时期的工作，掌握关节，弹好“钢琴”，使后勤各系统协调一致地运转，以确保每项保障任务的完成，真正做到为军队建设和作战服务。

上级与下级。正确处理上下级后勤保障的关系，是充分调动各级后勤积极性的重要因素，是贯彻为军队建设和作战服务这个基本思想的基础。上下级后勤都是军队整体中不同层次的局部，应贯彻上级保障下级、下级对上级负责、全体力军队建设和作战服务的思想，建立相互依赖、相互信任的保障关系，创设互为便利的保障条件。如朝鲜战争中中国人民志愿军建立的“钢铁运输线”和原苏军在列宁格勒保卫战中开辟的拉多加湖“生命之线”，都生动地说明，即使在被割裂的独立战场，只要各级后勤从全局利益出发，积极主动地寻求和开辟保障渠道，仍然可以保持源源不断的后方供应，保障作战需要。

现实与未来。现实是历史的发展，未来是现实的继续，无限的未来都是在现实的基础上发展起来的。充分认识现实与未来的辩证关系，对于做好军队后勤保障工作极为重要。因为从后勤保障来看，几乎都是解决当前的问题，其实这是一种错觉。事实上，任何事物都有它的“生命周期”。打仗有当前任务和尔后任务，和平时期军队建设的“生命周期”就更长。因此，在组织后勤保障时，不仅要看当前应该解决的问题，还要考虑到事物发展变化以后怎么办。比如，对设备、设施和武器装备的研制、生产、采购、维修等“硬件”建设的保障，都应从“全系统、全寿命”方面考虑物资、经费的投入。对“硬件”建设的保障是如此，对“软件”建设的保障也是一样，也要考虑到它的“生命周期”和使用价值，如对教育训练和科学技术研究、开发的投入等。马克思曾经有这样一个生动的比喻，他写道：“……最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房以前，已经在自己的头脑中把它建成了。劳动过程结束时得到的结果，在这个过程开始时就已经在劳动者的表象中存在着，即已经观念地存在着。”后勤保障工作必须从投入开始就考虑到它的结果和可能的发展，这样才能充分发挥它的军事效益和经济效益。

（二）预有准备

预有准备，是力争主动，克服后勤保障滞后现象的重要措施。现代军队不管平时建设还是战时打仗，不但对后勤的依赖性大，而且不确定因素多。尤其是战时，由于高技术兵器使用于战场，战争征候、作战意图很难捉摸，“有利的战机稍纵即逝，不利的情况顷刻而来”。在这种情况下，如果没有充分有效的准备，就很难不吃亏。80年代初的马岛之战，以英军的胜利、阿军的失败而告终。应该说，这是诸多因素综合作用的结果。但从后勤上看，胜负的原因之一在于后勤准备。英军虽然远涉重洋，但战争准备比较好。在马岛战争爆发之前，英军就专门成立了反应快速的“二星指挥总部”，并组建了一支组织健全、人员精干、训练有素、装备先进的后勤支援部队，储备了专门应付突然事件的作战物资和生活物资，制定了周密的保障计划，因而在事件发生时，国民经济各部门能迅速转入战时轨道，供应军队急需的作战物资。许多公司按预定的动员计划，以创纪录的速度提交了许多重要的武器装备，有的公司从接受订货到交货仅用10天时间。而阿军虽占天时、地利等优势，但由于没有进行充分有效的后勤准备，到战争打响以后，还没有对物资的消耗作出预计和规定物资储备标准、消耗限额。从这一事例中，我们可以清楚地看到后勤准备在战争中的位置。对后勤准备问题，古今中外的军

事家都十分重视。从古代的“广积粮，高筑墙”，“聚谷蓄帛，保城备险”，到现代的“凡事预则立，不预则废”，“有备无患”，“不打无准备之仗，不打无把握之仗”等等名言，无不说明了后勤准备的重要性。现代条件下作战，战场范围大，发展速度快，立体性强，不仅走得快、打得快，而且作战行动变换也快。与此相对应，后勤准备时间紧迫，技术性增强，单位时间内保障负荷量加重，保障任务繁重，因此，后勤保障组织者必须充分利用大战暂时打不起来的有利时机，抓紧抓好各项后勤准备，以保障军队建设和作战行动按预定的计划进行。

后勤保障是动态的，它是随着军队建设和作战活动及其对物质的需求变化而变化，具有较大的被动性。然而在被动中求得主动，又是对后勤保障的基本要求。只有顶有准备，才能适应军队建设和作战高节奏、高强度、高速转换的需要。只有预有准备，才能在复杂艰巨的保障任务中，降低临机处置难度，使后勤保障由必然走向自由，为军队建设和作战提供及时、可靠的保障。后勤保障的准备，必须从两个方面着手。

一是要搞好保障预案。保障预案是依据军队建设规划、计划和作战方案制定的后勤方案，是“力争主动，力避被动”的重要措施。后勤保障的组织者必须在系统分析各种信息的基础上，从保障的时机、方式、方法等方面进行预测和筹划，从保障的最困难处着想，估计多种情况，制定多种方案，每个方案都要对投入的人力、财力、物力产生的保障效益进行科学预测和论证，并根据情况的变化及时修订；对战时的保障方案，还应组织演练。这样，后勤保障才能掌握主动，举措自如。

二是要抓好预置储备。预置储备，就是在军队建设和作战可能展开的地区、方向建立与任务相适应的保障设施，储备一定的作战物资和生活物资。物资是军队建设和作战的基础，是后勤保障力争主动的必要条件。平时没有可靠的物资储备，军队建设就要受到影响，战斗力就可能削弱；战时没有可靠的物资储备，就会影响战争局势的变化。毛泽东同志曾经指出：“战争就是两军指挥员以军力财力等项物质基础作地盘，互争优势和主动的主观能力的竞赛。”物质基础的“地盘”越大，争取优势和主动的可能性就越大，反之则越少。海湾战争中，美军为什么能在短短的5个月内，就在海湾集结几十万大军，并对伊拉克实施攻击？从后勤保障的角度看，主要是得力于美军在战前的预置储备。美国为了使自己的武装力量的战略行动能应付中东地区可能发生的战争，从80年代后期开始，就预先建立了可靠的军事经济和后勤保障基地，以及部队后勤保障系统。海湾战争爆发前，就在迪戈加西亚岛、吉布提、马斯卡特（阿曼）、吉达（沙特）等地建立了26个大型物资仓库，储备了可保障18万人30日份需要的作战物资，还集结了17个仓库船，使美军对伊战争有了可靠的物质基础。抓好预置储备，要根据军队建设方针、战略思想和地区环境，结合国家经济建设适度进行，物资储备的结构、数量要合理，并应注意周转和更新。

（三）突出重点

突出重点，就是在组织后勤保障时，必须把握关节，集中力量，保障重点。军队建设和作战活动的物质需求与后勤保障能力的矛盾，是军队建设和作战中普遍存在的一对矛盾。这一矛盾的存在，要求军队必须把自身的物质

需求建立在后勤保障能力所允许的基础之上，并通过后勤保障人员的努力，把这种可能变为现实。在后勤保障活动中突出重点，是解决供需矛盾的要求，是最大限度满足军事活动需求的有效途径，在战争中，军事家们都注意集中兵力兵器攻击对方，因为只有善于集中兵力兵器，才能充分发挥战斗威力，才有可能击败对方。不管战时还是平时组织后勤保障，也是同样的道理，只有集中财力、物力、才能充分发挥保障效能。尤其在后勤保障能力较低、与军事活动需求不相适应的情况下，更需要集中力量，确保重点。突出重点，就是要抓主要矛盾。毛泽东同志曾指出：“任何过程如果有多数矛盾存在的话，其中必定有一种是主要的，起着领导的、决定的作用，其他则处于次要和服从的地位。因此，研究任何过程，如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话，就要用全力找出它的主要矛盾。捉住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了。”后勤保障工作十分繁杂，特别在军费不足、供需矛盾突出的情况下，集中力量，保障重点，就显得更加重要。在组织后勤保障活动时，突出重点，就是要把保障任务“排队”，分清主次缓急，不搞平均分配。

突出重点，就是要根据物资结构的变化搞好后勤保障，时至今日，军队的结构发生了很大的变化，战争的形态也发生了根本性的变化，保障军队建设与作战消耗的物资结构也发生了相应的变比。只有根据变化了的情况搞好物资供应，才能保障军队建设与作战需要。据统计，在第一次世界大战中，粮食占物资消耗的三分之二左右。在第二次世界大战中，苏德战场的弹药消耗已相当于粮食的1.5倍，占总消耗的第一位，油料和弹药消耗接近平衡；在欧洲战场，油料消耗已占消耗量的38%，超过了弹药消耗，上升到第一位。今后，随着科学技术的进步，物资消耗结构还将发生变化。后勤保障的组织者必须根据部队装备和物资消耗结构变化规律，组织好重点物资的保障。

突出重点，就是要适应战场形势的变化搞好后勤保障。现代战争形势瞬息万变，后勤保障必须随着战场形势的变化而变化，如1942年美、英、法军在缅甸作战，伤员与病员之比为1:20，病死的人数为战死的4倍，卫生勤务是主要矛盾。在朝鲜战争期间，美军对中国人民志愿军的交通运输线实行所谓的“绞杀战”，使后方的物资运下到前线去，交通运输就是主要矛盾。在第四次中东战争中，敌对双方的坦克大量损坏，严重影响了战斗力，装备维修又成为主要矛盾。当时，以军抓住了主要矛盾，快速抢修装备，使几千辆坦克“再生”，取得了反攻和进攻的胜利。总之，后勤保障后动必须关照好影响军队建设和作战的“卡脖子工程”，做好“瓶颈口”的保障工作。

突出重点，就是要根据军队建设和作战任务的重点搞好后勤保障。军队活动虽然繁杂，而且动态性很强，但在一定的时间和空间内，总是有影响军队发展的主要矛盾和主要矛盾方面。后勤保障活动就是要在军队建设和作战活动中，在物质上促使矛盾的转化，达到提高战斗力的目的。平时，应根据军队建设分类指导的方针，对担负应急任务的部（分）队和重要建设项目作适度倾斜，在年度任务中重点抓好季节性的工作；战时，应根据战略方针和军队指挥员的决心，对在主要方向和担负主要作战任务的部（分）队，以及对作战进程和结局有决定性影响的作战行动，给予及时、充分的保障，并根据战局的变化适时调整保障重点。

我们说突出重点，当然不是不要照顾一般，而是要求在组织后勤保障时，

必须在把握重点的前提下去照顾一般。没有重点就没有政策，没有重点就没有一般，丢掉了重点就失去了全局，“全面铺开，分兵把口”是军事家的大忌，也是后勤保障工作必须防止的。

（四）整体保障

整体保障，就是着眼于后勤系统各要素之间、系统与环境之间的多种联系与协调，通过合理的宏观控制，在空间和时间上产生一定的有序结构，从而最大限度地发挥后勤系统的保障功能。简而言之，就是后勤保障力量的一体化。当今时代，科学技术和社会生产力突飞猛进，战争客观条件发生了巨大变化，军队结构呈多元式，合成作战要求甚高；战争空间扩大，战场向陆、海、空、天四维轴线伸展，各种作战手段相互运用，互相效应普遍增强，作战行动的连续性增强，整个战场呈多点交锋状态。这就要求后勤保障必须与此相适应，把各种后勤力量统二组织起来，协调一致地实施保障，才能达到“人少要把工作做好，钱少要把事情办好”的要求。只有实现整体保障，才能适应诸军兵种联合作战的客观要求；只有实现整体保障，才能使各种后勤力量构成一个有机的整体，使后勤专业性与合成性、独立性与综合性达到高度统一，减少“内耗”，提高整体保障效能，并为保障活动创造更加有利的条件，更好地贯彻为军队建设和作战服务的指导思想。

军队后勤力量一体化，是落实整体保障的基础。所谓军队后勤力量一体化，就是将军队编成内的各种后勤力量“捆”在一起，进行大系统的优化组合。这就必须加速后勤保障体制改革，通过划区保障、合成编组等方式，扩大统供成分，增强整体功能，以提高保障效率与效能。

军地后勤力量一体化，是落实整体保障的重要条件。所谓军地后勤力量一体化，就是把地方的保障力量与军队的保障力量结合起来，“双轨运行”，共同保障军队建设和作战需要。由于高技术武器装备的广泛运用，现代战争打破了前后方的界限和固定程式，战争的突然性、战场的广阔性、消耗的巨大性和保障的繁重性特征更加突出。它不仅是交战双方军事实力的角逐，而且是综合国力的较量。因此，离开了综合国力的支持，军队后勤也难以完成历史赋予它的任务。要达成军地后勤力量一体化，首先要确立“大后勤观”，充分依靠社会力量搞好后勤保障。事实上，一些发达国家早就实行了这一观念的转变，并已付诸行动。如以军平时不编设医院，70年代初的第四次中东战争爆发仅4小时，就有70%的地方医疗床位转为军用。90年代初的海湾战争，美军很快就证用了30多家航空公司的各型飞机和后备役部队的341架运输机，以及170艘商船、数千台运输汽车，使之为战争服务。以色列能够转败为胜和以美军为首的多国部队能够长驱直入，与广泛利用社会力量进行后勤保障是分不开的。其次是要利用改革开放的巨大成果，后勤保障要走向社会。军民通用物资的保障要面向市场，由社会提供服务，有条件的可实行“无库存”供应；通用设施、设备建设要与地方基础设施建设结合起来，做到军地两用、军民共享，以提高使用效益。

（五）快速反应

快速反应，是指军队后勤保障要具有快速灵敏的反应能力。就是在战争突然爆发时，军队后勤能根据战略指导思想和作战决心，迅速作出后勤保障决策、迅速发出后勤指令、迅速展开后勤部署、迅速完成动员扩编和平转战工作、迅速筹措和储存物资、迅速补充部队物资需要、迅速进行卫生救治，迅速进行技术保障，迅速进行防护和防卫等等。总之，就是要迅速做好军队

快速反应行动的一切后勤保障工作。古人云：“兵者，诡道也”；又说：“兵无常势，水无常形”。这两句话说明，敌对双方用兵都是在极其隐蔽的情况下进行的，都想把对方置于措手不及的境地，而且战争的形态是变化无穷的，这是战争的规律，已被几千年的战争史所证明。信息高速公路的建设与发展，数字化军队的出现，使战争的突然性、形态的可变性将更加突出。在这种情况下，后勤保障稍逊一着，就可能陷入极其困难的局面。所以，为了保障军队建设和作战的胜利，军队后勤必须具有快速保障能力，把快速反应作为后勤保障的一条重要指导原则，努力提高军队后勤的快速反应和快速保障能力，做到以快制快、以快应急，从而缩短后勤保障的“时间差”和“空间差”，力争后勤保障的主动性。

要提高后勤保障的快速反应能力，首先要发展新型的后勤保障装备。采用高新技术成果，不断提高后勤装备的现代化水平，是现代条件下组织后勤保障的要求，是提高快速反应能力的物质手段。美军十分重视后勤装备的更新和改造，强调要把后勤部队改造成一支现代化的、装备密集型的、保障力量大大增强的力量，并根据“空地一体战”理论制定了准备进行中、低强度战争的军事战略，对90年代至21世纪初的后勤装备进行了预测性专题研究，确定了发展重点。中国是发展中国家，后勤装备的发展必须根据国民经济发展水平和军事战略方针，并与军队的整体建设相适应。其次是提高后勤人员的素质。军队的质量建设主要是三个方面，一是人，二是装备，三是人和装备的优化组合，即合理的编制体制。其中，人是战斗力诸因素中最活跃、最重要的因素。因此，提高后勤保障人员的素质，是增强后勤快速反应能力的前提。随着科学技术的发展，原本就是技术、知识密集型的后勤更加复杂。据统计，军队的技术专业已由第二次世界大战时的160余种猛增到2000种以上。有人考察，1965年，一名汽车修理工只要能看懂5000页的修理手册，便可修理路上跑的任何汽车；而今天，他必须弄懂46.5万页的技术资料。人类知识的积累是按几何级数增长的，近30年发明的科技成果比过去2000多年的总和还要多。新的技术工种的增加、新的科技信息和知识的剧增，要求后勤保障人员必须提高自身的素质，以适应军队现代化建设和作战后勤保障的需要，这是提高后勤快速反应能力的重要方面。

80年代初的英阿马岛之战，英军为了适应遥远战场和各种作战形态保障的需要，采取了直接保障、接力保障、定点保障、游动补给、海空机动补给等灵活多样的保障方式，保证了马岛作战的胜利。中国是一个国土防御型国家，后勤保障有更大的优越性，但中国幅员辽阔、地理条件复杂、作战对象难以捉摸。根据军队建设和作战需要，采取灵活的保障形式，既是缩小“速度差”的措施之一，又是保证后勤保障不间断的重要措施。实现快速机动保障，是现代条件尤其是高技术条件下后勤保障的生命。

（六）讲究效益

讲究效益，就是在军队建设和作战中，后勤保障力量的投入必须“产出”较高的军事效益和经济效益。后勤保障系统是一种采用实物和货币方式来保障军事需要的经济系统。这种经济系统同其他经济系统一样，存在着固有的、不依人的主观意志为转移的内在规律，即经济原则——用最少的消耗，获得最大的效果。“在现代战争中，交战国家在资源动员方面的竞争空前激烈，看来只有最能经济地使用其资源的一方，也就是谁最能从其资源的耗费中获

得最大效果，……谁才能赢得战争。”索普的这段活，充分说明了在军事活动中讲究效益的重要性。军队的后勤保障活动，大量的军事经济活动，是国家经济工作在军队领域的延伸和重要组成部分。因此，必须同整个国民经济的要求直接联系起来，把提高军事经济效益作为一项重要的指导原则。后勤保障效益，是后勤力量的占用和消费量与后勤保障成效的比较。如果投入一定的财力、物力而取得的成果越大，或为取得某种效益所付出的财力、物力越少，那么保障效益就越高，反之就越低。讲究后勤保障效益，不仅是当前供需矛盾突出情况下要遵循的原则，就是今后军费增加了，仍然要贯彻这一原则。因为，讲究后勤保障效益反映了一种先进的思维与行动方式，这种思维与行动方式包含着对国家、军队和人民高度负责的精神。

要讲究效益，必须用一定数量的后勤保障力量，取得最大的保障效果。首先，要从加强计划的科学性入手。计划造成的节约是最大的节约，计划造成的浪费是最大的浪费。安排重大建设项目和经费开支，都要经过调查研究和充分论证，选出最佳方案，防止不按程序、盲目拍板的随意性决策。其次，是在经费和物资的分配、使用上要讲究整体效益。要从军队建设与作战的全局出发，区分主次缓急，合理确定投向投量。第三，是健全责任制。对物资、经费的使用要跟踪考察，健全监督控制体系，效益高的要鼓励，损失浪费的要追究责任。

要讲究效益，必须用最少的后勤力量投入，完成预定的工作任务。后勤保障活动，是整个社会经济活动的一部分。军队的劳动消耗、劳动占用与它们所取得的有效成果之间，同样也存在着比例关系，同样有个效益问题，但它与一般意义上的效益，又有所不同，因为它不仅包括经济因素，而且还包括军事因素和政治因素。尤其在战时，为了保证赢得战争胜利，必须把军事效益放在第一位，竭尽全力进行保障。当然，这不是说消耗越大，胜利的把握就越大。事实证明，完全可以用最少的消耗，去完成最艰巨的作战任务。纵观中外战史，在作战中以最少的消耗、最少的伤亡赢得最大的胜利的事例，并不鲜见。

1995年八九月间，以美国为首的北约维和部队，对波黑塞族军队实施了自海湾战争之后的最大一次空袭作战行动。在当时北约的快反部队已部署到位的情况下，为什么还要选择大规模空袭这种作战样式呢？美国和北约的军事决策者主要是遵循了效益（军事效益与经济效益）原则。认为，对塞军实施空袭比地面攻击更节约、更有效。这种“反弹琵琶”的做法不仅达到了既定目标，而且大大缩短了作战时间，减少了人员伤亡。和平时期军队的战备工作，要贯彻军民结合、平战结合的方针。在物资储备和装备维修等工作中，既要讲“使用价值”，也要讲究经济效益；在基本建设上，既要抓进度，更要抓质量；在为部队服务中，要实事求是，防止图形式、赶时髦、不讲效益的做法。

要讲究效益，必须提高科学技术水平。因为，保障效益的提高最终离不开发挥科学技术在后勤保障活动中的作用。

第二篇

第四章 军队后勤指挥

军队后勤指挥，是后勤指挥员及后勤指挥机构对后勤保障和其他后勤工作的组织领导活动。其实质，是对后勤指挥对象所实施的一种有目的、有权威的影响过程。它是军队指挥的重要组成部分，也是实施后勤保障的重要保证。

一、军队后勤指挥与军队后勤保障

在军队建设和作战后勤保障活动中，后勤指挥占有重要地位，起着重要作用。后勤的一切工作都是围绕着后勤保障活动而展开的，因此，后勤保障活动也就成为后勤指挥的核心任务。

后勤保障活动，是由诸多要素“组合”而形成的综合性活动，它必须通过后勤指挥来实现。现代后勤是一个完整而又包罗万象的体系。在这一体系中，依照不同的分类方式又形成不同的系统、分出不同的层次，不同系统之间相互交织，不同层次之间又有重叠部分。要使后勤不同体系、不同层次步调一致地为军队建设和作战服务，没有集中统一的领导和指挥是不可想象的。马克思指出，一切规模较大的直接社会劳动和共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动；一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。马克思在这里生动而形象地说明了指挥的重要性，使我们更加清楚地认识到，要搞好后勤保障活动就必须借助于科学的后勤指挥。

后勤保障效益和效果的提高，有赖于后勤指挥的正确程度。后勤保障效益和效果是对保障对象需求的实现程度从数量和质量方面进行的综合评价。最佳的保障效益应该是以最少的人力、财力、物力，及时地保证军队建设与作战需要。而要做到这一点，就必须依赖于正确的后勤指挥。在朝鲜战争中，以美国为首的所谓“联合国军”为配合其夏秋季攻势，对中国人民志愿军后方发动了为时近一年的“绞杀战”，企图摧毁中朝一侧“所有的公路交通和各条路线上的每一辆卡车和每座桥梁”。但由于志愿军后勤采取了强有力的修复与反破坏措施，使后方供应运输工作越做越好。以铁路运输为例，如果以 1951 年：月份铁路被炸次数和运输量均为 100，那么 1951 年 7 月被炸次数是 500，运输量是 230；1952 年 1 月被炸次数是 6340，运输量是 267。从这几个数字的对比中可以看出，虽然敌机对铁路的轰炸次数越来越多，但运输量不仅没有减少，反而有所增加。1952 年 5 月中旬，铁路运输提前 1 个半月超额完成了上半年的运输任务。美远东空军在对其“绞杀战”所作的最后分析报告中承认：“由于共军后勤系统的灵活性……绞杀作战未获成效。”“灵活性”的达成，就是依赖于当时志愿军后勤正确的组织指挥。相反，在 1982 年的马岛战争中，阿军虽然拥有天时、地利、人和的优势，但由于缺乏集中统一的指挥，三军后勤各自为政，后勤保障能力没有充分发挥出来。阿

《抗美援朝战争后勤经验总结·基本经验》，金盾出版社，1987 年 10 月出版，第 71 页。

《抗美援朝战争后勤经验总结·基本经验》，金盾出版社，1987 年 10 月出版，第 79 页。

军 1.3 万人上了岛，但作战和生活所需的武器装备零部件，弹药、给养、被装和药品等物资保障却没有跟上，从而造成缺弹、缺粮、缺水、缺衣的局面，以至在战斗最紧张的时刻，每人只有 6 发子弹，每两天才吃上一顿饭，通常只喝到一勺汤。应该说，缺乏集中统一的后勤指挥是阿军失败的一个重要原因。

现代战争的后勤保障十分繁难，必须有强有力的后勤指挥。由于高新技术广泛运用于军事领域，战争规模、作战样式发生了很大变化，后勤保障将出现许多不同于以往战争的特点，后勤保障活动将受诸多因素的制约，这就大大增加了完成保障任务的困难程度。主要表现：一是微电子和航天航空技术的运用于战场，作战样式模糊，战场情况瞬息万变，这要求后勤必须具有快速反应能力；二是高新技术进一步提高了武器装备的自动化程度，“物资流”、“伤员流”、“技术流”不断加压，单位时间内的后勤保障负荷量剧增，这要求后勤必须具有高强度的保障能力；三是现代作战力量多元合成，整体对抗，战争胜负之争不再仅仅取决于某一军种的力量，更不取决于某一兵器的威力，而更大程度上是整体效应的结果，后勤保障也不可能由一个军种、一个层次、一种专业“一统天下”来完成，这就要求后勤必须具有整体保障能力和综合保障能力；四是远程袭击兵器和“天军”出现，前后方界限呈“灰色”状态，后勤自身的生存能力受到很大威胁，后勤必须具有较强的防卫能力，等等。这些能力的形成、发挥和发展，必须依赖于正确的后勤指挥。

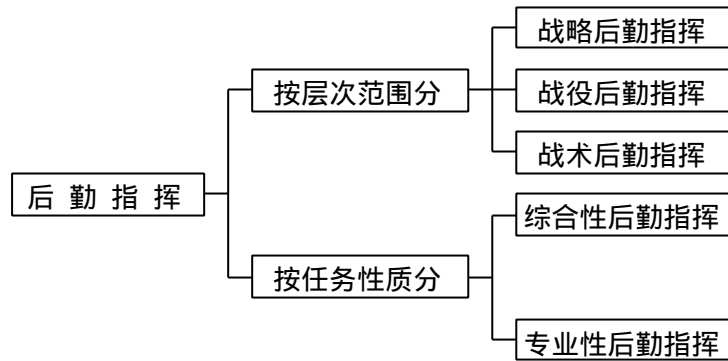
二、军队后勤指挥分类和内容

（一）后勤指挥分类

后勤指挥既可以按层次范围分类，也可以按任务性质分类。具体划分如下（见附图 4—1）。

（二）后勤指挥内容

战略后勤指挥，是负责战略后勤的指挥员及其指挥机构对战略后勤保障全局的指挥，是后勤指挥的最高层次。其主要内容：（1）根据战争特点、战略方针和统帅部的战略决策及国家经济与社会状况，科学预测战争对人力、财力、物力的需求；（2）确定战略后勤力量的部署；（3）组织战役之间、战区之间的后勤协调与支援；（4）组织战略预备队和统帅部直接指挥的战略性战役的后勤保障；（5）组织战略后勤通信和战略后勤（方）基地的防卫作战，等等。



战役、战术后勤指挥，是战区以下部队后勤指挥员及其指挥机构对后勤保障和防卫作战的组织指挥。其基本内容，平时主要是：根据需要与可能、上级要求和后勤实际，组织后勤保障和后勤建设。战时主要是：（1）根据作战任务、作战意图、上级后勤指示和后勤任务，掌握、判断有关敌情、社情、地形、天候、部队情况和物质、技术条件的可能，并进行运筹谋划；（2）向军事指挥员提出报告和建议；（3）根据作战决心和上级指示，作出后勤决策；（4）组织现地勘察、部署后勤力量，确定对下级后勤力量的加强；（5）组织拟制和下达后勤命令、指示，拟制后勤保障计划；（6）组织后勤协同；（7）组织后勤机关、部队、分队开进和展开，开设后勤指挥所；（8）组织后勤防卫和后勤通信；（9）检查、督促宿勤各项临战准备工作的落实；（10）与司令部门、上下级后勤、地方有关部门和友邻保持密切联系，及时掌握和处置情况，并根据新的情况，及时调整与修定后勤决策和保障计划，不间断地组织后勤保障；（11）指挥防卫战斗；（12）及时组织后勤转移、撤离和打扫战场，适时调整后勤力量，重新组织物资补充、装备维修和医疗后送，做好再战的后勤准备。

综合性后勤指挥，是后勤指挥员及后勤司令部（战勤部门）对后勤各单位行动的组织指挥。主要是在军事指挥员的统一领导下，对本级的后勤保障、后勤防卫和其他行动实施组织指挥，并组织后勤各专业之间的协调。

专业性后勤指挥，是后勤专业勤务领导和专业勤务部门对本专业的组织指挥。主要是在后勤指挥员的统一领导下，对本专业保障、本部门防卫和其他行动实施组织指挥。

三、军队后勤指挥系统

后勤指挥系统，是后勤人员按指挥关系，自上而下形成的一个整体。它主要由指挥主体（指挥员及指挥机关）、指挥客体（指挥对象，包括下级后勤机关、部（分）队、后勤技术装备、保障设施、保障场所、各类物资和保障环境等）、后勤通信信道三部分组成。本节主要对指挥系统几个主要要素和保障活动中指挥系统运行所不可缺少的手段，进行研究与探讨。

（一）后勤指挥员

古人云：“三军之势，莫重于将”。将之所以重要，主要因为将帅兵权在握、统军持势，肩负着安邦定国的重任。后勤指挥员是将帅队伍中的一员，

是后勤系统的最高首长，是后勤指挥系统的核心。后勤指挥员作为合成指挥员在后勤指挥方面的助手，在后勤党委集体领导下，分工负责后勤保障和后勤防卫的组织指挥工作，亲自或通过自己的副职和后勤机关实施指挥，对完成后勤保障任务负完全责任。把后勤指挥权力集中于后勤指挥员，是现代战争组织后勤保障之必须。

后勤指挥员是随着专门的后勤组织、军队指挥的专业分工以及后勤机关的产生而产生的，是后勤活动专门化的产物，也是军队组织指挥相对分工的产物。随着后勤活动的不断发展，后勤指挥员在后勤指挥中的作用将更加重要。

后勤指挥员的主要任务，可以概括为四个方面：一是根据战略方针，指挥（领导）后勤人员从物质和技术方面作好战争准备；二是根据军队任务，及时向合成指挥员提出后勤报告和建议；三是根据作战任务、合成指挥员的决心和后方命令及保障指示，定下后勤保障决心，组织后勤保障；四是及时掌握和处置后勤保障信息，保证各种作战行动的顺利进行和合成指挥员决心的实现。为此，后勤指挥员必须通晓军事理论和军事后勤理论，掌握作战指挥规律和后勤保障规律，正确领会合成指挥员的意图，在复杂、琐碎的后勤保障活动中，集中精力抓住影响作战和后勤保障全局的最主要环节，充分利用时间和资源，采取最佳的手段和方法，主动、灵活、及时、有效地组织后勤保障。

（二）后勤指挥机构

指挥机构是按照一定方式把指挥人员组织起来而形成的指挥群体。后勤指挥员依靠指挥机构传递意图和决心，接收和反馈信息，谋划后勤保障，计划、组织和协调各项保障活动。

1、领率机关

军队建设和战争实践表明，后勤领率机关是指挥系统的极为重要的组成部分，是实施后勤指挥的具体组织和工作部门，是完成后勤指挥任务的枢纽。

后勤领率机关是战争发展到 20 世纪的产物。18 世纪以前，军队建设与作战虽然离不开粮草供应、伤病医疗、兵器制作和维修等后勤保障，后勤也被不少军事家看作军队生死存亡的大事，但在军队建设和作战过程中，后勤指挥的任务并不重，因此一般由将帅直接指挥。军队中的少数谋士或军师，也没有严格意义上的分工。

18 世纪以后，热兵器大量使用于战场，作战中后勤保障及其组织指挥任务明显加重。于是，欧洲一些国家的军队开始出现司令部，并在司令部中编设负责军需、军医、军械等保障活动和辅佐指挥员实施指挥的专业部门，但这时还没有形成相对独立的后勤机关。进入 20 世纪的决议，结合后勤的实际情况，及时研究与布署平战时的后勤政治工作，从政治上、思想上、组织上领导和保证后勤人员圆满完成后勤保障任务。其主要工作是：及时传达贯彻党委决议和上级命令、指示；了解和研究后勤人员的思想情况，进行政治教育和战斗动员，开展群众性的宣传鼓动工作；指导党、团组织活动，维护军事政治纪律，做好战时后勤干部的选拔、调配、储备、补充等工作，指导后勤部（分）队开展政治、经济、军事民主和群众性的立功创模活动；加强对配属部队和民兵、民工的政治思想领导，增强战斗团结。保证后勤保障活动的顺利进行。

后勤业务部门，是后勤指挥员组织各类专业保障的参谋部门。正确合理

地运用各专业部门，对于后勤指挥员进行科学的预测和决策，组织不间断的后勤保障有着重要作用。各业务部门必须维护领率机关的统一性，树立全局观念，树立为“军队建设与作战服务”的思想，在后勤指挥员的统一指挥和后勤司令部门的协调下，不间断地对部队实施各项保障。其主要任务是：根据上级命令、指示和本级后勤指挥员的意图，提出本专业保障的建议报告；根据军费的供应情况和国防政策，制定和执行本专业的条令、条例和标准、制度，并检查贯彻执行情况；根据军队建设与作战需要及有关标准，积极计划、筹措、储备、供应本专业的各类物资（经费）；协调有关部门组织本专业人员、物资的前送后送，并确保途中安全；具体组织本专业部（分）队执行各项保障任务；负责指导本专业系统的专业技术训练；及时反馈本专业保障活动中的各类信息，并提出新的建议报告，保证不间断地组织后勤保障。

2、后勤指挥所

后勤指挥所是后勤指挥员指挥后勤保障活动的机构和场所，是后勤指挥活动的中枢。它是按照一定的方式把指挥人员组织起来而形成的指挥集团，是在平时指挥体制的基础上，按照战时的编成和实际需要临时组织成的。后勤指挥机关是在后勤指挥所领导下，并按后勤指挥员的指令办事的具体职能机构。为适应现代整体战的客观特别是第二次世界大战以后，不仅作战对后勤保障的依赖性空前提高，而且作战过程中的后勤指挥也愈加繁重和复杂。这就使各级指挥机构中后勤专业力量不断扩大，并且逐渐形成了相对独立的后勤机关或部门。实践证明，后勤领率机关是现代军队指挥不可或缺的专业指挥部门。后勤领率机关的编成、业务部门的职能划分和称谓、技术装备的水平等，视指挥层次、军兵种、工作性质、内容、保障范围以及各国的国情、军情而定。中国人民解放军的后勤领率机关设有后勤司令部（战勤部门）、政治部门和财务、军需、军械、运输、卫生、油料、营房、物资等业务部门。

后勤司令部（战勤部门），是后勤指挥员的组织指挥机关，是领率机关的核心部门。它的主要任务是：调查研究和熟悉后勤保障的有关情况，为后勤指挥员定下保障决心准备资料，并提出建议报告；及时、准确地传达后勤指挥员的决心和指示，检查执行情况；督促帮助后勤机关、部（分）队按时完成后勤保障准备；周密计划与组织实施后勤各项保障；开设后勤指挥所，部署后勤力量；组织后勤防卫和可靠的后勤通信；组织实施后方工程建设；指挥后勤机关、部（分）队的军事行动；协助后勤指挥员组织后勤协同；组织实施后勤训练；组织开展军事后勤科学研究；负责后勤机关、部（分）队的行政管理，贯彻条令、条例和规章制度；拟制各种后方文书，包括命令、通令、指示、通知、通报、请示、报告、计划、批复、公函等。

后勤司令部（战勤部门）的工作状况对后勤指挥效能有直接影响。为此，必须具有科学的预见性和周密的计划性；具有积极主动，迅速准确，严密细致，谦虚谨慎，认真负责的工作作风；具有深入实际，调查研究，总结经验，发挥群众积极性、创造性的工作方法，确保“保障有力”的实现。

后勤政治部门，是后勤党组织的办事机构、政治工作的领导机关。它在后勤党委会（支部）和政治委员的领导下，管理所属后勤部（分）队党的工作。后勤政治部门应根据上级的命令、指示和党观要求，保证前后方协调一致，提高指挥时效和指挥机构之间的互补性、替代性，在遂行作战任务时，各军兵种、军团、兵团以及部队后勤均应开设指挥所。后勤指挥所按任务可分为基本指挥所、预备指挥所、前进指挥所、方向指挥所等。

后勤基本指挥所，是团以上后勤指挥员在遂行各种作战样式后勤保障任务时必须建立和开设的指挥机构，是实施后勤指挥的中心。它通常由后勤指挥员、后勤参谋长（战勤科、处长）、后勤参谋、各业务部门的主管及部分人员、本级合成司令部。政治部（处）和地方支前机构等有关人员组成，并配有必要的通信、警卫、防空、工程等部（分）队。总部、战区后勤基本指挥所还应有诸军兵种的后勤领导参加。

后勤预备指挥所，是视情况需要为接替基本指挥所指挥而建立的，是备用的指挥所。通常由后勤副职和必要的后勤参谋、业务部门及政工人员组成，并配有必要的勤务保障分队。后勤预备指挥所应与后勤基本指挥所保持密切联系，一旦后勤基本指挥所遭到破坏，或不能对后勤部（分）队实施指挥时，应立即接替指挥，以确保后勤指挥不间断。

后勤前进指挥所，是视情况需要为了更好地掌握战场后勤保障情况和加强主要方向、重要作战行动的后勤指挥而靠前建立的，通常在兵团、军团派出前进指挥所的同时建立，或组成后勤指挥组，参加合成前进指挥所工作。

后勤方向指挥所，是为加强独立作战方向的后勤指挥而开设的。当军团开设方向指挥所时，军团后勤应同时开设方向指挥所，或由该方向上的后勤基地、后勤分部与最高军团后勤联合组建，总部（战区）派人参加。

后勤机动指挥所，是现代科学技术发展和高技术战争的产物。各级应根据需要与可能，可在便于快速机动的汽车、火车、飞机（直升机）、舰艇上开设后勤机动指挥所。

战役军团在组织实施战区战役或战区联合战役时，应开设后勤联合指挥所。后勤联合指挥所，是参战各军兵种、各种武装力量后勤的一体化指挥中心。应由总部后勤派出的指挥机构，或由总部后勤委托的某一战区或某一军种后勤指挥员组织实施指挥。通常由战区内各军兵种、各种武装力量的后勤领导，以及战区内相应的地方政府负责人和机关有关人员组成，下设各专业保障中心，并配备必要的通信、警卫、防空和工程等部（分）队。

后勤指挥组，集团军、师、旅、团后勤组织伴随、机动保障时，可在保障组织中建立后勤指挥组。

营以下分队，就中国而言，编制上没有全面负责的专职后勤指挥人员，可在分工负责的基础上，对作战与后勤活动实施统一指挥。

后勤部队，如后勤基地、后勤分部、后勤旅、兵站等，也应建立自己的指挥所。

为了对后勤保障和后勤防卫实施稳定、隐蔽，不间断的后勤指挥，各类后勤指挥所必须做到：人员精干，装备先进，机动方便，通信可靠，设施配套，防护力强。

后勤指挥所一般配置在隐蔽、安全、便于组织指挥的适中位置。指挥所开设的时间和地点，通常由合成指挥员确定，或由后勤指挥员提出建议，经合成指挥员批准实施。后勤部队指挥所开设的地点和时间，通常由各级后勤指挥员指定，有的也可由后勤部队首长提出建议，报后勤指挥员批准实施。现代战争战场形势变化较快，敌我态势瞬息万变，后勤指挥所的转移是不可避免的。如需转移，应做到迅速、安全、隐蔽，不中断后勤指挥。后勤基本指挥所和预备指挥所、前进指挥所的转移，通常交替进行，并及时报告合成指挥员和上级后勤，通报下级后勤和所属后勤部（分）队，以及友邻部队。

（三）指挥对象

后勤指挥对象，是后勤指挥活动中的被指挥者，泛指下级后勤机关、部（分）队、后勤技术装备、保障设施、保障场所、各类物资和保障环境等后勤指挥客体。在一定时间与空间内，指挥者以信息流对其实施调度与控制。后勤指挥对象是构成指挥系统的重要组成部分。指挥者通过指挥对象把自己的保障意图变成现实，因此，指挥对象也是指挥者主观意志的实践转化者。后勤指挥的直接目的，就是对指挥对象的行为施加有权威的影响。

后勤指挥对象与合成指挥对象，从总体上来说是一致的。这是因为，军队本身是个整体，凡有作战活动就有后勤保障活动，所以合成指挥对象也是后勤指挥对象。这种一致性，在各级指挥员实施后勤指挥的过程中表现得尤为明显。各级指挥员实施指挥的过程，也就是从军事、政治、后勤的综合角度，对其施加影响的过程，后勤指挥员及其机关是辅佐合成指挥员实施后勤方面的指挥。

后勤指挥对象与合成指挥对象虽然具有一致性，但就指挥内容来说还是有区别的。从总体上说，后勤指挥内容就是后勤保障活动。具体而言，主要有以下几个方面：一是后勤保障活动不仅仅是指后勤专业人员和机构所进行的活动，而是泛指整个军队系统中所有人员和机构进行的全部后勤保障活动的总和；二是泛指围绕后勤保障活动所展开的一切活动，诸如后勤管理、后勤通信、后勤工程、后勤防卫等；三是包括了由后勤保障活动所引起的被保障活动。

后勤指挥对象具有客观性，它不依赖后勤指挥员、指挥机构（主体）的意志而存在。后勤指挥员和指挥机构的一切活动都必须从这种客观存在的事实出发，按照它的客观属性去运用、引导和指挥，才能使后勤指挥员在这个客观物质的基础上导演出有声有色的“活剧”来。

（四）后勤指挥自动化系统

后勤指挥自动化系统，是后勤指挥三大要素之一，是后勤指挥所需的物质资料。它是后勤指挥者与指挥对象之间发生联系的媒介物，也是后勤指挥手段的物质载体。

自 20 世纪 50 年代初美军首先把电子计算机应用于后勤管理以后，技术较发达国家和不少发展中国家的军队也相继开展了后勤指挥自动化研究，建成了不同程度的后勤指挥自动化系统。包括后勤指挥自动化在内的军队指挥自动化，已成为指挥方式和手段发展的方向和主流。海湾战争中，美军建立了以计算机为中心，为卫星为中介，将战区与本上、空中与海上及地面相连接的全方位、立体化的后勤指挥与管理系统，形成了连接总部、战区和作战部队的比较完善的后勤自动化指挥与管理网络，并与作战指挥系统联网，实现了后勤指挥与作战指挥的一体化，确保了后勤指挥和后勤保障的高效、不间断。中国人民解放军的后勤指挥自动化始于 70 年代后期，现在正处于发展时期，需不断改进和完善。高技术条件下，尤其未来的数字化战场，信息流动加快，战场形势将瞬息万变。在这种情况下，没有先进的后勤指挥自动化系统，就不可能实现后勤的快速、有效的保障。

高新技术的发展，既为军队提供了高、精、尖的武器和技术装备，也使后勤指挥工具得到了极大的改善，为军队指挥自动化开辟了新途径，使包括后勤指挥在内的军队指挥进入了当代“人一机”指挥时期。后勤指挥自动化系统，就是采用以电子计算机为主的自动化机器设备，与后勤指挥人员相结合，对后勤部（分）队和后勤装备实施指挥和控制的“人一机”系统。建立

指挥自动化系统，实现指挥自动化，是现代后勤指挥发展的必然趋势。

后勤指挥自动化系统，是从后勤指挥机构及其职能出发，按照分级原则建立的、由众多环节构成的总系统。其组织结构，一般包括战略后勤指挥自动化、战役后勤指挥自动化和战术后勤指挥自动化3个系统。每级指挥机构都是该系统中的一个环节，每个环节又由三个基本部分组成，即指挥中心、通信网络、信息终端。它具有卡息收集、传递、处理、显示和决策监控、执行检查的功能。实现了后勤指挥自动化，就可以迅速收集、处理情报，自动查询、提供资料，及时运算和处理大量数据，辅助拟制各类后勤文书和选择最佳保障方案，从而提高指挥时效，使后勤指挥人员摆脱大量的、繁重的事务性工作，以更多的精力投入创造性的指挥活动；可以加强上下级后勤机关及其与同级合成司令部门之间的联系，提高后勤的快速反应能力。后勤指挥自动化是“人—机”结合的结果，它只能辅助指挥人员工作，而不能完全代替指挥人员的思维判断。只有使自动化设备的作用与后勤指挥员的创造性结合起来，才能提高后勤指挥效能，为此：一是要建立完整、科学的自动化指挥管理体系，纵横联网，使后勤指挥机关真正能够成为后勤指挥管理自动化的决策中心；二是要注意人、机结合，努力建设一支后勤指挥管理自动化专业人才队伍；三是要搞好应用软件的开发，抓好数据库的建设；四是要力求使计算机与通信设施同步发展，以发挥高效率的指挥效能；五是要改变指挥观念，简化指挥程序，并精简文电，改进工作方法，以适应后勤指挥自动化的要求。

四、军队后勤指挥过程

本节以战时后勤指挥为重点，主要研究后勤指挥员、后勤指挥机关组织后勤保障时的指挥过程。

后勤指挥的范围和内容因层次而异。但就其活动过程来说，各个层次基本相同，且有一定的规律性，一般可分为决策、计划、组织、协同、控制五个环节。

（一）后勤决策

后勤决策，就是在后勤指挥中确定保障目标，及为实现目标选择最优方案和切实可行措施的活动。决策应贯穿后勤保障活动的始终。后勤指挥员在定下保障决心以前，都有个决策过程，即指挥机关决策和在此基础上后勤指挥员个人思维、判断过程。决策是形成决心的基础，决心是进行决策的目的。只有正确的决策，才有正确的决心。因此，决策是后勤指挥的核心。

后勤决策的一般程序：一是确定目标。具体、明确的目标是决策的首要条件。确定后勤决策目标，首先要全面了解与后勤保障有关的敌我情况、战场环境、作战目标，以及为达成作战目标而应完成的后勤保障任务；其次是进行分析判断，找出后勤保障的关键问题；再次是预测关键问题的差距，及随着战况发展可能增大和解决差距的相关问题，深刻认识它们对后勤保障的影响；最后是把解决关键问题所需要的客观条件同现实条件相比较，初步确定后勤决策目标所能达到的极限，经有关专家论证，审慎地定下后勤决策目标。二是准备方案。决策目标定下以后，要以目标为依据，准备几个互不相同的方案，以便择优。三是选优决断。即从几个备选方案中优选保障效益最大、人力和物力消耗最少，可靠性最大、风险性最小的方案。当然，效益、

代价、风险三者都优，有时不可能都具备。在这种情况下，应综合几种方案的优点，修改补充选定的方案，形成最优方案。四是追踪决策。确定最优方案不是后勤决策的终结，指挥员应以最优方案构成后勤保障决心，据此下达后方命令或指示。在实施过程中，要掌握决心的执行情况，根据反馈信息和作战环境的变化，后勤保障力的消长，调整或修正决策方案。

（二）后勤计划

后勤计划，是后勤决策的延伸和展开，是后勤指挥员决心的具体化。后勤计划的种类很多，这里仅就战时后勤保障计划作一些研究。

后勤保障计划是为实现后勤决策目标而制定的，是指导后勤保障准备与实施的综合性后勤文书。它是后勤决策目标的具体化，是后勤协同和控制的依据，对完成后勤保障任务起着重要作用。

后勤保障计划的内容，因单位、层次和作战类型而异。就战役、战术范围而言，通常有以下九项：一是后勤部署，包括后勤力量区分、编组和配置，保障任务的划分，后勤指挥所的组成与开设；二是物资保障计划，包括各类物资的储备标准、消耗预计、消耗限额，战中补充措施；三是卫勤保障计划，包括卫生减员预计，医疗床位的准备，医疗机构的开设，伤病员的后送组织，卫生防疫和防护措施；四是技术保障计划，包括装备损坏预计，修理任务的估算，修理力量的组织与使用，修理任务的区分，损坏装备后送的组织和对装备维修的管理；五是交通运输计划，包括运输任务的估算，运力的组织与使用，道（航）路的使用区分、管理与维护；六是地方力量的使用分配计划，包括使用力量区分，使用方法与要求；七是后勤防卫计划，包括敌情的基本分析判断，防卫力量的组成、任务区分，对敌斗争的主要措施；八是后勤通信计划；九是其他，包括完成后勤各项准备的时间，战前、战中报告后勤情况的时间（时机）和有关注意事项。

战时后勤保障计划的拟制过程是，后勤机关听取后勤指挥员传达任务后，各部门一边准备向后勤指挥员建议报告，一边即着手拟制各项保障计划。待后勤指挥员定下后勤保障决心后，司令部（战勤部门）和各业务部门根据合成指挥员的指示和上级后方命令、本级后勤指挥员的决心，正式拟定或修定本部门的保障计划。一般来说，司令部（战勤部门）拟制后勤部署、后勤防卫、后勤通信等计划，各专业部门各自拟制本专业的保障计划。最后经司令部（战勤部门）汇总形成综合保障计划，呈后勤指挥员批准，抄报合成司令部备案。在执行过程中，应根据情况的变化，适时修订保障计划。

拟制后勤计划要从客观实际出发，充分考虑可利用的时间、空间和资源等因素；计划要周密、准确、可靠，相互协调，突出重点，留有余地，以提高计划的科学性和可行性。

（三）后勤组织

后勤组织，是在原编制体制基础上，把担负不同任务的各要素优化组合成一个有机整体的活动过程。后勤组织具有主观指导与客观实践的双重属性，是主观指导和客观实践的辩证统一。后勤组织是后勤指挥的一项非常重要的工作，其严密程度直接影响到后勤保障活动的成败，后勤指挥员的正确决策，后勤保障计划的科学程度，都依赖于良好的后勤组织。

后勤组织，必须把握三个方面的问题：一是在确定适应新任务需要的组织结构时，要使新组织结构有利于发挥各种力量的内部潜力；二是新的组织结构一旦确立，即应明确任务和责权范围，以及与相关组织的关系，以利于

有效地实施控制；三是要为新的组织结构确定完成任务的方法、步骤和要求，以便使后勤各要素按既定的目标和轨道协调有序地运行。

后勤组织的方法，应根据后勤的特点和完成任务的需要采取不同的方法。比如，可以按后勤各系统组织，按各业务部门组织，还可按系统和部门交叉组织，按临时抽调单位、人员组织等。在具体执行任务的过程中，又可采取按工作程序进行组织、按时间过程进行组织、按完成任务的具体方面进行组织等。选择组织的方法，要考虑到有利于充分调动人的积极性，有利于提高工作效率和工作效益等综合因素，以达到最佳的组织效果。

（四）后勤协同

后勤协同，是后勤指挥员及其指挥机关组织所属和配属的部（分）队同有关部门，为实现后勤指挥员的决心，执行后勤保障计划而协调一致的行动。前面已经讲过，现代后勤是一个十分复杂的系统。要使这个系统有序地运转，充分发挥整体保障功能，就必须组织良好的后勤协同。

根据统一的计划和要求，后勤协同一般可分三个系统分别进行：一是参加上级系统的协同；二是后勤内部的协同；三是后勤系统与有关系统的协同。协同内容因层次而异。就战役（战斗）而言，参加上级系统的协同，主要是合成司令部组织的战役（战斗）协同，其主要内容是明确人员和装备的调配，人员输送的组织实施，道（航）路的使用、维护和交通调整勤务，装卸站（码头）的设置，后勤防卫、后勤通信的组织与分工等。后勤分部、集团军后勤、海军基地后勤、战区空军后勤、第二炮兵基地后勤和武装警察部队后勤，有时也参加战区后勤组织的军兵种后勤之间的协同，主要明确三军联合作战后勤保障的组织实施。后勤系统内部协同，是本级后勤内部各业务部门之间、各部（分）队之间的协同，主要明确各军兵种、部（分）队的保障关系，各保障力量的使用，运输的组织与各部门的配合，后勤防卫的组织、任务区分和各防卫区之间的支援等。后勤系统内部的协同通常由后勤司令部（战勤部门）组织实施。后勤分部所属部（分）队之间的协同，由分部自行组织。后勤系统与有关系统之间的协同，主要是与地方支前机构的协同，主要明确地方支前机构的组织与部署，地方力量的动员与使用，参战民兵、民工的保障，军民联防的组织等。

后勤协同应贯穿于后勤保障活动的始终。当情况发生变化，原来的协同不适应新情况时，应及时组织新的协同。

（五）后勤控制

后勤控制，是对后勤决策目标、命令、指示、计划的执行过程进行监督和检查，及时发现问题，迅速纠正偏差，保证后勤保障按照计划而顺利实施的后勤指挥活动。后勤协同是按计划对后勤保障活动进行预先控制；而后勤控制则是随机地调节、纠正保障过程中的偏差，使各项工作顺利进行，有效地完成各项保障任务。后勤控制是一个信息输入、处理、输出、反馈的过程。它与战场控制的区别，仅在于对象、内容不同。及时督促、检查后勤部（分）队遂行每一项保障任务，引导其按保障计划行动是后勤控制的主要内容；对部队消耗进行控制，也是后勤控制的一个重要方面；对战场环境的影响和敌人破坏后的损害进行控制，则是保证后勤保障按预定计划实施而不可缺少的工作。

后勤控制的基本程序和方法是：确定控制标准；衡量执行情况；纠正出现的偏差。在整个控制活动中，标准就是依据。上级的有关方针、政策、条

令、条例，后勤工作的基本原则、程序、方法、要求、上级后勤和本级指挥员的命令、指示等，都可以用来作为控制的标准。战时，后勤控制的标准是后勤决策目标的分解，体现在计划的指标体系中。所以从逻辑上讲，制订保障计划是控制过程的第一步。保障计划订得具体、明确，控制的效果就好。衡量执行情况，就是将后勤保障实施情况与上述各项标准进行的对比。衡量执行情况的好坏，不仅要有简明的标准，而且要不断搜集保障信息。只有通过保障过程的追踪检查，才能对执行情况作出正确的评价。纠正偏差，就是通过衡量执行情况，发现保障现状与保障计划的偏差，研究产生偏差的原因，判断这些偏差对实现决策目标的影响，根据偏差的大小和后勤控制能力，制定纠正偏差的方案，从而消除偏差，使有限的保障能力与改变了的决策目标相适应。

后勤指挥过程的五个环节都有各自明显的特征，在排列上有先有后，并相互影响、相互制约，构成交错进行、周而复始的动态过程。然而，在实际工作中，由于过程比较短，因此各个环节并不十分明显，有的过程是交叉进行的。决策、计划、组织、协同、控制都是后勤指挥的一种行为体系，互相交织出现。

五、军队后勤指挥要求

后勤指挥的目的，就是要使后勤系统有序地运行，从而使后勤保障能力得到充分发挥，以较少的消耗取得较大的保障效果，尽可能地满足军队建设与作战的需要。为此，必须做到：力争主动，把握关节，坚定灵活。

（一）力争主动

主动权是后勤保障活动的自由权，行动自由是后勤保障取得成功的命脉。力争主动、力避被动，是古今中外的军事家在军事指挥上十分强调的问题。“军队失掉了主动权，被逼处于被动地位，这个军队就不自由、就有被消灭或被打败的危险。”后勤保障失去了主动权，即使有雄厚的物质基础，也难以保障作战需要，并将制约军队的行动自由，严重影响战略战术目的的达成。因此，力争主动是后勤指挥的基本要求，也是一条重要原则。

在现代条件下作战，后勤保障活动极易出现“四差”，即：交战地区、投入兵力、作战规模与保障预案之间的“空间差”；部队反应能力与后勤反应能力上的“时间差”；部队边开进、边展开与边保障的“协同差”；消耗多、战损多、伤亡多与保障能力有限的“供求差”。归纳起来，这“四差”是一个物质力量问题。但构成后勤保障主动性的并不仅仅是物质力量一个方面，主要的还在于正确的指挥。当然，力量的劣势往往使一方处于被动地位。然而力量的优劣并不是主动或被动的现实标志，还必须经过主观能力的谋划与较量，才能出现事实上的主动或被动。如果指挥正确，优势者将变得更加主动，而劣势者也可以变被动为主动；相反，如果指挥失误，劣势者将变得更加被动，而优势者也将变主动为被动。我们研究主动与被动的目的，就是要正确认识主动与被动的关系，能动地争取后勤指挥的主动权，从而保障军队建设与作战需要。

现代高技术战争中，由于敌我双方广泛地使用高技术军事装备，后勤保

障主动权的获得比以往任何时候都困难。为力争主动、力避被动，后勤指挥员必须充分利用现代信息技术和通信网络，及时掌握后勤保障活动信息，做到心中有数；从最困难、最复杂的情况着眼，充分准备，制定多种保障方案，善于随机应变；充分发挥三军后勤、军地保障力量的整体威力，集中主要力量保障主要作战方向和地区；根据不同的作战样式，采取不同的保障方式，保障军队急需；善于在急剧变化的情况下，作出快速反应；正确预见战场形势的发展，在纷坛复杂的保障活动中，抓住主要问题，当机立断，果断处置；建立和保持强有力的后勤预备力量，等等。

（二）把握关节

把握关节，就是要在后勤保障全过程中抓住主要矛盾。在后勤保障活动中，存在着各种各样的矛盾。但后勤指挥员不能同等看待这些矛盾，而应始终把指挥重心放在保障活动最关键、最有决定意义的问题上，把握住关节。这样才能收到“牵一发动全身”的效应，迅速解决问题，顺利实施后勤保障。所谓关节，就是指对全局有决定性影响的部分和行动。如指挥过程中的关节是决策、协同和控制，抓住了这几个关节，也就抓住了后勤指挥过程的主要环节。在战时，后勤保障的关节是：后勤力量的部署，主要方向和重要作战行动的保障，后勤预备力量的使用，后勤力量的防护和“再生”等。关节问题不能按照一般的或抽象的情况去规定，不同性质、不同条件下的作战行动，不同战斗类型、样式、性质和任务，不同作战阶段、不同后勤保障环境等，其后勤指挥与后勤保障的关节是不一样的。即使在一次战役（战斗）中，由于情况的发展变化，其主要矛盾和主要矛盾方面也会发生变化。因此，必须根据当时当地的实际情况，进行具体分析，注意主次矛盾的转化，善于发现和解决主要矛盾，灵活地确立和把握后勤保障与指挥的重心，正确实施后勤指挥。

（三）坚定灵活

坚定灵活，是现代后勤指挥的基本要求之一。现代战争中，不仅后勤指挥员，而且整个后勤指挥系统，都要做到坚定灵活。

现代战争的突然性、快速性、复杂性和激烈性空前提高，后勤保障越来越复杂，影响后勤指挥坚定性的因素不断增多；同时，战场情况变化急剧，这对后勤指挥的灵活性也提出了更高的要求。坚定与灵活是一对矛盾，两者之间有着密切的关系。坚定不是机械呆板，不是一成不变；灵活也不是轻举妄动，为所欲为。坚定与灵活是后勤指挥员在实施后勤指挥中不可或缺的两个方面，必须有机地结合起来。

坚定，是指指挥员必须具备的素质之一。它要求指挥员不论在任何艰难困苦的条件下，都要勇敢、沉着、顽强地指挥后勤保障活动和防卫作战行动。在保障过程中，只要情况没有发生根本变化，后勤指挥员就要坚决贯彻合成指挥员的决心和自己的保障决心。否则，就可能导致不堪设想的被动局面。灵活，也是后勤指挥员必须具备的一个素质。它要求后勤指挥员要善于审时度势、随机应变，机动灵活地实施后勤指挥。古人常用“兵无常势，水无常形”来形容战争的动态性，在现代战争尤其是未来的数字化战争中，这种“势”和“形”更加“无常”。后勤指挥员面对瞬息万变的战场形势，必须随机应变，快速反应。当情况没有发生根本变化时，应坚决贯彻既定决心，灵活处置；当情况发生根本变化时，应坚决根据新的情况和合成指挥员的指示，迅速改变既定决心，果断调整保障力量，灵活组织后勤保障。

坚定灵活的后勤指挥，是建立在丰富的经验、深邃的洞察力和勇于负责精神的基础上的。后勤指挥员不仅要及时掌握情况的发展变化，审时度势，既坚定又灵活地运用兵法原则和后勤保障原则，善于解决后勤保障难点，而且要能根据合成指挥员的意图，预测作战发展情况，适时集中后勤力量，保障有决定性影响的环节和行动，夺取作战的胜利。

第五章 军队后勤部署

后勤部署，是对后勤力量的编组，配置及任务区分。它是作战部署的重要组成部分，也是组织实施后勤保障的基础。在战争中，后勤力量的排列组合方式和空间位置，对后勤保障能力、后勤指挥效能和后勤稳定程度，具有直接的、重要的影响。现代高技术战争，后勤力量技术水平高，专业分工细，编成复杂；加之诸军兵种整体作战，战场形势瞬息万变，地理环境多种多样，敌人对后方的威胁增大，给部署后勤力量带来了更大的困难。因此，深入研究后勤部署问题，既是搞好后勤保障的需要，又是实现“保障有力”的客观要求。

一、军队后勤部署要求

后勤部署，通常由后勤指挥员提出建议，由合成指挥员确定。在确定后勤部署时，应根据合成指挥员的决心、作战任务、地形道路条件，以及可能受敌威胁程度等因素，从战场实际情况出发，科学编组后勤力量，使之与后勤保障任务相适应。后勤部署的基本要求是：

（一）现代战争是整体作战，后勤部署必须适应整体保障的需要

现代战争的作战形式是系统对抗，不是单一军种作战。系统不是单元，也不是一般意义上的整体，而是有组织、有层次的整体。所以，有人称未来战争是陆、海、空、天、电“五维”一体的战争。参战部队不但有陆、海、空三军，还有战略导弹部队，电子对抗部队和“太空部队”；不但有正规军，而且还有地方部队和民兵。为了保障三军一体、三种武装力量一体、五维空间一体的整体作战行动，军队后勤就要实施整体保障。因此，后勤部署必须适应整体保障的需要。为此，应把作战地区各军兵种后勤力量和地方支前力量统一组织起来，进行合理区分、组合，形成三军一体、军地一体、前后方一体、供防一体的后勤部署体系，构成与作战部署相适应、与上下级后勤相衔接、与地方支前系统相结合的保障整体。在作战过程中，既能集中主要后勤力量保障主要作战方向和主要作战部队，又能兼顾其他方向和部队；既便于保障陆军，又便于保障空军、海军和其他军兵种；既能保障一种作战样式，又能保障以某种作战样式为主，多种作战样式相结合的、攻防兼备的作战行动。

（二）部队机动作战频繁，后勤部署必须适应机动保障的需要

世界各国军队为了在战争中争取主动，提高应变能力，都十分重视军队机动能力的建设。现代高新技术大量注入军事装备，使军队高速机动成为现实，战场态势变化捉摸不定，攻转防、防转攻、劣变优、优变劣都在瞬间完成，所以军事家们都把机动视为军队的生命。谁机动能力强，谁就能迅速夺取和保持战争的主动权，有资料记载，在第二次世界大战中，某些国家的军队有40%的时间用于战场机动；在马岛战争中，英军用于机动的时间超过了80%；在海湾战争中，以美军为首的多国部队从战争开始到结束，几乎都在组织机动。随着军事装备进一步发展，军队的机动能力将更加提高，战场的机动频率也将增高。为了保障军队机动作战行动，军队后勤就要实施机动保障。因此，后勤部署就要适应复杂多变的战场形势，具有较强的机动性，以适应机动保障需要。首先，在思想上要准备机动。其次，后勤力量的编组要精干，装备要精良，要适应机动。第三，后勤配置位置的选择要考虑到机动。

第四，要控制一定的预备力量。

预备力量的建立，应根据合成指挥员的指示、部队任务、作战持续时间、后勤现有保障力量等确定。其数量，一般情况下，战役后勤应以 20% 左右的后勤力量为宜，战术后勤以 10—15% 的后勤力量为宜。后勤预备力量主要用于本级或下级遭受损失后恢复保障能力，延伸或开设新的补给线，以及其他紧急情况。

（三）战场空间扩大，后勤部署必须适应综合保障的需要

现代战争，不论进攻还是防御，与以往相比都有了很大的变化，作战空间广阔，大兵团统一控制下的群体分散的独立作战情况增多。此外，高性能兵器的应用和自动化指挥系统的建立，使作战频度剧增，战机稍纵即逝。据资料记载：第一次世界大战军事行动的频度为 45%；第二次世界大战苏德战场上的军事行动频度则达到了 93%；朝鲜战争中，中国人民志愿军的作战行动平均每日达 8 次以上。在一个区域内作战，往往是物资损耗、人员伤亡、武器装备损坏同时发生。对此，军队后勤就要进行综合保障，战场的抢救、抢修和物资补给等工作同时进行。因此，后勤部署必须适应综合保障的需要。配置在一个地域内的后勤力量，要能担负起供、救、修、运、防的任务，既有物资，又有医疗、修理、运输和防卫力量，具有综合保障能力。后勤预备力量也要具有综合性。

（四）后勤保障需要时间保证，后勤部署必须具有相对的稳定性

军队后勤保障从计划、筹措、储备到服务于保障对象的整个过程中，都需要有一定的时间作保证。战时伤病员的救治，武器装备的修理都有一定的周期性。而且后勤摊子较大，作为保障资料的“罐罐缸缸”较多，目标也大，许多后勤基地的仓库、医院都是构筑地下或半地下的后勤设施，不可能像部队那样“打起背包就出发”。因此，没有稳定的后勤部署，就不可能有足够的时间去完成各项保障任务。后勤部署既要适应机动保障的需要，又要具有相对的稳定性和应变性，尽可能少变动甚至不变动，以便实施保障，利于后勤安全。后勤部署的稳定性，不但战略、战役后勤基地内的保障机构如仓库、医院、修理机构的配置应该稳定，就是战术范围内的部队后勤也要力求稳定。

现代高技术战争中，后勤部署的绝对稳定是不存在的，因此要很好处理“静”与动的关系。在后勤地域受敌威胁，或作战态势发生变化、或遭自然灾害危害时，应力争全局稳定，局部机动；展开力量稳定，预备力量机动；配置地域稳定，部分力量机动。

二、军队后勤部署样式

后勤部署样式，是后勤力量通过编组和配置所形成的总体结构和空间形态。研究后勤部署样式，是为了以后勤力量的科学组合及其在作战空间的合理配置，增强后勤保障效能，更好地适应作战需要。在作战中，后勤部署的样式通常由后勤指挥员根据作战部署提出建议，经合成指挥员批准确定。后勤部署样式不是固定模式，它随着战略战术的发展而发展，随着后勤装备的变化而变化。因此，必须动态地研究这一问题。

根据现代战争特点，中国人民解放军的后勤部署样式主要有以下几种：

（一）集团（梯队）式部署

主要有二个集团（梯队）部署和两个集团（梯队）部署两种样式。

一个集团（梯队）部署，就是将建制的、上级加强的、地方支援的后勤力量编成一个整体，配置在一个地域内，对部队实施保障。这种部署样式的主要优点是：后勤力量较集中，便于指挥和组织保障，也便于解决后勤一些专业力量较小不便分解的矛盾。通常在战场范围较小，战线比较固定的情况下采用。它是战术后勤通常采用的部署样式。朝鲜战争中，在中国人民志愿军夏季反击作战的第二阶段，第200师在座首洞南山地区组织进攻作战，该师的作战任务是攻歼座首洞南山地区的李伪军第8师第21团。师第一梯队部署了3个团，第600团担任主攻，从正面突破；599团、602团为助攻，从两翼突破；606团为二梯队，配置在榆谷里地区。根据作战任务和兵力部署，师后勤成一个梯队部署在金鹤洞和葛芳洞地域，距前沿11公里左右。其中，师救护所第二分所前伸6公里，配置在钟路地区。该师后勤成一个梯队部署的理由：一是这次战斗是一次目的有限的进攻，主要是为了改善阵地条件，取得进攻敌团以上防御阵地的作战经验，因此连续战斗的可能比较小；二是作战地区范围不大，进攻正面和任务纵深只有3—4公里，后勤成一个梯队部署即能完成备战斗时节的保障任务；三是后勤配置地域内山高谷深，有足够的展开地幅，隐藏条件好，进出方便，能有效地利用作战地区的三条道路，组织各项保障。引用、分析这个战例的主要目的，是启发人们在部署后勤力量时，既要考虑内部条件，也要考虑外部环境。成一个集团（梯队）部署的弱点是：后勤库、所或后勤配置地域一旦遭敌封锁破坏，对后勤保障影响较大，也不便对距离较远或受地形阻隔的部（分）队实施保障。

两个集团（梯队）部署，就是将建制的、上级加强的和地方支援的后勤力量区分为两部分，编成两个集团（梯队），配置在前后两个地域内，形成梯次配置，对部队实施保障。前梯队主要担负对一线部（分）队的保障，后梯队负责对前梯队的支援和纵深部队的保障。通常在作战纵深较大，部队机动作战，或受敌情、地形、道路限制，后勤成一个集团（梯队）不便对整个战斗实施保障的情况下采用。在中国人民解放军的战史上，后勤成两个集团（梯队）部署的样式不乏其例。朝鲜战争中，1951年，中国人民志愿军第67军及其所属的第200师、199师在金城以南地区组织野战阵地防御时；1952年10月，第45师在五圣山地区组织坚固阵地防御时；1979年2月中越边境自卫还击作战中，某师向班庄、扣屯地区穿插迂回，协同友邻围歼高平地区之敌时，后勤均成两个集团（梯队）部署。既能较好地克服地形、道路障碍，解决运输距离远的问题，也利于部队机动作战，实施不间断的保障。

（二）多点式部署

多点式部署，是将后勤力量区分成两个以上保障集群，有重点地配置在几个地区，对部队实施保障。这种部署样式，可以呈多种形态，有较强的机动性。它通常在部队机动作战，或受地形、交通条件限制，或进行城市攻、防作战，或部队成围攻部署，或部队成“群体式”作战部署时采用。这种部署样式的优点是：可以兼顾各个作战集群，适应高技术战争战场空间大的特点，有利于克服自然地理障碍；不足之处是：配置比较分散，不便于统一集中指挥和防卫，而且需要较多的后勤力量。多点式部署，应集中主要力量保障主要作战部队和主要作战地区。

这种部署样式，在后勤力量编组上，各“点”必须综合配套，战术后勤必须有超常加强。

（三）方向式部署

方向式部署，是将后勤力量区分为轻重不同的几个部分，配置在两个或几个作战方向上，分别对部队实施保障。这种部署样式，通常在作战正面宽大，或对环形防御、分散守备之敌进攻，或部队成围攻部署，或受纵向地形道路限制，以及后勤成集团（梯队）部署不便保障部队多方向、多地区作战的情况下采用。按方向部署时，应集中主要力量，保障主要方向和主要歼敌地区。

1952年10月，中国人民志愿军第15军在朝鲜中部上甘岭地区的栗木洞、佳岷里、紫霞洞、蔓山地区组织防御。军后勤将建制的和上级加强的后勤力量区分为两部分，分别部署在两个方向上，以后勤主要力量配置在县仓地域，重点保障五圣山方向；以部分后勤力量配置在洗浦里地域，保障平康方向。该军后勤之所以按两个方向部署，是因为：首先，它适应了该军的防御任务。当时其任务是，阻击敌人从上佳山、王在峰、平康方向和从上甘岭、五圣山方向突破，主要兵力兵器集中于五圣山方向。第二，它适应了防御正面宽的特点。其正面达32公里、纵深达21公里，易遭敌炮火封锁。第三，它适应了防御地幅内地形、道路特点。上甘岭地区山高坡陡，地形复杂，有些地区的道路非常狭窄，攀登困难，运输效率低。由于该军后勤正确地部署了力量，因此，从物资和技术上有力地保证了举世闻名的上甘岭防御战役的顺利实施，彻底粉碎了敌人的“金化攻势”。战后，该军在总结此次战役时指出，上甘岭战役的胜利，是与正确的后勤组织与部署分不开的。

（四）网络式部署

网络式部署，就是在战区内以战区和军兵种后勤基地（中心场站）为中心，按照军民一体、统分结合的原则，建立上下衔接、前后贯通、纵横交织、多点、多方向、多层次，既可保障地面作战，又可保障空中、海上作战的立体后勤保障网络。通常按作战方向和地区划分保障区，每个保障区设置一个后勤分部（保障集群），由后勤分部（保障集群）依托后勤基地，沿作战方向派出野战兵站，开设运输补给、医疗后送线，与合成集团军、海军基地、战区空军和空军集团军、第二炮兵基地后勤、省军区后勤、武警部队后勤相衔接，对战区各部队实施区域式保障。技术保障力量由技术勤务群依托技术勤务基地，沿后勤分部兵站线配置技术勤务力量，与各军兵种战役军团技术勤务力量配置相衔接，构成技术保障网络。这种部署样式，通常是战略后勤和战区后勤或实施战区联合作战时后勤采用的部署样式。战区作战纵深较大时，后勤力量可成梯次部署，并划分一线保障区和纵深保障区，区分一线分部和二线分部。前者通常直接担负战役方向一线作战部队的后勤保障任务；后者通常担负对某个或数个战役方向一线分部的支援，以及战区预备队和配置在纵深的机动部队的保障任务，必要时派出力量接替一线分部的保障。

保障区的划分，主要根据战区所处的地位、担负的任务、战场布局以及战役方向等确定。通常情况下，每个大的战役方向或作战地区要划一个保障区。每个保障区设置一个后勤分部（保障集群），实行划区保障。各保障区内的后勤力量要与保障任务相适应，同时要注意后勤保障部队的建制关系。一般来说，一个战役军团不要划入两个保障区，由两个分部（保障集群）实施保障。

三、军队后勤配置

后勤配置，是对后勤力量所在空间区域和位置的整体布局，主要包括后勤配置地域和配置位置，是后勤部署的重要内容。搞好后勤配置，对增强后勤部署的稳定性，提高后勤应变能力，具有重要作用。

（一）后勤配置地域的要求

后勤配置地域，是指后勤机关、部（分）队配置和展开的地域。通常由合成指挥员指定，或由后勤指挥员提出建议，经合成指挥员批准确定。后勤配置地域的基本要求是：

良好的地形。地形是选择后勤配置地域时应考虑的首要条件。后勤配置地域通常应选在便于疏散隐蔽，宜于构筑工事的地区。要充分利用天然洞穴、矿洞、隧道等，战略、战役后方基地需要构筑大量的坚固工程设施，对地形要求更高，一般选在战略、战役纵深的地形隐蔽、防护条件好的山区。海军基地后勤临时开设保障机构，还要注意选在防风浪比较好的港湾岸段。选择配置地域时，应避免敌人可能袭击的重要目标、登陆场和空降地域；避开疫区和自然危害较大的地区，尤其应考虑到洪水问题，如有较大江河，应配置在向前方的一岸，以防洪水泛滥时运输补给线阻断。海、空军和第二炮兵部队的后勤配置地域，还应符合各自的战役、战术和技术要求。

足够的地幅。地幅是后勤保障力量展开工作的空间范围。因此，在选择后勤配置地域时，必须考虑后勤机关、部（分）队展开工作的地幅和各个保障单位之间的间隔，保持适当距离。在现代条件下作战，配置地幅不但要考虑常规人力的杀伤破坏所带来的后果，同时还应考虑核武器袭击时可能带来的杀伤破坏后果。怎样才算有足够的地幅呢？据计算，各级后勤按战时可能编成和在中等起伏地展开，配置面积分别为：团后勤约 3—5 平方公里；师后勤约 10—20 平方公里；集团军一个后勤团约 80—100 平方公里；一个野战兵站约 100—120 平方公里。

便利的交通。交通道路是实施前送后送的必备条件。在选择后勤配置地域时，应充分考虑到交通道路情况。后勤配置地域通常应选在公路交叉点，或铁路与公路、水路（码头）与公路的连接点附近。配置地域内要有便于进出的道路，而且支线与干线要相通。仓库和医院附近应有直升机降落场地。海军基地后勤的配置地域，还应有良好的港湾、码头、航道等。

充足的水源。水源是后勤开展工作和人员生活的必要条件。在后勤配置地域内，特别是码头、机场、医院和汽车、工程机械部（分）队的配置位置附近，要有能满足人员生活和舰艇、飞机，车辆、机械设备加注和洗消等方面需要的水源。一般情况下，人员昼夜需水量（含饮用、食品加工、洗漱用水）10—15 公升，洗澡、洗衣服一次约需 40 公升左右；伤病员在救护所每人日需 7 公升，师医院 20 公升，野战医院 80 公升。据日本《九》杂志 1991 年第 1 期报导，在海湾战争期间，美军人日均耗水量：饮用水 20 升，如果身穿防化服行动，饮用水将增加 50%，达 30 升；生活管理用水（含车辆散热用水）约 60 升，再加 10% 损耗，总计每人日需耗水 100 升。这样大的用水量，如果没有充足的水源，是不可能满足需要的。

在实践中，上述几个基本条件很难完全具备。对此，后勤应对全局通盘考虑，在条件允许的情况下尽可能进行多案比较，择优汰劣；并要充分发挥人的主动性，积极创造条件，如对地形进行改造和开辟、疏通道（航）路等。

（二）后勤配置地域的位置

后勤配置地域的位置，应与作战部署通盘考虑，使其与战斗队形和战役

布势形成一个有机的整体。通常情况下，当后勤成集团（梯队）部署时，后勤配置地域可选择本级战斗队形之后或合成基本指挥所之后的适当地域；部队成集团式防御部署时，后勤配置地域可选在核心阵地之中或附近。当后勤成两个集团（梯队）部署时，后勤前梯队可配置在一线部（分）队之后，后梯队可配置在二、三线部（分）队之后或之间的适当地域，或按区域部署在所保障的作战集群之后。当后勤按方向部署时，配置地域可分别选在主、次方向主要作战部署之后的适当地域。当后勤成多点部署时，可按方向部署或按区域作战部署的要求选择。战区后勤的配置地域，在划分的保障区内沿保障方向选择，一线兵站配置地域通常选在战役方向一线合成集团军或海军基地后勤之后的适当地域，并根据运输距离适当选择基地兵站和中间兵站的位置。编成内的地面炮兵部队的后勤配置地域，应选在炮兵发射阵地之后的适当地域。高射炮兵部队的后勤配置地域，应选在纵深阵地之中或稍后的适当地域。坦克兵部队后勤的配置地域，应选在主要作战队形之后的适当地域。工程兵、防化兵、通信兵部队的后勤配置地域，可选在基本指挥所稍后的适当地域。

后勤配置地域的位置之所以作上述选择，除与作战部署相适应外，原因还在于：一是靠近作战部队便于保障，利于安全；二是如果各部队都在上级编成内执行作战任务，那么可以从配置地域位置的选择上看到一幅构成上下级后勤之间相互衔接和本级后勤各梯队之间相互支援的图景；三是在今后相当长的一段时间里，中国人民解放军仍将以汽车运输为主，这种配置地域位置与保障对象之间的距离，相当或大于汽车一夜往返一趟的里程；四是有利于发挥整体保障效益和实施统一指挥。

（三）后勤保障部（分）队的配置位置

后勤保障部（分）队的配置位置，是后勤各库、所和部（分）队配置与展开的具体地点。除后勤指挥所的配置位置一般由合成指挥员确定外，其他通常由后勤指挥员在后勤配置地域内选定。有的库、所或后勤部（分）队需离开本级后勤配置地域选择配置位置时，应报本级合成指挥员批准。

选择后勤保障部（分）队的配置位置，应充分考虑各库、所和部（分）队所担负的任务、专业性质以及配置地域内的地形道路情况，做到疏散隐蔽、布局合理，便于指挥、利于保障。通常是：医院（救护所）、弹药库靠前配置；专业联系密切的库、所和部（分）队靠近配置；储备易燃、易爆物品的仓库疏开配置；指挥所配置在便于指挥的适中位置。总的原则是：在配置地域内，尽可能不让运输工具跑回头路。营、连战勤组织的配置位置，通常由营、连指挥员在其指挥所之后的适当位置选定。在选定各库、所和部（分）队的配置位置时，要注意保持它们之间的适当距离，以利安全。

四、军队后勤部署调整

后勤部署调整，是在作战过程中改变后勤力量的编组、配置及其保障任务的活动。

翻开中外战史，我们可以看到，许多战役和战斗在作战过程中都有调整部署的问题。这是因为，战争的胜负是双方斗智的结果，战场形势变化很快，不少情况难以预料，因此，合成指挥员必须在战争实践中去完善自己的预谋，以达到胜利的彼岸。后勤保障是为战争服务的。为了保障战争需要，必须适

应战场的变化和作战部署的变更，局部地调整自己的力量和它们所处的位置，以谋求最佳的保障效益和效果。除此以外，在作战过程中，后勤自身也会发现预想与实践不相适应的方面，需要对后勤力量作某些调整，以争取自己的主动地位。

在朝鲜战争著名的上甘岭战役过程中，第15军后勤就3次局部地调整部署：战前根据军事指挥员的决心和战役布势以及地形特点，将后勤力量按两个防御方向，采取一线重点配置；战斗发起后，随着敌人企图逐渐明晰，战斗规模日益扩大，战役预备队不断增加，适时将兵站仓库和手术组逐级前伸，同时实施越级保障，争取了保障的时效性；在战役过程中，由于敌占领了表面阵地，营指挥所转入坑道，迅速组织团接转站前伸，并取消了营的粮食交付所，减少了保障层次，简化了供应手续，做到了及时供应。在不同的作战阶段，该军后勤根据实际情况局部调整后后勤部署，争取了后勤保障的主动权，及时地保障了作战的需要。与此相反，第四次中东战争中，在西奈半岛战场上，埃军强渡运河成功后，其后勤没有及时调整部署，从而贻误了战机，给了以军5天的宝贵时间，使其成功地贯彻了“先北后南，各个击破”的作战方针。

1979年，中国人民解放军某师在参加一次边境自卫还击作战中，战初师后勤在力量编组上不合理，一些业务部门出现了苦乐不均现象，尤其是运力的使用出现了混乱现象。针对这一问题，他们抓住了运输这个中心环节，迅速调整力量，对运输实施集中统一指挥，很快减少了忙乱现象，提高了车辆的利用率和运输的安全率，减少了差错率，前送一趟物资的时间由7小时（最长18小时）缩短为4小时左右。保障效率大大提高。这些战例说明，在作战中调整后后勤力量，虽然都是为了适应作战行动的需要，但一个是为了适应外部因素而调整，而另一个则是适应内部因素而调整，是后勤自身的完善。

调整后后勤部署，必须注意后勤部署的稳定性。一般应在原部署的基础上，力求局部调整、就地就近调整，避免大的变动。在调整部署过程中，要利用最佳时机，确保后勤安全，并要做到不间断保障。

（一）调整后后勤部署的时机

调整后后勤部署的时机，取决于作战情况和保障任务的需要，在作战过程中随时都可能进行。根据实战经验，归纳起来有以下几种情况：一是主次方向变换，作战重点转移，预定歼敌地区改变，作战部署有较大变更时；二是改变战法，转移兵力连续作战时；三是组织换班和补充大量有生力量，保障任务发生较大变化时；四是部队实施纵深打击，或实施快速突击和追击，战线推进较远，或实施退却，原后勤部署不能组织保障时；五是后勤遭敌袭击，供应线被切断，或部分力量被破坏而不能完成保障任务，或受敌威胁严重，或疫情、自然灾害威胁较大，在原配置位置无法工作时。当出现上述情况之一时，即应适时调整后后勤部署。

（二）调整后后勤部署的方法

调整后后勤部署的方法，应根据变化了的情况，灵活掌握。根据调整后后勤部署的时机，可采取以下几种方法：一是调整保障任务。通过对保障任务的增减或保障关系的调整，使后勤部署适应新的军事行动。二是调整后后勤力量。通过调整原有区分，使部分后勤力量重新组合；或动用预备力量，或调整后后勤力量的隶属关系等，来适应保障任务变化的需要。三是调整后后勤力量的编组方式。即对原有后勤编组进行分解或合并，或在原有后勤编组中抽调部分

力量，组成新的后勤保障单位等。四是调整后勤配置地域或配置位置。通过配置地域或配置位置的调整，使其适应作战部署，或改善安全环境。五是调整部署样式。比如，根据实际情况，可以把集团（梯队）部署改变成多点部署、按方向部署等。以上方法，既可单独采用，也可结合起来进行，总之要视实际需要和当时的环境而定。

第六章 军队后勤防卫

后勤防卫，泛指在后勤配置地域内和在作战队形中实施保障活动的各类后勤目标，为防止敌人的袭击破坏、封锁包围和恶劣自然条件的危害，运用各种技术和战术手段，进行警戒、防御、防护所采取的措施与作战行动。它是军队后方防卫的重要组成部分，并贯穿于后勤保障的全过程，加强后勤防卫，有利于提高军队后勤生存能力，顺利完成保障任务。

后勤防卫历来为兵家所重视。“绝其粮道”、“占据粮仓”、“必保粮道”，这是冷兵器时期攻防双方在后勤防卫上的基本观点。明代著名的戚家军辎重营的编组，就是供防两栖型的。据《练兵实纪杂集车步营阵解》记载，戚继光编组的辎重营每个营大车 18 辆；每车士兵 20 名，其中正兵（保障人员）10 名（喂养骡子和拽械大车 8 名，车正 1 名，舵工 1 名），并配给佛狼机 2 门、大棒 2 根；骑兵 10 名，专营保护车辆。行动前有侦察；行动时前有斥候，正兵赶车，骑兵戒备；休息时大车列成方阵，阵前有拒马桩，阵中有火器，使敌单一骑兵无法冲破；到了前线，还可以加入车步骑阵系列，共同对付敌人，并和战斗部队一道前进，保证粮秣供应。可见，辎重营既是后勤保障单位，又是战斗单位，这使戚家军威镇群寇。在现代战争中，加强后勤防卫更具有十分重要的意义。人们总结第二次世界大战时，称之为“后勤战”（1980 年《不列颠百科全书》）、“运输战”（法国《拉鲁斯第二次世界大战辞典》），是有道理的。著名的“大西洋海战”，就是德军为了切断盟军的大西洋通道而进行的，这使盟军损失舰船吨位达 200 多万吨。1942 年，美国开往摩尔曼斯克和阿尔汉格尔斯克的 34 艘运输船，一次即被击沉 24 艘，以致美国对原苏联的海运中断两个月。另一方面，德军后方也受到盟军的无情打击，仅美、英军队对德军后方交通线空袭投弹就近百万吨。在 1942 年 10 月这一个月里，就使德军损失船只 40%、汽油 60%，弹药匮乏到了“简直没有什么可以回击英军的炮轰”的程度，使隆美尔统率的德军在阿拉曼战役中惨遭失败。90 年代初，在海湾战争中，以美军为首的多国部队运用高技术武器，打击伊拉克的后方，使伊拉克 363 个设施遭到袭击；其中后勤设施占 44%（161 个），而后勤设施中又有 124 个被彻底摧毁，这是伊军失败的重要原因之一。随着前方对后方依赖性的增大，后勤在战争中地位和作用的提高，人们将更加重视后勤防卫问题。因此，探讨现代战争后勤防卫的理论与实践，是研究军队后勤保障的重要内容。

一、军队后勤防卫基本任务

后勤防卫的基本任务，主要由敌人对后勤保障活动的威胁和作战地区可能遇到的自然灾害决定的。敌人对后勤保障活动的威胁，主要包括空中、地面、海上、水下以至太空火力，兵力的袭击破坏和封锁包围；自然灾害的危害，主要包括特殊地形和恶劣气候、水文条件造成的各种自然灾害。据此，后勤防卫的基本任务是：组织和部署后勤防卫力量，采取多种措施加强后勤目标的防卫和防护，提高后勤目标的生存能力；以灵活机动的作战行动抗击敌人对后勤目标的攻击和封锁，确保后勤人员，物资、设备、设施的安全和

交通运输线的畅通，为顺利完成各项后勤保障任务创造良好的条件。

（一）保卫后勤配置地域

后勤配置地域，是保存后勤力量和组织实施后勤保障活动的依托，因此也就成为敌人袭击破坏的重要目标。现代作战是全纵深、全方位的立体战，战场空间大大“浓缩”，作战目标“后移”，前后方界线呈灰色状态。在后方地域内，敌对双方的袭击与反袭击、破坏与反破坏、封锁与反封锁的斗争既连续又激烈。翻开战史，我们不难看到，交战双方不仅采取各种手段破坏对方的供应线，而且有些作战行动的直接目的就是为摧毁或夺取对方的供应基地。1944年，日军为切断英军对印、缅战区的供应，集结了20万兵力，对英军信兹维亚后勤基地发起猛烈进攻，伤亡5000余人，但未能达到目的。同年，德军在阿登地区发动反攻战役，其目的是夺取盟军的补给枢纽安特卫普港和美军在列日的大油库。1973年10月，第四次中东战争期间，埃及虽然吸取了第三次中东战争的教训，加强了后方的防空配系，但忽视了后方地区的防御部署和自卫能力。结果，以军偷渡运河成功，突入西岸，包围了埃军第3军团在苏伊士城的后勤基地，直接威胁埃军第2军团在伊斯梅利亚的后勤基地，切断了东岸埃军第3军团的补给线，使2万多埃军得不到弹药、油料、给养、水和血浆的供应，陷入了濒于覆灭的境地。

战争实践说明，后勤配置地域是后勤防卫的重点。它的安危，不仅关系到后勤地域的稳定，而且对战斗、战役甚至战争全局也有重大影响。我们还可以从上述的战例和对未来战争特点的分析中，得出后勤配置地域的防卫任务：一是防敌空、炮人力的袭击和封锁；二是防敌核、化学、生物武器的袭击，并消除袭击后果；三是反敌空降兵的袭击和敌地面部（分）队的攻击、袭扰与破坏。

后勤配置地域的防卫，是合成军队后方防卫的一部分。应根据后方防卫任务的需要和合成指挥员的指示，在后方指挥员统一指挥下，由后勤司令部（战勤部门）具体组织实施，后勤机关、部（分）队结合各自配置地域的实际情况，具体组织各自的防卫。通常采取建制力量与临时加强的防卫力量相结合，专门防卫部（分）队与当地武装、民兵相结合的方法，与敌人的各种袭击破坏作斗争，保证后勤各种保障力量的安全。

（二）保卫交通运输线

冷兵器时期，作战指挥和保障手段十分简单，这决定了后勤防卫主要围绕袭击与保护粮草屯积地展开。而战争进入火器时代后，机动工具出现，这使交战的规模和空间逐渐扩大，后勤地位日益突出，后方目标由粮草屯积地扩大到交通运输线，点状防卫被点线结合式防卫所替代，交通线的破坏与反破坏成了作战双方施计用谋的重要关注点，因此，交通运输线也被誉为军队的生命线和军队后勤保障的中心环节。现代战争，不论进攻、退却、穿插迂回还是补给、后送，都与交通运输息息相关。战时，一旦交通运输线被切断，不但意味着补给线中断，而且将给部队造成严重的行动障碍和心理影响。因此，“打乱或切断敌人交通线，使敌削弱和失败”（克劳塞维茨语）成为交战双方的箴言。美军在侵略越南的战争中，为了破坏胡志明小道这条战略补给线，采用了多种破坏手段：一是派出伪军别动队进行侦察、布雷、袭击车队等活动。二是使用几个营乃至师一级的兵力进行地面袭击。三是出动侵越空军狂轰滥炸。据德国《明镜》周刊报导，美军飞行大队仅对顺化以北渔民集中地——永木的轰炸就有1003次，平均在每平方公里土地上投掷了9680

吨炸弹。四是大量采用高技术武器装备（激光和电子光学武器，新型集束炸弹，远距导航系统，夜视红外装置，战场传感装置）对交通运输线进行破坏。在朝鲜战争期间，美军发动了臭名昭著的“绞杀战”，出动了各种飞机，使用了杀伤弹、子母弹、燃烧弹、定时弹等多种炸弹，对朝鲜北部铁路干线进行空前残酷的狂轰滥炸。从1951年9月到1952年6月这不到10个月的时间里，共投弹13万枚，破坏桥梁832座次。中国人民志愿军和朝鲜军民一道进行了“反绞杀战”斗争，创造了名震世界的“打不烂，炸不断的钢铁运输线”。战争实践证明，保卫交通运输线的安全是后勤防卫的重要任务。交通运输线的防卫，主要包括铁路、公路、水路、管线等交通运输线路和机场、港口、码头、桥梁、交通枢纽、车站、油泵站等交通设施的警戒、防御和防护。交通运输线的防卫任务，主要包括：一是防敌航空兵对后勤各种运输力量，在陆路、水路、航空运输线和管线上的轰炸、封锁、拦击和跟踪追袭等；二是防敌地面各种远程火力和特种部（分）队对交通线和运输活动的袭击与封锁等；三是防敌水面作战舰艇、水雷及潜艇对后勤运输船艇在海上航运中的袭击、封锁和偷袭等。

交通运输线的防卫，通常由合成司令部负责，后勤根据合成指挥员的指示，派人协助司令部门搞好交通运输线的管理，加强交通指挥。重要运输干线和交通枢纽应纳入统帅部要地防卫计划，并由统帅部派出相应的兵力进行防卫。海运，空运应协同海、空军组织海上、空中掩护。军队后勤配置地域的交通运输防卫，由后勤根据统帅部或合成指挥员的指示组织实施；必要时，可给后勤加强一定的防卫兵力，由其担负某些线路或车站、码头、泵站等目标的防卫。

（三）保证后勤在机动中的安全

“运动是战争的灵魂”，这是拿破仑的一句名言。现代战争中，交战双方为了争取主动地位，都十分强调机动作战，运用先进的机动工具驰骋战场，以集中兵力兵器克敌制胜。后勤作为军队的组成部分，其机关、部（分）队的配置，也将随着部队的移动、战况的发展和作战任务的变化而变化，部分甚至全部机动后勤力量将不可避免。尤其是战术后勤，将经常处于机动之中。由于前送后送数量大、车辆多，目标暴露，易遭敌攻击，因此，后勤防卫不仅要保证驻止时的安全，还应保证后勤机关、部（分）队在开进、转移等机动中的安全。做好后勤机动中的防卫工作，对于提高后勤生存能力和完成后勤保障任务，具有十分重要的意义。

后勤的机动，一是随部队行动；二是单独行动。后勤随部队机动时，后勤防卫应按照合成司令部的统一计划和行军命令组织实施。应明确行军路线和后勤在整个行军序列中的位置；教育后勤人员遵守司令部的统一规定和纪律，搞好后勤人员、物资、车辆的伪装，保持良好的秩序，防止因后勤伪装不严、秩序混乱而影响整个部队的安全。后勤单独行动时，后勤防卫由后勤自行组织；必要时，应请求合成指挥员派出必要的兵力和防空兵器，组织掩护。要编好行进序列，明确开进路线，搞好伪装，规定联络信号、记号，组织好战斗警戒，加强途中的观察、报知勤务，做好防敌空袭和伏击的工作，保证后勤机关，部（分）队安全到达目的地。

（四）防止自然条件对后勤的危害

自然条件对后勤的危害，主要包括两个方面：一是天然的自然条件对后勤的危害，如山洪、山体滑坡、泥石流、雪崩、塌方、暴风、巨浪等。在后

勤配置地域和交通运输线上，因洪水泛滥而导致后勤设施和物资、装备等遭受损失的事例，在战争史上并不鲜见。朝鲜战争期间，朝鲜北部连降大雨，山洪爆发，河水漫溢，泛滥成灾。洪水给人员和物资造成的损失相当严重，仅志愿军后勤第1、第5分部在与洪水搏斗中就牺牲了200余人，还冲走了部分伤病人员及医护人员。临时修建的仓库有90%被冲塌，大量库存物资被冲走，有些物资霉烂变质。据资料记载，共损失粮食842吨，汽油1184桶，弹药142吨，等等。在交通线上，后方公路几乎所有路面都被破坏，许多路基被冲塌，205座公路桥被冲垮；铁路遭受的破坏也十分严重，共冲坏铁路桥梁94座、线路116处，通车中断时间最长达45天，短者13天。二是人工造成的自然危害。如1953年5月，美空军曾3次炸毁朝鲜北部山区石岩灌溉堤坝，造成洪水淹没区，阻断交通补给干线。1967—1973年，美军为适应侵越战争的需要，在长达6年的时间里出动飞机2600余架次，投放碘化银催化弹4.74万枚，进行人工降雨，造成洪水泛滥。给越南带来的损失，比整个越战期间飞机轰炸造成的损失还要大，破坏和阻滞了越南军队的后勤保障活动。因此，防止各种恶劣自然条件对后勤的危害，也是后勤防卫任务之一。

二、军队后勤防卫基本要求

空地一体和大纵深作战理论付诸战争实践，信息化武器系统和信息化战场的出现，后勤防卫呈现出点多、线长、独立性强，防卫与作战交织，防卫活动突然等特点。因此，在组织后勤防卫时，必须贯彻“以防为主，防打结合”的原则；建立军民一体、前后方一体的防卫体系；坚持集中统一指挥，做到边保障、边战斗。

（一）贯彻“以防为主，防打结合”的后勤防卫原则

军队后勤保障是为军队建设和作战服务的，其目的是从物质和技术方面保障军队战斗力的巩固和提高，赢得战争胜利。这就决定，后勤必须把保障放在第一位。但是为了更好地完成“第一位”的任务，后勤又必须具有“保存自己，消灭敌人”的本领。“保存自己”，就是要为后勤人员、物资、设备和设施创造安全的条件。实践证明，只有严密防护，才能防止或减弱敌人的袭击破坏，避免或减少后勤人力、物力的损失，保存后勤力量。后勤防护越严密，目标越隐蔽，遭敌袭击的可能性就越小，安全系数也就越大。所以在后勤防卫中要强调“以防为主”，这既是军队后勤保障任务和性质决定的，也是在“敌强我弱”的条件下，弥补后勤防卫力量不足的有效办法。严密防护的主要途径有四：

一是疏散隐蔽地配置后勤力量。就是将后勤机关、部（分）队以及仓库、物资、车辆以适当的间隔，隐蔽地进行配置。疏散配置后勤力量，必须因地制宜，通常根据敌人可能袭击破坏的手段和方法，可能受恶劣自然条件危害的情况，后勤的防护程度、部署样式、机动能力、通信能力和现有后勤力量的数量等条件，综合分析考虑。应从便于指挥、便于保障、利于安全出发，充分利用后勤配置地域的地形条件进行防护。地形复杂、隐蔽，配置距离可适当缩小，反之则应适当增大。配置地域较固定的战略战役后勤基地，海、空军和第二炮兵、科工委的基地后勤，既要发挥基地防护条件好的优势，又

要注意保障活动中的疏散隐蔽。各级后勤疏散配置的程度，在构有野战防护工事的中等起伏地，以一枚重型炸弹爆炸时不危及相邻的两个库、所，一颗2万吨级的中型核弹空爆时不危及相邻的两个保障单位为宜（各级疏散配置的面积参见第5章）。前伸配置的后勤力量，应尽量靠近作战部队，并选择有利于防护的地形疏散配置，以利于在有敌情顾虑时得到部队的支援。

二是“深挖洞”。就是在后勤配置地域和保障活动的重要地段构筑防护工程和工事。现代武器的精度、毁伤力虽已大大提高，但深入地下仍然是最有效的防护措施之一。朝鲜战争期间，中国人民志愿军遭美军的空袭和炮击非常严重。但各级后勤构筑防护工事之后，损失较战争初期减少了40%左右。核武器试验表明，各种防护工事能有效避免光辐射的损伤，较暴露地面冲击波的杀伤半径缩小30—40%，能将早期核辐射的作用削弱60—90%。海湾战争初期，伊拉克将军事设施深藏在地下的措施起了巨大作用，迫使多国部队空袭时间比原计划延长了4倍多，并保护了不少有生力量。因此，战略、战役后勤基地和海、空军及二炮基地后勤，应构筑以地下为主、地下与半地下相结合、以永备工事为骨干的防护工程，使人员、物资、装备尽量转入地下；后勤指挥机构、通信枢纽、重要仓库、医院、工厂的防护工程，应有“三防”设备，能抗击敌核、化学武器的袭击。集团军以下部队后勤的防护工程，应根据所担负的任务进行构筑。担负坚守防御的部队，平时应结合战场建设，构筑比较完善的人员、物资、车辆的地下防护工程和必要的战斗工事。即使有既设地下或半地下防护工程，也应根据需要，构筑展开后勤保障活动和后勤防卫作战的野战防护掩体和防卫工事；在敌可能突入的重要地段，还应设置障碍物。在分工由后勤负责的交通运输地段，应根据疏散后勤力量的需要，构筑迂回路线和人员、车辆、物资的待蔽掩体及场地。

三是隐真示假。就是隐蔽真实情况或意图，制造假象，欺骗迷惑敌人。深入地下当然是最好的隐蔽措施，但将所有的物资、装备都藏在地下，不但耗资巨大，而且时间也不允许，何况一些一般性的物资也没有必要都转入地下。因此，各级后勤必须广泛地进行伪装，将不是最重要却是最大量的一般目标隐蔽起来，同时又要积极开展以示假为主要内容的战术欺骗活动，骗敌增加滞空时间和投弹量。海湾战争期间，伊拉克在战前依据从美国购买的卫星图片所显示的目标情况，从法国购进了数十公顷的可反射回改变雷达反射波和颜色适应沙漠地区的伪装网，以及大量能够发射假无线电信号且具有相似轮廓和相似雷达与热源信号的假目标。与完全用胶合板、纸板、塑料等做成的一般伪装欺骗器材结合使用，使多国部队难以找到确切的目标，以致在空袭作战阶段投掷了大量的炸弹，却没有收到良好的效果。据原苏联侦察卫星拍摄的图像表明，多国部队轰炸的飞机、坦克和导弹发射架等目标，约有80%是假的。

四是积极打击。由于现代侦察、信息技术的发展，大空“众星窥视”；加之后勤摊子大，保障活动频繁，对各种目标和行动的防护就难以做到十分周全。因此，在严密防护、以防为主的同时，对一切侵犯、袭扰、破坏后勤保障活动之敌又必须积极打击。只防不打是消极防护，不仅达不到防的目的，保护不了后勤的安全，而且还会助长敌人的气焰，加剧其对后勤的破坏。只有防打结合，积极打击，才能挫敌锐气，削弱敌人的力量，降低其对后勤的危害程度，为防创造条件，更好地完成保障任务。当然，积极打击也应具体情况具体分析，区别对待，不是处处都打，事事都打。应该打的也要抓住有

利时机，讲究战法。对敌侦察性的袭击，要防止盲目行动，以免暴露目标，导致不必要的损失。

（二）建立军民一体、前后方一体的防卫体系

现代战争是全纵深、全方位的整体战。这“两全一整”的战争形态，使战场空间高度“浓缩”，打击手段多样，毁伤率提高。因此，各级后勤必须建立与此相适应的防卫体系。在防卫力量的构成上，应摒弃单一模式。建立军民一体、前后方一体的后勤防卫体系，既是现代战争的要求，也是解决后勤防卫力量薄弱而防卫任务艰巨这一矛盾的有效途径。军民一体，就是在平时准备的基础上，根据作战地区的实际情况，组织军民联防。要以后勤自身的和配属的防卫兵力为主，与地方武装，民兵相结合，根据全纵深整体防卫的要求，对后勤指挥机构、仓库、修理、医疗、交通枢纽、重要道（航）路和装卸站、港湾、码头、场站，以及重要的运输和保障活动，有重点地部署相应的警戒、防卫兵力和抢救、抢运、抢修力量。各级后勤要主动与省军区、军分区、县人武部和地方人防部门联系，共同研究，统一组织指挥，按后勤机关、部（分）队的配置位置，就近就地组织联防。要建立健全联防组织，适时召开联防会议，明确指挥关系、联防任务、通信联络方法和各项联防措施，熟悉防卫方案。并针对敌人可能采取的破坏手段，组织联防演练，提高军民防卫作战能力。前后方一体，就是将后勤防卫纳入军团、兵团、部队的整体防卫计划之中，后勤部署要融于纵深作战部队的部署之中。海湾战争中，美军曾使用直升机空运第 101 空中突击师和快速机动第 7 军直插伊拉克纵深，使伊战略、战役后勤力量和设施处于它们的直接打击之下。如果后勤单独部署，在遇到这些强敌时，将无招架之力。如将后勤部署融于己方战略、战役纵深作战部队之中，就可互相依托和支援：作战部队能够保障后勤安全，后勤能够保障作战部队歼灭突入之敌。除此之外，当前，世界许多国家的军队都很重视后勤自身防卫作战能力的建设。美军针对原苏联战时对其后方可能造成的威胁，把保卫后方地域安全作为主要的作战原则，在师以上后方地域设置了后方作战中心。法军新编步兵师中专门编有一个“指挥与后勤团”，把后勤保障、通信保障和后方警戒防卫融为一体。英军为加强后勤自卫能力，给后勤配备了人力更强的轻装步枪，增配了反坦克武器，逐步实现后勤补给车辆履带化和装甲化。德军后勤已装备运输装甲车，同时强调“每辆运输车都必须配有机枪，能够进行自卫”。

为充分发挥军民一体，前后方一体防卫体系的作用，就要组织与防卫部署相适应的警戒报知勤务。后勤配置地域的防卫要与军团、兵团、部队的后方防卫区和前方作战警戒地段，以及民防、人防警防区，建立联防警戒报知网；要按统一分工，根据地形、道（航）路条件和可能受敌威胁的情况，逐级设置警戒哨、观察哨（站）、交通调整哨，严密监视空中、地下和道（航）路敌人的活动，控制人员、车辆行动；要加强灯火、音响管制，严格防卫纪律。各观察哨之间、防卫区之间与后勤指挥所、后方指挥所之间应建立灵敏、顺畅的警报传递系统，并纳入军团、兵团，部队警报网。一旦发现敌人袭扰证候，立即发出警报，以利于及时分析、判断情况，指挥防护和防卫作战。交通运输线上的对空和地面警戒，通常由合成司令部和交通运输指挥机构派出。海上观察、警戒，由海军观察站、雷达站负责。

（三）实施统一指挥

为了充分发挥整体防卫力量的作用，有组织地战胜敌人的袭击破坏和自

然灾害的危害，后勤防卫，通常在后勤指挥所的统一指挥下实施，做到：统一制定防卫计划，统一部署防卫力量，统一规定警报信号和防卫纪律，统一指挥防卫行动，使后勤防卫形成一个有机整体。在后勤配置地域内，应根据地形和保障任务，统一划分警防区，指定负责人，明确指挥关系，赋予警戒、防卫和相互支援的联防任务，并分片做好遭敌袭击和遭自然灾害危害时的抢救抢运抢修和消除袭击后果的准备；后勤在作战队形内实施保障过程中的防卫，应纳入作战保障计划，使之与作战行动相协调；必要时，可组成战勤指挥机构，对与前方相衔接的运输及其防卫行动实施统一指挥。交通运输线上的防卫，由合成司令部或交通运输指挥机构负责分段部署防卫兵力和工程保障力量并赋予任务，其中在后勤配置地域内及其附近的道（航）路段，以及后勤专用的支线和管线路段，通常分工由后勤负责组织防卫。各级后勤的防卫行动，要与有关军兵种部（分）队的作战行动建立密切的协同关系和明确的指挥关系。在强调统一指挥的同时，还应提倡按级指挥和机断行事的灵活性。充分发挥各防卫区和库、所、部（分）队指挥员以及临时编组负责人的作用，使之能根据各自的具体情况和防卫任务，灵活实施指挥，以便有效地进行对敌斗争和抵抗自然灾害的危害。在防卫行动中，应特别强调全局观念和为后勤保障服务的观念，严格执行协同动作的各项规定和防卫、防护纪律，做到主动配合，互相支援，防止各自为战，确保后勤保障活动的顺利进行。

三、军队后勤防卫行动

后勤防卫行动，是后勤力量及其保障行动受到敌人威胁时，为保存后勤有生力量、完成后勤保障任务而采取的防护或防卫作战行动。在进行后勤防卫作战时，要根据受敌威胁程度，采取不同的方法和战法，与敌人的袭击破坏作斗争，最大限度地减少损失，保存后勤力量，从而对军队实施不间断的后勤保障。

（一）后勤反敌空袭时的防卫行动

现代战争，一般以空袭反空袭为先导，并贯穿于作战行动的始终。因此，敌人航空兵对后勤配置地域、交通运输线和各项保障活动的袭击破坏，是最大、最经常的威胁，也是后勤防卫的重点。后勤指挥机构、配置地域和交通枢纽、港湾码头、机场等重点目标，通常纳入合成军队或军兵种的防空人力范围。战略后方基地、战役后勤基地还能得到一定数量的防空兵力的加强。交通线上的后勤运输活动，应在沿线防空部队和航空兵的掩护下行动。

为了及时发现敌空袭征候，必须加强对空观察、报知勤务。当发现敌空袭征候，或接到上级防空袭击的警报时，后勤应立即发出警报，指挥员要及时指挥所属单位先敌采取防护行动。当敌航空兵对后勤目标空袭时，应在严密防护的前提下，组织后勤防空兵力、火力，积极打击来袭敌机。其方法主要有四：一是集中防空兵力兵器，掩护重点目标，坚决打击来袭敌机，以增大打击效果；二是抽调部分防空分队，根据敌人航空兵的活动规律，在敌机可能进入的方向和空域，以伏击、游击的方法，出其不意地打击来袭敌机；三是在交通运输线受敌机严重威胁的情况下，对运输重要物资的列车、船队、汽车分队，除依靠沿线防空部队掩护外，还可组织部分防空兵力兵器随车（船）队行进，实施伴随掩护；四是把广大群众组织起来，使用手中武器，集中人力，对低空、低速或俯冲敌机进行射击。在朝鲜战争期间，中国人民

志愿军后勤系统仅用步枪、轻机枪就击落敌机 35 架。在阿富汗战争中，阿游击队也用轻武器击落了原苏军的米格战斗机和武装直升机。

（二）后勤反敌空降时的防卫行动

纵观战史，从第二次世界大战以来，随着机动作战平台的发展，交战双方都非常重视使用空降兵袭击破坏对方的后方，空降与反空降的斗争越来越激烈。因此，后勤对敌空降兵的斗争成了防卫行动的一个重要方面。敌空降对后勤的威胁，通常有两种情况：一是实施小规模空降（包括伞降和机降），直接袭击破坏后勤重要目标；二是实施较大规模空降作战，同时袭击后勤配置地域。前者主要由后勤部（分）队和附近的其他部队执行这一任务，并取得战役、战术反空降部队的支援；后者主要由战役、战术反空降部队执行这一任务，后勤防卫兵力要重点防敌空降兵袭击后勤配置地域，并积极配合反空降部队的行动。

敌人空降，通常来得突然、迅速，具体的时间、地点、规模等难以预测。因此，必须做好周密准备，制定反空降作战预案，构筑必要的反空降战斗工事，与反空降部（分）队、友邻部（分）队以及民兵之间组织好反空降协同，加强对空观察、报知勤务。当对空观察哨、监视哨发现敌人空降时，应立即报告，后勤指挥员应迅速指挥防卫兵力占领有利地形。当发现敌人在后勤配置地域实施空降时，要抓住其降落的有利时机，组织防卫力量，集中火力予以打击。当敌空降兵着陆且立足未稳时，后勤防卫力量应以迅速的战斗行动和猛烈的人力打击敌人。如敌空降兵力较小，应力求以后勤自身的兵力分割包围予以歼灭；如敌空降兵力较大，应坚决阻敌突入，固守后勤重要目标，待增援部队赶到后共歼之。如敌空降地点距后勤配置地域较远，后勤防卫兵力一般不宜主动出击，应严密监视敌人的行动，做好战斗准备，防敌向后勤目标窜犯。

（三）后勤反敌地面袭击的防卫行动

现代高新技术应用于军事领域后，军队的火力、机动力大大增强，加之“蛙跳”战术的运用，地面部队的各种火力和向纵深突击的坦克、装甲战车，对战术后勤乃至战役后勤构成很大威胁。因此，必须高度重视敌地面部队对后勤的袭击。为此，后勤机关、部（分）队应进行战斗编组，增强自卫能力。后勤各防区应建立反袭击作战值班分队，配备必要的反坦克武器、器材，并针对敌袭击规律组织演练。各级后勤除加强对敌人箭兵、炮兵人力的防护外，对敌地面作战部（分）队可能突入的方向与地段，应有重点地设置反坦克障碍物，并部署防卫兵力控制要点，积极抗击突入之敌。当敌地面部队接近后勤目标时，应坚决扼守阵地，拖注敌人，并迅速报告合成指挥员，通报附近战斗部（分）队，待增援部（分）队赶到后共歼之。如敌人以较大兵力突入后勤配置地域时，一方面要坚决打击敌人，并迟滞其继续突入；另一方面要采取应变措施，迅速疏散或转移重要物资，撤离、后送伤病人员，以最大的努力减少损失。

后勤保障力量在跟进、伴随保障，尤其是强行保障时，受敌威胁更大，其防卫行动必须得到有关作战部（分）队的配合和支援。各级指挥员要根据敌人对后勤保障活动的威胁程度，及时指挥作战部（分）队予以掩护，并主动协同，顺利完成保护任务。后勤部（分）队的配置一般较分散，易遭敌特种分队和小股敌特、残敌的袭扰、破坏。对此，一般采取严密防范和积极搜剿的方法，按防卫区域，分片包干，加强警戒，随时预防敌人的偷袭、破坏；

发现敌情后，要按防区组织小分队与民兵配合进行搜剿，务求全歼。在前送后送过程中，要严密组织警戒、押运；发现敌情后，要迅速疏散隐蔽，设法摆脱敌人或视情进行自卫，但不可与敌恋战。临时动员民工参加保障活动时，要认真查明其身份，严密组织，规定内部识别标记和行动暗号，防止敌特分子混人民工队伍进行袭扰、破坏。

后勤防卫行动结束后，后勤指挥员应及时查明损失情况，妥善处理善后工作，并将有关情况报告合成指挥员和上级后勤。

第三篇

第七章 军队财务保障

军队财务保障，是指为保障军队建设和作战需要所进行的筹集、分配、使用经费的活动，是军队后勤保障的重要组成部分。

军队是执行政治任务的武装集团。国家为保证军队职能的实现，根据经济、财政状况和军队需要，将部分社会产品分配给军队掌握、使用，作为军队实现其职能的物质基础。在商品（市场）经济条件下，国家分配给军队掌握、使用的这部分社会产品，并不直接表现为实物形态，而是表现为货币形态，具体表现为军费（国防费）。军队根据需求和可能，对军费进行再分配，供应给各单位、各部门；各单位、各部门用供应的经费，通过等价交换，获得可供使用的产品（包括军品和民品），以保障军队作战和建设需要。在军队财务保障中，上述活动是通过军事预算、军事采购、军事消费、经费决算等一系列不间断的货币运动表现出来的。

财务保障是后勤保障的重要内容，是其他勤务保障的基础和前提。因此，搞好财务保障，对军队现代化建设和完成作战任务具有非常重要的意义。

一、军队财务保障基本特点

军队财务保障特点是军队财务活动特殊矛盾的反映，是军队财务区别于地方财务和军队财务保障区别于后勤其他业务保障的标志。其特点主要表现在以下几个方面：

（一）阶级性

军队财务活动的阶级性是由国家的社会经济制度决定的。军队是国家暴力的支柱，是阶级统治必不可少的工具。在不同社会经济制度的国家里，军队的性质及其代表的利益是不同的。因此，体现军事占有的军队财务活动，从它产生的那天起，就必然打上国家的烙印，社会的烙印和阶级的烙印。

军队是为特定的阶级服务的。帝国主义庞大的军费开支是为其侵略政策和战争政策提供财力的。不断增长的军费预算，既加剧了军备竞赛和国际紧张局势，又加重了本国人民的经济负担，同时也为垄断资产阶级谋取高额利润创造了条件和机会。尽管每个人都可以享用军事活动创造的“安全”，但从维持军事费用的来源和受益的程度看，劳动人民和资产者的付出和所得是背道而驰的。因为在军事消费过程中，人民受到剥削和镇压，等待他们的是贫困、伤残和死亡；而军事消费为资产阶级提供投资机会，他们将通过军队和战争，得到金钱和权势。正如列宁指出的那样：“战争填满资本家的腰包，使他们从大国的国库中，得到大量的黄金。”

在社会主义制度下，国家的性质发生了根本变化，工人阶级和劳动群众上升为统治阶级，国家和军队代表着人民的根本利益，人民军队成为国家安全的柱石，担负着对外反侵略、对内防颠覆的重要使命。社会主义的军事活动不是由其制度本身所要求的，而是由于帝国主义的存在而不得不采取的措施。在社会主义国家，军队的财务活动也是对社会产品的占有和使用过程。

正是通过这一过程，保障了军队建设，捍卫了社会主义制度与和平的劳动环境，维持了国家主权和领土完整，直接或间接地为广大劳动者谋利益。

（二）军事消费性

军队财务保障的本质属性是军事消费。一方面，军队财务在社会再生产过程中处于明显的消费地位，不象企业财务那样会使资金增殖；另一方面，军事消费又不同于一般的消费。它是一种特殊形式的消费。

首先，军事消费不同于生产消费。生产消费在劳动力和生产资料消耗过程中创造了社会财富，为人类社会的生存和发展提供了物质资料，构成了人类社会最基本的实践活动。生产消费包括在生产本身之中。军队财务体现的消费，显然下具有这种属性。

其次，军事消费也不同于生活消费。生活消费实现了劳动力的再生产，为社会的存在和发展不断完善和“更新”主体。因而，生活消费和生产消费具有直接的同—性，称之为“消费的生产”。军队财务体现的消费，当然也不具有生活消费的性质。

再次，军队财务活动体现的军事消费，从消费对象、消费方式、消费结果上看，与生产消费，生活消费有重大差异，表现出经济活动中的军事性质。从消费对象上看，军事消费对生产资料和生活资料具有“削减”或“消灭”作用。这种过程表现为，首先把社会创造的一部分生产资料和消费资料转化为最终军事产品，如武器、装备、装具、给养等，然后用于训练或作战。因而，军事消费不仅对重工业，如钢铁、机器制造、有色金属、能源等部门有较大依赖性，而且对农业和轻工业的依赖也不可忽视。可以说，整个国家资源和经济潜力都将对军事消费产生重要影响。从消费方式上看，军队建设和作战是军事消费最基本的形式，具有强制性、集中性、突然性、时效性等特点。生产消费和生活消费处于再生产循环过程之中，实物补偿周而复始，资金形成环形运动，并在运动中创造社会财富。而军事活动消费掉的最终军事产品则不再返回再生产过程之中，作为一次性消耗从再生产中剔除。因此，军事消费“直接从经济上看，这就象一个国家把自己的一部分资本扔到水中一样。”从消费结果上看，生产消费是社会财富的创造过程，是价值的增殖过程，消费的结果是产品的产出；生活消费的结果是使人的脑力和体力得到恢复和发展，实现劳动力的再生产。而军事消费既不创造物质财富，也不实现劳动力的再生产，它的结果是一种特殊的使用价值——“国家安全”。

可见，军队财务活动体现的军事消费与政治经济学中的生产和生活消费有着根本的区别。军事消费把人和物军事化了、暴力化了，从而构成了战斗力的再生产、国防的再生产和暴力的再生产。

（三）供给性

军队财务保障的供给性主要反映了军队经费运动的特点。从活动内容、任务和目的方面看、财务分为经营性财务和供给性财务。经营性财务是通过经营资金的筹集、分配和使用，创造物质财富，为物质和文化生活需要服务，并获得一定的赢利。供给性财务则是通过对经费的取得、分配和使用，来完成某项特殊的、重要的任务。它不以赢利为目的，经费分配和使用具有无偿性或无返还性。军队财务就属于供给性财务。这是因为，军队不是经济组织，

《马克思恩格斯全集》第12卷，第743页。

《马克思恩格斯全集》第46卷（上册），第70页。

基本上不创造物质财富，只是消费社会产品，没有条件偿还消费掉的经费和物资。因此，国家分配给军队的经费是无偿供给的，军队内部各级的经费保障也是无偿供给的。国家对军队所需的军费，经国家财政确定后，按军费年度总预算分期分批拨给军队，年终按军费年度总决算在国家财政分配的指标范围内予以核销，同时结算军费拨款，解除当年军费拨款的财务关系。在军队内部，对各单位、各部门所需的经费，也同样按年度经费预算或经费供应标准分期分批拨给；各单位、各部门使用经费后，按照规定报送经费决算，上级单位据以核销并结算经费拨款，解除经费拨款的财务关系。

（四）综合性

军队财务保障的综合性是指军队财务在保障军事活动过程中体现的各种经济关系，及其发挥的综合反映、综合平衡、宏观调控作用。综合性是一般财务所共有的特点。在商品经济条件下，货币作为一般等价物，它具有从价值上综合表现商品和劳务的功能。它不仅反映着物与物之间的关系，也体现着一定的社会生产关系。军队财务活动作为货币运动的组成部分，既与军事活动紧密相联，又与社会总资金运动紧密相联。因此，它既是军事活动的组成部分，又是社会经济活动的组成部分，受到军事保障规律和价值规律的双重制约。

第一，军队财务活动是从社会再生产过程中派生出来的。在商品经济条件下，军队对社会产品的占有是通过货币这一媒介实现的。社会在一定时期创造产品的价值表现称为社会总产值，新创造的价值称为国民收入。国民收入再分配过程中的国防支出则形成军队经费的来源，军队财务活动受经济规律的制约，综合反映一定时期国家用于军队建设的总财力。

第二，军队财务活动是国家财政活动的有机组成部分。国防费直接来源于国家财政拨款，而军费又直接来源于国防费，因此，军队财务是国家财政活动在军队组织内的延伸。所不同的是，国家财政是以国家为主体的分配，军队财务是以军队为主体的分配。军队财务活动受国家财经纪律的制约，综合反映一定时期国家的财经方针和政策。

第三，军队财务是连接国民经济和军队建设的纽带和桥梁。军队财务是把国家经济力量转化为军事力量的中间环节，并在转化过程中与军内外形成多种经济关系。从军队内部来看，财务保障是各项勤务保障的前提，经费供应总量反映着各项建设的规模和程度，经费构成反映着军队各项建设事业的比重和发展趋势。

二、军队财务保障基本任务

军队财务保障的基本任务，是指军队财务工作必须完成的使命。它由军队财务工作的职能所决定。主要有以下几个方面的内容：

（一）贯彻执行国家财经方针和政策

国家的财经方针和政策体现着一定时期国家工作的重点，是协调国家战略和军事战略、处理军事经济和国民经济关系的基本依据。军队财务活动虽然具有自己独特的运动形式，但它依赖于国民经济，并直接受国家预算所制约。国家的经济制度、经济政策、财政金融政策是军队财务活动的重要规范。一是国民经济及社会发展计划制约着军队财务的规模和发展速度。国民经济及社会发展计划从宏观上体现着一定时期的国家发展战略，规定着各行各业

的发展速度。第二次世界大战后，美国继续推行凯恩斯“革命”，企图通过扩大“有效需求”来刺激经济，避免危机。这种政策是通过高额赤字和巨额军费带动经济发展的。其结果是，一方面推动了美国的军备竞赛，另一方面促进了美国经济军事化的进程。战后，原苏联在优先发展重工业的方针指导下，重视军火工业，突出军队建设，军事力量得到了优先保障和空前发展。二是国家财经政策，法规制约着军队财务活动过程。不同国家、不同时期都有一系列财经政策、法规和制度，它们规范着社会经济的方方面面，也规范着军队财务活动的一般过程。比如，军事费用取得要符合预算法，军事采购要符合合同法，军事费用的结转要符合银行结算法，军事拨款要符合财政法，军队生产经营要符合企业法，军队财务核算要符合会计法，等等。三是国家经济制度制约军队财务活动的范围和方向。通常情况下，私有制国家由于要维护少数剥削阶级的统治，适应侵略、掠夺的需要，必然要强化暴力机关建设，军队财务活动范围有所扩展。在活动方向上，现代资本主义军事订货体现军人利润的再分配，其财务活动和私人军火垄断财团紧密相联，以保护和促进资本主义生产关系的发展。而在以生产资料公有制为主体的社会主义国家，军队及与之有关的经济活动，一般都受到适当的限制，军事订货是有计划的，军火供应单位均属社会主义国有企业，军队财务活动以促进和发展社会主义生产关系为原则。

从以上分析可以看出，国家经济制度和财经方针、政策不但决定着军事建设的性质和方向，而且直接决定武装力量的数量和质量，也是协调军政、军民、军企关系的纲领，军队财务保障必须把贯彻执行国家财经方针、政策作为首要任务。首先要认真学习国家财经方针、政策，掌握其基本内容和精神实质，提高执行的自觉性，把军队财务活动纳入法制轨道。其次要制定和完善军队财务法规，通过军队财务法规来体现国家财经方针、政策，组织实施军队财务管理，建立规范化的财务工作秩序，促进国家财经方针、政策的落实。再次要有落实国家和军队财经方针、政策和法规的措施，如注重调查研究，加强指导和服务，强化监督机制，严格执行考核和奖惩制度等。

（二）组织军队经费供应

组织军队经费供应，是指运用经费来保障军队各方面的需要，组织经费供应是实现军队财务职能，保障军队经费供给的主要任务。在不同时期，尽管军队经费的筹集方法、供应渠道和管理方法有所差异，但经费供应的基本环节大致相同。其主要环节是：

1、制订经费标准

经费标准是军队经费供应和经费开支的依据，是及时、准确、有效地保障经费供给的基础条件。任何国家的军费都是有一定限度的，即使象美国和原苏联这样的大国，也不可能想花多少就花多少。因此，世界各国的军队在财务保障活动中，都十分注意按照国家的财经方针、政策，制定经费供应标准，健全财务规章制度，以此明确规定经费供应的渠道、手续和定额，经费供应的原则和范围，各级掌握使用经费的职责和权限，上下级之间、部门之间的工作关系等等，做到经费供应标准化、制度化，及时而有效地实施经费保障。中国人民解放军的经费标准按用途可分为两大类，一是供应标准，这是分配、请领和向上级报销经费的依据；二是开支标准，这是经费支出的依据。

制订经费标准要依据国家的财经方针，严格按照规定权限，按照财力可

能和军队消费需求，从实际出发，力求节约、合理；标准要多层次，简便易行；要相对稳定，又要及时修订。切忌滥订标准，乱改标准，以维护标准的严肃性。

2、落实经费预算和决算

经费预算是军队经费开支的基本计划；经费决算既是向上级计领经费和报销经费的依据，又是经费预算的执行结果。军队财务保障的一项重要工作，就是根据财力、物力、人力及事业任务，组织编制经费预算，正确组织收入，合理安排支出。预算一经批准，就应认真贯彻执行。还要根据规定及时编报经费决算，做到格式统一，内容完整，数字准确，有利于分析、考核。通过落实预，决算管理，保证军队经费供应。

3、实现经费请领与拨款

领拨经费是保障经费供应的一个重要环节。只有及时领拨经费，才便于按预算规定的项目搞好经费和物资保障。经费的请领通常根据各单位、各部门的经费预算、开支计划、事业任务以及临时性需求来确定。中国人民解放军的生活费、公务费、事业费、教育训练费、装备维修费、科学研究费等经常费的请领，以标准、实力和定额为依据，一般通过编报决算予以核销；总部专管和其他专项管理的经费，以专项任务和专项经费预算为请领依据，由用款单位申请实现；基本建设费的请领，由营产部门编造工程预算和开支计划，经有关主管部门审查批准后，财务部门根据用款申请书拨付；临时性经费，应在填制临时用款报告后请领。

经费拨款是军队财务部门按批准的预算、计划、决算以及分配的定额指标，根据轻重缓急和用款单位的请领，预先拨付或借给用款单位经费的业务活动。拨款方式以军队有关经费的用途、性质和使用规律确定。经常费拨款，通常以各级部队实际开支需要为依据，按月主动拨付。基本建设费、装备购置费和其他专项经费拨款，由下级财务部门根据批准的预算、事业进度或合同规定，按月编制经费拨款申请书，报上级财务部门审查拨付。经费拨款应力争做到既要避免积压浪费，又要防止供应不足，以确保经费保障不间断。

（三）实施财务管理

财务管理，是提高财务保障效益的基本途径。其目的在于更好地使用经费，充分挖掘潜力，平衡各方面需求，保障军队各项事业的发展。军队财务工作就是实施财务管理的过程。自军队财务产生之日，就有了财务管理。早在奴隶社会，公元前11世纪，中国军事家吕尚曾对周文王说，王者帅师，必有股肱羽翼72人，其中包括“法算”2人，“主计会三军营壁、粮食、财用出入。”据史料记载，在公元前1世纪的罗马帝国时代，军队中就设有给官兵发放薪饷的财务官员。亚历山大东征期间，为了保障后勤供应，也任命了许多掌管财务和物资供应的财务官和税务官。封建社会，生产力进一步发展，国家机器特别是军队更加强大，军队财务管理由分散到统一，向规范化方向发展。资本主义时期，商品经济发展到了顶峰，货币成为取得军事资源的唯一手段，金钱成为军事力量的重要象征，军费的管理随着生产的现代化而现代化，从传统管理阶段发展到科学管理阶段。近十几年来，在一些发达的资本主义国家，军队的财务管理都已相继完成了从经验管理向科学管理的转变，其中以美军的财务管理系统最具代表性。美军的“计划·规划·预算·执

行系统”（即 PPBES）的基本点在于，把国防视为一个大系统，把国家战略、军事战略、财政预算、部队需求和武器发展有机地结合起来，使军队的长远计划和近期计划在资源分配上得到充分保障，达到了国家安全需求与国防投资统一、国防投资与建军计划需求统一、宏观控制与科学反馈统一。定性与定量统一、决策与法制统一，从根本上杜绝了人治和主观随意性等弊端。在标准经费管理上，目前，中国人民解放军正在推广某集团军创立的全流程计划、全过程核算、全封闭控制、全方位监督的“四全管理”新模式，使标准经费投向合理、投量节约、使用有效，这对于提高军费的整体保障效益，提高部队战斗力，具有十分重要的意义。

军队财务管理的范围很广，内容很多，涉及到军队建设的方方面面，并构成相互联系的军队财务管理系统。其主要任务有：第一，建立目标体系，实行目标管理。财务管理目标体系，是由一定时期内财务管理在不同层次，不同环节上的各项目和子目标构成的有机整体。它从总体上反映着财务活动的内容、方向和目的，是实施财务管理，具体考核工作成绩和管理能力的依据。建立科学合理的财务管理目标及其体系，正确地规定考核办法和要求，是财务管理第一位的任务。第二，建立预算体系，实行计划管理。为了有计划地分配与使用军队经费，克服盲目性和随意性，在财务管理过程中要建立以全军年度军费总预算为核心的预算体系。在总预算的控制下，各级部队建立单位年度预算，各部门建立年度分项经费预算，从而使一切财务活动都受到预算的控制。第三，建立标准体系，实行标准化管理。在军费总额的控制下，根据军队各方面建设的实际情况，制定各项经费领报标准和经费开支标准，使经费供应标准化、经费开支规范化。第四，确定经费限额，实行限额管理。对一些不便制定标准或短期内没有条件制定标准的经费以及某些难以实行标准化管理的，采取确定经费分配与使用限额和专项管理限额的办法，按限额进行控制，实行限额管理。第五，建立责权利结合的体系，实行责任制管理。责任制管理就是明确各级部队、首长的财权和责任以及财务部门、事业部门、企业部门在财务管理方面的责任、权力和利益，并将这种关系以法规的形式确定下来，各司其职，各负其责，各得其利，全面提高军队财务管理水平。

（四）履行财务监督

财务监督，是指通过财务活动，对军队经费取得与使用的合理性、合法性、有效性进行检查、督促、惩戒和改进的过程。军队财务是军队参与国民收入再分配的形式，这种分配是通过财务收支活动进行的。军队经费收入是否符合政策规定，支出的方向、数量是否违背有关法律，使用是否有效、节约，这是产生财务监督的客观依据。因此，财务监督是军队财务保障工作的一项基本任务，贯穿于军队经费分配、领报、开支、结算的全过程，涉及到有权批准开支经费和直接使用经费的部门和个人。凡有财务活动的地方，都必须实施财务监督。

财务监督是一项非常重要的工作。首先，加强监督是充分发挥财务保障职能作用的需要。这是因为，监督作为一种约束力，要求财务活动合理合法，把问题解决在萌芽之中，防止事故发生，具有预防性；监督的依据是国家和军队的法令、法律和规章制度，具有法制性；监督一般是通过提供信息、咨询、评价以及经验、教训等，来达到提高财务管理水平的目的，具有服务性；通过监督，可以使财务管理规范化、条理化、科学化，具有促进性；通过监

督，可以及时揭露和惩处财务活动中的不法活动，具有惩戒性。其次，加强监督是提高军队经费使用效益的需要。通过监督，可以使各项经费运动按计划进行，从而优化军队经费分配比例，有利于取得宏观效益；通过监督，可以使国家和军队的财经政策、法律得以落实，从而提高军队经费的微观效益；通过监督，可以使军事消费合理、合法、节约，从而提高军队经费的管理效益。再次，加强监督是维护财经纪律的需要。军队的财经纪律是军队纪律和国家财政法纪的组成部分。财经纪律划清了正确与错误、合法与违法、节约与浪费的界限，是维护财务活动秩序的准则。但是，军队财务保障活动中还存在着许多不按财经纪律办事的现象，严重干扰了军队经费的有效管理，迫切需要通过强化监督使各项财经纪律得以落实。

履行好财务监督，一是要提高对监督的认识，摆正监督的位置，树立高度的责任感，紧紧依靠领导和群众搞好监督。二是要明确监督的依据和内容。监督的依据主要是国家的财经方针、政策和军队的财务规章制度与纪律等；监督的内容和范围，原则上说，凡有财务活动的地方都有监督。三是要掌握监督的方法。财务监督的具体手段很多，如帐面监督、反馈监督、财经评比检查、标准审核等，要根据具体情况和经济业务的特点进行选择。四是要进一步建立健全财务规章和立法，使军队财务活动有法可依、有章可循，提高军队经费的使用效益。

三、军队财务保障过程

军队财务保障过程是指完成财务保障任务的一般程序。军队将筹集到的经费在军队内部进行再分配，供应给各部队；各部队用供应的经费，通过交换，获取军用品和民用品，以保障军队作战和建设需要。财务保障过程主要有经费筹集、分配、监督、清理和结算等环节。

（一）经费筹集

经费筹集，是指按照军事消费计划获取经费的活动。筹集经费，是军队财务保障的第一个环节。因为只有筹集到经费，才谈得上供应和使用，军事潜力才能转化为军事实力。早在封建社会，中国的军事家就认识到筹集经费和物资在军事行动中的重要作用。孙腹认为，战争必须事备而后动；尉繚子强调，军需备足，治市聚财，攻守如愿；左宗棠则说，“筹响难于筹兵”；李鸿章主张，凡欲用兵，必先足饱。到了资本主义社会，金钱成为军事力量的重要象征。佛罗伦萨的政治家科罗·马基雅弗利说：谁的荷包里钱富裕，谁就能打胜仗；俄国沙皇彼得一世曾宣称：既然钱是战争的动脉，那就非把钱敛到手里不可；17世纪的奥地利将军赖蒙德·蒙特库科利则声称：要打胜仗有三种东西是必不可少的：第一是钱，第二是更多的钱，第三是更多更多的钱。这些说法虽不免偏颇，但仍能从一个侧面反映出经费在资本主义国家军事活动中的重要性。在现代战争中，由于高技术常规武器的普遍使用，战争成本急剧上升，耗资巨大，以致于连美国这样的头号经济强国在海湾战争中也不得不过四处“化缘”来筹集战争经费，保障作战需要。

筹集经费的主要途径是通过军费预算取得国家财政拨款。美国的国防预算草案一般由国防部预算局根据军事发展战略、国际局势变化和资源资金等情况制定，由总统认可并提交国会讨论批准后产生法律效力，然后按部门或按项目拨给部队。原苏联军费开支由政府制定预算时提出，经最高苏维埃在

通过国家预算法案时审定批准，然后逐次分配到部队。日军由防卫厅编制年度军费概算，报送大藏省，大藏省与防卫厅反复协商后编制军费预算草案报国会审议批准即产生法律效力，然后拨付部队。中国军队的军费开支计划，由国家财政部根据军队提出的年度计划制定，提交全国人大常委会讨论批准后，纳入国家财政支出计划，并按批准的指标划拨给军队。可见，不同国家取得国家财政拨款的程序大致是相同的，通常可分为三个阶段，即制定预算草案过程、批准过程和执行过程。国家财政拨款由军队内部的各级财务部门进行再分配后，经费便到达了各用款单位和部门，经过必要的交换，最后进入军事消费。

除国家拨款外，筹集经费还有取之于己、取之于敌等途径。海湾战争中，美国放下“金元帝国”的架子，向国内外筹集战争经费的行动，改变了过去以国内筹集战费为主的模式，反映了高技术条件下战争经费筹集形式的灵活性和多样性。然而，不论通过何种途径筹集经费，都要从国家战略和军事战略出发，符合国家经济政策，服从国家财力可能，有利于实现军队战略意图和发展需要。

（二）经费分配

经费分配，就是将国家财政分配的军费及自筹的经费在各军兵种之间、各部队之间、各部门之间以及各项需要之间，进行多层次的分割、占有和支配的过程。分配是军队财务的重要职能，是实施经费保障不可缺少的环节。经费分配主要有三个方面的作用，一是保障作用，即通过经费供应，满足保障对象的需求；二是调节作用，即根据军队需求的发展变化，适时调整经费分配结构，妥善处理财务保障中出现的供求矛盾；三是综合平衡作用，即根据军队各方面的需要和财力的可能，分清主次缓急，统筹兼顾，全面安排，使任务需求与财力可能达到综合平衡。

军队经费分配是通过各种不同手段实现的。这些手段既是军队财务日常工作的具体表现，又是财务分配活动不可缺少的程序和方法。它们以不同的形式、不同的作用和不同的结果，把不同层次的经费分配恰如其分地予以落实，以满足军队各项事业的需要。主要有以下手段：

1、预决算手段

财务预算通常是指单位年度经费开支计划。军队各级财务预算以及各种专项预算实施军队经费分配最重要、最基本的手段，它和军队高度集中统一的管理体制相适应。预算按规定的科目和各种费用的性质以及财权隶属关系分别制定，由后勤财务部门审查汇总。监督执行。决算是指经一定程序批准的军队各单位按照预算执行的最终结果编制的会计报告，它反映军队经费分配和使用的结果，一般包括军费年度总决算、专项管理经费决算、实报实销经费决算、定额分配经费决算和标准领报经费决算，等等。顶决算手段具有较强的计划性、法制性和系统性，对其他分配手段具有规范、指导和决定作用。

2、交、拨款手段

交、拨款手段是军队经费请领、调拨和搞好经费调度与调剂平衡的重要形式，是军队财务的经常性业务。交款的内容主要有：各部队所属生产经营单位根据有关规定或承包协议直接上交后勤财务部门的利润，各部队后勤财务部门按管理制度上交的预算外收入，按财经纪律应上交的利息及罚没收入，战时按规定应上交的货币、金银，等等。拨款的内容主要有：各部队自

上而下的逐级经常费拨款，基本建设费拨款，各项事业费拨款，作战费拨款，生产经营投资拨款，等等。

3、借，贷款手段

借款是指下级向上级或企业向军队主管部门取得经费的一种形式，主要有企业借款、农场借款、事业部门借款、个人借款等；贷款是指银行或上级向下级及其所属企业供应经费的一种形式，主要有基本建设贷款、投资贷款，农场贷款、企业贷款等，借、贷款是一个事物的两个方面，具有灵活性、有偿性、周转性等特点，对提高经费使用效益具有促进作用。

4、报销、核销手段

报销与核销是军队财务会计大量、最经常的工作，报销是指对借入、预借或上级预拨的款项，在开支后将收支情况编列决算或结算支出，向财务部门或上级机关申请核销的方式。它主要包括借款人向财务部门的报销，事业部门向财务部门的报销，下级财务部门向上级财务部门的报销等。核销是指对经费支出进行审核批准，解除债权、债务关系的方式。通常指财务部门对报销人所持经费开支凭证进行审核，确认开支的合法性，并据以解除预借款或预拨款的债权、债务关系。报销、核销手段政策性强，工作量大，要求严格，是保证分配合理、合法的重要环节。

5、追加、追减手段

追加和追减是指由于政策变化或特殊原因，必须增加或减少原核定的收入或支出的形式。军队各种预算追加收入，必须有正当理由，利于创收单位的自我发展，并建立在开源的基础之上；追加支出，必须是急需要解决的重点项目，有确定的经费来源，并通过严格的审查。追减收入后，原则上需要相应地追减支出；而追减支出后，也需要相应地调整事业计划。

6、调节平衡手段

军队经费分配在军队内部形成各种关系和比例。在军队建设事业发展中，随着经费分配数量和方向的变化，这些关系和比例就会改变结构，并向优化的方向发展。调节平衡手段就是通过财务收支活动，改变各部队、各部门、各企业经费占有份额，以达到调整经费分配数量和结构之目的。调节平衡是在发现分配数量或方向在实践中出现偏差时，自觉进行校正，有目的地进行调剂的过程，是一种能动的再分配。调节平衡的具体方法，有预算划转、预算调整、动用预备费、调节企业资金、调整经费标准等。

由于现代科学技术的发展及其在军事领域的广泛运用，军事消费出现了新的发展趋势，军队经费分配结构和分配方式发生了变化。世界上一些发达国家不断调整军费分配结构，适量压缩人事费用，逐步增加采购、研制等项目的投资，精简常规军备，发展新的军兵种和高新武器系统。

财务保障过程还包括经费的管理与监督等环节，由于有关内容在前一节已作了介绍，这里不再赘述。

在财务保障活动中，经费的筹集、分配、管理与监督等几个环节相互连接，形成一个相对完整的保障过程。该过程循环往复，形成财务保障活动，从而完成财务保障任务。但这只是财务保障的一般程序，在实际保障活动中，几个环节的活动同时进行和相互交织、相互渗透的情况是存在的。因此，在实施财务保障活动时，要根据实际情况灵活安排，不可拘泥于一般程序。

四、军队财务保障方式

军队财务保障方式是指军队财务实施保障时所采取的方法和形式。军队财务保障总是通过一定的方式来实现的，离开了保障方式，也就没有财务保障。财务保障方式如同后勤其他保障方式一样，是在一定历史时期保障能力和保障关系的基础上产生的，并随着社会生产力和科学技术的发展以及保障关系的变化而不断发展、变化。从社会历史发展阶段和后勤历史来看，军队财务保障经历了实物、实物与货币相结合、以经费为主等三种保障方式。

（一）实物保障方式

实物保障方式是军队财务原始的、初级的保障方式。在货币尚未成为商品交换的主要媒介的时代，人们只是通过以物易物的方式获得自己必需的某些产品。当时，国家的财政收入主要表现为实物形态，会计核算也以实物为计量单位。因此，军队依赖国家供给的方式也只能是实物供应。中国古代曾采取“军赋”制以保障军队所需。《汉书·刑法志》就有“因井田而制军赋”的记载，就是说按土地制度规定戎马、兵车、兵器、粮饷等各种军赋的数量，国家用征发的实物保障军事需要。当时，军队内部还没有典型的财务概念，而是以“财物”的形式出现。在组织管理方面，主要由国家财政承担军队财物保障的任务。军队在征战时才配备有关官员，对财产、物资收支进行登记、造册和检查。

（二）实物与货币相结合的保障方式

随着商品生产和商品交换的逐步发展，国家财政收支逐渐由实物形态向货币形态转化。在相当长的时期内，国家财政和商品交换活动同时存在实物和货币两种形态，军队的需求也逐渐多样化。适应这一发展要求，军队财务保障也必然要同时运用实物与货币相结合的保障方式，其中货币形态的保障范围随着商品经济的发展而逐步扩大。开始时，一般局限于军队人员的薪俸方面，以后再逐渐扩大到其他领域。据《汉书》记载，中国秦代的“口赋”，即人头税，是以货币形式收敛，专供军费之需的。元朝则创立了完整的纸币发行制度，并印钞以充军国之费。清代军饷支出浩大，均以银两计算。所谓“诸军俸料，以券准给”，就是说，以票证代替实物来保障军队的粮饷。

（三）以经费为主的保障方式

商品经济发展到相当程度后，国家的财政收支完全以货币形态来表现，军队的各种物资需求也要通过以货币为媒介的商品交换才能得到满足。国家分配给军队的产品只是产品的价值量，即用货币表现的产品量。军队财务的任务就是对国家拨给的经费进行再分配，并由有关部门通过交换取得所需的各种产品，以保障军队需求。这种保障方式是商品经济发展的必然结果。在组织管理上，由于经费供应的范围越来越大，经费的分配、使用、管理和监督成为一套专门的复杂勤务，并与后勤物资供应勤务在工作性质上有了明显区别。因此，各国军队都建立了专门管理军队财务的组织机构。军队财务部门通过制定标准、制度，编审预决算，实施会计、稽核等手段，来实现其职能。

第八章 军需保障

军需保障是从军需物资方面保证部队作战、训练和生活需要而采取的一系列措施，是军队后勤保障的重要组成部分。

军需工作历来在军队中占有重要位置。据中国古代兵书《六韬·龙韬》记载，西周初期（公元前 11 世纪），吕尚就主张在军队中设“通粮”来管理粮秣和饮食。从秦代到清代，由国家主管财政的官员或机构来管理“官饷兵饷”和“边镇粮饷”，战时临时指派将校筹办粮草。清光绪三十年（1904 年）在新军中正式设置军需官，执掌军粮、军服事宜。中国国民党军队在联合勤务总司令部设经理署，负责被装、给养勤务。在欧洲，17 世纪中叶，意大利军团设有军需总监，并建立了专问的给养辎重队。

18 世纪初，俄国彼得一世设置了军粮衙门和军事衙门，军事衙门掌管军队被服、薪饷、装具的供应和马匹补充。在现代战争条件下，许多国家的军队更加重视军需保障工作。英军认为：现代作战条件对士兵提出了更高的要求，各级各部门应象重视弹药保障那样去重视士兵战斗给养的供应。美军强调：一个部队要有效地进行作战，必须有一个有效的给养保障系统，使部队无论在什么地方，都能得到符合民族习惯的一日三餐的膳食保障。海湾战争中，美军实行“统分结合，以统为主”的军需保障体制，统一组织调配和集中使用军需力量，建立以热食为主、野战食品为辅的战场饮食保障体系和适应性强的作训服装系列，有力地保障了在远离本土 1 万多公里的高温沙漠地区作战的三军部队对军需物资的需要，为取得战争胜利起到了重要作用。

一、军需保障基本特点

军需保障与后勤其他专业保障相比，有其自身的特点和规律。研究军需保障的基本特点和规律，对于科学地组织军需保障工作，具有重要意义。

（一）通用性

通用性，是针对军需保障的内容而言的。它主要表现在三个方面：一是军内通用。尽管军队各军兵种的供应标准不同，但军需保障的内容基本上是相同的，特别是给养物资具有更大的通用性。这就为诸军兵种合成作战实行统一供应创造了条件，也有利于在保障困难的情况下，组织部队之间的调剂补充。二是军民通用。军需物资与武器弹药等物资不同，它的军民通用程度极高，特别是给养物资主要来源于地方，这就为军需保障的社会化和社会化保障创造了条件。现代条件下，科学技术的迅速发展促进了社会经济水平的稳步提高，使农业、食品工业、被服工业和日用品工业得到了较快的发展，这就给组织军需保障提供了雄厚的物质基础。农业和食品工业部门可以直接支援战争，被服工业和日用品工业部门，也可以通过加工定货等方式直接为战争服务。海湾战争中，美军大量开发、利用民间军需物资，仅向民间食品承包公司订购的“T 口粮”、“即食分餐”等食品就占美军给养物资的三分之一。三是敌我通用。战场缴获的军需物资，一般均可为己所用。这就为利用战缴物资，弥补后方供应不足，减轻运输负担提供了可能。在历次革命战争中，中国人民解放军都程度不同地利用缴获物资组织供应，对保障作战胜利起到了重要作用。在现代战争条件下，尽管利用战缴的可能性相对减少，但军需物资的这种特点仍然是客观存在的，一旦具备了条件，仍可充分利用。

（二）群众性

群众性，是针对军需保障的对象而言的。它包含两层意思：第一，军需保障的对象是所有部（分）队和官兵，他们都与军需保障密切相关；第二，军需保障的程度，关系到官兵的切身利益和健康水平，关系到部队的生存能力和战斗能力。因此，它必然得到全体官兵的关心、支持和监督。这是搞好军需保障的有利条件和特有优势。从古至今，各国军队的军需保障无不是在军需勤务人员与全体官兵共同努力的基础上进行的。同时，群众性又决定了军需保障工作的繁杂性，增加了军需保障的难度。要搞好军需保障，必须充分认识这一特点，树立“一切为部队建设和作战服务”的思想，并运用现代科学管理理论和方法。

（三）经常性

经常性，是针对军需保障的时间而言的。由于军需物资的消耗具有不间断性，因此，军需保障具有时间上的连续性。这是军需保障区别于其他专业勤务保障的显著标志。例如，油料、弹药的消耗有明显的间断性，军需物资则不然，一日三餐，消耗不断；四季服装，年年发放。军需保障的经常性特点在战时显得更加突出，谁违背了这一规律，谁就会受到惩罚，甚至导致作战失败。例如，在作战中，当给养物资充足时，给养补给相对于弹药、油料等物资而言，只是处于从属地位；但是，在给养供应十分紧张甚至中断的情况下，给养保障就决定着作战的进程和结局。正如克劳塞维茨所指出的那样：“如果双方形成均势，给养就成为主要问题了，统帅变成了军需官，指挥作战变成了管理辎重队。”古今中外的战争史充分证明了这一点。中国战国时期秦国与赵国的长平之战，赵军被秦军断了粮道，赵军不得食 46 日，结果 40 万大军全军覆没。

1812 年法国拿破仑的 60 万大军失败于莫斯科城下，很重要的原因就在于缺少粮秣和防寒被装。海湾战争中，美军采取了一系列措施，确保军需保障不间断，是其取得胜利的重要原因之一。未来高技术战争对后方供应的依赖性更大，作战双方对后方补给线和后方基地的破坏也将加剧，军需保障的供需矛盾将十分突出。为此，应充分认识军需保障的经常性这一特点和规律，加强军需保障工作的计划性和预见性，做好充分准备，采取多种措施，确保军需物资供应不间断。

（四）区域性

区域性，是针对军需保障的空间而言的。不同的自然地理条件对军需保障有不同的要求，军需保障必须从保障内容到保障方式上采取不同的措施，才能实现保障目标。英阿马岛战争中，英军远征南大西洋。马岛地区属于湿寒型气候，空气湿度大，有时夜间结冰、白天化冻。特混舰队全体成员依靠特制的“北极作战服”而适应了该地区的气候，克服了温差、湿差对人体的不利影响，有效地保持了部队的战斗力。海湾战争中，美军针对沙漠地区气温高、风沙大的特点，紧急研制、加工了新型被服装具，如凉爽舒适的沙漠迷彩作战服、降温气冷背心、“开夫拉”纤维迷彩防弹背心等，为部队在沙漠地区作战提供了较好的军需保障。中国军队的军需保障，要在热带山岳丛林、高寒、草原、沙漠、戈壁和江河、水网等十分复杂的自然地理条件下进行。这些地区的经济水平和军需资源不同，交通运输和居民分布有较大差异，

天候季节的变化各具特点。因此，必须根据不同作战地区的自然特点和保障规律，采取针对性的措施，充分利用有利条件，努力克服不利因素，因地制宜地实施军需保障。

（五）政策性

政策性，是针对军需保障的条件而言的。军需物资大多数是人民生活的必需品，有些还是重要的战略物资，关系到国计民生。国家为了保障人民生活，保障战争胜利，对军需物资的生产、流通和销售等，都将制定相应的政策和法规。因此，军队在筹划、储备、补给和管理军需物资时，必须贯彻执行国家的政策和法规，这是实施军需保障的基本条件。要正确处理军民、军政之间的物质利益关系，既考虑部队需求，又防止与民争利，在政策和法规允许的范围内开展工作。这是政策性的外部表现。在军队内部，政策性主要表现在军需供应标准和制度的制定上。供应标准规定着供给的数量和质量，供应制度规定着供给的方法和手续。在确定军需物资供应的数量和质量、方法和手续时，必须从国家的政策出发，从国家的经济能力和工农业发展水平出发，服从大局，量力而行。

二、军需保障基本任务

伴随着战争和军队的产生而产生的军需保障工作，在长期的保障过程中逐渐明确了自己的工作范围和工作职责，其基本任务是从给养、给养装备与器材、被服、装具及日用品的供应和管理方面，搞好部队的生活保障，巩固和提高部队战斗力，保障军队建设的需要和作战的胜利。主要内容有：

（一）组织军需物资供应

军需物资供应，是组织军需物资筹划、储备和补给过程的统称。它是军需保障的物资基础和主要任务，是决定军队作战准备和战斗力状况，决定战斗、战役乃至战争进程和结局的重要因素之一。古今中外，任何一支军队如果得不到源源不断的军需物资供应，就不可能有战斗力。中国古代军事家孙武曾指出：“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡。”在冷兵器时代，社会生产力水平低，军队的需求也不大，军队物资保障的主要内容就是筹措和供应步兵、骑兵的装具、粮食和饲料。热兵器时代，虽然军队对物资的需求提出了新的要求，物资供应的结构发生了变化，弹药和油料的供应比例增大，军需物资供应的比例下降，但这并没有削弱军需物资供应的地位和作用。历史发展到现代，随着科学技术、经济力量的飞速发展和高技术兵器在战场上的大量使用，战争形态和作战方式发生了很大变化，这对军队后勤保障包括军需保障产生了重要影响。军需保障任务由以往保障单一兵种作战，转变为保障诸军兵种合成作战；高技术兵器的使用和敌人对后方的破坏，使军需物资的消耗数量增大，供应和补给任务加重。因此，军需物资供应就显得更加重要。

组织军需物资供应，最重要的是建立科学的供应体制。军需物资供应体制，是指军需物资供应的业务体系和组织制度。由于受社会生产力、生产关系和军队编制体制的制约，各国军队的物资供应体制具有不同的类型。即使在一国军队中，不同的历史时期也有不同的物资供应体制。中国古代主要有

“井田制”、“屯田制”和“仓储制”等类型的供应体制。中国人民解放军的军需物资供应体制是在长期的革命战争中形成的，从组织体系上可概括为：军队供应和地方供应两个系统、区域供应和建制供应两种形式、通用物资供应和专用物资供应两条渠道；从物资来源上可概括为：市场筹措与军工生产两种方式、就地取给与利用缴获两种手段，并形成了一套与之相适应的组织制度和管理制度。这种供应体制在以往的战争中起到了积极作用。随着社会生产力水平的提高和技术装备、编制体制的发展，军需物资的供应体制将会向“军地一体”、“划区供应”和“三军联勤”方向发展。

（二）组织军需物资管理

军需物资管理，是对军需物资筹措、储备、补充和使用过程中所采取的保质、保量、保安全措施的统称。任何一个国家的物资资源都是有限的，节省物资、物尽其用、讲究效益是物资保障的重要原则，也是军需保障的重要任务。加强军需物资管理，对于节约物资，避免浪费、保证作战部队的需求具有重要意义。近年来，随着全球性物资资源出现紧张的趋势，外军已把军需物资的管理和资源的节约提到十分重要的地位。即使象美国这样的军费和物资都比较充足的发达国家，也十分强调管理和节约问题。美军认为，后勤资源包括军需物资资源，几乎总是有限的，因而必须以最佳方式集中使用，以完成主要任务；在任何情况下都必须考虑成本费用，选择符合后勤主要目的的最省钱的手段。美空军给养局安装了“给养自动管理网络”，通过该网络跟踪食品的生产 and 供给情况，使部队能及时得到优质而充足的食物。中国军队以往的军需物资管理，主要是指物资的储存与保管。随着现代战争对军需保障要求的提高和现代管理科学对军需工作的渗透，物资管理的内涵扩大了，它包括物资供应过程中“全过程管理”和“效益管理”的含义。

从总体上看，军需物资管理要特别注意贯彻如下原则：一是目标原则。军需物资管理的任何一项工作都必须制定明确的目标。管理的最终目标是保证实施及时、准确、不间断的物资供应。管理的直接目标是军需保障的时效性和经济性。为此，必须运用现代科学管理理论和手段，充分调动和发挥有关人员的积极性、创造性，共同制定目标，层层分解目标，明确目标责任，实施有效控制，同心协力地实现整体目标。二是安全原则。军需物资供应中的安全问题是管理工作的一项重要任务。在一定意义上讲，没有安全管理，就没有军需物资供应。特别是在现代战争条件下，敌人对后方的袭击破坏加剧，物资安全受到极大威胁，更需加强安全管理。贯彻安全管理原则，平时要认真执行安全工作的各项规章制度；战时要加强对军需物资、装备和器材的隐蔽伪装，严密组织警戒、防御和防护，提高物资的生存能力，保证军需物资供应工作的顺利实施。三是节约原则。节约原则是物资效益原则的具体体现，其核心是讲求物资的经济效益。节约原则要求建立健全军需物资管理的各项规章制度和岗位责任制，实行军需物资的全过程管理；要求加强组织计划性，努力做到供求平衡，在物资筹措、储存、补充和使用过程中，提高物资的经济效益，使有限的物资发挥应有的效用。

（三）组织战场饮食保障

战场饮食保障，是指在野战条件下供应作战部队食品和饮水的工作，包括组织热食保障、野战食品保障、野战炊事装备保障等内容。现代战争中，部队机动频繁，作战激烈紧张，指战员体力消耗大。因此，许多国家的军队都把战场饮食保障作为保持指战员体力、巩固和提高部队战斗力的一项重要

工作。自 80 年代以来，发达国家的军队对战场饮食保障问题特别重视，普遍强调野战饮食保障要实用化、整装化、机动化和热食化。英军对野战给养提出了 11 条明确要求：单人用、4 人用或 10 人用包装或野战口粮；每份口粮都要提供规定的热量；每份口粮都可提供足够的营养；使用不同技术包装给养，如袋装压缩干粮、半软盘装食品和罐头等；备有必要的烹调工具与设备；脱水食品与快盘；必要的补充用食盐；袋装速溶饮料；维生素片、盐片和抗疟疾药品；包装重量与体积适当、规格统一；便于搬运和贮存。美军从 1985 年开始采用新的野战饮食保障系统，强调现代化的野战供膳系统应该对所有在战场执行任务或配置于战场的部队都适用，要能够保证膳食供应有最大的灵活性。美军在海湾战争的战场饮食保障中，充分发挥了作战系列口粮和配套饮食装备的作用，以供应成品和半成品的作战口粮为主，在不同条件下采取不同的加工和加热手段，战区后方和基地配有大型野战厨房，部队普遍装备野战炊事挂车，单兵配发了无火焰加热器，使作战口粮接近正常膳食，尽量满足士兵作战和生存所必需的营养。70 年代前，中国人民解放军的战场饮食保障基本上沿袭战争年代“埋锅做饭”的传统做法。

80 年代后，对战场饮食保障进行了综合论证，从未来反侵略战争需要出发，考虑到国民经济水平、科学技术条件和官兵饮食习惯等因素，提出了“以热食保障为主，野战食品为辅”的基本原则。经过努力，现已建立起饮食装备和野战食品两大系列，战时饮食保障向现代化迈进了一大步。

战场饮食保障包括热食保障、野战食品保障、野战炊事装备保障等内容。

热食，通常是指适口温度在 50℃ 以上的食品。热食保障，是指就近制作热食，并组织前送、分发等饮食供应工作。热食保障是战场饮食保障的基本方法。外军普遍强调，作战部队应保证一日至少两餐热食。原苏联国防部副部长兼总后勤部部长库尔科特金元帅曾说：应该做到，使军人在条件最复杂和活动最频繁的环境中，每天能够吃到不少于两餐的热食。美军曾一度减少部队的热食供应，但到 1986 年又决定恢复一日两餐的热食制。并认为：热食是人类的习惯主餐，每天的热餐减少后，会严重影响士兵的体质和士气；在野战条件下，应保证每天两餐热食。海湾战争中，美军的战场饮食保障就是以供应热食为主的。中国人民解放军的热食保障主要由基本战术单位组织。在基层伙食单位无条件制作热食时，由基层军需部门统一组织热食制作和前送。当集体保障热食受限制时，采用分散起炊方式进行保障。在紧急情况下，可组成战场饮食保障队，实施快速应急保障。

野战食品，是指不需加工或稍加调理即可食用的食品。野战食品主要包括军队统一生产的制式食品、市场采购的食品和部队自制的食品。野战食品保障是热食保障的辅助方法和应急措施。由于社会生产力水平的提高和食品工业、食品科技的发展，各国军队的野战食品也迅速发展，一改过去供应品种单调、营养成分不全的缺点，向野战食品口粮化、野战食品保障社会化方向发展。如英军的“北极口粮”，既可热食，又可冷食，营养丰富，食用方便，适口性好，在英阿马岛战争中发挥了重要作用。

野战炊事装备，是指用于战场饮食保障的装备、器材，主副食加工装备，冷藏、保温、防尘装备，以及饮水运输装备、器材等的总称。野战炊事装备保障即指对上述装备的配发和技术保障工作。野战炊事装备是战场饮食保障的基本手段，搞好野战炊事装备保障，对于完成战场饮食保障任务具有决定意义。当今世界，各国军队野战炊事装备主要具有以下特点：一是系列化。

即根据热食加工品种的不同，形成炊事加工装备的系列化，既能互相补充、支援和协调，又能适应不同军兵种、不同作战地形条件下的饮食保障。二是自动化。即炊事装备的机械化程度提高，并向自动化方向发展，在部队行军、宿营和作战过程中均具有饮食加工能力，同时具有较强的机动性和自行能力。三是小型化。分开可以独立保障，集中可以联合加工。四是战斗化。即具有一定的防护能力和战斗能力。野战炊事装备的上述特点，是现代战争发展的产物，也是组织野战炊事装备保障必须遵循的客观规律。

军需保障的任务，还包括平时指导部队的伙食管理和农副业生产，组织与指导军需品科研和军需专业训练，以及战时组织被装和日用品保障等内容，在此不一一赘述。

三、军需保障过程与方式

军需保障过程，是指完成军需保障任务的一般程序，主要包括军需物资的筹划、储备、补给等环节；军需保障方式，是指完成军需保障任务所采取的方法和形式，是军需物资筹划方式、储备方式和补给方式的统称。

（一）军需物资筹划

军需物资筹划，是指军队根据物资来源和政策规定，谋取所需物资的工作。军需物资筹划是组织实施物资供应的首要步骤，是物资储备和补给工作的基础，在军需保障中占有重要地位。由于军队建设和作战保障所需要的军需物资数量大、品种繁杂，加之军需保障的区域性特征明显，不同区域对物资的品种和质量要求不同，军需物资的筹划难度增大，因此，必须通过多种渠道，采取多种方式进行筹划。通常有以下几种方式：

1、统筹供应

统筹供应，是指军队后勤按系统逐级或越级筹划物资的方式。这是现代战争中军需物资筹划的基本方式。现代条件下作战，军需物资消耗、损失的数量增多，战场需求复杂多变，只有通过后方供应才能保障部队对军需物资的需要。海湾战争中，美军的军需保障就是发挥了本国和盟国的作用，多渠道、多方式地从本国和其他国家筹措和供应军需物资。美国政府和军方有关部门与本国以及日本、西欧一些国家的73家公司签订了15亿美元的服装、食品生产合同，连一些国家的著名小吃也成了美军的野战食品，从而为作战部队提供了有力的军需保障。

统筹供应，主要是采取下级计划申请与上级计划分配相结合的方法。下级计划申请，是指下级军需部门根据部队需要，拟制物资需要计划，向上级军需部门申报；上级军需部门根据申请计划和本级物资情况，分清轻重缓急，适时进行物资补给。这种方法通常贯穿于作战的全过程，特别是在作战实施阶段和部队频繁机动的情况下尤为突出。上级计划分配，是指上级军需部门根据所属部队的供应标准、实力、储备量、物资现状和作战需要等因素，制定供应计划，实施物资补给。此种方法通常在作战准备阶段和战局稳定、受敌威胁不大的情况下采用。

2、就地筹措

就地筹措，是指军队在作战地区筹划物资的方式。这是筹划地方物资的主要方式。在以后方供应为主的现代作战保障中，此种方式也是必不可少的。这是因为，现代战争要求作战部队具有很强的机动能力，这就决定了部队的

携运行量和单兵负荷量将呈逐步减轻的趋势；现代战争中，后勤基地和补给线将遭到对方的严重破坏，后方的军需物资存在着遭受打击和供应不上的可能；有的国家和军队的军需物资储备有限，难以满足作战需要，等等。这一切都需要通过就地筹措来弥补。就地筹措不仅可以减轻后方供应的负担，而且可以节省大量的人力和运力，提高军需物资供应时效。在不同性质国家的军队里，就地筹措具有不同的形式。以侵略为目的而到异国作战的军队，常常通过抢劫作战地区的物资来保障军队的需要。未取得政权的军队常采用有组织地征收人民群众的物资财产来保障军队的需要。无产阶级领导的军队则依靠人民群众的支援。在历次革命战争中，中国人民解放军都得到了人民群众的广泛支援，就地筹措对保障军队作战和生活起到了重要作用。

随着社会生产力的发展，现代条件下的就地筹措有了新的发展，其内涵扩大了。主要表现为：筹措的组织形式由分散变为集中；筹措的主要物资由地方支前供应系统组织供应，具有后方供应的性质；筹措的方法比较统一、规范。就地筹措有两种基本方式：一是地方支前机构供应。由军需部门向地方支前机构提出物资需求计划，支前机构根据部队需求和当地物资情况，筹集军需物资，组织供应，或由部队在计划范围内凭证到指定的供应站领购。二是部队直接采购。现代条件下的直接采购，主要是在作战地区没有支前机构或支前机构无法开展工作的情况下进行的，如在沦陷区或异国作战，多采用这种方法。

3、生产自给

生产自给，是指在不影响作战的前提下，军队通过开展各种生产活动筹划军需物资的方式。这是一种开发性的物资筹划方式。中国历史上的“屯田制”就是一种生产自给制度，曾在军事史上占有重要地位，发挥过重大作用。据史料记载，在汉代，戍边部队远离中原，粮食供应十分困难。当时采取“屯田”政策，人数达60万，100人为一组，由校尉统领，一面作战，一面生产，自给自足，解决了大量戍边部队的给养供应问题。生产自给是中国人民解放军的优良传统。在艰苦的抗日战争时期，生产自给几乎成为八路军筹划生活物资的主要方式。现代战争条件下，作战部队开展生产自给的机会显著减少。但在和平时期和战时的局部地区，开展一些自种、自制和修旧利废活动是完全可能的。因此，生产自给仍将是筹划军需物资不可缺少的方式。

现代战争中生产自给的主要内容有：组织与指导战役后方地域内的部队工厂、农场和具有生产、加工能力的部队，生产、加工各种军需品，以保证作战需要；指导部队在条件允许的情况下，因地制宜地开展农副业生产，改善部队生活，减轻后方供应负担；组织与指导部队广泛开展自产自制、修旧利废和采集野生资源等活动。

4、利用战缴

利用战缴，是指筹划战场缴获敌方军需物资的方式。这是一种特殊的物资筹划方式。利用战缴，可以及时补充作战消耗，节省运力，减轻后方供应的负担，历来为兵家所重视。中国古代军事家孙武提出：“善用兵者，役不再籍，粮不三载，取用于国，因粮于敌，故军食可足也。”在历次革命战争中，中国人民解放军借鉴并发展了这种物资筹划方式，利用缴获敌人的大量粮食、被装补充自己，对保证作战的胜利起到了重要作用。

利用战缴军需物资这种方式，首先要在后勤统一领导下，对战缴物资进行收集、登记、保管，及时上报物资的数量、品种和质量，并协同有关部门组织对战缴物资特别是给养的检验，防敌施毒。其次要贯彻“一切缴获要归公”的原则，列入供应计划，就地、就近补充部队。对于缴获的大批物资，应统一组织转移或加强看管，防敌破坏，并根据上级指示进行处理。

（二）军需物资储备

军需物资储备，是指为保障部队供应而预先进行的一定数量的军需物资储存。这是实施军需物资保障的准备工作。储备是军需物资供应的中间环节，对于调节物资补给，平衡供需矛盾，灵活机动地组织军需物资供应，确保军需保障不间断，具有重要作用。在不同的历史时期，军需物资储备具有不同的特点。在古代，战争规模小、持续时间短，所需的军需物资数量少、品种简单，由士兵携带和车、船、畜力运载即可满足作战需要，因此军需物资储备很少。随着作战手段的改进和战争规模的扩大，物资消耗逐渐增多。为增强后续补给能力，古代希腊、波斯、罗马和中国在行军沿线和作战前方设立仓库，建立补给和屯垦基地等，以此储备物资，保障作战需要。现代条件下，社会生产力迅速发展，科学技术成果广泛运用于军事领域，战争形态和作战方式发生了极大变化，所需的物资品种和数量空前增加，军队行动与国民经济的联系日益紧密。因此，军需物资储备进入了规模较大、品种齐全、准备充分、组织严密的新阶段。如在第二次世界大战爆发前二三年，有的国家就在政府和军队两个系统储备了军需物资，并作了相应的配置。在海湾战争中，美军建立了“浮动”基地，预先储备军需物资和其他作战物资，对保障部队的快速部署和作战行动起到了重要作用。

按照储备目的和用途的不同，军需物资储备通常分为战略、战役和战术三级储备。

战略储备，是指为保障军队（国家）完成战略任务而进行的物资储备，包括军队战略储备和国家战略储备。战略储备在中国古代就已经存在。周代的“委积”，实际上指的就是国家的战略仓库。以后各代有“仓禀”、“敖仓”、“太仓”等，虽然名称不同，但均指国家的战略储备仓库。占代的“仓储制”，实际上是军需战略物资的筹集、储存、保管和使用的储备制度。当今中国的国家战略储备，是根据毛泽东同志当年的指示建立的“甲字”粮油储备，其目的是保证国家战时供应和备荒、救灾需要。“甲字”粮油储备由国务院掌握，国家粮食部门负责储备，国务院和地方政府各级粮食部门负责管理。军队战略储备，主要包括被装物资、粮油物资和给养装备、器材，由总后勤部负责储备和掌握。其中，粮油储备称为“五〇六”储备，由国家粮食部门和总后勤部联合下达储备指标，各级粮食部门负责储备。动用“五〇六”储备，由大军区协同省、市、自治区人民政府共同决定，上报总后勤部备案，国家粮食部门办理拨付手续。

战役储备，是指为保障战役需要而进行的军需物资储备。通常由战区（方面军）、海军、空军、第二炮兵以及集团军、海军基地和战区空军负责储备和掌握。战役储备数量通常由总部确定，其物资品种主要有粮食（含相应的食油和副食豆）、被服装具、野战炊事装备与器材、野战食品和特装、特食等，根据分工储备的原则，粮食主要由地方政府粮食部门纳入“五〇六”储备计划，其余物资由军队按通供与专供系统分别储备。通供军需物资的战役储备由战区后勤分部和集团军负责，专供军需物资的储备分别由海军、空军、

二炮负责。战役动员储备，是用于保障部队扩编的军需物资储备。平时由战区根据扩编方案，按作战方向组织储备；临战动员扩编时，将动员储备区分至组建、扩建部队相对集中的地区，由省军区掌握、使用。

战术储备，是指部队为经常保持战斗准备和完成战斗任务，按规定进行的军需物资储备。在古代，中国就十分重视战术物资储备。

古代军队中的“委输”、“辎重”，指的就是跟随军队行动的常储物资。

唐代李筮所撰的《太白阴经》指出：“军无辎重，则举动皆缺”，强调了战术物资储备的重要性。现代战争中，战术储备仍是军需物资储备的重要组成部分，通常由师、团掌握，用于保障部队的当前行动和意外急需。战术储备，包括携行量、运行量和加大储备量，其中携行量和运行量统称移动储备。携行量是指按规定标准随人员、马匹、车辆和舰艇行动的物资储备；运行量是指按规定标准由各级仓库运载的物资储备。携运行量标准，通常由总部根据战斗单位的携运行能力和保持一定战斗时间的需要以及物资周转的需要而确定。战区（方面军）和海、空军，可根据执行任务的需要、部队可能得到补给的时间和所处的自然地理条件，作出补充规定。加大储备量，是指部队受领作战任务后，在携运行量之外增加的物资储备。其目的是保证部队在规定作战时间内物资消耗的需要，使部队携运行量保持相对的稳定性，并具有连续作战的能力。加大储备量一般由上级明确，也可由军需部门根据客观情况提出建议，经批准后确定。

要搞好军需物资储备，应遵循以下原则：一是平战结合。由于储备工作任务繁重，特别是战略、战役储备，数量大、时间长、耗资多，加上现代战争爆发突然，临时完成全面储备的难度很大。为此，必须贯彻平战结合的原则，周密制定物资储备计划，分期分批抓好落实。平时要按照市场经济的规律进行储备，把推陈储新和物资流通结合起来，在保证应急需要的前提下，重视提高物资储备的经济效益。二是分工储备。军需物资的分工储备，是由物资供应体制和物资供应系统决定的。现行的分工储备，采取的是军队储备与地方储备相结合，军队内部通供储备与专供储备相结合的方法。三是层次配置。军需物资的储备，必须适应作战部署要求，合理区分，纵深梯次、有重点地进行配置。纵深梯次，是指根据战略、战役、战斗的兵力部署和兵站线展开、阵地编成等情况，进行多层次的配置；有重点，是指在多层次储备的同时，使物资储备的数量和品种有所侧重，主要根据不同的作战方向和各部队担负的任务来确定。四是综合配套。主要是物资储备的品种、型号、规格要合理搭配，储备的原材料与加工设施配套，给养装备、器材与零配件配套等。特殊自然地理条件下的物资储备，还要与地区性、季节性物资储备配套，以保障部队在特殊条件下作战的需要。

（三）军需物资补给

军需物资补给，是按照军队建设和作战需要，把军需物资送达保障对象的过程。它是军需保障的实施环节，可以和物资筹集同时进行，也可以在筹集的基础上进行，还可以在储备的基础上进行。军需物资补给的目的，是使部队在现代化建设和遂行作战任务时能持续不断地获得所需物资，保证建设需要和作战胜利。

军需物资补给的要求是：及时、准确、不间断。及时，是军需物资补给在时间上的要求，这是由作战行动和人体生理需要决定的。准确，是军需物资补给在物资品种、规格、数量和空间上的要求。只有准确地按照规定的物

资品种、规格和数量，送到需要的部队、需要的地区，才能实现补给目标。而且物资的质量要好，配套齐全。不间断，是军需物资补给在时间和空间上保持连续性的要求。客观上，它是由部队持续作战的行动和人体对生活物资保障的持续需要决定的。这就要求在时间上必须保证军需物资能源源不断地前送到作战地区、作战部队，在空间上必须保持补给线的畅通。

军需物资补给的一般过程如下：

一是确定补给量。准确地确定军需物资补给量，是提出保障建议、制定保障计划的依据，对规定军需物资储备标准、完成军需保障任务具有重要影响。军需物资补给量的计算因素，包括供应标准、供应实力、编制标准，配发标准和规定，预计作战持续时间，作战减员率和伤员率，物资战损率和自然损耗率等。根据以往战争经验和未来作战特点，给养物资的战损率，一般战区为 20%，部队为 10% 左右；被装物资的战损率，战区为参战人员的 6% 左右；野战饮食装备的战损率为 15—20%；自然损耗率，因地理环境、物资品种等因素，存在较大的差异，一般在 0.5—10% 之间。

军需物资补给量的计算方法，通常可分为基本计算法、加权平均法和类比法等。

基本计算法，主要用于各种军需物资、按编制配发物资和紧缺物资的计算等，是军需物资部门最常用的计算方法。其计算公式如下：

$$Q = C_i \cdot B \cdot H_i (1 + X_i)$$

式中：

Q——物资补给量

C_i ——部队编制或供应实力

B——供应（消耗）标准

H_i ——计算补给量的中心因素（如作战持续时间、减员率等）

X_i ——判断系数即追加比率（如战损率、自然损耗率等）

加权平均法，即对部队以往作战的补给量（消耗量）进行统计，经过综合分析，估计出物资补给的最大量、最小量和最可能补给量，然后用加权平均法进行计算。其计算公式如下：

$$Q = \frac{Q_a + 4Q_m + Q_b}{6}$$

式中：

Q——物资补给量

Q_a ——最小补给量

Q_m ——最可能补给量

Q_b ——最大补给量

有时， Q_m 值难以估算，可以用下式进行简化计算：

$$Q_m = \frac{3Q_a + 2Q_b}{5}$$

类比法，是指在计算某部队的物资需要时，用与其相类似部队的物资补给量或消耗量乘以适当的调整系数，计算出该部队的需要量。其计算公式如下：

$$Q = Q_1 \cdot K$$

式中：

Q——物资补给量

Q_1 ——相类似部队的物资补给量或消耗量

K——调整系数

K 值一般可用类比单位之间的相关因素之比求得，也可根据经验进行判定。

二是选择补给时机。补给时机，是指实施军需物资补给的时间。时机和战机一样，具有稍纵即逝的特点。所不同的是，战机可以“创造”，而补给时机一般只能“适应”。因此，在实施物资补给时存在着时机的选择问题。可供选择的补给时机通常有：

第一，作战准备阶段。在此阶段，敌情威胁相对较小，情况易于掌握，运力比较充裕。应充分利用部队集结、待机、展开等相对稳定的时机，迅速补齐部队的规定储备量。

第二，作战实施阶段。在此阶段，敌对后方运输线的破坏加剧，战场情况瞬息万变，偶然性因素增加，情况不易掌握。应积极主动地了解情况，善于利用作战行动的效果，利用作战和敌人封锁破坏的间隙和部队任务转换、有利的气象条件等时机，灵活地组织补给。

第三，作战结束阶段。在此阶段，应充分利用部队撤离、调整部署和临时集结等时机，迅速补齐部队的携运行量或连续作战的规定储备量。此时，敌人通常要实施火力报复和反扑，选择时机时必须考虑到这一点。

三是确定补给方法。军需物资的补给，通常可采取前送补给、领取补给和调剂补给等方法。前送补给，又叫交付前送，是指上级军需部门利用运力将物资运送到部队的补给方法。这是物资补给的主要方法。前送补给有利于计划使用物资，优先保障重点，节省下级人力和运力。组织前送补给时，应根据部队部署、作战行动和运输手段等情况，分别采取逐级、越级、伴随、拦路和空投（运）等方法。领取补给，亦称领取前送，是指部队根据补给计划或上级通知，利用运力到上级兵站、仓库或地方支前供应站自行领（购）取物资的补给方法。这是军需物资补给的重要方法。领取补给主要是在战况允许和部队运力充裕的条件下采用，有利于减缓上级的运输压力和调动部队自行补给的积极性。调剂补给，是指上级军需部门组织部队之间相互支援的补给方法。这是一种辅助性的补给方法，通常在上级供应中断、物资缺乏的情况下采用。一般采取抽后补前、抽多补少、抽余补缺等措施，以解决部队急需。调剂补给后，应尽快对被抽调物资的单位进行物资补充。

军需物资补给通常以前送补给为主，与领取补给相结合，辅以调剂补给。但是，在现代战争中，战场情况复杂多变。因此，军需物资的补给方法应根据当时当地的具体情况来确定。要充分发挥主观能动性，在实践中创造新的补给方法，以便更快、更好地完成军需物资补给任务。

第九章 军械保障

军械保障是从军械物资和军械技术方面保证部队需要而采取的一系列措施。

武器装备是进行战争的重要工具，是军队战斗力的基本要素和军队现代化水平的主要标志。但武器装备本身只是一种潜在能力。要使这种潜在能力转化为现实的战斗力，除了武器装备使用者外，必须要有物资供应和技术维修等保障。军械保障正是从军械物资和军械技术方面保证部队武器装备发挥应有作用的一种保障工作。随着社会生产力的发展和科学技术的进步，军队的武器装备发生了巨大变革，不仅品种繁多、性能各异，而且知识密集、技术密集。要使这些武器装备在现代战争中保持良好的性能，发挥强大的威力，必须组织有效的军械保障。海湾战争中，美军建立多军兵种联勤的军械保障体制，运用一系列先进的保障手段，在长达半年多的时间里，对几十万军队的训练、战备、作战实施了有效的军械保障，保证了各种战略、战役、战术意图的实现，再次显示了军械保障在现代战争中的重要作用。

一、军械保障基本特点

军械保障工作具有区别于军队后勤其他专业勤务的特点。正确认识并把握这些特点，是做好军械保障工作的前提和基础。

（一）突击性

突击性是军械保障特点在时间上的反映，它是由军事行动的突然性和现代战争对军械保障的依赖性决定的。现代战争，敌我双方都力求通过军事行动上的突然性来赢得时间、争取主动，作战的突然性增大，战前准备时间缩短。战时军械保障的大量准备工作，要在指挥员定下决心之后、运输保障准备之前去组织实施，这使临战准备更为短促。加之现代战争是诸军兵种合成作战，武器装备种类多、数量大，而且部队的频繁调动又使武器装备的实力不断变化，这更增加了军械保障工作的难度，从而使军械保障工作必须在有限的时间内突击进行。战场情况的急剧变化和武器弹药的大量消耗也常常需要组织突击性的保障。军械保障的突击性特点，要求军械保障工作必须充分准备，力争主动，做到思想上常备不懈，组织上方案周密，物资上配套齐全，处于良好的战备状态，以适应突击保障的需要。

（二）繁重性

繁重性是军械保障特点在任务上的反映。这主要由三个方面决定：一是弹药消耗量大，供应任务繁重。现代军事技术的运用，使军队武器装备不断向高精度、大威力、自动化、多管化方向发展。现代战争的作战双方都力求以猛烈的火力压制和摧毁对方，作战行动异常激烈。因此，弹药消耗量大，供应任务十分繁重。第四次中东战争中，以军一个师平均日消耗弹药 700—800 吨；埃军在战争的头三天，师日消耗弹药 1500 吨，海湾战争中，美军一个装甲师日消耗弹药高达 5000 吨。这种惊人的消耗，大大加重了军械物资的供应任务。二是武器装备损坏率高，技术保障任务繁重。现代战争，交战双方的火力强，破坏性大，武器装备损坏率高，如第四次中东战争中，阿方参战的 100 毫米以上的火炮有 3730 门，其中损坏 1100 门，损坏率达 29.5%。抗美援朝战争中，志愿军步兵师一次进攻战斗，持续时间 2—4 天，武器损坏

率一般达 10—20%；一次防御战斗，持续时间 15 天左右，武器损坏率高达 30—50%。现代科学技术的发展，使武器装备的性能不断得到改善和提高。但是武器装备越现代化、技术性能越复杂，维修难度就越大，技术保障任务也就越繁重、越艰巨。三是军械物资种类繁多，保障任务重。随着社会生产力的发展和科学技术的进步，军械物资在战争中不断得到发展。在海湾战争中，各种新机理、新材料的高技术兵器大量投入战场。这表明，高技术常规兵器已进入一个大发展的新时期。军械物资的发展使其种类和数量越来越多，质量越来越高。以中国军队为例，新中国成立时，只有各种枪 200 多万支（挺），各种火炮 2.9 万门；而到 80 年代末期，已装备了各种轻武器、反坦克武器、压制武器和高射武器等，以及与之配套的雷达、指挥仪、电子对抗装备和观测、指挥器材等，而且数量可观、品种齐全、质量较好。要对品种繁多的军械物资进行保管、维护、修理并组织供应，任务必然十分繁重。

（三）技术性

技术性是军械保障区别于其他专业保障的显著标志。军械保障的技术性主要体现在两个方面：一是体现在作战武器装备对军械保障的要求上。随着现代科学技术的飞速发展，精确制导技术、激光技术、微电子技术、计算机技术、干扰与反干扰技术、隐身与伪装技术以及夜视技术等高技术武器装备投入战场。要对这些高技术武器装备提供保障，军械保障就必须具有很高的技术性。二是体现在军械保障装备自身的技术性上。为了对高技术武器装备提供有效的保障，一批高技术的军械保障装备应运而生，如高机动、多用途的轮式、履带式装甲防护维修车辆，自动检测和故障诊断系统等。这些装备的操作和运用，要求具有很高的技术水平。军械保障的技术性特点，要求在大力研制和发展保障装备的同时，要特别加强人才的培养。没有高质量的人才，即使武器装备和保障装备的技术性再高，也难以发挥应有的作用。

（四）依赖性

依赖性是指军械保障对后方供应的依靠性，这是由军械物资的非通用性特点决定的。随着军事科学技术的日益现代化，军械物资中军民通用的物资数量逐渐减少，战时靠从地方支前机构就地筹措的品种和数量十分有限。大量的军械物资尤其是军械装备，要依靠后方专门的军工企业来生产。随着国产武器装备的大量列编，军队中敌我通用的装备越来越少。因此，军械物资的主要来源是后方供应。后方供应取决于三个方面：一是国家的经济能力、平时军事工业的生产水平和军械物资的储备数量；二是战时工厂转产、搬迁的速度和军械装备的生产能力；三是交通运输条件和各个供应环节的组织工作。军械保障的依赖性特点，要求平时必须重视积蓄战争潜力，搞好军械物资储备，并做好交通运输动员、装备抢修动员和技术力量动员的准备工作。值得注意的是，由于高技术武器装备生产的专业化和技术上的相互渗透，军械保障对国际市场的依赖性逐步增加，许多武器装备的零配件要依靠有关国家生产和供应。比如，马岛战争中，英国曾从美、法、德、日等国的几十家公司订购了大量的军械装备和器材；海湾战争中，美国从英、法、德、日、加、澳等十几个国家的 100 多家公司订购了价值几十亿美元的军械装备和器材。

（五）低安全性

低安全性是军械保障区别于其他专业勤务保障的又一个明显特点。这主要由两方面的原因造成：一是由军械物资的特性所致。军械物资中的弹药属

于易燃、易爆物品，自身安全性低。不论在平时的库存管理还是战时的供应保障中，都极易因种种原因而引起爆炸。一旦爆炸，就会出现“城门失火，殃及池鱼”的情况，危险性极大。二是由军械保障的要求所致。作战行动，要求军械保障要尽量靠前，弹药要尽可能送到前沿阵地，野战抢修要尽量靠近阵地进行。尤其在战术范围内，仓库和修理分队的配置也相对靠近前沿。这就使军械保障受敌威胁程度加大。此外，未来作战，敌人的空、炮火力袭击也将对军械物资储备和军械保障活动的安全构成严重威胁。为此，应针对军械保障工作的特点，积极组织防护。平时要严格落实军械物资储备管理的各项规章制度，确保所储物资万无一失；战时应根据保障任务和当地自然地理特点，疏散配置，隐蔽伪装，加强对敌斗争，组织好军械仓库、修理分队的防卫行动，提高军械保障分队和保障设施的生存能力。

二、军械保障基本任务

军械保障的基本任务，主要是组织实施军械物资供应和军械技术保障，以质量良好、配套齐全的军械装备，有计划、及时、准确地保障部队训练和作战的需要。其具体内容有：

（一）组织军械物资供应

军械物资供应，主要包括军械物资的筹措、储备、补给和管理工作，组织军械物资供应是军械保障工作的主要任务之一。及时、准确、不间断的军械物资供应，对维护和提高部队战斗力，保障作战胜利具有重要意义。因此，古往今来的军械物资供应工作总是被摆在显著的位置。据中国史书《周礼》记载，西周时期在军队编成中已设置“司兵”，这是中国历史上最早担负军械供应和管理工作的官员。汉朝设三公、九卿，九卿中的太仆就是掌管兵器制作、供应的主官。唐、宋时期兵部之下的“库部司”和“武器署”，专门负责作战部队的武器供应。欧洲早期的军队军械供应是由商人来承担的。从19世纪开始，法国拿破仑军队首先把军械物资供应列入军队自己的职责范围。拿破仑的参谋长约米尼提出了一整套军队后勤理论。从此，欧洲军队的军械物资供应体系和工作制度逐步形成并发展起来。19世纪后半叶，特别是进入20世纪以来，武器装备的性能不断改进，品种和型号日益复杂；尤其是导弹、核武器等新式武器的出现，使军械物资供应的范围进一步扩大，供应任务加重。为此，许多国家的军队建立了比较完善的军械保障机构，一般在团以上部队设有军械勤务部门，并辖有仓库和管理等机构，在营以下分队设有军械管理、维修人员。高技术条件下的现代战争，规模大、强度高、节奏快，军械物资特别是弹药的消耗量剧增。英阿马岛战争后，英国《英格兰人》报评论指出：英军原计划够一个月的弹药，结果不到一个星期就全部打光，在古斯格林登陆作战的英军几乎面临弹尽的危险境地。阿根廷军队在这场战争中，由于对弹药的消耗估计不足，储备不够，致使弹药供应困难，弹药补给的中断是造成阿军失败的重要原因之一。军械物资供应在现代战争中的重要作用由此可见一斑。

军械物资的供应工作，必须从军队建设和作战需要出发，坚持以下原则，一是统一计划，分工筹措。上级供应是军械物资的主要来源，应根据需要和可能，统一计划对下级的供应。规定自筹的物资，则应按分工积极自筹，以弥补后方供应的不足。二是合理储备，及时补给。要科学预计军械物资的消

耗量，制定储备标准，提高储备和补给的计划性，确保供应工作的正常进行；严格规定与执行物资消耗标准和消耗限额，随时掌握情况变化，克服补给工作的盲目性，有效地解决供需矛盾。三是配套齐全，确保质量。军械物资有严格的配套标准和质量要求，如果配套不全、质量不好，势必影响作战使用。为此，应以高度的政治责任心，健全军械物资登记制度和保养制度，认真落实配套标准，搞好军械物资的收发、管理和装卸、搬运等工作，确保物资质量完好。四是用旧存新，厉行节约。这一原则对弹药保障尤为重要。弹药主要是由化工产品制成的，随着保管年限的延长，质量将不断发生变化。用旧存新既可保证当前使用的弹药质量，又利于弹药的长期储存。五是简化手续，提高效率。军械物资的品种多、数量大，各种数据的计算繁琐，组织实施供应费时费力。为适应现代作战的需要，必须减少层次，简化手续；必要时可越级前送，减少供应环节，缩短中转时间，提高工作效率。

（二）组织军械技术保障

军械技术保障，是为保持和恢复军械装备性能完好所采取的技术措施。军械技术保障作为军械保障的重要内容，也是伴随着战争的产生而产生，适应军械装备的发展而发展的。在冷兵器时代，兵器的构造比较简单，技术保障主要是对兵器的磨而，兵器持有者个人即可完成这项工作。随着火药的发明和人器的出现，军队武器装备的构造与构成日益复杂，维护、保养和维修任务逐渐加重。第一次世界大战中，坦克和威力较大的火炮大量运用于战场，加重了军械技术保障任务，不少国家的军队开始建立专门的维修机构。第二次世界大战后，由于现代科学技术在军事领域的广泛运用，军队武器装备发生了深刻变革。为适应军队建设和作战需要，一些国家的军队编配了相当规模的军械技术保障力量，形成了比较完整的技术保障体系。

战争实践证明，强有力的军械技术保障不仅是弥补军械装备作战损失的主要来源，也是保障部队战胜敌人的重要手段。在第二次世界大战中，原苏军技术勤务部门对坦克、自行火炮进行各种修理达 42.9 万次，火炮和迫击炮的修理约 164 万次，还完成了其他武器装备的修理，从而在保持部队的火力、突击力和战斗力方面，起到了极其重要的作用。抗美援朝战争中，中国人民志愿军克服重重困难，共修复各种枪械 7.59 万支（挺）；修理各种火炮 1.4 万门（次），分别占损坏数的 51%、80.8%，对保障战争胜利起到了重要作用。第四次中东战争中，以军运用现代维修手段，组织战场快速抢修，10 天内修复坦克、装甲车 2000 多辆（次），使三分之二的战损坦克重新投入战斗，保持了部队的持续作战能力，最终扭转了被动局面，夺取了战争主动权。

组织军械技术保障，首先要变革维修思想。长期以来，世界各国军队对装备维修的指导思想是“以预防为主”，就是通过对故障的预防，使装备经常处于良好的技术状态。这种维修思想有其积极的作用，但也存在着浪费人力、物力、财力和时间等弊端，与装备维修的现代化不相适应，因而逐渐被“以可靠性为中心”的维修思想所取代。“以可靠性为中心”的维修思想是把装备维修工作建立在科学分析的基础上，从装备的研制和工程设计抓起，按照技术状况预测和检查，根据装备的实际技术状况区别对待，有针对性地实施维修，其原则是“计划预防、定期检查、按需维修”。从“以预防为主”的维修思想发展到“以可靠性为中心”的新的维修思想，是人们对维修规律认识的一次飞跃，对完善军队的装备维修具有重要意义。其次，要缩短时间，加快速度。战场军械技术保障的目的，是要迅速抢修被损坏的武器装备，保

障部队战斗力。为此，必须缩短时间，加快速度。在抢修中要先易后难，抓住关键，以换件、拼修为主，重视提高战场抢修能力。第三，要明确分工，逐级负责。主要是战役后勤与战术后勤的维修分工要清楚，任务要明确，区分职责，逐级落实。第四，采用新工艺、新技术、新材料。例如，适时更换效率低、消耗大、质量次的维修设备和工具，采用快速故障诊断、故障预测预报等新技术。这对于缩短修理时间，迅速恢复技术装备的战斗力，都具有重要作用。第五，实行系列化、标准化、通用化。提高维修的机械化操作程度，实现装备、零配件的系列化和标准化，是加强军械技术保障的有力措施。战争实践证明，要提高战时修理能力，就不能把维修种类搞得太多。在第二次世界大战中，原苏军将维修种类由 30 种减到 18 种，较好地适应了快速保障的需要。现代战争的技术保障，更要求提高维修技术和改进技术装备，努力做到：检验自动化，工具机械化，工艺合理化，规格系列化，质量标准化，零件通用化。

（三）组织军械装备管理

军械装备管理，是对枪械、火炮、弹药、光学仪器、地面战术导弹、地面雷达、指挥仪和油机等进行的管理活动。加强军械装备管理，对于促进军队的现代化建设，保持和提高部队战斗力，保证部队完成训练、战备和作战任务，具有重要作用。首先，军械装备管理是建设现代化军队的重要工作。军队现代化的主要标志是武器装备的现代化，现代化的武器装备往往是先进技术的凝结体。而搞好军械装备管理，则是使之保持良好技术状态的基本条件。其次，军械装备管理是保证和提高部队战斗力的重要保障。现代战争，必须具有快速机动能力、强大的火力和顽强的“再生”能力。这些能力，不论哪一项都离不开军械装备管理工作。第三，军械装备管理是提高军事经济效益的重要手段。在国防现代化建设中，世界各国军队都非常强调提高军事经济效益。因为军队越是现代化，就越需要大量先进的武器装备，而先进武器装备的价格都十分昂贵。做好军械装备管理工作，既可以延长现有武器装备的使用寿命，又可以节省使用期的各种保障经费，从而节省军费开支，提高军费使用效益。

军械装备管理，有平时和战时之分。平时的军械装备管理包括部队军械装备的使用管理和库存装备及物资的管理。部队装备的使用管理，着重于指导部队正确使用、维护、保管军械装备。库存装备管理应从库区建设、物资管理、安全防卫等方面做好工作。战时军械装备管理包括武器、弹药和器材管理等内容。战时由于情况复杂多变，部队机动作战频繁，弹药消耗量大，武器故障和损坏率高，从而给管理增加了困难。因此，更应加强对军械装备管理的领导，抓好武器、弹药的保管、保养和使用工作，重点是防丢失、防损坏、防锈蚀和防霉烂变质。

三、军械保障过程与方式

军械保障过程，是指完成军械保障任务的一般程序，主要包括军械物资的筹措、储备、补给、维修等环节；军械保障方式，是指完成军械保障任务所采取的方法和形式，是军械物资筹措、储备、补给和维修方式的统称。

（一）军械物资消耗量预计

军械物资消耗量预计的目的，是为军械物资的筹措、储备、补给以及规

定消耗限额提供依据，以利于取得军械保障的主动权，保障作战的顺利实施。军械物资消耗量预计的依据主要有：作战样式和任务，参战实力，可能持续时间，武器装备性能，供应标准，物资消耗规律等。

1、弹药消耗

弹药消耗一般规律。以往战争表明，弹药消耗量的多少，主要取决于战争规模、持续时间、交战国的经济实力、军队武器装备的现代化程度和后勤保障能力等因素。就战役（战斗）而言，影响弹药消耗数量的因素，主要有作战类型、作战样式、持续时间、部队任务、参战兵力、武器数量、军政素质，防护程度等。每次作战，上述诸因素不同，弹药消耗数量也不同。但从总体上看，弹药消耗是有规律的。从作战类型看，以日平均弹药消耗量计，进攻多于防御。抗美援朝战争中，中国人民志愿军第15军上甘岭阵地防御战役，最激烈战斗日的两小时，消耗各种弹药64吨；而第68军在金城以南地区实施的阵地进攻战役，刚开始两小时就消耗各种弹药746吨。从作战样式看，通常抗登陆战役多于一般阵地防御战役，阵地防御战役多于运动战役，登陆战役多于一般阵地防御战役。从作战任务看，通常主要作战方向多于次要作战方向，一线部队多于二、三线部队，一梯队多于二梯队（预备队），担任攻击任务的部队多于担任箝制和阻援任务的部队。从作战阶段看，进攻时，一般情况下前沿战斗多于纵深战斗（但当敌核心阵地坚固而又死守时，其消耗量可能多于前沿）；防御时，抗击敌人冲击阶段多于坚守坑道与敌反复争夺阶段，而组织反击恢复与巩固阵地时，其消耗将多于其他阶段。从弹药品种看，通常炮弹多于枪弹，压制火炮弹药多于直瞄火炮弹药和高射火炮弹药。从歼敌一个目标所消耗的弹药数量看，战争初期多于战争中后期。

弹药消耗量预计。弹药消耗量预计，就是根据作战任务的需要，对保证部队一次作战行动的弹药消耗数量而预先所作的估算。常用的估算方法有两种：一是经验推算法，又称典型战例分析法。就是通过对中外一些典型战例的弹药消耗数量的分析、研究，总结出带有规律性的经验数据和资料，并根据未来战争发展趋势和弹药消耗特点，进行必要的修正，计算出未来作战可能消耗的弹药数量。二是理论计算法。就是根据敌我双方军事理论原则、编制武器装备数量、战术技术性能和手段等基本理论数据，用数学方法对弹药消耗数量进行计算。

弹药消耗标准。弹药消耗标准，是一件武器或一个单位，在一定时间内为完成一次（一日）战役（战斗）任务，按规定可以消耗的弹药数量，可用发数、基数或其他计算单位表示。由总部根据部队装备情况、作战任务、作战对象、战场条件、兵力兵器对比、预计歼敌目标及以往作战经验等制定。规定与执行弹药消耗标准，利于有计划地使用、供应弹药。它是战时各级指挥员和机关制定作战方案，拟制保障计划和组织弹药供应的基本依据。规定弹药消耗标准，是历史经验的总结，也是部队正规化建设的需要。

弹药消耗限额。弹药消耗限额，是作战中弹药消耗的最大允许量。由上级合成军队指挥员根据作战需要、武器装备技术性能和后勤保障能力等因素，以命令形式规定。通常按一次战役（战斗）、一个战役（战斗）阶段或战斗日规定。弹药消耗限额一经规定，必须严格执行，如需要调整，应报规定的指挥员批准。规定弹药消耗限额的目的是，合理使用弹药，做到有计划、持续不断地组织供应，确保战役（战斗）任务的完成。

2、武器、器材损坏

武器、器材损坏的一般规律。战时，武器、器材的损坏受多种因素的影响，如作战类型和手段，敌我双方兵力兵器对比，战斗激烈程度和工程设施坚固程度，天候、地形情况，武器、器材的可靠性等。因此，在不同的作战中，武器、器材损坏的原因、数量和程度等各不相同。但从多数作战情况看，武器、器材的损坏还是有一定规律的。就损坏原因而言，受击损坏大于使用损坏。受击损坏是指因受敌机、敌炮和其他爆炸物的破坏所造成的损坏；使用损坏是指机械磨损、锈蚀、元件老化失效、油液变质等自然故障所引起的损坏。据对抗美援朝战争的战例分析，受击损坏约占总损坏数的80%，使用损坏约占总损坏数的20%。就作战类型而言，进攻作战的日损坏率高于防御作战，而总损坏率一般低于防御作战。就武器损坏种类而言，重武器的损坏率高于轻武器。如在1979年对越自卫还击作战中，轻武器损坏率为1.6%，团属火炮为4.8%，而军、师人炮则为8%。在未来战争中，由于火炮、坦克、导弹及各种高技术兵器的大量使用，重武器及其配套器材的损坏率还会进一步增高。

损坏率预计的方法。对于战时武器、器材的损坏，不仅要进行定性分析，而且要进行定量分析。因此，必须对武器、器材的损坏率进行预计，以便正确制定维修计划，安排修理任务，储备维修器材。在预计时，除了参考以往类似作战的经验和数据外，还应综合分析每次作战的具体情况，按轻武器、压制武器、反坦克武器、高射武器四大类分别进行预计。炮兵压制武器损坏率的预计，通常采用战例统计分析法和模拟对抗系统分析法。模拟对抗系统分析法的计算公式为：

$$S_y = \frac{Y}{Y_0} \div P(1 - P_f)$$

式中：

S_y —压制武器的损坏率

Y —压制武器遭敌炮火毁伤造成的损坏数

Y_0 —参战压制武器总数

P —遭敌炮击毁伤的火炮数在我压制武器总损坏数中所占的百分比

P_f —工事防护使武器损坏率降低的百分比

反坦克武器损坏率的计算公式为：

$$S = \frac{F_0 R + FM}{F_0} = R + \frac{FM}{F_0}$$

式中：

S_f ——次战斗中某种反坦克武器的损坏率

F_0 ——某种反坦克武器的参战数

R ——某种反坦克武器被敌压制炮兵火力和航空火力毁伤的概率

F ——某种反坦克武器直接与装甲目标对抗中毁伤一个装甲目标所损坏的数量

M ——某种反坦克武器分担毁伤的敌装甲目标数

高射武器和轻武器损坏率的预计，通常采用“战例统计分析法”。即通过对过去作战经验统计数据进行分析，从中找出损坏率的一般概率，再结合对未来战争情况的分析，进行适当的修正，然后确定不同作战类型的损坏率。

各种器材的损坏率，可参照配套武器损坏率取值。

（二）军械物资筹措

军械物资筹措，是指通过不同途径获取军械物资的活动。中国军队以往作战之所以能在敌强我弱的条件下战胜敌人，很重要的一点，就是通过多种渠道筹集物资，善于把战场潜在的物资因素转化为现实的物资因素，把威胁我方的物资因素转化为打击敌人的物资因素。但在不同时期和不同地区作战时，军械物资的来源是不同的。在没有取得全国政权的年代，主要依靠取之于敌和就地取给；在夺取全国政权以后，则以后方供应为主。未来作战，由于军械物资消耗巨大，战场环境十分复杂，因此，必须通过多种渠道来筹措军械物资。

1、后方供应

后方供应，是未来战争中军械物资筹措的主要渠道。这是因为：未来战争军械物资消耗量大，品种多，规格多，质量要求高，只有依靠后方供应才能满足较长时间作战的需要；随着国民经济和国防建设的发展，后方基地建设得到加强，具备了提供大量物资的条件；军械物资军民通用程度不高，战时能就地筹措的品种和数量十分有限，大量的军械物资特别是军械装备，都要依靠后方专门的军工企业来生产。为此，军队应根据现代化建设需要和未来战争军械物资需要，向国家有关部门提出订货计划，签订供货合同。在必要和可能的情况下，有些物资还可以从国外进口。

2、就地取给

就地取给仍然是军械物资筹措的重要渠道。现代战争，敌将采取多种手段割裂前后方之间的联系，给后方供应带来极大困难。就地取给不但可以减轻后方供应的负担，而且可以节省运力，提高供应时效。就地取给的军械物资，主要是地方管理的物资和当地企业转产后生产的物资。

3、利用缴获

利用缴获是现代战争军械物资筹措的辅助手段。由于敌我双方的武器装备各自向标准化、系列化方向发展，因此利用缴获的范围相对缩小。但在可能的条件下，特别是当后方供应线被切断或在敌后作战等情况下，仍应充分利用缴获物资补充自己。为此，应及时打扫战场，收集缴获的军械物资，进行检验、登记，并纳入供应计划，统一分配，正确使用。

（三）军械物资储备

军械物资储备，是指为保障部队供应而预先进行的一定数量的军械物资储存。它是军械保障的重要组成部分和军械物资补给的基础。适当数量的军械物资储备，对于缩短补给距离，减轻前送任务，及时保障作战需要，以及组织各部队间的调剂补充等，都具有重要意义。美军认为，有效的库存标准是做好补给工作的保证。现代战争爆发的突然性增强，而国民经济从平时状态转入战时状态需要一个过程，同时武器装备的生产周期也较长。因此，必须建立与军事战略相适应的军械物资储备，才能保障战争初期国民经济动员和军队应急作战的需要。在海湾危机和海湾战争中，军械物资储备的作用得到了充分体现。海湾危机爆发后，美军迅速拟制并实施“沙漠盾牌”计划，立即将原来北约对付华约的“弹药储备计划”移作“海湾应急弹药储备计划”；并随着部队在海湾的快速部署，紧急动用预置储备，同时从欧洲调运战备储备，很快就落实了一个月的储备标准，保障了部队紧急部署和战前训练需要，并为随后同企业签订购货合同和企业组织生产赢得了时间。

军械物资储备，应以军事战略方针和作战预案、国家经济条件和军工生

产能力、国民经济平转战所需时间等为依据，确定储备规模；按照战区独立作战要求和战略、战役部署，结合交通运输能力和仓库储存条件，全面规划，合理布局；按照便于补给、利于安全的要求，建立以战略后方基地仓库为依托，上下结合、前后连贯、左右衔接的完整的军械物资储备体系。军械物资储备量必须适当、合理。储备量过多，不仅占用大量储备设施、增加保管费用，而且可能使军械物资因长期存放而损坏变质，造成浪费。因此，应做到：战时不易筹措的多储，容易筹措的少储；主要方向多储，次要方向少储；纵深地区多储，前沿地区少储，以形成纵深梯次、有重点的配置。原苏军后勤参谋长 N·戈卢什科上将曾强调：军械物资储备，一方面要储足各种作战物资，另一方面又要注意储备品的更新换代；要科学地确定军队日常供应和战备所需物资最合理的储备量及更新方法，使储备品的数量、种类不断减少，价格下降，而其生存能力却不断增强。可见，外军也十分重视军械物资储备的合理性问题。

根据储备任务，军械物资储备区分为战略储备、战役储备和战术储备三级。战略储备，根据军事战略方针、总的作战意图、国民经济水平、军工业生产能力和仓库建设情况确定，由总部和军兵种掌握，主要用于保障战略动员扩编与战略预备队的需要，以及对主要战役方向的支援；战役储备，根据战役作战计划确定，由军区、军兵种掌握，主要用于保障本战区作战的需要，必要时可在各战区之间调剂使用；战术储备，由集团军以下部队掌握，主要用于保障部队随时执行一定时间作战任务的需要。

（四）军械物资补给

军械物资补给，是指为保证部队完成平战时的各项任务而提供物资的活动。它是整个物资流程中的重要环节。无数事实证明，物资补给一旦中断，再先进的武器装备也会陷于瘫痪，再理想的作战计划也会化为泡影。

军械物资补给的要求是及时、准确、适量、有重点。就是说，要在补给的时间和物资的品种、规格、数量等方面适应部队需要，既不影响部队的作战行动，又能充分发挥物资的效能，并要突出重点。

为了达到上述要求，应做好以下几点：

1、掌握军械物资信息

军械物资信息主要包括物资消耗、库存和周转等各种情况。掌握物资信息是及时采取补给措施，保持物资供应与作战需要平衡的重要问题。因此，应建立请示报告制度，充分利用指挥控制系统，及时获取信息。要特别注意明确补给目的和标准，即明确补给对象（补给谁）、补给品种（补什么）、补给数量（补多少），避免发生漏补、重补、误补等现象。

2、适当控制补给数量

军械物资补给量，通常采用指标、标准和限额等方法，适当予以控制。武器、器材的补给量，应根据总部、军区、军兵种下达的补充、调整和换装计划来确定；装备弹药的补给量，应按规定的配备标准及上级有关规定来确定，未经请示不得擅自用；训练弹药的补给量，应根据上级下达的年度训练指标来确定；军械维修器材的补给量，分别按部队供应标准、海岛供应标准和民兵供应标准来确定。

3、恰当选择补给时机

军械物资补给时机要恰当，不能太早也不能太晚。平时，通常在武器和器材补充、调整、换装计划及年度训练弹药指标下达后进行补给；训练弹药

和其他用途的弹药，可根据需要随时补给。战时，应根据作战发展情况、部队作战需要及敌对我后方的威胁程度而定。

通常可利用作战间隙，军事行动取得效果之时，敌人封锁破坏的间隙，夜暗或不良天候等有利时机，组织物资补给。

4、正确确定补给方式

军械物资补给方式是多种多样的，应根据条件和可能来确定。通常采用的方式有四种：一是逐级下送。这是补给的主要方式。特别是大批量补给和战时补给，常采取上级下送的方式，以减轻部队负担。二是单位自领。对零星、少量补充和不便组织下送时，由使用单位根据调拨手续自行领取。作战准备阶段的补给，也常采取此种方式。三是调剂使用。主要是对经过部队长期携带或因其他原因不宜储存的弹药、维修器材等调剂使用，必要时可用于部队之间调拨支援。战时，当后方补给线被切断，物资不能及时前送时，也常用这种方式，在就近部队间调剂补给。四是越级补充。这种方式，多为战时采用。平时若情况紧急，逐级补充来不及或不便时，也可由上级越级补充。

5、合理组织物资调运

运输是完成军械物资补给的必要条件。组织军械物资补给时应充分使用现代化的运输工具，把平面补给和立体补给结合起来，优化调运程序，提高军械物资补给效率。原苏军十分重视运输工具和方法的改革，通过计算机管理、军械物资预包装与集装化，以及改进物资搬运设备等，提高后勤运输的吨位能力与保障部队作战的能力。美军近几年研制的新型弹药运载装备，主要有战场机器人弹药补给系统、新型前方弹药补给车和供炮兵部队用的 M—992 前方地域炮兵保障车（能运载更多的发射最快的炮弹）等。此外，还在研究利用绳索从直升机上向地面卸载轻武器弹药的方法，这种方法可能会很快弥补伞投和低空自由空投与机降卸载之间的空白。

（五）军械维修

军械维修，是指军械装备的维护与修理。维护是指军械装备在保管、使用过程中，为保持其完好状态而采取的保养性的技术措施，目的在于延长军械装备的使用寿命，保持装备的原有功能；修理是指对损坏或出现故障的军械装备，通过修理性技术措施来恢复军械装备的原有功能。

军械维修，可按故障发生与否和按维修的深广度分为两类。第一类，按故障发生与否，分为预防维修、故障维修和无维修设计。预防维修是指在故障发生前预先对武器装备进行的维修，其目的是防患于未然；故障维修是指对出现故障的武器装备进行的维修；无维修设计是指对一些维修很困难或维修费用很高的武器装备，在设计时消除其产生故障的原因或极大地增强其抗故障能力，使其一直用到报废也无需维修。第二类，按维修的深广度，分为大修、中修、小修和日常保养。大修是指由于武器装备使用年限较长，已达到或超过大修周期，主要部件严重损坏，修理工艺复杂，需要修理工厂按大修技术标准进行的修理；中修是指武器装备使用年限较短，未达到大修周期，但局部机构有较严重的磨损和损坏，技术性能明显下降，需要配制和更换主要零部件的修理；小修是指武器装备因零件松动，调整不当或轻微损伤影响使用，而利用简单工具和配备的备件即可调整、修复或更换的修理；日常保养是指分队日常进行的维护、保养工作。

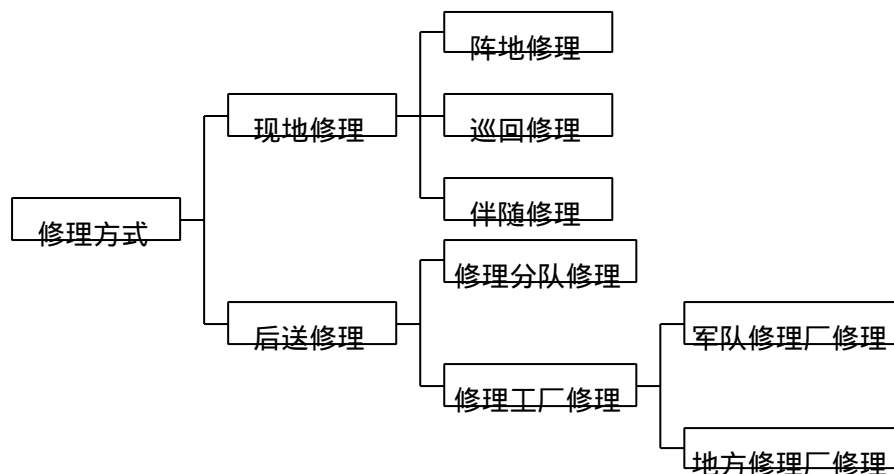
军械维修体制，随着武器装备的发展和作战需要的变化而不断变革。美军从 1985 年起将四级维修体制改变为三级维修体制，即将原来的直接支援维

修和全般支援维修合并成中间级维修，原四级维修体制中的基层（部队）级维修和仓库（后方）级维修仍维持不变。中国人民解放军实行修理工厂和修理分队相结合的维修体制，在总部统一规划下，实现了战区范围内综合配套的修理体系。维修等级分为二级：分队级维修，在军械装备所在位置和阵地上进行，负责日常保养及零配件的更换；中继级维修，一般是修理力量到现场维修，主要负责所属部队军械装备的小修、中修和部分大修，由集团军、师、团修理所及战区技术勤务分队实施；工厂级维修，采取工厂总成（部件、组件、分机等）互换和专业修理以及部队到工厂整炮（整机）调换的方法。负责装备的大修，由军区及总部的修理工厂实施。

在军械维修原则上，外军十分强调“靠前维修”。美陆军野战条令《作战后勤保障》（FM100—10）指出：“维修工作的总方针，是按照作战情况和在经济有效地使用维修手段的前提下，力求在装备操作地点或损坏地点就地维修”；“直接支援维修应根据战况、时间、装备的复杂程度、人员的能力、实有零配件和工具等条件，尽量靠前实施”。英军在后方勤务条令中指出：“在全面战争中，需要对损坏的重要装备进行非常快速的抢修或补充。因此，总的抢修方针是在作战和技术情况允许的条件下应尽可能地在靠近装备损坏或发生故障的地点进行抢修。”

中国人民解放军在 60 年代初期就提出了尽可能扩大战场修理范围的思想，主张将后送修理为主转变为现地修理为主；并在三级维修体制下，根据技术力量的使用情况，把战时修理方式分为五种（见附图 9—1）。阵地修理，是指技术力量到阵地对损坏武器、器材

附图 9—1 修理方式分类



进行的修理；巡回修理，是指修理人员携带机工具、备件和材料，到部队轮流进行的修理；伴随修理，是指技术力量跟随部队行动，随时进行的修理；修理分队修理，是指对现地不能或不便函修复的武器、器材，逐级后送修理分队进行的修理；修理工厂修理，是指对损坏比较严重的武器、器材，按上级统一安排，后送军队或地方修理工厂进行的修理。

战时，军械修理的方法主要有换件修理、原件修理和拆拼修理等。为适应现代作战快速保障的需要，世界各国军队都主张，战场武器装备抢修应以换件修理为主。美军认为：“战场抢修时间短，任务重，一般情况下没有必要，也不可能将作战急用损坏装备恢复到设计水平。广泛采用标准化、通用

化零部件和总成，或装配式、插入式模件进行快速换件修理，可使损坏装备很快能重新投入使用”。原苏军也认为：修理人员在战场对武器装备不可能从容地进行原件修复，因此，“在战斗情况下，通常为武器和技术装备实行换件修理”。在这个问题上，中国人民解放军的观点是：“为加快修理速度，缩短修理时间，在修理方法上，应以换件修理为主，原件修理为辅，必要时进行拆拼修理。”可见，在战时武器装备维修上突出一个“快”字，以换件修理为主，实行靠前维修，已成为世界各国军队的共识和现代战争军械维修的发展趋势。

《外军野战修理》，解放军出版社，1987年6月出版，第5页。

《战斗中分队后勤保障》，中国人民解放军战士出版社，1979年10月出版，第70页。

《战役后勤学》，解放军出版社，1988年6月出版，第84页。

第十章 军队交通运输保障

军队交通运输保障，是指军队人员、物资的输送活动及其保障措施等，是军队后勤保障的重要组成部分。它包括军事交通和军事运输两个方面的内容。军事交通，是指用于军事运输的交通线及其设施、运输工具和管理机构等；军事运输，是指组织和利用各种运输工具实施的军队人员和军用物资的输送。交通运输在战争中具有特殊的地位和作用，可以说，任何作战都离不开交通运输。战争动员、部队机动、作战实施、军队后勤其他勤务保障等，离开了交通运输都无法实现。因此，军事家们都十分重视军事交通。恩格斯在《拿破仑的军事计划》一文中指出：“在一定的距离上，这支军队同作战基地之间的交通线，也就是它本身的生命线。”在朝鲜战争期间，中国人民志愿军后勤司令部在总结后勤工作经验时指出：“现代化战争的后勤工作，虽然是千头万绪，但中心环节则是运输工作与兵站线工作。”

一、军队交通运输保障基本特点

高技术条件下，战争规模、作战样式、作战条件和作战手段等都发生了很大变化，从而使交通运输保障出现了一些新特点。

（一）作战机动灵活，物资消耗多，交通运输任务空前繁重

现代战争，作战样式多样，作战行动突然，部队机动频繁，攻防转换迅速，战争进程加快；同时，各种武器使用于战场，作战行动十分激烈，物资消耗将大量增加，作战减员率和装备损坏率将大大增高，大量物资和兵员急需补充，大量伤员急需后送。在这种情况下，交通运输必须为部队提供快速、及时、准确的运输保障。因此，运输任务空前繁重。据美军资料记载，一个陆军师在敌纵深作战7天，需要补给2.4万余吨各类物资。在海湾战争中，美军地面部队人均日消耗物资200公斤，一个装甲师日消耗物资1.2万吨；海军一个航母群日消耗物资2万吨，人均日耗物资1100—1400公斤，每隔5天左右就要补充10万吨的物资；空军日消耗4.5万吨，日平均投弹1万余吨。如此多的消耗，必须由后方及时补充。在规模有限、时间很短的对越自卫还击作战中，每天仅油料、弹药的消耗量就分别为抗美援朝战争的8倍、6倍，3个月的军运量即相当于抗美援朝战争1年的运输量。同时，国家机关要迅速转入战时体制，军工企业和地方工厂需要搬迁，城市部分人员需要疏散，等等，这使运输任务更加繁重，而且时间要求急。随着军事技术的发展和部队机动能力、综合作战能力的提高，未来战争对交通运输的要求越来越高。然而，从目前情况看，交通运输仍是个薄弱环节，平时运输能力尚不能适应运输任务的需要。而且在未来战争中，交通运输线将会遭到敌人地面和空中火力的袭击，大量的交通设施和运输工具将会遭到破坏，运输能力将会急剧下降。因而，情况就更加复杂，困难就会更多，矛盾就更加突出。为顺利完成交通运输任务，就必须加速交通运输建设，尽快形成立体、综合的交通运输保障体系。

立体、综合的交通运输，是指由多种交通方式构成的和具有陆、海、空运输能力的交通运输体系。要综合运用各种运力，充分发挥运力效能。就战

区来说，根据交通运输发展水平和战役军事运输需要，战区和方面军应以铁路为骨干、以公路为主体，辅以水路、航空和管线等交通方式，构成纵横交织、空地一体的交通网络；集团军应以公路为主干，辅以铁路、水路、航空、管线等交通方式。为满足大宗物资运输和大部队机动需要，战区各级交通网络应有足够的密度，以满足运输任务要求，提高运输效率。

（二）战场空间巨大，牵涉面广，交通运输组织指挥非常困难

高技术条件下的作战行动可以在多层空间、广阔地面乃至海上。

水下相继或同时展开，保障作战行动的交通运输的活动范围随之扩大，其组织指挥更加复杂困难。一是涉及的部门多。组织实施运输时，要统筹安排后勤各业务部门物资的前送以及前方伤员、损坏装备的后送，而且涉及铁路、公路、水路、航空等部门；组织交通运输线的抢修时，涉及铁道交通部门、工程保障队伍等；组织交通运输线的防卫时，涉及多种警防力量等。这些工作，又都需要各级地方政府及人民群众参加。哪一方面配合不好，都难以充分发挥运输效能。二是保障范围广。战时运输不仅要求装、运、卸协调一致，还要求运输、抢修、防卫三者紧密结合，形成一个有机的保障体系。只有这样，才能抓紧运输线有限的通车时间，快装、快运、快卸，迅速完成运输任务。三是运输情况复杂多变。战时，敌人对我破坏加剧且经常变换破坏手段，作战任务对运输的要求也会不时变化，从而引起运输方式、前送顺序及运输线的改变和物资需求数量与品种的变化。这就要求交通运输部门必须及时、准确地掌握有关情况，适当调整运力，适时修订计划，果断处置情况。同时，要密切与其他业务部门、部（分）队。装卸单位和地方支前机构的关系。

要搞好交通运输，必须实施科学、高效的交通运输组织指挥，充分发挥交通运输部门的职能作用，建立统一的、有权威的运输指挥机构——交通运输指挥部。交通运输指挥部一般在交通战备领导小组的基础上建立，通常由司令部、后勤部、海军舰队和基地、战区空军（空军集团军）领导，以及所在战区的地方党政领导和铁道、民航、港务等交通部门的领导共同组成，由战区首长直接指挥。战区各级交通部门和重要交通枢纽，也可根据需要组建交通指挥机构。各级交通指挥机构要在努力改进和提高传统指挥管理方法的同时，大胆探索与实践，逐步提高交通运输自动化管理水平，科学、高效地实施交通运输指挥。

（三）受敌威胁加剧，交通运输线上的斗争异常激烈

现代战争对交通运输的依赖性日益增大，因此，作战双方都把交通运输视为达成战略、战役企图的重要因素，把切断对方交通运输线作为战胜敌人的重要手段，同时又把保存己方的运输能力视为增强战斗力的重要保证。自有战争以来，交通运输始终是军事家十分重视的问题。在冷兵器时代，就有“断敌粮道”的范例；在热核兵器的现代，这种断“粮道”和“保粮道”的斗争更加激烈，交通运输成为双方破坏的重点目标。在第二次世界大战中，德军对原苏联境内的铁路投弹 25 万多吨，美、英军对德国交通运输线投弹约 100 万吨，分别占其总投弹量的 44% 和 36%，居各种破坏目标的首位。在 50 年代的朝鲜战争中，以美国为首的所谓“联合国军”，一直把封锁破坏中国人民志愿军的后方交通运输线作为它战略战术的重要组成部分。美军曾目 60% 的兵力破坏志愿军的后方交通运输线。在越南战争中，美军对越南北方交通运输线投弹 280 万吨，占其在越南战场上总投弹量的 80%。敌人的封锁破

坏给战时运输带来了极大困难。面对这一情况，为保障作战需要，必须投入大量保障力量。中国人民志愿军曾使用 10 个铁道兵师、1 个铁道工程总队、3 个高炮师和 8 个高炮团，以及 9 个步兵团的防空警戒兵力，设置 1500 多个防空哨（组），并在清川江以北地区部署了空军，对敌展开激烈斗争，挫败了美军的企图，保证了作战供应。越南在抗美斗争中曾为胡志明通道编设了相当于大军区级的“559”司令部，使用了包括兵站、运输、高炮、抢修、警卫、通信等部队达 8 万人的兵力。

现代战争中，高技术兵器使用于战场，交通运输线上的斗争将会更加激烈。外军认为，战争不仅在陆地和海洋进行，而且将在漫长的交通运输线上进行；并主张，战争一开始就应使用包括火箭、导弹在内的大威力的武器破坏交通运输线，使其很难在短时间内修复，以增大破坏效果。铁路枢纽、桥梁、隧道、港口、渡口、车辆、船只等，都是重要的袭击目标。而这些目标一旦遭到破坏，交通运输就要中断，而且短期内难以恢复。海湾战争中，在战争准备阶段，多国部队使用强大的空中力量袭击伊拉克后方，使伊方 40 个机场、30 座桥梁和 70 余艘舰船（含运输船）被炸毁。战前，伊军向科威特前线运输作战物资的汽车可达 1000 余辆；战中只有 100 余辆可以通行，到后期连一辆也无法通行了，致使补给量减少 90%，伊军前线部队得不到后方供应。

由于后方纵深较浅，部队后勤的运输线不仅易遭敌大口径火炮、导弹和航空兵的袭击，而且还可能遭敌空降部队、装甲部队和特遣部队的破坏，受敌威胁更加严重，封锁与反封锁、破坏与反破坏的斗争更加激烈和艰巨。有人认为，未来战争的性质将导致作战部队与保障部队之间的关系发生变化，“前线”的含义将日益模糊。因此，在未来战争中，必须依靠军民整体力量，建立运、修、防三位一体的保障体系，采取有效措施，增强反封锁、反破坏的能力。运，要从实际出发，综合使用铁路、水路、公路、航空、管线及人力、畜力等多种运力。要采取多种运输方法，使这些运力既有合理分工，又能紧密衔接；既发挥各自的优势和长处，又能互为补充，以充分发挥各种运力的最佳效能。修，要有抢修预案，在重要路（航）段储备必要的抢修器材和材料，配置一定的抢修力量，明确抢修任务。一旦遭敌破坏，即可组织抢修，做到随坏随修。防，一是在运输线上部署一定的防卫兵力，积极开展对敌斗争；二是加强伪装，尽量做到隐蔽运输；三是掌握敌人破坏规律，做到敌变我变，不断改进对敌斗争方法，努力完成各项运输保护任务。

二、军队交通运输保障基本任务与要求

随着交通运输在战争中的地位和作用的不断增强，交通运输的职能不断扩展。在现代战争条件下，交通运输任务越来越重，要求越来越高。其基本任务是：

（一）建设、维护和抢修交通线

交通线是联结前方和后方的纽带，是组织实施军事运输的基础。建设完善的军事交通网是交通运输保障的首要任务。

1、交通线的建设

军事交通网是国家交通网的重要组成部分，其建设依赖于国家交通运输的发展。因此，平时军事交通网的建设应纳入国家交通建设规划，对国家新

建和改建的交通线提出军事交通网建设的规划、意见和要求，通过国家交通网的完善，逐步适应军事运输任务的需要；战时，可根据作战需要，临时增建一些急造军路。

军事交通网一般分为战略交通网和战役交通网两类。战略交通网是根据战争全局的筹划和指导而确定的、具有战略意义的交通道路体系。它由各种交通干线构成，主要包括：联结国家重要的政治、经济和军事中心的交通干线，联结各战区之间和战区与各战役方向之间的交通干线。战役交通网是为保障战区和战役方向作战需要而确定的交通道路体系，它对于作战部署、后勤部署、军队机动和后勤运输具有重要影响。战役交通网由联结战区和战役地幅内的重要城镇，工农业生产基地、军事基地、仓库、主要设防阵地，以及作战前沿和浅近纵深的战役、战术道路构成。

军事交通网的建设必须在国家经济建设总方针的指导下，按照“统一领导、分级负责、全面规划、平战结合”的原则，根据军事需要和国家财力、物力等情况，区分轻重缓急，有步骤、有重点地进行。着重把握的问题有：一是与国家经济、军事总体布局相适应。国家经济、军事总体布局，主要包括具有重要战略地位的冶金、能源、动力、金属加工等大型工业基地，以及重要的军事基地、军需和民用物资的战略储备基地等。战略交通网在布局上必须与其协调一致，以利于充分发挥国家的战争潜力。二是与战区区划和主要作战方向相适应。战略交通网的布局要有利于加强各战区之间、战区与战略后方之间以及各主要作战方向之间的连接，使各战区、各作战方向形成前后贯通、左右相连和相互支援、协同配合的有机整体，以适应大兵团、多方向机动和作战的需要。三是与战略、战役后勤（方）部署相适应。战略、战役后方基地之间，一般应有铁路、航空、干线公路和固定输油管线等主干交通线，从而相互连接。为了适应战时开设基地兵站网的需要，纵向和横向交通线均应达到一定的密度和相应的技术等级标准。

2、交通线的维护

交通线的维护，是为保持交通线经常处于良好状态而采取的各种措施。其目的在于，延长交通线的使用寿命，保持交通线的畅通。

交通线维护的一般要求是：平战结合、军民结合、养修结合。平战结合，指平时交通线建设要与战时交通线的维护需要相结合；战略工程建设要力争与平时生产需要相结合；维修力量编制与部署应与维修任务、展开地点相适应；维修器材、物资储备既能满足平时维护的需要，又要适应战时维护的特点和要求。军民结合，指充分发挥军民整体力量的作用，确保交通线性能良好。一要合理区分维修任务；二要遵守国家政策、法令，正确处理全局与局部、军用与民用、当前和长远的关系；三要统一动员和使用各种维护力量，防止各行其事；四要派有经验的干部，组织地方支援力量，充分发挥他们的作用。养修结合，指交通线的维修要做到养修兼顾。一是统筹安排抢修和养护任务；二是维修器材保障既要确保交通线的抢修，又要照顾交通线的维护；三是在维修力量使用上，抢修与维护兼顾；四是在领导力量的分工上，要统筹兼顾。

3、交通线的抢修

交通线的抢修是将被破坏的交通线迅速恢复到可使用状态，是恢复和保持通过能力的重要措施。现代战争，不论保障部队机动和物资运输，还是抗击敌人的袭击破坏，都对交通线的抢修提出了更高的要求。因此，迅速组织

交通线的抢修，将是一项十分艰巨和复杂的任务。

交通线抢修应遵循先通后善、先主后次、快中求好的原则。先通后善，是在保证通车的前提下，可适当降低技术标准，简化工程结构，利用就便器材实施抢修。以迅速恢复交通线的可使用性能，把需要继续提高标准的工程留待通车、通航后按技术标准进行抢修，以提高抢修效率。先主后次，是在对交通线进行抢修时，不能没有重点，而必须分清轻重缓急和主次顺序。要在保障主要作战方向线路（航道）、重点保障线路、主要线路的主要路段、重要交通枢纽、码头、机场的抢修的前提下，兼顾次要方向线路、一般线路、非重点码头和机场的抢修。只有这样，才能加快抢修速度，保证主要交通线通车、通航。快中求好，是在组织实施交通线抢修时，心须把时效与质量结合起来，做到既快又好。

（二）实施军事运输

保障军队机动及前送后送是军事运输的两个主要任务。

保障军队机动。机动是现代战争的突出特点，也是军队夺取主动权的有效手段。特别是战略上处于防御的一方，只有通过快速机动，才能适应新的作战情况，扭转被动态势，在部分地区、一定时间内实现兵力优势，取得作战胜利。海湾战争准备即“沙漠盾牌”阶段，美军为了迅速将地面作战部队运往海湾地区，达到军事威慑的目的和保持兵力的绝对优势，除使用军事运输司令部的300架战略运输机外，还动用空军后备队和空军国民警卫队的341架运输机和民航后备队的几百架飞机，空运了大量部队和物资。海湾战争爆发后，几乎平均5分钟就有满载人员和物资的大型运输机到达中东。与此同时，美军还投入了战略海运部队的全部力量和征集动员的200余艘运输船只。在中东各主要港口，每天都有6—7艘挂着星条旗的美国海军运输船只在卸货。在70年代末期中国对越自卫还击作战中，向前线输送部队的运力一度曾占某些地区铁路运输能力的74%，个别地段达95%。由此可以看到，保障军队机动是未来战争特别是战争初期军事交通保障的主要任务。

保障前送后送。前送后送，是指战时向前方运送作战物资和向后方运送伤病人员、损坏装备等的运输。前送后送是后勤本身实现其各项职能的不可缺少的手段。现代战争中，军事对抗强度增大，这势必导致物资的巨大消耗，从而大大增加前送任务。第四次中东战争的头三天，埃、叙两军地空导弹的发射量就相当于北约当时部署在欧洲的导弹的全部储存量。战前，以军预计其储备的各种弹药可满足20—30天作战的需要，但实际上只维持了10天左右。马岛战争时，英军在登陆作战中，人均每天消耗弹药430公斤、油料约270公斤。有些新武器的弹药消耗量更是多得惊人，如“火神”式轰炸机出动一次的投弹量就达9.5吨。在现代条件下，一个集团军每昼夜平均物资消耗量达0.6—0.7万吨，一个方面军则需要3.5—4万吨。随着武器装备的现代化和作战样式的变革，作战物资的消耗量将不断增加；同时，现代战争装备损坏率高，人员伤亡比例大。因此，搞好前送后送是保障军队作战，完成后勤保障任务的重要工作。

组织实施军事运输要谋求整个运输系统的“群振效应”，使军事交通运输“全身”都“动”起来。在手段上，要达到火车、汽车、舰船、飞机、管线并用、衔接；在层次上，战略、战役、战术输送的展开要联结；在空间上，要放眼整个国家、社会的运力建设，着眼搞好国家、民间运力的动员；在时效上，突出民力向军力、平时向战时的转换和应急快速运输。为达到这一目

标，应遵循以下三条基本要求：

一是统一领导，密切协同。就是对军、政、民运输保障实行统一组织领导，齐心协力，共同完成军事运输任务。军事运输是一项综合性的保障工作，涉及到军、政、民各个部门，包括陆、水、空各种运输方式，具有装、运、卸、护多个环节。这种多部门、多方式、多环节特征，使军事运输工作关系错综复杂。任何一个部门、一种运输方式，都难以独立完成繁重的运输任务。只有统一领导，密切协同，才能正确处理各种矛盾，统一各部门、各单位的行动，发挥整体力量的作用，顺利完成各项运输任务。

二是统筹兼顾，确保重点。就是把各项运输任务通盘筹划，分清主次缓急，集中主要力量担负主要任务。要正确处理军运与民运，主要作战方向和次要作战方向运输，本区与友邻运输，前送与后送，以及各运输方式、各环节之间的关系。要树立全局观念，把全局的利益放在首位，通常应遵循局部服从全局、次要服从主要、一般服从紧急、后方服从前方的运输原则，确保重点运输任务的完成。由于不同条件下运输重点会有所不同，因此，组织军事运输必须从当时当地的实际情况出发，准确把握对全局具有决定意义的重点运输任务，正确实施运输指挥。

三是多手准备，灵活应变。就是准备多种运输方案、各种运输计划和措施，并根据情况变化，及时进行调整。现代战争突然性增大，为应付敌人的突然袭击，争取时间，实施快速运输，战前必须作好多手准备，拟制部队机动、物资补充及紧急疏散等运输方案，包括各种运输工具的使用方案、地方运力的动员方案、交通线的防卫方案和抢修方案等。并结合正常运输或训练任务进行必要的演练，不断完善和落实各项准备工作。实践证明，方案准备充分，就可以大大缩短部队行动的时间。如对越自卫还击作战时，有的部队的战略输送方案落实较好，从接到命令到第一列火车发出，只用了6个小时。但是，战时的军事运输存在着大量的不确定因素，因此，组织实施军事运输必须灵活机动，以变应变，根据当时当地的运输条件和任务要求，采取恰当措施，及时调整原有方案，切忌墨守成规。灵活应变建立在科学判断情况，正确领会上级意图的基础上。为此，必须及时了解作战发展情况和运输需求变化，把握运输特点及规律，科学运用先进的运输方式和方法，提高军事运输效率。

三、军队交通运输力量组织

目前，世界上许多国家都建有系统、高效的交通运输保障力量体系。如美军在参谋长联席会议下设有联合同司令部，统一组织国家与军队、军队各军种间的运输；在陆军部、海军部和空军部分别设有军事交通司令部；美国本土东部、西部各有一个地区性的司令部，在欧洲也设有管理部门。各军事交通部都掌握一部分交通工具，如飞机、轮船、火车、汽车和其他特种车辆。俄军仍沿用原苏军的军事运输保障体制，在总后勤部设有总军事交通部，负责铁路、水路、公路军事运输的组织指挥，并协调航空兵和民航机构的空中运输；在军种、战区（方面军）后勤部设有军事交通部，集团军后勤部设有军事交通处，并在铁路、水路沿线和航空港派驻军事代表。

在土地革命战争和抗日战争时期，中国工农红军和抗日武装主要是通过设立兵站来组织实施军事运输。解放战争时期，中国人民解放军各大军区和

野战军根据作战需要，成立了军事交通指挥机构，组建了运输部队和铁道兵团，各级后勤普遍建立了运输部门，健全了兵站运输体系。新中国成立以后，在总部和军区正式组建了集中统一的军事交通管理机构，并对铁路、水路沿线交通部门实行派驻军代表制度；60年代，在总部和军区组建了交通战备机构。随着中国人民解放军的发展，军事交通运输组织体系逐步趋于完善。目前，主要有两个相对独立的系统：

一是军队交通运输组织系统。总后勤部设有军事交通部，领导全军的军事运输和指导交通战备工作；各大军区后勤部设有军事交通运输部，海军、空军和二炮、国防科工委后勤部设有运输部，各省军区、集团军以下部队后勤也设有相应的机构，而且各级都编有相应的运输部（分）队。在全国各铁路局、分局、主要车站和沿海、主要内河航务局和港口都设有军事代表办事处，负责军事运输任务的组织实施，并协助交通战备机构做好交通战备工作。

二是交通战备组织系统。国家国防动员委员会设置交通战备办公室，各大军区和各省、市、自治区及其主要地、市、县都成立交通战备领导小组，并设有办事机构，主管全国和本单位的交通战备工作。平时，交通战备领导机构负责交通战备的建设和管理；战时，负责统筹安排军民运输和交通线的防护、抢修任务，协调、指导各职能部门的交通运输保障工作。

四、军队交通运输保障过程

交通运输保障过程，就是军事运输的组织实施过程。军事运输具有点多、面广、紧急、分散等特点。它既是一种军事活动，又是由军队、政府部门及企事业单位等多方构成的联合社会活动。要保证军事运输的畅通和各项任务的完成，必须做好各项准备工作，密切各方的协同关系，充分发挥军事运输过程中人力、物力的作用，使各项工作有计划、有步骤地进行。

（一）运输保障任务预计

运输保障任务预计有两个方面的含义：一是对运输任务量的预测；二是对完成运输任务难度的估价。

预计运输任务是计划工作的前提。准确地分析、判断运输任务，可为拟制运输保障方案提供重要依据。现代战争中，影响运输任务的因素多，运输过程环节多，情况错综复杂。因此，运输任务量的预计，应根据作战预案和后勤保障预案要求，充分考虑影响运输量的因素，参照以往战争的经验数据，作出概略估算。通常，要分别计算军队和地方的运输量，预计每个作战方向、每个作战阶段的运输量。常用的几种表示方法有：运输任务吨位，运输任务吨公里，运输任务车（船、机）次，运输任务所需运力等。其公式如下：

$$\text{运输任务吨位} = Q_n$$

$$\text{运输任务吨公里} = G \cdot L$$

$$\text{运输任务车（船、机）次} = \frac{W}{K_e}$$

$$\text{运输任务所需运力} = \frac{N}{K_f} \cdot H$$

式中：

Q_n ——运送各种物资吨位之和

G——运送物资重量
L——运送距离
W——运送总吨位
 K_f ——单车（船、机）规定载重吨位
N——物资数量（吨或件）
 K_f ——单车（船、机）载重量
H——运输期限内往返趟数

运输能力是完成运输任务的主要因素。因此，在预测运输任务的同时，应计算运输能力所达到的水平。计算方法与表达形式应与所计运输任务相一致。比如，与上述运输任务的表示方式相适应，可分别计算出运输能力吨位、运输能力吨公里和运输能力车次等。

运输能力吨位 = $N \cdot K_f \cdot H$

运输能力吨公里 = $\frac{1}{2} N \cdot K_f \cdot R$

运输能力车（船、机）次 = $N \cdot H$

式中：

R——日程

通过运输任务与运输能力的对比，就可以看出运输任务的难易程度。

（二）计划安排

运输计划是组织实施运输工作的基本依据。军事交通运输部门应根据运输任务、运输能力的特点和要求，结合当时的各种相关情况，及时制定运输计划，周密安排各项工作。

运输计划分为运输任务分配计划和运输任务实施计划。军事运输的领导部门制定运输任务分配计划，把不同性质、不同方向、不同运输条件、不同时间要求的总体运输任务，统筹分配给各级运输部门（运输部队），并合理运用铁路、水路、公路、航空、管线、人力、畜力等各种运输力量。分配计划不仅要明确运输任务量，而且要具体明确运输顺序、起止时间、道路使用和保障措施等。

各级运输职能部门和运输部（分）队，根据运输任务分配计划分别编制运输实施计划。运输实施计划可以按作战进程分段拟制，如作战准备阶段、实施阶段等不同时节的运输实施计划；也可以按运输任务性质专项拟制，如部队输送计划、物资供应运输计划等；也可以按运输方式分别拟制，如铁路运输计划、汽车运输计划等。

运输计划的形式，一般采用表格和图表形式。表格式宜作任务分配计划，图表式宜作运输实施计划。不论采用何种形式，计划的内容都应明确具体，一目了然。

（三）组织协同

运输协同，是以运输为中心协调各方面关系，统一工作步骤的组织活动。运输协同通常由军事交通运输机构根据作战企图和作战计划，按照作战各阶段的运输任务，统一组织。参加运输协同的单位通常有运输申请单位、物资接收单位、承运单位等，有时吸收交通保障、交通管理部门和提供战斗掩护的部队参加。协同的内容主要是以运输计划为依据，集中明确下列问题：各级、各方的分工与责任；部队运输和物资运输的总体安排；运输方式的衔接，

前送后送的结合；装、运、卸的配合；道（航）路的使用区分与维护；交通线抢修和防卫部署及交通调整勤务的组织；运输实施中的通信联络规定及其他保障事项等。

运输协同的方法通常是分方向、按阶段，逐级组织实施。协同的形式，可依不同情况，分别采取召开会议、领导干部个别协商、互派代表联合办公、使用自动化网络控制等方式。

五、军队交通运输方式

军队交通运输方式，分为铁路、公路、航空、水路、管线和人力、畜力运输等。不同的运输方式具有不同的特点和要求。因此，组织军事运输应综合使用多种方式，扬长避短，提高军事运输效益。

（一）铁路军事运输

铁路军事运输，是指利用铁路系统各种运输设备输送部队和军用物资的运输方式。铁路运输是现代交通运输的骨干，是国民经济的大动脉。在军事上，它适合于大批物资运输和军队远距离输送。战时，铁路运输对于支援前线，巩固后方，赢得战争胜利，具有重要作用。在解放战争的辽沈战役中，在敌人飞机不断骚扰的情况下，利用铁路运输方式，仅用 38 天就输送部队和物资 631 列；第 4 野战军南下渡江战役，在一个半月内，用铁路输送 1.4 万余车，使几十万部队迅速展开在长江边上。抗美援朝战争时期，在敌人狂轰滥炸的情况下，利用铁路运输为前方抢运了 13 万车物资，成为打不烂、炸不断的钢铁运输线。现代战争的突然性，作战空间扩大，军队的机械化和摩托化程度日趋提高，参战部队多，物资消耗量大。因此，铁路运输任务将极其繁重而艰巨。特别是战争初期，在军队展开、战役部署、城市工业搬迁、居民疏散等方面，铁路运输仍将起主导作用。

铁路军事运输具有以下特点：一是大宗性。铁路运输能承担巨大的运量。一列列车约能运送物资 2000—2500 吨，相当于四五百辆载重汽车的运载量，约等于一个汽车团全部运力的一次运量。二是快速性。列车以高速运行时，昼夜行程可达 2000 多公里；以一般速度运行时，昼夜行程也可达几百公里。三是准时性。在各种运输工具中，按要求时间到达目的地，误差最小的是铁路运输。这对战时保障部队机动，具有极其重要的意义。四是适应性。铁路运输几乎不受气候条件影响，春夏秋冬均可昼夜运行。但铁路运输线路固定，目标大，战时易遭破坏，修复期较长，且铁路建设投资大、周期长。

铁路运输是陆路运输的主要方式，适用于中远距离的人员输送和大宗物资运输，是战略、战役后方实施运输保障的主要手段。组织铁路军事运输，一般按计划进行。战时，铁路易遭敌破坏，通常采取抢装、抢运、抢卸和列车防卫等措施。运输方法有直达运输、接力运输、单向运输、迂回运输和倒运等。

（二）公路军事运输

公路军事运输，是利用汽车沿公路输送部队和军用物资的运输方式。亦称汽车军事运输，是现代运输工具之一。在高技术条件下，尤其是在战役、战术范围内，汽车运输依然是战役和战术范围的主要运输方式。在海湾战争准备阶段，美军动用了庞大的战略空运和海运力量。但在战役和战术范围内，除了应急运输外，美军基本上采用的是汽车运输。由 3000 辆美军运输车

2000 辆沙特运输车组成的运输车队，几乎每天 24 小时都有 75% 以上的车辆在运行中。美军的 3000 辆运输车每天担负着近 8 万吨物资的运输任务，每天每辆汽车平均行驶 370 公里。美军地面进攻发起前几天，动用了 4500 辆卡车，将第 7 军约 20 万吨后勤物资通过塔普兰公路运到西线，完成了从沙科边界到沙伊边界的机动。在新中国成立特别是改革开放以后，中国的汽车运输有了很大发展。随着科学技术的发展，汽车性能将得到很大改善，军队车辆也不断增加，汽车运输已成为战役、战术运输的主要工具。

汽车军事运输具有以下特点：一是灵活性。汽车既能在等级公路上行驶，又能在乡村土路、急造军路等难行路段上行驶；既能利用单车完成零散的运输任务，又能集中大批车辆完成大量的运输任务。同时，汽车单个目标比较小，便于隐蔽伪装和分散，抗敌破坏能力较强。二是直达性。随着战区交通网的发展，后方和前方紧密地联结在一起，可以实现直达运输，减少和避免运输途中的倒运、换乘、转运等工作。三是易修性。汽车使用广泛、普及，其修理机构也较普遍，且修理技术较易掌握，随车人员即可对一般的损坏进行修复。汽车运输线路技术要求不高，一般性的破坏不易造成中断。即使遭受严重破坏，抢修也比较容易。但汽车单位载运能力较小，一般只有 3—8 吨。与火车和船舶相比，能源消耗量大，运输成本较高，安全性也较差。

汽车军事运输的方式、方法，应根据战斗任务、物资供应体制、运输线路状况和运输能力等确定。组织汽车军事运输，必须周密计划，合理使用运力，科学安排任务，尽量保持运输部（分）队建制完整，做好装卸场地、设备和人员的准备，部署交通调整勤务，采取严密的警戒、防卫措施，把装、运、卸紧密衔接起来，从而提高运输效率。

（三）水路军事运输

水路军事运输，是指利用船舶（艇）通过航道水域输送部队和军用物资的运输方式。水路运输是军事交通运输的组成部分，是部队克服江河湖海障碍，取得水上行动自由的重要手段。船舶共分四级：载重 600 吨、1200 匹马力以上的拖船为一级；载重 50 吨以上、600 吨以下的运输船、登陆艇、丙型以上的交通艇，240 匹马力以上、1200 匹马力以下的拖船为二级；载重 50 吨以下的运输机动船艇，排水量 50 吨以下的机动船艇以及 200 吨以上的沿海驳船为三级；其他驳船为四级。其主要特点：一是大宗性。在各种运输工具中，船舶是单位运量最大的运输工具，主要内河航线的大型船可以载运几千吨甚至万吨以上的货物。海洋运输运量更大，目前海轮日趋大型化，油轮已达 50 万吨级。二是经济性。开辟水上航道投资少，而且海运能选择两港口间的最短运距，因此运输成本最低。三是安全性。船舶具有较大的体积，其安全设备较为齐全，物资损耗率较低。战时，航道不易被破坏，不易出现堵塞和拥挤现象。但水路运输速度慢，受自然条件限制较大。冬季河道或港口冰冻后，就不能通航；海上发生风暴时，也影响船只的正常航行。内河航道多是自然分布，不一定都适合军事运输的需要。

水路军事运输由各级军事交通部门和国家水运部门共同组织实施。战时，应选择隐蔽航线，组织伪装护航，做好抢装、抢运、抢卸等工作。

（四）航空军事运输

航空军事运输，是指利用运输机、直升机等飞行器通过空中航线输送部队和军用物资的运输方式。30 多年来，军用运输机已作为一个独立的机种蓬勃兴起。据统计，目前世界各国军队正在使用的运输机的机型达 20—30 种，

总数在 3000 架以上。

军用运输机的分类，通常按用途、任务、起飞总重和航程进行区分。比如，把最大起飞重量小于 40 吨、航程 1000—3000 公里的运输机列为小型战术运输机，把最大起飞重量 40—100 吨、航程 3000—5000 公里的运输机列为中型战术运输机，把最大起飞重量 100—350 吨、航程 5000—1 万公里的运输机列为大型战略运输机。目前，美军的空运任务每天达 1 万吨公里。中国航空军事运输起步较晚，军用运输机数量有限。但是，随着国民经济的快速发展，航空军事运输发展较快，前景非常广阔。其主要特点：一是快速性。在各种运输工具中，飞机的速度是最快的。如美军的 C—5A 运输机，时速可达到 820 公里/小时，俄军的安—12 可达到 660 公里/小时。对时间性要求很高的战时运输来说，航空军事运输非常重要。二是高效性。航空运输能在很短的时间内完成运送任务，特别是对远距离的紧急补充和伤病员后送，效果更为明显。三是机动性。航空运输可以灵活选择航线，不受地理条件的限制，可以跨越江河湖海、崇山峻岭、“核生化”污染地带，迅速到达其他交通工具难以到达的地点。但是，航空军事运输载运能力小，能源消耗大，运输成本高，易受恶劣天气、起降设施的限制。

航空军事运输适于紧急情况下人员、物资的输送。特别是在水路、陆路交通受阻的情况下，航空军事运输是完成前送后送任务的主要手段。组织航空军事运输，通常根据接收地域的场地条件，确定采取的空运方式。为提高运输效率并保证安全，要搞好物资的包装和装卸。战时要有一定的制空权和空中掩护。

（五）管线军事运输

管线军事运输，是利用管线输送军用物资的运输方式。亦称管道军事运输，主要用于输送液体燃料和水。管线军事运输使用的管线有两种：一是固定输油管线，是由钢管焊接而成并埋设的管线、输油泵站等组成的永久性管线，主要用于战略运输；二是野战输油管线，是由快装接头连接、地面铺设的轻型管子或橡胶软管，以及移动泵组等组成的半永久性或临时性管线，主要用于战役、战术运输。其主要特点：一是隐蔽性。固定输油管线大多铺设在地下，不易被敌发现，利于安全；野战输油管线目标小，便于伪装隐蔽，破坏后易于修复。二是可靠性。管线不受地形和交通拥挤的影响，可以绕过和穿越居民点、公路、水路、沼泽和山地等障碍，安全、可靠地输送物资。三是均衡性。管线的管径大小直接控制着运输量的多少，同时不受天候季节的影响，可以不间断地组织供应，单位时间内的运量是相对均衡的。四是野战输油管线铺设、撤收迅速，便于转移，适用于战场机动运输。然而，管线运输只适用于定点、量大的液体物资运输，不如其他运输方式方便、灵活。而且一旦被敌发现，易遭破坏，中断运输。

管线运输是水、油料等液体物资的最佳运输方式。现代战争中，油料运输在整个物资运输中的比重越来越大，采用管线运输尤其重要。对于较固定的用油点如机场、后方基地等，以及有条件的新设战场，应采用管线输油；对于用油量大的作战部队如坦克部队等的油料运输，应铺架野战输油管线，保障战时油料供应。管线军事运输的技术性、专业性较强，涉及面宽，组织管理要求高。因此，必须做好计划、设计，铺设、输送、监护和撤收等工作。

（六）人力、畜力军事运输

人力、畜力军事运输，是利用人力、畜力输送部队人员和军用物资的运

输方式。它具有目标小，机动灵活，便于分散、隐蔽，受地形、道路、气候影响小等特点。尤其在汽车无法通行的前沿地段和道路中断需倒运时更能发挥作用，是战地运输的一种有效手段。在中国的解放战争中，人力、畜力运输发挥了很大作用。但人力、畜力运输运量小，速度慢，能力差，在现代战争中受到一定限制。然而，根据中国的具体情况，在一个时期内和特定环境条件下，人力、畜力运输仍将在整个运输中占有一定的地位，是未来战争中不可忽视的运输方式。

人力、畜力运输，运力来自各个方面，建制和隶属关系复杂；同时，其军政素质、体力强弱和生活习惯等方面存在很大差异。因此，在使用时，必须严密组织，并根据各自特点，合理安排任务，保障安全。

第十一章 军队油料保障

油料保障，是指军队组织实施油料供应所采取的措施。它是后勤保障的重要组成部分，主要内容包括油料和油料装备的筹措、储存、运输和加注，以及为保证油料和油料装备性能完好而进行的技术工作。随着军队现代化建设和现代战争油料消耗量的增加，油料保障的地位日益提高，作用越来越大。在战争史上，由于油料得不到及时保障而制约作战行动的事例很多。如 1942 年的非洲阿拉曼战役，德军由于油料供应中断，500 多辆坦克被困在沙漠之中；1945 年在西里西亚，德军的 1200 多辆坦克被歼灭，其直接原因还是缺乏油料；1944 年 9 月，德国生产了 4000 多架飞机，仍因没有燃料，无法投入作战。因此，组织良好的油料供应，对保障军队现代化建设和作战胜利具有重要意义。

一、军队油料保障基本特点

任何事物都有其自身的特殊性。油料保障在它产生，发展过程中，也有自身的特点。

（一）军队机械化程度提高，油料消耗量急剧上升，保障任务加重

油料的消耗量是随着军队机械化程度的提高而增加的。冷兵器时代不需要油料，当然也没有油料消耗。19 世纪末内燃机的发明与使用，不仅使武器装备获得了新的动力，也使运输工具由汽车取代了马车，从而使油料在军队物资构成中占一席之地。但在整个物资消耗中，油料的消耗量较少，所占比重很低，因为当时机械动力的拥有量还很少。如 1914 年，每个士兵平均拥有的机械动力仅为 0.4 马力。到第二次世界大战期间，有些国家的军队人均机械动力增加到 10 马力甚至更多，这使油料消耗急剧增加。当时欧洲美军的油料补给占物资补给总量的一半，人均消耗油料 11.7 公斤。战后，军队的机械化水平进一步提高。美军在 3 年的侵朝战争中人均日消耗油料达 37.5 公斤，比第二次世界大战期间的油料消耗增加了 3 倍。1982 年，仅在 74 天的马岛战争，英军就消耗油料 50 多万吨，人均日消耗 250 公斤，比美军在 60 年代的人均日耗油量增加了 5—6 倍。在海湾战争中，美军地面部队一个装甲师日消耗油料 3500—4000 吨，是第二次世界大战中巴顿将军第 3 集团军日消耗油料的 2 倍；在空袭作战阶段，多国部队的飞机共飞行 30 多万小时，消耗油料 300 多万吨，占物资消耗总量的 67%。随着科学技术的发展，军队装备机械动力水平不断提高。俄军一辆 T—80 坦克的机械动力就达 780—1000 马力，德军“豹”坦克的机械动力高达 2000 马力。单位功率的提高，使油料消耗也随之增加。另外，敌对双方为夺取战场主动权，部队机动频繁，这又增加了油料的消耗量。目前，世界各国军队为提高快速反应能力和机动能力，还在不断研制新装备，增加机械动力。与世界发达国家的军队相比，中国人民解放军的机械化水平比较低，但油料消耗上升的速度是非常快的。据有关资料记载，1960、1970、1980 年与 1951 年相比，部队的油料消耗量分别增加了 1.8、5.9 和 12.5 倍。

1985 年，人均年耗油量比 1951 年增加了 14 倍。油料的消耗量与军队的现代化水平成正比，军队的现代化水平越高，油料消耗就越多。油料消耗的大幅度增加，必然大大加重油料保障的任务。

（二）军队新旧技术装备并存，油料品种增多，保障难度增大

世界上的一些发达国家具有经济和技术优势，军队技术装备更新换代的周期大大缩短，新旧装备并存状况大为改观；与此同时，为适应现代战争需要，正在积极研制和使用通用或多用油料，以提高油料的保障能力和部队机动能力。但在发展中国家，由于经济和技术原因，军队技术装备更新较慢、周期较长，装备的新旧并存状况一时难以改变，这给后勤保障尤其是油料保障增加了难度。就中国人民解放军的装备而言，目前大部分技术装备是“三代同堂”，有的是“四世同堂”。技术装备的新旧并存和高技术装备的发展，促使油料品种由建国初期的30余种，增加到目前的300余种。装备的技术性能不同，对油料品种的要求也不同，有的一代装备就需要几种性能不同的油料作保证。如第一代坦克，一般使用的是16号坦克机油（50号CB级）、18号双曲线齿轮油、钙基和钠基润滑脂；第二代坦克，使用的是14号中增压坦克机油（50号CC级）、80W/90硫磷型坦克齿轮油和2号钾基脂；第三代坦克，则要求使用超CD级柴油机油。各类型飞机、舰艇对油料质量的要求就更高，品种和型号也较多。其中，飞机常用油料近90种，舰艇常用油料近40种。油料品种多，给油料的科研、生产、筹集、储备、运输和加注等一系列保障活动提出了更高的要求，增加了油料保障的难度。

（三）油料具有易燃、易爆性，油料管理和防卫任务艰巨

油品的理化特性，决定了油品和油蒸气是威胁油料储存设施和运输装备安全的重要因素。平时，由于管理不善或技术、自然等因素，而造成油料储存设施、运输装备、收发作业区着火、爆炸的事故并不鲜见。比如，90年代初，青岛市黄岛油库和南京市炼油厂等单位发生了油罐爆炸事故，损失惨重。据资料记载：1954—1984年的30年间，在全国炼油厂油罐区发生较大的火灾事故中，因违章动火作业引起的就占36.8%，因静电、金属工具、构件碰撞起火引起的占31.6%，因管理不善引起的占10.5%，因油品超温引起的占21.1%。在军队油库着火、爆炸事故中，责任事故占77.5%，技术因素占19.8%，其他因素占2.7%。从这些统计数字中可以看出，因管理不善而引起的事事故占了很大比重。这充分说明，油料管理任务十分繁重。

油料是现代军队的“血液”。可以说，没有可靠的油料保障，军队就将丧失战斗力，难以取得战争胜利。因此，在战时，敌对双方为了减杀对方的机动能力，削弱其战斗力，必将破坏对方的油料储存设施。如第二次世界大战期间，德军对原苏联的储油基地进行了袭击，使其所储油料损失44%，给原苏军作战造成了很大困难；第四次中东战争期间，叙利亚后方炼油厂和储油库遭到了以色列的轰炸，致使供油中断，直接影响到战争的结局。在现代战争中，油料保障将面临敌方全纵深、全方位的火力打击，而且还可能遭到敌方空降、机降等高速机动部（分）队的破坏，给油料安全造成重大威胁甚至造成严重破坏。海湾战争时，多国部队在头6天的空袭中，就使伊拉克50%的炼油能力遭到破坏。同时，油料储备场所还是小股敌特破坏的重要目标。而且油料具有易燃、易爆特性，不易防护，遭受袭击后容易造成重大损失。因此，对油料储备场所的防卫任务也十分艰巨。

二、军队油料保障基本任务

军队油料保障的基本任务，概括地说，就是及时、准确、安全地为军队

建设和作战供应油料，巩固和提高部队的战斗力，保证作战胜利。其主要内容如下：

（一）组织油料储备

油料储备，是为保障军队平时需要而储存备用的油料。油料储备是影响现代军队作战能力的一个重要因素。充分的油料储备是做好军队平时油料保障工作的重要物资基础，对保持军队油料供应的及时性和连续性具有重要作用。

中国人民解放军的油料储备是根据国家和军委批准的储备计划，由总后勤部统一规划、统一部署，并依照战区要求和后勤基地建设等情况，确定各级的储备任务。并区分为战略储备、战役储备、战斗储备。战略储备，是根据战略需要，由国家和军委直接掌握的储备。由总后勤部及被指定担负储备任务的军区、海、空军负责建立和管理。战役储备，是为保障战役行动，根据战区需要而建立的储备。由各军区、军兵种按规定建立和管理。战术储备，是为保障战斗行动，在部队建制内建立的储备。战术储备也叫部队储备，包括携行量、运行量和加大储备量三部分。

建立油料储备，必须要综合分析影响油料储备的各种因素，科学确定油料储备的数量、品种和布局。其一，根据参战兵力与作战规模确定。参战兵力与作战规模是影响油料消耗的主要因素之一。一般来说，参战兵力越多、作战规模越大，油料消耗也就越多，就应适当多储，反之则可少储。其二，根据作战任务与作战持续时间确定。部队的作战任务与持续时间，也是影响油料消耗的主要因素之一。油料储备的数量通常与作战任务、持续时间成正比。其三，根据储存条件确定。油料储存条件包括储油设施、设备、容器，以及自然地理、交通运输等，它制约着油料储备的数量与质量。在确定储备时，不仅要考虑需要，还必须充分考虑是否具备储存的客观条件。在一定条件下，应充分发挥主观能动性，尽量满足储备的需要。其四，根据油料补充条件确定。筹措困难、远离油源、通用性能较差、不易得到补充的油料，应适当多储，反之则少储。此外，对担负机动作战任务的部队，还要考虑其携运行能力。储备量太少，就会影响作战需要，增加保障难度；但储备量过大，则会影响部队机动。

油料储备的基本要求是：适量质好，综合配套，合理布局，科学保管。适量质好是指油料储备数量合理，质量可靠。油料储备的数量要与作战需求相适应，不宜过多或过少。没有一定数量的油料储备，就无法组织快速、可靠、持续的油料保障；但储备量过多，不一定就能增加保障能力，而且还会给国家经济带来负担，造成人力、财力、物力浪费。因此，油料储备数量要适度。同时，油料质量要可靠。油料数量靠质量作保证，只重视数量而忽视质量，就达不到储备目的，应把两者统一起来。综合配套是指油料储备品种结构合理。目前，中国人民解放军的油料品种达 300 余种，各种油料器材和配件 8.85 万个品种。在储备中，如果对油料和油料器材的品种计划不周、组织不当，就可能会影响甚至中断油料供应。在不同的范围和单位，配套的内容是不同的。一般来说应做到：主附油料配套，油料器材配套，油料与器材配套。在此基础上，战略、战役油料储备还应注重三军用油的配套，组建部队油料与装备、器材的配套，库、站、队油料与设备、器材的配套。在特殊战区，还应储备与地区气候特点相适应的特种油料和器材，布局合理是指油料储备和器材配置得当。油料储备应形成纵深梯次、有重点的布局。这种

布局应体现以下几点：第一，与作战布署相适应。作战部署是后勤部署的依据。油料储备的配置只有与作战部署相适应，才能及时、准确地对作战部队实施供应。第二，与上下级储备和输送网络相衔接。油料储备数量多，因此分布面要广，配置点要多。各级的油料储备必须与上下级储备和油料输送网络紧密衔接，这样才能使下级及时得到上级的有力支援，迅速对部队实施保障。第三，与作战规模和作战样式相吻合。油料储备和器材的配置，同作战规模和作战样式密切相关。战略、战役油料储备配置层次多、分布广，既要保障部队有适量的储备，又要形成一线、二线和纵深储备比例合理的布局；既要适应阵地坚守作战的需要，又要适应机动作战和游击战的需要。战术油料储备涉及面相对较小，其配置主要应与部队战斗任务相适应。而同一作战规模，由于作战样式不同，储备布局也应有所不同。一般情况下，进攻作战的油料储备应适当靠前，以适应进攻发展的需要；防御作战的油料储备应适当靠后，以增强油料储备的稳定性。科学保管是指维护油料、器材的作战性能。科学管理油料、器材，是落实油料储备的关键。各级油料部门应及时掌握油料、器材的数质量变化情况，严格履行保管技术措施和规定，不断改善储存条件，延缓油料、器材的质量变化，加强防护和安全管理，防止发生各种事故。

（二）组织油料运输

油料运输，是采用一定的方式、方法和工具而进行的油料输送。它是连接油料储存、加注的桥梁。只有把油料源源不断地从后方送到前方，才能及时、准确和不断间地对部队实施油料供应。现代战争，油料消耗急剧增加，油料输送数量大、要求急，组织协同复杂。因此，心须加强油料输送的领导，周密计划，搞好协同，做到装得上、运得走、卸得下，确保部队需要。油料输送应遵守“按级负责，下送为主；减少层次，提高效率；先急后缓，先主后次”的原则。

按级负责，下送为主，即要体现“为军队建设和作战服务”的保障思想，坚持后方对前方负责、上级对下级负责，及时把油料运送到前方，但并不排除部队自领这一渠道。在上级运力不足，前送有困难，或部队有条件自领的情况下，应充分运用下级运力，组织自领，减轻下送任务。

减少层次，提高效率，即油料输送应力求以最短的时间，最少的人力、物力、财力消耗，把油料及时、准确地输送到部队。在输送过程中，应避免迂回和倒流，减少损失。在条件许可的情况下，应尽可能使用越级前送或直达运输的办法，以减少中转环节，提高速度和效率。

先急后缓，先主后次，即油料输送必须根据部队的作战任务和需求程度，分清主次缓急，分期分批、有计划有步骤地组织实施。一般顺序为：先主要作战方向的部（分）队，后次要作战方向的部（分）队；先执行当前作战任务的部（分）队，后执行尔后作战任务的部（分）队；先前沿（线）部（分）队，后纵深部（分）队；先下级油库，后本级油库等。

不同的油料输送方式具有不同的运输效率。应根据当时的运输任务特点和可能条件，合理选择输送方式，高效地完成运输任务。按油料运送工具的不同，油料运送方式可分为铁路输送、水路输送、公路输送、管线输送和空中输送等五种方式。铁路输送油料，是利用铁路油罐车或棚车运输油料。其特点是运输量大，但受铁路区段影响，适用于战略、战役油料输送。水路输送油料，是利用油船、油驳和其他船只运输油料。其特点是运输量大、成本

低，是油料输送的主要手段，但水路运输受自然和天候等条件的限制。公路输送油料，是利用各种机动车辆或人力、畜力运输工具运输油料。其特点是灵活、便捷。管线输送油料，是利用固定或野战输油管线运输油料。其特点是输送量大，隐蔽安全，耗油少。空中输送油料，是运用运输飞机，以机降或空投的方法输送油料。其特点是机动性能好、速度快，是在紧急情况下进行油料补给的重要方法。

（三）组织油料加注

按规定的品种和质量要求，将油料及时加注给各用油装备，是油料保障的又一项重要任务。现代条件下作战，部队油料消耗量大、品种多，对油料质量要求高。因此，科学组织油料加注工作，对及时、准确、安全地实施油料保障，具有十分重要的意义。

油料加注是一项技术性强、协同要求高的工作。油料部门应根据后勤保障计划、上级指示和加油任务、加油能力等情况，制定详细的加油计划。必须明确：加油单位、品种，数量、时间、地点和方法，加油执行单位、人员和需要注意的事项等。制定计划时，应根据当地具体情况，尽可能准确预计加油量，计算工作量，合理编组人员和选配器材，研究各种情况下的加油方案和处置措施等。加油的组织方法，通常采用统一组织和部队自行组织两种。统一组织加油时，上级油料部门预先开设加油站，部队油料部门指导本部队车辆在规定的时间和地点加油；部队自行组织加油时，通常采用巡回加油、伴随加油和自带自加的做法。当本部队加油力量不足时，可申请上级给予加强，或商请兄弟部队帮助，或请求地方力量支援。

不同的加油任务要求不同的加油方式与之相适应。目前，油料加注的基本方式有定点加油、流动加油、分散加油、空中加油、海上加油、码头加油、岸滩加油等。定点加油是在固定地点为部队用油装备进行加油，是油料部门对部队实施油料加注的重要方式。战时，定点加油由野战加油站和部队开设的加油站组织实施。定点加油地点固定，加油工具齐全，工作效率高，节约人力、物力，便于管理。流动加油是用加油车或载油工具前出到用油装备现地（场）进行加油，是在部队处于分散态势时采取的一种加油方式。流动加油的优点是目标小，易隐蔽，便于机动，方便部队等。分散加油是把油料分给用油装备，由有关人员自己进行加注。通常在以下情况下采用：部队摩托化开进时；车辆担负长途运输任务而途中无加油站时；车辆分散执行任务时；车辆分散配置，隐蔽待机，加油车不易靠近时，等等。分散加油的优点是灵活方便，加注及时。空中加油是使用装有特种加油设备的飞机，对正在飞行的飞机进行加油。加油方法按使用设备不同，分为软管式、硬管式和混合式三种；按组织形式不同，分为伴随加油、迎送加油和中途加油。空中加油可以增加飞机的作战半径，提高续航能力，减少飞机起飞和降落次数，增强战斗力。海上加油是使用勤务船或民船对海上活动的舰艇进行加油。海上加油分为海上航行状态加油和海上非航行状态加油两种形式，主要方法有航行加油、锚泊加油和漂泊加油。码头加油是在码头上对舰艇进行加油。码头加油设备齐全，加油效率高，工作简便，可靠性强，受风浪影响小，适用于对各类型舰艇的油料补给。岸滩加油是在无码头条件下，由岸滩向停泊在港湾内的舰艇进行加油。它具有展开快、撤收快，操作简便，节省人力、动力，机动性大，便于隐蔽等特点，是战时对潜艇和中小型水面舰艇进行油料补给的重要手段。

三、军队油料保障力量组织

军队油料保障力量是油料保障机构及其拥有的人力、物力的统称。是后勤保障力量的组成部分。科学地组织油料保障力量，是完成油料保障任务的保证。

战时，油料保障力量通常由建制的、上级业务部门派来的、本级指挥员配属的、本级后勤首长加强和的地方支援的力量组成。为了更好地发挥油料保障力量的作用，油料部门应根据保障任务要求和保障力量水平及态势，进行科学编组。通常分为：机关，油库，运、加油部（分）队等。

油料保障机关，通常抽调部分领导或骨干参加后勤前进指挥所工作，其余人员留在后勤基本指挥所，负责油料保障的具体组织计划工作。也可派出部分人员到所属专业部（分）队或下属油料机关领导或协助工作。

油库是油料保障中供油和储油的重要单位和基地，分为基地油库和部队油库。基地油库隶属于总后勤部或军区后勤部，有时可能划归分部或由分部指挥。野战油库通常由军区后勤部或分部在战役后方临时开设。部队油库隶属于集团军以下各部队。战时，油库收发量大，防护任务重，在人力上将会得到较多的加强。因此，人员结构比较复杂，既有油料专业人员，又有来自勤务分队和战斗分队的人员，还有来自地方的民兵和民工。为了便于管理和工作，油库通常编成收发保管、装卸搬运、运输加油、修理化验、警戒防卫若干个组。

运、加油部（分）队，包括野战输油管线部（分）队、油料运输部（分）队和机动加油分队。野战输油管线部（分）队通常按照其原有编制和专业分工，编成若干个组，如指挥组、技术保障组、生活保障组、通信保障组、运输组、铺管组等。运输部（分）队和机动加油分队，通常视油料保障任务的需要，按原有建制使用；也可将其分散，直接配属给部队或油库。

除上述编组外，还可建立加油站和技术保障分队。各级油料部门都要建立油料保障预备力量。预备力量的大小，应视当时的作战情况和油料保障力量大小及保障难易程度而定。

四、军队油料保障过程

组织油料保障，必须做好油料消耗量预计、制定油料保障计划、落实油料储备、组织油料补充等工作。

（一）油料消耗量预计

油料消耗量预计，是完成油料保障任务的前提，是组织计划工作的重要一环。其目的，是为确定油料储备量、规定消耗限额、组织油料补充、部署油料力量、拟制油料保障计划等提供重要依据。

油料消耗量预计，是在对油料保障活动进行定性、定量分析的基础上，得出具有指导完成油料保障任务的结论和数据。其基本依据：一是作战任务，包括参战兵力、作战样式、战场空间以及作战持续时间等；二是行驶里程，主要是部队行军开进、穿插迂回、进攻和后撤，以及物资运输等行动所需的行驶里程（摩托小时）；三是用油装备实力，包括飞机、舰艇（船）、坦克、汽车、工程机械、动力机械、防化装备、二炮导弹配套特装和生活用油装备

等；四是耗油标准，主要依据总部统一规定的单项消耗标准和部队作战消耗标准；五是经验数据，主要是作战和演习积累的消耗数据。

油料消耗量预计，应根据不同的内容和要求，采用不同的计算方法。目前，较常用的预计方法有耗油标准法、基数里程（摩托小时）法和经验测算法等。

耗油标准法，是依据总部、军区和军兵种规定的油料消耗标准，结合当时的油料保障任务及有关情况，预计油料消耗量。其计算公式是：

$$Q = \sum_{i=1}^n B_i \cdot C_i \cdot K \cdot L(\text{或}T)$$

式中：

- Q——油料消耗量
- B_i ——某种用油装备的基本耗油标准
- C_i ——某用油装备数量
- K——地区耗油系数（平战时附加幅度）
- L——行驶里程
- T——摩托小时数

基数里程（摩托小时）法，是运用油料基数里程与运输任务所需里程相比较，来测定一个单位、一种装备的耗油量。它是油料部门预计油料消耗量较为常用的一种推算方法。其计算公式是：

$$Q_i = \frac{\bar{S}}{B_i}$$

式中：

- Q_i ——部（分）队装备耗油量（基数）
- \bar{S} ——部（分）队平均行驶里程（平均摩托小时）
- B_i ——部（分）队基数里程（基数摩托小时）

经验测算法，是以过去作战消耗的经验数据为依据，推测某种装备或某一部（分）队的油料消耗量。具体计算方法很多，常用的有类比计算法、概率经验法等。

类比计算法，是根据类似任务的油料消耗量，来计算油料消耗的一种方法。其计算公式是：

$$Q = R \cdot C_e \cdot K$$

式中：

- Q——某种装备或部（分）队的油料消耗量
- R——作战或后勤保障任务量
- C_e ——类似任务的油料消耗量
- K——调整系数

概率经验法，是依据以往按时间序列统计的实际消耗数以及每个数在全体数据中出现的概率，来计算油料消耗的一种方法。其计算公式是：

$$E_x = \sum_{i=1}^n X_i \cdot P_i (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

式中：

- E_x ——预计油料消耗量

X_i ——某实际消耗量

P_i ——概率值

（二）组织计划油料保障

油料保障的组织计划工作，是油料部门在后勤指挥员的领导下和上级业务部门的指导下，对油料保障实施的组织领导和计划管理活动。周密的组织计划是提高油料保障效率，实施不间断供应的重要保证。其主要工作是：

在作战准备阶段：及时了解任务，判断情况，向后勤指挥员提出油料保障建议；传达任务，布置工作，拟制保障计划；下达油料保障指示或通知；组扩建油料勤务部（分）队；组织库、站、线的现地勘察和展开；补充和调整油料储备；组织器材和设备的维修与保养；组织部队展开油料保障；搞好警戒、防护工作，督促检查准备工作情况，等等。

在作战实施阶段：及时了解、领会指挥员意图，适时修订保障计划；及时掌握油料和器材的消耗、损失情况，根据上级指示，组织好请领和前送；根据作战任务变化和指挥员决心，调整油料保障力量部署；做好防敌袭击和遭袭击后的恢复工作；协助后勤指挥员搞好油料勤务部（分）队的内外协调，组织好战缴油料、器材和地方资源的利用，等等。

在作战结束阶段：及时明确部队在撤离战场或换防时油料保障的有关规定；恢复部队油料和器材的储备；搞好油料、器材的清理和登记、统计工作；组织油料勤务部（分）队的撤离或转移；组织多余物资的后送；总结经验，做好继续保障的各项准备工作，等等。

油料保障计划是组织计划油料保障工作的重要文书，是后勤保障计划的重要组成部分，是组织实施油料保障的依据。油料部门受领任务后，应依据合成指挥员的作战决心、后勤指挥员的意图、上级部门的指示和本级油料保障力量的现状，迅速拟制油料保障计划。其主要内容包括：油料供应任务的分工；保障力量的编组与配置；油料库、站的开设与转移；油料与油料装备的储备区分与配置；前送补充的形式与方法；油料消耗限额的分配；油料装备的修理与后送；对地方和战缴油料的利用措施，等等。油料保障计划可分为综合计划和专项计划两种。综合油料保障计划是将油料保障的若干问题反映在一个计划中，多用于战术后勤；专项油料保障计划是按油料工作专题分别拟定，适用于战略、战役后勤。油料保障计划通常采用表格、文字和图记等方式。

拟制油料保障计划，通常可在平时战备预案的基础上，结合作战任务进行修订；亦可在受领任务后，组织有关人员迅速拟定；还可采用逐步明确、逐步拟制的方法，分段完成，战中适时修正与补充。

（三）合理配置油料储备

合理配置油料储备，是指油料储备在空间、数量上的合理区分与布局。合理配置油料储备，对保证油料供应的及时性、连续性，提高油料保障的经济效益，都具有十分重要的意义。

油料储备的区分，应根据部队担负的任务和战中补充难易程度，在上级规定的储备标准内合理区分。通常是：主要方向多于次要方向；担任主要作战任务的部队多于担任次要作战任务的部队；机动距离远、需要量大、易中断供应的部队多于其他部队。一般情况下，独立执行任务的部队和担任机动、穿插、追击的坦克、摩托化部队，均应适当多储备一些油料。区分的方法，可在部队原携运行量的基础上，分别规定各部队的油料加大储备量。对担任

攻击任务的部队，在不影响其机动的前提下，应尽量加大油料储备；对担任阻援任务的部队，可根据战斗激烈程度和持续时间，给予适当加大，一般可相当于上级规定的加大储备标准；对担任穿插迂回任务的部队，应根据其作战需要和可能的携运行能力酌情加大，一般小于上级规定的加大储备标准；对炮兵部队的加大储备量，一般也应小于上级规定的加大储备标准；对坦克师（旅），在不影响其机动的前提下，尽量按上级规定的加大量给予加大。

油料储备的布局应做到层层储备，适当靠前，纵深梯次，突出重点，形成多级多点、上下衔接、左右相连的油料储备网络，以增强油料保障的稳定性，提高油料保障的适应性和机动性。

（四）组织油料补充

组织油料补充，除遵循油料输送、油料加注的原则、要求和采用恰当的输送、加注方式外，应着重组织各保障单位的密切协同，正确选择有利的前送和加油时机。

油料补充涉及单位多，关系复杂，必须严密组织有关部门和单位之间的协同。油料部门要对上级下送油料的方式方法、补给路线、油品数量、到达时间，下级单位需要补充油料的品种、数量、补充时间、接收地点等，做到心中有数；与战勤部门及有关单位，协同好前送时间、道路使用和通过封锁线的方法；与交通运输部门和承运单位，协同好车辆使用、编组和指挥方法；与发油单位和接收单位，协同好收发、装卸和押运的组织等。

正确选择和利用有利的前送和加油时机，不仅可以保障及时、不间断的油料供应，而且可以大大减少人员伤亡和油料损失。捕捉有利的前送和加油时机，必须根据当时的作战情况和战场条件，进行综合分析，抓住有利的补充时间和地点。以机动作战为例，油料前送的时机通常可选择：部队机动前或到达宿营、集结地域时；部队待机和进行战役准备时；进攻发展顺利，敌人受到重创时；部队合围歼敌时；取得火力压制效果和夺取局部制空权时；战役（战斗）阶段的间隙等。

五、军队油料保障方式

不同的油料保障内容具有不同的保障方式。油料供应是油料保障的中心内容，其方式有以下几种：

（一）划区供应方式

划区供应就是按保障区组织对区内部队的油料供应。这种方式，利于油料部门集中统一指挥，适应现代高技术战争诸军兵种联合作战和部队机动作战的要求；利于平战结合，供管结合；利于精简保障机构，减少保障层次；利于就近就地保障部队，提高保障效率。划区供应，通常是以基地油库为中心，由战区通过分部和兵站或由军种后勤通过基地、场站具体组织实施。分部油料部门作为保障区油料部门的代理机关，根据保障区后勤的计划和指令，在指定的供应区域内，授权组织实施具体的油料供应任务。

（二）统供与分供结合方式

统供与分供主要是对军兵种的油料供应而言的。统供，就是打破军兵种界限，实施三军统一筹措，统一储存、统一管理、统一计划和统一分配的供应形式。建立统供制，既节省人力、物力，方便平时三军油料供应，又适应战时合成作战的要求；同时，统供制可以有效地发挥整体功能，科学使用有

限的人力、物力，提高保障能力。但是，统供不利于照顾各军兵种用油的特点，组织指挥复杂，要求高。分供，就是按不同军兵种的建制系统自上而下地分别实施油料供应。分供制的优缺点与统供制相背。统供与分供相结合，就是对各军兵种的通用油料实行统供，专用油料按军兵种的隶属关系实施分供。这种方式，能较好地综合统供与分供的优点，避其缺点，为大多数国家的军队所采用。

（三）建制供应方式

建制供应，是按照部队建制系统实施的一种垂直的供应方式。这种方式的优点是：同作战系统相一致，对部队编成、装备和用油特点熟悉，便于上下级油料部门了解情况，利于本级协同，有较好的灵活性；其缺点是：需要大量的人力、物力，机构重叠，力量分散，不便于在远离上级后勤时实施保障。建制供应适宜于战术后方。

（四）代供方式

代供是不同建制单位之间实施的一种横向的供应方式。它体现就近就地供应的原则，使一些远离建制、跨区执行任务的部队能够及时得到保障。代供既有军兵种之间的代供，也有同一军兵种内不同建制单位之间的代供。同时，代供还有代供代管和代供不管之分。代供代管，即代供单位根据上级计划，不仅对被代供单位代供油料和油料器材，而且负责监督、检查使用情况和核算报销；被代供单位按规定向代供单位提出申请和上报有关业务报表。代供不管，即代供单位只按双方协商的数量，按时向被代供单位提供油料和油料器材，不负其他责任。代供是物资供应的一种辅助方法，用以弥补其他供应方式之不足。近年来，在后勤体制改革试点中，这一方式得到了推广和运用，取得了较好成效。随着后勤体制改革的深入进行，油料代供的内容和方式将得以丰富和完善。

中国人民解放军济南战区从1987年3月开始，在战区内率先推行三军部队油料划区代供，现已发展到三军部队划区联供，并与市场接轨，建立了以“三联”（联储、联供、联管）为主要内容的军队与地方联合保障的运行机制，取得了良好的军事效益、经济效益和社会效益，为军队后勤保障体制改革创出了一条新路。

战时，在组织实施油料供应时，应根据具体情况，综合使用多种方式。只有这样，才能把军兵种之间、上下级油料部门之间有机地连接起来，形成完整的、适应性强的油料供应体系。

第十二章 军队卫勤保障

卫勤保障，是军队卫勤机构力维护有生力量的健康，保障军队平战时各项任务地完成所采取的医学措施。是后勤保障的重要组成部分。现代战争，武器杀伤力大，伤类复杂，战场广阔，环境恶劣。因此，组织良好的卫勤保障是维护部队战斗力的重要条件，是完成训练和作战任务的重要保障。

一、军队卫勤保障基本特点

随着作战样式、手段的不断发展和变化，保障范围不断扩大，卫勤保障的空间差与时间差更加突出，这给医疗后送、卫生防疫和防护带来了深刻影响。

（一）伤病员发生突然，伤类复杂，救治、后送难度大

现代武器的精确度高、杀伤力大，地面战斗伤员发生突然、集中，分布面广且不均衡。如一枚新型燃料空气弹爆炸后可覆盖几万平方米的区域，破坏力是梯恩梯装药的3—5倍。核、化学、生物武器的杀伤力更大，一枚100万吨当量的核弹空爆时，杀伤面积达540平方公里，与一个师的集结地域相当。“就是常规武器，瞬间杀伤力也大大提高了。现代的战略轰炸机，载弹量是二次大战时轰炸机载弹量的几十倍，现代陆军师编制火炮一次齐射弹药重量也是二次大战时的几十倍。这些因素都加剧了伤员发生突然而不均衡的程度。”各种武器综合使用于战场，尤其是被称之为“黑色杀手”的微波、激光、次声、粒子束等“新概念武器”的出现，使伤员的伤类越来越复杂。微波武器通过无线电脉冲扰乱人的大脑神经系统，使人产生疲劳、头痛、烦躁不安，并导致组织升温、血管扩张和内脏充血、出血及水肿。如微波能量过强，其照射一二秒钟，即可引起人体致命烧伤。核武器现已发展到第三代，主要特点是具有独特的杀伤效应。在核地爆的情况下，有60—80%伤员的伤类为复合伤。即使在不使用核、化学武器的条件下，由于现代常规兵器的综合杀伤力提高，与以往战争相比，伤员的伤类、伤情也异常复杂、严重。

70年代以来的几次局部战争表明，伤员中炸伤、烧伤的比例增加，而且还出现了新的伤类——反坦克导弹烧伤综合症。加之现代战争具有全纵深、全方位特征，且作战进程加快、对抗激烈，因此伤亡数量增多，分布范围广，救治、后送难度大。第一次世界大战战场死亡人数约1000万人，受伤人数约2000万人；第二次世界大战战场死亡人数约2210万人，受伤人数约3440万人。各参战国军队的减员率，第二次世界大战高于第一次世界大战。如德军第一次世界大战时的总减员率为56.5%，第二次世界大战时的总减员率升至58%。第二次世界大战以后发生的几次局部战争，伤病员数量仍有增加势头。1973年的第四次中东战争，日平均伤亡数为朝鲜战争时“联合国军”的4倍。这些情况表明，未来战争中，伤员的救治、后送难度极大。

（二）战场环境恶化，致病因素多，防疫任务重

战时的生活环境同平时有很大差别，容易发生疾病，甚至出现各种传染病、流行病，因而卫生防疫任务十分繁重。首先，现代战争战场广阔，环境

《军事后勤学》，解放军出版社，1989年10月出版，第234页。

《军事后勤学》，解放军出版社，1989年10月出版，第233页。

复杂，部队受地形、气候条件影响大；且作战频繁，人员体力消耗大，有时物资供应不足，使人体抵抗力降低，易发生疾病。其次，现代条件下作战部队机动频繁，人群流动大，传染源不易控制，传播途径难以切断；而且往往因战斗需要不得不进入疫区、自然疫源区或敌人细菌战剂污染区，也可能直接遭受敌人细菌武器的袭击，容易导致传染病流行。第三，现代作战中，部队行动更加突然，战斗更加急迫，甚至会来不及或不允许进行全面、细致的卫生流行病学侦察，卫生设备难以充分发挥作用，卫生防疫措施也难以全面落实，从而容易发生大批的传染病和多发病。

历史经验表明，战时部队的发病率高于平时，病员多于伤员。在第一次世界大战中，俄军的病伤员比例为 1.3 : 1；在第二次世界大战中，美军的病伤员比例为 3.8 : 1。在朝鲜战争中，美军的病伤员比例为 8 : 1。中国人民志愿军的病伤员比例为 1.19 : 1；志愿军昼夜发病率为 3.12%；病员住院数占部队发病总人数的 40% 左右，传染病占第一位；入朝第一个冬天，冻伤发生率高达 14.9%。因此，未来战争中的卫勤保障必须加强卫生病学侦察，健全卫生防疫机构和组织可靠的防疫技术保障。

（三）实施整体保障，组织关系复杂，卫勤协同要求高

现代战争是整体作战、系统对抗，卫勤保障对象多、关系复杂。因此，在作战区内必须统一组织卫勤力量，建立军民结合、三军一体的救治体系，充分发挥卫勤保障的整体效能。世界各国军队无不重视卫勤力量组织的整体性。在海湾战争中，以美国为首的多国部队对卫勤力量实施立体援救。在陆地，美陆军展开各类野战医院 44 所，英军展开 7 所，法军展开 5 所；在海上，部署了流动式和陆基式两种医院，首次运用 2 艘医院船和顶置船运送的第 5 舰队医院；在空中，设有空运式医院，从战区后送伤员，由战区陆军卫生部、军卫生队和医院船所属的救护直升机负责。同时，为紧急疏通、分流伤员，还在周边国家部署了 10 多所野战医院。并建立了三军一体的卫勤指挥体系。统一组织卫勤保障，要组织国家和军队的协同，军事、后勤与卫勤的协同，陆、海、空三军的协同，军队与地方的协同，政治与业务的协同，救治勤务与物资供应的协同，救护、治疗与后送的协同，医疗、护理与营养的协同等等。因此，卫勤保障组织协同内容复杂，任务艰巨。

二、军队卫勤保障基本任务

卫勤保障的基本任务，是维护军队有生力量的健康，巩固军队战斗力。现代战争中，人员生存条件恶化，影响部队减员因素增多，伤类复杂。这就要求卫勤保障必须有效地降低部队发病率，控制死亡率和残废率，以保持和恢复部队的战斗力。其主要内容是：

（一）组织医疗后送

医疗后送是战时军队各级救治机构对伤员进行救护、治疗和后送的统称，是战时卫勤保障工作的重要内容之一。其目的是及时、有效地救治伤病员，降低伤病员的死亡率、残废率，提高归队率，以维护军队的战斗力。要做到这些，必须快速抢救，迅速后送，及时治疗。世界各国军队的医疗体制是不同的，医疗后送的环节设置也不尽相同。根据中国人民解放军的医疗体制，在今后相当长的一段时间内，医疗后送仍将由各级救治机构按分级救治规定，具体组织实施。

分级救治，亦称阶梯治疗，是战时各级救治机构按规定的救治范围对伤病员进行的救护和治疗，是战时伤病员救护、治疗的组织形式。其主要特点是：医疗与后送相结合；救治上分级、分工，前后继承；技术上由低到高，互相衔接，保持治疗的完整性。“分级救治”这种组织形式，在第二次国内革命战争时期已初步形成；在第三次国内革命战争时期，开始实施正规的分级救治；在抗美援朝战争时期，“分级救治”趋于完善（见附图 12—1）。

救治种类，大体分为急救、紧急救治、早期治疗和专科治疗。急救主要是对负伤人员实施紧急救护，主要包括止血、包扎、骨折固定、抗休克、抗感染、解除窒息、解毒及搬运至隐蔽地点等措施。紧急救治是对伤病员进行紧急救护、治疗，主要是补充、纠正火线抢救时的急救；对生命危急的伤病员实施紧急救命手术；对大部分伤病员实施救命手术；对大部分伤病员进行初步医疗救护，包括抗休克、抗感染、结扎止血和纠正呼吸功能紊乱等处置。早期治疗主要附图 12—1 医疗后送体制示意

是对生命危急的伤病员实施救命手术；对一般伤病员进行手术清创；对休克伤病员实施抗休克治疗，直至能后送为止；对收容的伤病员做出明确诊断，开始正规、系统的治疗。专科治疗需组织专科分类和指定性后送，设立伤病员分配机构，展开各类专科医院或分科的综合医院，对伤病员进行正规、系统的治疗。

各级救治机构的分工是：连抢救组负责伤员的火线抢救；营救护所负责搜集、前接和收容所属及配属各连的伤病员，进行补充急救；团救护所负责前接、收容所属和配属各营（连）的伤病员，实施紧急救治，留治 7 天左右可以治愈归队的轻伤病员，参加核、化学武器杀伤区的伤员抢救；师救护所负责收容所属各团和配属部（分）队的伤病员，进行早期治疗，留治 15 天左右可以治愈归队的轻伤病员，负责核杀伤区、化学武器染毒区的伤员救治；一线医院负责收容各师救护所（加强到师的野战医疗所、海军码头救护所、空军场站救护所、战役后方地域的部队救护所）的伤病员，进行早期治疗和部分伤类专科治疗，留治 1 个月左右可以治愈归队的轻伤病员，留治全部传染病员，完成最终治疗任务；二线医院负责收容一线医院和附近部队救治机构后送的伤病员，进行专科治疗，留治 6 个月内可以治愈归队的伤病员；后方医院负责收容二线医院和某些一线医院后送的伤病员，进行最终治疗，组织康复疗养工作。战时，各级救治机构可依据作战任务、战场情况变化、伤病员数量和后送的难易程度等情况，经上级卫勤部门批准，可扩大或缩小救治范围。扩大或缩小救治范围，一般情况下不是扩大或缩小级别，而是扩大或缩小某些救治项目。

伤病员的分类是救护、医疗、后送的前提，也是准确、快速进行医疗救治的一种手段。通过时伤病员的分类，区分轻重缓急，确定救治和后送的主次和先后顺序，以保证危重伤病员优先得到救治，传染性伤病员得到隔离，轻伤病员得到留治，一般伤病员得到相应救治，沾染、染毒的伤病员得到洗消，等等。

凡不属本级留治的伤病员，经相应的救治处理后，应立即组织后送。后送任务的分配通过后送方式体现。伤病员后送方式包括前接和后转。前接是上级救治机构派运力到下级救治机构接回伤病员，是主要的后送方式。前接

又分为逐级（上级到下一级）前接和越级（上级到下两级以下）前接。后转是下级救治机构用自己掌握的运力将伤病员送到上级救治机构。后转也分为逐级（下级到上一级）后转和越级（下级到上两级以上）后转。

（二）组织卫生防疫

卫生防疫是防止疾病在军队发生和传播的措施。卫生防疫包括卫生和防疫两个方面的内容。卫生即通过各种卫生预防措施，消除各种不利因素对人体的影响，为指战员创造良好的战斗、工作和生活条件，预防疾病的发生；防疫则是通过各项管理措施，预防传染病在部队的发生与传播，保障人员身体健康。组织良好的卫生防疫保障，对于降低部队的发病率、减少伤病减员、维持部队战斗力，具有重要意义。通常应注意以下几点：

一是组织卫生流行病学侦察和疫情处理。战前，卫勤部门应组织防疫力量对作战地区进行卫生流行病学侦察，重点查明当地疫源、疫情，传染病的种类和发生，流行情况，当地的水源和居住卫生情况。发现疫情后，及时通报部队，采取针对性的卫生防疫措施，防止传染病侵入部队。

二是抓好营区和战场卫生建设与管理。战场卫生直接关系到部队人员的健康，必须加强管理。主要是：选好水源，做好水源防护和水的洁质消毒；及时处理粪便污物和人畜尸体，保持阵地环境卫生；搞好野战工事的防潮防寒；注意坑道内的通风换气和防潮除湿等。

三是组织部队进行预防接种和眼预防药。卫勤部门应根据战区卫生流行病情况，供应防疫药品，规定部队预防接种的时限和服预防药的期限，提出具体要求，努力提高接种率和服药率；并组织检查预防接种和服预防药的效果，做好登记、统计工作。

四是组织补充兵员和战俘的检疫。战时补充兵员数量大，兵员来自四面八方，生活习惯和疫情不同。为防止传染病侵入部队，应做好补充兵员的卫生检疫。通常，在兵员补入部队之前要留有适当的观察期；发现传染病人后，要根据传染病种类组织医学观察或集体检疫，检疫期限应根据所发生的传染病最长潜伏期进行安排。对战俘应进行严格的隔离、检疫，在规定的期限内要严格观察，严防传染病侵入己方部队。

五是组织部队输送中的卫生监督。出发前，要对行军沿途地区组织卫生流行病学侦察，选择无急性传染病的地区为休息、饮食和宿营的场所；输送途中，要做好饮水、食品的卫生监督。战时可根据情况，在大的铁路、公路枢纽等地和重要港口的军事运输部门内设立卫生检疫机构，负责检查车船的卫生情况，协助隔离传染病人，对车厢和船舱进行消毒，补充卫生防疫药品、器材等。

六是防止敌战区传染病的侵入。部队进入敌占区时，应组织侦察，掌握情况。要采取一切措施，控制敌人原有的传染病院、集中营、卫生流行病学的研究单位，防止这些机构里的人员、动物、物品等流散；要注意居民中的疫情，禁止部队与疫区居民接触，严禁部队用未经卫生检验的敌人遗留物资，严防敌占区传染病侵入己方部队。

七是加强特异性预防，保护易感人群。管理传染病，切断传播途径，保护易感人群，是预防和控制传染病的三个环节。而加强特异性预防，保护易感人群，对许多传染病的预防更加重要。尤其在敌人使用生物武器的条件下，更有重要意义。

八是就近隔离治疗传染病人。通常情况下，对传染病人要就近隔离治疗，

不要后送。在战时，因条件限制，很难做到这一点。原则上，应当根据传染病的种类，尽可能就近隔离。后送传染病员时，应尽量减少中间阶梯，采取隔离后送的办法；途中要严格防疫措施，以减少传播机会。传染病员入院后，一般不再后转。

（三）组织卫生防护

卫生防护是减轻和避免核、化学、生物武器伤害的医学措施。它是战时卫勤保障的重要内容。主要包括：卫生防护训练；卫生侦察、检验；受染水源、食物、饮料的卫生监测；伤病人员、马匹的救治等。

组织卫生防护训练。按照合成司令部的防护计划，卫勤部门要协助防化部门组织对核、化学武器损伤的防护训练。主要内容是：核、化学武器损伤的急救、洗消及医学预防措施；组织卫生人员进行核、化学武器伤员救治技术的训练。对生物战剂的防护训练由卫勤部门负责。通过训练，适应在核、化学，生物武器条件下作战的需要。

组织部队“三防”训练的卫生监督。随着军队装备的改善，特种兵部队和海、空军的特业人员在训练和作业中接触放射性物质及有毒物的机会增多。卫勤保障应组织对“三防”训练场地、实毒作业中的卫生监督，提出卫生防护要求；对作业场地进行卫生监测，严格控制辐射剂量，遵守上级有关卫生防护规定，确保指战员的健康和安全。

组织饮用水和食品的检验。在核、化学、生物武器条件下作战，卫勤部门必须做好部队饮用水和食品的沾染、染毒和污染情况的检验工作。对超过战时控制值的饮用水、食品和疑被生物战剂污染的水源，要迅速提出处理意见。卫勤部门要认真指导部队除沾染、除毒和消毒，严防人员、马匹受到沾染、中毒或发生疾病。

组织救治核、化学武器伤员。为使核、化学武器伤员得到及时治疗，团以上卫勤机构应建立核、化学武器伤员救治队。当部队遭到核、化学武器袭击时，卫勤指挥员应根据受袭情况，迅速派出救治力量，收容治疗伤员；对当地群众中发生的核、化学武器伤员，卫勤部门应协同地方卫生部门组织救治；对遭到轻度放射损伤的人员，可利用战斗间隙或在战斗结束后组织普查，并提出处理意见。

组织生物武器的卫生防护。卫勤部门应适时组织对生物战剂的卫生防疫教育，使广大指战员掌握对生物武器的防护本领；参加制定本级生物武器防护计划；负责生物武器防护的技术指导，组织生物战剂的高技术检验；派出防疫力量指导部队处理大面积污染区和疫区，治疗和隔离传染病员。

组织“三防”药材供应。战时，部队所需的“三防”药材由卫勤部门负责筹措、供应。为保障“三防”药材供应，战前，应做好准备，根据上级意图确定合理的储备数量、品种和布局；战中，应根据情况需要，适时组织供应和指导使用。

三、军队卫勤力量组织

卫勤力量组织，是指卫勤力量机构及其部门，是后勤组织体系中的重要组成部分。科学的卫勤力量组织，是充分发挥卫勤力量作用，提高卫勤保障效率的重要保证。卫勤力量组织主要包括：组织协调机构，救治机构，卫生防疫机构，药材供应机构，兽医机构等。

（一）组织协调机构

卫勤组织协调机构，是指负责组织实施卫勤保障任务的各级卫勤职能部门。它既是本级后勤指挥员的参谋部门，又是具体实现卫勤保障决心的组织协调机关。依据任务轻重及要求不同，卫勤组织协调机构具有不同的编制，负有不同的责任。但其主要任务一般是：根据作战任务和首长保障意图，计划、筹措卫勤人力、物力，合理部署和使用卫勤力量，充分发挥卫勤人力、物力的作用，提高工作效率，从而完成卫勤保障任务。战时，本级主要卫勤保障力量通常在后勤配置地域展开，部队卫勤组织协调机构与后勤机关一同展开。

（二）救治机构

救治机构是战时救护和治疗伤病员的医疗单位，分为救护所和医院两类。

救护所是师（或相当于师）以下部（分）队战时救治伤病员的机构。按隶属关系不同，救护所分为营救护所、团（旅）救护所（空军场站救护所、海军码头救护所）和师救护所。救护所的编成，包括指挥组、分类组、手术组（室）、医疗护理组、后送组、医疗保障组和生活保障组等。救护所通常配置在本级后勤地域适当靠前的位置上。

医院，按隶属关系或指挥关系不同，分为战役后方医院和战略后方医院。战役后方医院，是指配置在战役后方地域内的一线医院和二线医院（抗美援朝战争时期，分别称之为前沿兵站医院和基地医院），包括集团军医院、野战医院、基地医院等。集团军医院是集团军后勤编制内的医院，通常编有 300 张床位。医院实行分所制，既可综合使用，也可单独使用。战时展开在集团军后勤地域。野战医院是在野战条件下执行机动救治任务的医院，通常编有 200—300 张床位；采用分所建制，既能全院集中展开工作，也能以所为单位分别执行任务。主要配置在战役后方地域，执行一线或二线医院的任务，也可用于加强集团军或师的卫勤力量。按担负任务的不同，野战医院分为野战外科医院、野战内科医院、野战传染病医院、野战轻伤病医院等。基地医院是配置在战区后勤基地的医院，由专科技术力量较强、设备较好、分科齐全的中心医院和驻军医院、专科医院及地方医院来担任，通常由若干个床位较多、功能不同的基地医院组成医院群。战略后方医院，是指配置在战略后方地域的医院，通常包括综合医院、专科医院、康复医院等。综合医院是综合性的分科医院，医疗设备齐全，技术力量和救治能力较强，是对伤病员进行专科治疗和最终治疗的主要医疗机构。通常配置在铁路干线或机场附近，专科医院是根据卫勤保障需要建立的专门收治某一专科伤病员的医疗机构，通常编有烧伤专科医院、放射病专科医院和毒剂伤、原子武器损伤专科医院等。康复医院位置较固定，有各专科设备，技术力量较强。战时，收治军队的慢性伤病员和治愈后不能继续在军队服役的人员，对他们进行矫治和体育治疗，使之得以康复。

（三）卫生防疫机构

卫生防疫机构，是担任防止疾病在部队发生和传播任务的部（分）队的统称，通常编有防疫队和卫生检验队。防疫队分集团军（海、空军战役军团）防疫队、战区防疫队，通常配置在靠近主要作战方向的适当位置上，配有卫生防疫药品，器材和专用车辆。其任务是：负责战区卫生流行病学侦察；指导部队开展卫生防疫工作；敌人使用生物武器时，进行侦检、消毒、检疫工

作和指导部队处理大面积污染区、疫区等。卫生检验队通常由战区或海军基地建立，配置在战役后方地域的适当位置，配有检验车和专用运输车辆。其任务是：负责战区或海军基地的卫生检验工作；敌人使用化学、生物武器时，指导基层收集检验标本，对毒剂和生物战剂作高级技术检验。

（四）药材供应机构

战役卫勤药材供应机构有药库和供血站、制氧站和制液站。药库又分为战区药库、集团军药库和海、空军及二炮药库。战区药库开设基地药库和野战药库，分别配置在基地兵站和野战兵站，在战区卫勤机关领导下，负责战役方向各集团军（海、空军战役军团）和卫勤机构、直属部队的药材保障。集团军药库编制在集团军后勤团（兵站）的综合库内，称为集团军药材分库，在集团军卫勤机关领导下，负责对集团军所属部队和上级加强、配属的部队及地方支前力量的药材保障。海、空军药库在海、空军战役军团卫勤机关的指导下，负责海、空军战役卫勤机构和所属部队的专用药材保障。

供血站、制氧站和制液站简称“三站”。通常设置在战区野战兵站，必要时可在主要作战方向的集团军后方地域开设，负责战术区和战役后方各救治机构的血、氧、液供应。供血站通常配备专用器材、技术设备和专用车辆，其任务是组织血源、验血、采血、储血和供应血液；制氧站通常配备制氧设备、器材和专用车辆，其任务是制氧、装瓶、检验和供应氧气；制液站通常配备专用制液设备、器材及专用车辆，其任务是配制各类医用液体、装瓶、消毒、检验和供应液体。

（五）伤病员后送队

伤病员后送队包括卫生汽车后送队、卫生列车后送队、卫生船后送队、卫生飞机后送队等。战区每个后勤分部一般应编有若干个卫生汽车后送队，师、集团军卫生汽车编在医院（救护所）。如战区铁路交通不便，还可根据需要临时抽组运输汽车，协助运送伤病员。汽车后送队应编有一定数量的医疗人员，配有适量的药品、器材，以便在后送途中对伤病员进行紧急救治和护理。战区编有卫生列车后送队，每个战役方向需要卫生列车2—3列。制式卫生列车每列编组12—14节车厢，可乘载320—400名卧位伤病员。卫生列车后送队由包乘组和医疗队组成，列车长和医疗队长负责组织领导。列车包乘组由铁路部门派出，医疗队由战区卫勤机关指派。医疗队通常由数量相当的医务人员组成，配备药材和技术装备，负责后送途中伤病员的救治工作。海军基地和通航的战区编配卫生船后送队。卫生船后送队由航务组和医疗队组成，船长和医疗队长负责组织领导。航务组由航运部门派出，医疗队由海军基地卫勤部门组建。医疗队的人数取决于船的吨位和搭乘伤病员的数量，通常按载运伤病员数量的10%左右编配，并配备必要的药材和技术装备，负责后送途中伤病员的救治和护理工作。卫生飞机后送队由空军飞机组成时，医疗组也由空军卫勤部门派出；由集团军直升机组成时，医疗组由集团军卫勤部门派出。医疗组的人数视机种（型）而定，通常客机由3—5名军医和护士组成，直升机由军医和护士各1名组成，负责后送途中伤病员的救治和护理工作。

（六）野战手术队

野战手术队，是战时由战略和战区后方医院临时组建的专门实施手术治疗的卫勤分队。按功能不同，分为综合手术队和专科手术队。综合手术队主要用于加强集团军医院和师救护所，一般为15—20人，可展开2—3张手术

台；专科手术队，按专科性质分为颅脑、胸部、普外、泌尿、烧伤、骨科等手术队，每队一般由6—8人组成，可展开1张手术台，主要用于加强方面军医院和集团军医院。

四、军队卫勤保障过程

卫勤保障是一个极其复杂的活动过程。要正确认识并把握这一过程，就应根据不同目的、内容和要求，分析其特点和规律。就战时卫勤保障组织实施活动来说，预测卫勤保障任务、制定卫勤保障计划、组织医疗后送，是完成卫勤保障任务的关键。

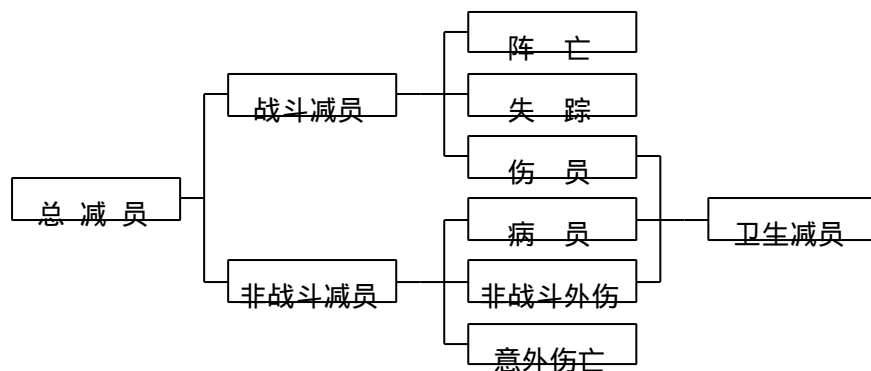
（一）卫勤保障任务预计

卫勤保障任务预计是组织实施卫勤保障的前提。决定和影响卫勤保障任务大小的主要因素，是卫生减员数量及与其相适应的救治力量、卫生运力需求等。

卫生减员预计。在研究卫生减员之前，必须首先搞清与之相关的问题，即减员与减员分类。减员是指军队参战人员由于各种原因失去作战能力而离队者。减员分为战斗减员和非战斗减员两大类，两者之和称为总减员。战斗减员主要是阵亡和伤员，非战斗减员主要是病员和非战斗外伤伤员。在战斗减员和非战斗减员中，需由卫勤机构组织医疗和后送的伤员、病员与非战斗外伤伤员称为卫生减员（见附图 12—2）。一次作战的总减员，通常在作战准备阶段由合成指挥员确定。

附图 12—2

作战减员分类



卫生减员预计是对作战可能发生的卫生减员数量的概略估算。它是正确制订卫勤保障计划，合理组织使用卫勤力量的重要依据。预计卫生减员，应根据合成指挥员对本次作战的减员预计，从分析影响减员的因素入手，并参考以往类似战役（战斗）的卫生减员情况。影响减员的主要因素有：作战类型、样式；作战任务和可能的持续时间；敌我军事素质和兵力兵器对比；部队配置密度和工事强度；部队对核、化学、生物武器的防护能力和防病工作水平；战场地形和该地区天候、疫情等。预计海军卫生减员，还应考虑海上舰艇编队情况、作战海区水文气象条件和海上救护能力等。预计空军卫生减员，应考虑参战航空兵部队数量、飞机出动架次和可能损失比例等。通过时影响减员因素的综合分析，得出较接近实际的判断。卫生减员预计应明确本次作战可能发生的伤员数量、疾病减员数量和最高减员日伤员数量，以及主

要方向的卫生减员数量等。

常规武器卫生减员计算。伤员数等于参战人数乘以卫生减员率，或等于参战人数乘以平均昼夜卫生减员率再乘以战役持续天数（用卫生减员率计算，应包括疾病减员；但如果持续时间短，可不预计疾病减员）。不同作战方向和作战阶段的卫生减员率是不同的。应对伤员在空间和时间上的分布作出预计，以突出卫勤保障的重点。一般情况下，主要作战方向上部队的减员率可适当高于上级规定的减员率，次要作战方向上部队的减员率可适当低于上级规定的减员率。这样，整个作战的减员总数不变，但主、次方向部队的减员数有了显著差别。在朝鲜战争期间，中国人民志愿军几个军的最高减员日伤员数约占各自卫生减员数的70—80%。战时，预计最高减员日伤员数的实用价值较大，它是预计床位和手术力量需求的根据。其计算公式为：

$$\text{最高减员日伤员数} = N \cdot Y \cdot F$$

$$\text{疾病减员数} = N \cdot \bar{S} \cdot T$$

$$\text{其中：} \bar{S} = \frac{\bar{A}}{N}$$

式中：

N——参战人数

Y——最高减员日战斗减员率

F——伤员占伤亡人员的百分比

\bar{S} ——平均昼夜疾病减员率

T——作战持续天数

A——平均昼夜疾病减员人数

核武器卫生减员计算。通常按作战中可能遭敌核弹袭击的枚数乘以可能杀伤的人数进行计算。据资料记载，原苏军方面军主要突击方向上的集团军，一次进攻战役可能使用核弹20—70枚。战役过程中使用数量分配：首次火力突击约16枚，完成当前任务10—13枚，遂行尔后任务15—18枚，预备队2—3枚，其余在战术范围使用。集团军防御战役中使用核弹少些，一般15—25枚。战役中使用的核弹数量越多，杀伤面积就越大，一般用于袭击交通枢纽、重要港口、机场、重武器发射阵地、城镇、军队集结地域和后方基地仓库等较大的目标。由于这些目标的人员疏密程度不同，因此较难预计被杀伤人数。但50年代后期，原苏军提出战役范围核武器伤员约占卫生减员总数的30%左右。在一次战役中，如果参考这一数据，那么，在计算出常规武器条件下的卫生减员数后，再加上卫生减员数乘以上述百分比得出来的数值，即是整个战役的卫生减员数。或用下列公式进行计算：

$$\text{不同防护条件下的战斗减员数} = \frac{N}{S_p} \cdot S_k \cdot F$$

式中：

N——参战人数

S_p ——部队配置面积

S_k ——该种防护条件下的杀伤面积

F——人员在该种防护条件下的杀伤率

救治力量预计及对现有力量评价。救治力量预计是卫勤保障任务的重要指标。对救治力量的预计，主要是对手术能力和医院床位数的计算。对手术

能力的计算，主要依据最高减员日的手术工作量、本级救治范围和每张手术台昼夜工作的能力；对床位数的计算，主要考虑减员数量、床位周转次数、救治范围、医疗后送条件及难度。对救治力量的预计完成后，应对现有能力作出正确估价。现有救治力量的强弱也是衡量卫勤保障任务轻重的重要因素。在减员数量、救治力量需求一定的条件下，现有救治能力大，卫勤保障难度就小；反之，卫勤保障难度就大，任务就重。

床位数计算。除依据预计的卫生减员数外，还应考虑四个因素：一是床位周转率。一般情况下，作战持续时间越长，床位周转次数就多，反之则少。在卫国战争期间，原苏军一个合成集团军有 8 个野战移动医院、约 1600 张床位。朝鲜战争期间，中国人民志愿军一个集团军（兵团）的前沿兵站医院需要 1700 张床位。据资料记载，一次进攻战役的床位周转次数为 1.5—2.0 次。二是伤病员在后送线上的流动情况。根据以往的战争经验，伤病员的流动情况如下（见附表 12—1）。三是扩大收容情况。战时，各医院一般按编制床位数，扩大一倍收容伤病员。专科医院扩大收容量一般不少于编制床位数的 50%，专门救治轻伤病员的医院一般可扩大两倍以上的床位数。四是地方医院床位的利用。其计算公式为：

附表 12-1 伤病员在战术、战役后方区的流动情况

$$\text{床位使用率} = \frac{\bar{X}}{Z} \times 100\%$$

$$\text{床位周转次数} = \frac{G}{\bar{X}}$$

式中：

\bar{X} ——平均每天占用床位数

Z——同时期实有展开床位数

G——出院人数

卫生运力计算。卫生运力直接反映卫勤保障能力，因此，把握运力需求是衡量卫勤保障任务的前提条件。计算卫生运力，主要是根据卫生减员数量和交通情况、后送距离、后送线的安全程度、运输工具种类等因素，作出概算。各级后送伤病员所使用的运输工具有所不同。通常，连救护所至营救护所的伤病员后送，使用担架、人力车；营救护所至团救护所的伤病员后送，使用卫生汽车、担架、人力车；团救护所至师救护所的伤病员后送，使用卫生汽车和专用汽车；师救护所至一线、二线医院的伤病员后送，使用卫生汽车，专用汽车、卫生直升机，条件许可时也可利用卫生列车；战役后方至战略后方的伤病员后送，应充分利用卫生列车、卫生飞机和卫生舰船等。

（二）制订卫勤保障计划

卫勤指挥员在充分了解卫勤保障任务、分析判断卫勤保障情况的基础上，形成卫勤保障决心。卫勤部门根据卫勤保障决心的内容和要求，制订卫勤保障计划。其主要内容包括：卫勤保障任务预计及区分；卫勤机构部署；各级救治机构的任务与要求；上级加强力量的使用；卫生防疫组织与分工；卫生防护措施与要求；药材供应标准与方法，各级药材储备要求；兽医保障；卫勤协同内容与方法；卫勤机构的防卫与通信保障等。

卫勤保障计划，是组织实施卫勤保障的基本依据。卫勤保障计划应与指挥员的作战决心和保障意图相一致，应有多种方案和应付各种卫勤保障情况

的处置措施。制定卫勤保障计划时，必须关照全局、突出重点，重点保障一线作战部队、主要作战方向和医疗后送工作的需要。

（三）组织伤病员的火线救护与急救

火线抢救是分级救治的起点。良好的火线救护对于挽救伤病员的生命，减少伤病员的再次负伤，防止伤情加重具有重要意义。火线救护与急救由连救护组、营救护组负责。连救护组在连指挥员的领导下，应迅速寻找和隐蔽伤病员，及时、准确地实施救护，积极组织后送。营救护所通常在行进间工作，边前进、边急救，哪里伤员多就到哪里展开工作。急救后的伤员，不应在营救护所停留，而应尽快组织后送。当营救护所需随部队跟进，不能立即后送伤员时，为保障伤员的安全，应留下卫生员暂时照护，设立标志，报团救护所迅速前接。团救护所应积极前接伤员，并实施初步医疗和紧急救治；同时，视情况适时申请扩大或缩小救治范围，提高救治效率和通过能力，保证伤员在伤后 6—8 小时内得到清创手术。

（四）组织伤病员的早期治疗

战伤清创的数量和质量是战伤早期治疗的关键。据国内外资料统计，战伤有 70—75% 需要实施手术治疗，其中大部分是清创手术。由于师救护所的手术能力有限，因此，大部分清创手术又需在战役后方救治机构进行。为了完成早期治疗任务，通常采取两条措施：一是集团军卫勤机构派出卫勤力量支援主要方向上的师救护所，以提高他们的手术率和对伤病员的救治能力；二是给一线医院加强救治力量，保证其完成早期治疗任务。

（五）组织专科治疗

组织伤病员的专科治疗应具备一定的条件：一是要有专科医疗护理力量和相应的药材、装备及技术设备；二是专科救治机构最好成群配置，并在其前方适当位置开设一个伤病员分配机构；三是实行专科分类后送。卫勤部门应对专科治疗加强领导，设立各种专科医院和分科的综合医院，组织好伤病员的专科分类后送工作；必要时组成专家组巡回指导，以提高专科治疗的质量。

（六）组织留治伤病员

认真组织伤病员的留治工作，对补充部队战斗力具有重要意义；同时可节省运力和减轻伤病员的痛苦，提高救治效率。轻伤病员留治通常采用两种方式：一是指定科、所组织留治；二是安排野战医疗所或野战医院作为轻伤病医院，实施专门救治。各救治机构应充分利用作战间隙，突击治疗留治的伤病员，组织专门人员负责，制定详细的治疗方案，搞好生活保障等。伤病员治愈后，应迅速组织其归队。

（七）隔离治疗传染性伤病员

（八）组织伤病员后送

组织好伤病员的后送，是保证伤病员及时得到治疗的重要条件。组织伤病员的后送，要正确制定伤病员后送计划，科学安排后送时间、方式，明确注意事项和要求等；建立健全伤病员后送组织，编组相应的运输力量，配备医务人员和必要的药材、器材及设备；完善各项规章制度，保证后送工作顺利进行。

五、军队卫勤保障方式

卫勤保障方式主要体现在伤病员的救治方式上。一方面，它是一定历史阶段国民经济、军事技术和医学技术水平的综合反映；另一方面，又是卫勤保障活动规律的适应选择。从历史及发展情况看，卫勤保障方式可区分为以下四种：

（一）就地治疗方式

就地治疗，就是在战场上对伤病员实施治疗。它既是军队中最早出现的一种救治方式，也是现代战争中仍然沿用的一种救治方式。社会生产力不发达、医学科学技术水平低和就地治疗的及时性、有效性，是这种救治方式产生、发展的客观基础。最初，军队作战是敌对双方的将士使用冷兵器而进行的面对面的搏斗，以杀伤众多的敌人作为取胜的唯一途径。人员受伤后，就进行自救和互救，这是一种自发的行动。随着社会生产力的提高和军队结构的变化，军队内部逐步形成了专门掌管军队医疗工作的部门和人员。这就把士兵间自发的救治活动，发展为有组织的卫勤保障活动，进而形成了分工明确、技术规范卫勤保障制度和形式。此时，就地治疗不仅包括自救和互救，而且包括专门卫勤力量进行的救治。在现代战争中，这种方式仍然具有一定的适用范围和使用价值。

（二）后送治疗方式

后送治疗方式，就是将伤病员送往后方救治机构进行治疗的方式。它是在具有一定医疗能力和后送能力的基础上形成的。其目的是，运用后方较好的医疗条件，使伤病员得到充分的治疗。在相当长的一个历史时期内，这种方式表现为“单纯后送”的形式。当时认为，只有送往后方医院进行治疗，才是伤病员得以治愈的唯一途径。16—17世纪，战争规模不断扩大，伤病员数量不断增多，尤其是军队远距离征战，伤病员就地治疗出现困难；同时，医学技术逐步发展，人们对组织伤病员救治有了一定的科学认识，就地治疗环境无法满足某些医疗技术要求。因此，后送治疗成为这一时期主要的卫勤保障方式。但是，“由于对伤病员进行不适当的后送，以及刚开始时缺少野战医院，致使约30%的伤病员死于后送途中。”在第一次世界大战中，这种方式仍然被广泛采用。比如，俄军卫生勤务就是按照“不断向后转送伤员”的体系建立的，从而导致大量的伤病员在后送途中死亡。

（三）分级救治方式

分级救治，是当今各国军队普遍采用的一种救治方式。它是把伤病员救治过程时间和空间上分开，在不同的距离上或不同的救治阶段分设不同的救治机构，使伤病员在后送过程中逐步得到完善的治疗。分级治疗的实质是：医疗与后送相结合，既不是全部的就地治疗，也不是单纯的后送治疗，而是分级分工、由前到后、由低到高的救治过程。第一次世界大战期间，由于减员数量空前增多，一些参战国的兵员补充出现困难，于是有人提出利用治愈的伤病员来补充兵员的主张。

1916年，俄军医学家B·A·奥佩利提出了“阶梯治疗”的概念和主张，但这一主张在第一次世界大战中未被采纳。直至第二次世界大战，阶梯治疗体制才得以建立，并取得了显著的救治效果。比如，原苏军伤病员归队率分别达72.3%和90%，远远高于第一次世界大战时的归队率。分级救治方式的出现，既是战争发展的客观要求，也是军事医学理论重大发展的必然结果。

它使伤病员的救治要求与战时客观条件的矛盾较好地得到了统一，把军队的救治活动推向了一个新的高度，成为现代战争中各国军队伤病员救治的基本组织形式和制度。

（四）按需救治方式（或称基地救治方式）

从现实情况和发展观点来看，分级救治并非“理想”的救治方式。随着经济实力的增强和军事医学技术水平的提高，符合救治要求的条件将会得到满足。此时就可以建立“按需救治”这种救治方式。按需救治，就是根据伤病员的救治需要进行治疗。它既可以表现为就地治疗，也可以表现为后送治疗和分级治疗，从而使伤病员得到“理想”的治疗。建立这种救治方式的基本条件，是设备良好的医疗基地和保障及时的运输能力。高技术条件下，具有野战性能的机动医疗装备，使过去只能在后方实施救治的措施可以在前方进行；同时，速度快，载量大的运输工具，也使救治方法和手段具有较大的选择性。在马岛战争和海湾战争中，英、美军运用“卫勤方仓”和卫勤直升机，对伤病员实施“确定性救治”，这使救治方式向“按需救治”方式大大地迈进了一步。

未来的数字化部队，可以充分利用数字化通信声像技术，将人员受伤情况以图像方式传输给医疗机构，医疗人员在后送的途中即可对伤病员实施技术指导；对于不便及时后送的伤病员，医疗人员也可利用数字化通信技术，实施遥控指导；对于疑难伤员的救治，前方保障机构也可利用信息技术，及时向后方“专家”请教，使伤员得到及时、有效的救治，达到“按需救治”的目的。

第十三章 军队营房保障

营房是供军队使用的房屋建筑，是保障部队住用的重要物资条件。是军队后勤保障的重要组成部分。战时营房保障是对部队进行野营物资供应和空闲营房管理的统称。其主要内容包括：供应制式营房物资；组织部队搭盖临时设施；借（租）用当地的公房、民房；就地筹措营房物资等。

现代条件下，战争爆发突然，部队机动性大，作战环境恶劣。因此，组织良好的营房保障，对于提高部队的野战生存能力和战斗力，具有极为重要的作用和意义。

一、军队营房保障基本特点

现代战争对后勤保障提出了更高的要求，同样也影响着营房保障的遂行。战时营房保障的主要特点是：

（一）先行性

后勤的许多专业勤务工作大部体现在对作战的保障上，如弹药和油料供应、卫生救护、军械维修等。而营房保障工作主要集中在战前准备阶段，大量的营房物资必须在战前送到集结地域，营房资源调查、房舍分配也要在部队到达集结地域前完成。只有适时组织好营房保障，才能保障部队有计划地进行休整和训练。现代战争中，作战行动发展迅速，部队机动性大，持续时间较短，营房保障多依靠先进的营房装备由部队或个人自行组织实施。因此，与其他专业相比，作战中营房保障对战前准备工作的要求更加严格，营房保障工作的重心必须放在战前准备阶段。营房保障要“先行”，平时就必须有计划地做好营房物资的研制、生产和储备，搞好预设战场建设，强化专业训练，为战时保障奠定基础。

（二）适应性

营房保障的适应性，就是野营装备紧紧围绕战场环境、作战要求进行。野营装备是营房保障的重要手段，一般说来，其性能的高低反映营房保障的水平。但是，在海湾战争中，以美军为首的多国部队大量使用帐篷等普通的野营装备，并没有广泛采用集装箱式活动房、方仓等高性能的野营装备。其原因在于，帐篷等普通野营装备具有体积小、拆装灵活和携带方便等优点，能较好地适应沙漠地区作战的要求。这再次告诫人们，发展野营装备不能片面地强调其高技术化，应力求与战场环境和作战要求相适应。

野营装备与战场环境和作战要求相适应，首先要注重提高野营装备的机动性能。应尽量采用重量轻、强度高的新材料，缩小野营装备体积，使之轻便灵活，利于伴随部队行动。其次，要突出“因地制宜、简便易带”的特点。应根据不同地理环境和使用对象，形成针对性强，经济、适用的野营装备系列；充分考虑战场上的适应能力，不过分追求舒适性、美观性、多功能性。再次，要重视提高野营装备的防护能力。这主要包括：防炮击、枪击，防火、阻燃，防化学、生物武器袭击，以及提高隐蔽伪装性能等。

（三）社会性

营房保障依赖地方政府和人民群众的大力支持，具有广泛的社会性。依靠人民群众实施后勤保障，仍是未来战争中的一个重要原则。在战争年代，中国人民解放军的营房保障大都采取就地取给和取之于敌的办法保障部队，

充分利用当地的物资、房舍，安排部队宿营。建国后，军队进入和平建设时期，营房保障发生了很大变化，建成了数万座固定营区，营房物资供应有了很大改善。但由于营区物资的数量和分布不可能与战时情况相一致，且作战地区多在边境地区，因此，未来战争中的营房保障，仍然离不开地方政府和人民群众的支援。

军队与地方的营房物资有很强的通用性。如在建筑材料和取暖、照明器材等方面，就没有什么区别。因此，营房物资的保障可以立足于地方、取之于民，提高保障效率。在对越自卫还击作战中，当地人民群众在很短时间内就为部队提供了几百万平方米的住房，解决了部队 60%左右的住房问题，为部队迅速开展临战训练及各项作战准备工作创造了条件。

（四）受制性

受制性就是营房保障受自然条件和地理环境的影响大。部队在不同的自然条件和地理环境下作战，对营房保障的内容、方式和要求有很大的区别。如在热带山岳丛林地区作战时，营房保障要适应梅雨、虫害等自然条件的要求；在严寒地区作战时，营房保障应注重保暖器材的供应，适应寒冷气候的要求。中国是一个幅员辽阔的大国，海边防国境线长达万余公里，东西南北边界相距几千公里，地理环境差别很大。例如，北方地区多草原、戈壁，人烟稀少，气候干旱、寒冷；南方地区林木茂密，水草丰盛，气候炎热、多雨等。因此，营房保障必须针对不同的气候条件、资源条件和生态环境等自然情况，采取不同的方式、方法，为部队提供良好的训练和生活场所。

二、军队营房保障基本任务

根据现行的后勤保障体制分工，战时营房保障的基本任务是：营房物资供应；野战仓库抢修、抢建；空闲营房管理等。

（一）营房物资供应

战时营房物资供应，是指各级营房部门为了向部队提供住房、照明、取暖等物资，而进行的筹措、储备、发放、管理、调整、补充和撤收等工作。要及时、准确地组织实施营房物资供应，必须做好营房物资的战前储备，优化供应体制，采用合理的供应方式、方法等。

现代战争中，营房物资需求量大，完成时限紧迫。只有充分做好战前储备，才能保证供应的及时性和连续性，取得保障的主动权。战时营房物资储备应与作战任务相适应，本着便于调运、供应和管理，减少中转环节，利于安全的原则，构成纵深梯次的储备体系。

营房物资储备的要求是：数量适当，布局合理，突出重点，综合配套。数量适当是指营房物资储备的数量既要适应作战需要，又要考虑经济效益，尽量照顾到需要和可能两个方面。战区储备要有较强的自我调节能力和独立保障能力。为了能够适应战时情况的变化，可适当加大储备数量。在相对稳定的和平时期，应适当减少储备，以促进国家经济建设。布局合理是指营房物资储备要构成多点分散而又相对集中，上下沟通、左右相连的储备网。随着装备的改善，应建立储备中心，实施集中、科学管理，逐步开通电子计算机自动化管理系统，全面掌握营房物资储备情况，使营房物资储备既便于平时管理，又利于战时保障。突出重点是指营房物资储备应以宿营器材为重点，确保其战备水平。应根据作战地区和作战季节的自然地理环境，有重点地进

行储备。北方战区重点储备取暖器材和燃料，南方地区重点储备防雨、防潮器材。综合配套是指营房物资存放地区要相对集中，存放数量、品种要适应营房保障工作和保障单位的需要。通常，同一专业和同一类别的物资要集中存放，同一单位、同一部门的物资要单独存放。

战时，营房物资供应要遵循集中管理、统一指挥的原则，采取军民结合、分级负责的办法。各级营房部门要按照本级指挥员和上级后勤的指令，充分发挥军地有关部门、人员的作用，充分利用本地区的资源，采取按建制系统和指挥系统相结合的方法实施营房物资供应。

根据现行后勤保障体制和以往战争中的经验做法，对集团军以下部队营房物资的供应，通常采用两种供应体制：一种是由战区后勤营房部通过后勤分部。兵站供应到师（旅）营房部门，尔后逐级向下供应。采用这种体制时，集团军营房部门主要负责组织计划工作，不承担实物供应。另一种供应体制是由集团军营房部门直接向部队供应实物。即集团军营房部门成为一级保障实体，既负责计划和控制，又承担组织实施，全面保障作战部队的住用需要。

增编、扩编部队所需的营房物资，由建制系统负责供应；加强部（分）队所需的营房物资，通常按指挥系统组织供应；随部队行动的民兵、民工所需的营房物资，由所在部队营房部门实施供应；参战民兵、民工所需营房物资，通常由地方政府支前机构负责供应。

（二）野战仓库抢修、抢建

抢修、抢建野战仓库是战时营房保障的重要内容之一。其主要工作包括：参与战时新开设的后勤兵站、供应站的仓库修建工作；开设一线、二线野战仓库；在司令部门统一指挥下，协助有关单位组织抢修遭敌破坏的后方基地仓库。

野战仓库的开设位置及开设时机，应根据合成指挥员的作战决心和后勤部署的要求来确定。营房部门在积极协助专业部门进行勘察选点后，迅速按工程要求设计施工方案，待方案通过后立即组织实施。

战时开设野战仓库，一般都是在时间紧迫、施工条件差、材料短缺、技术力量薄弱等情况下进行的。因此，充分利用现有条件，选择适宜的开设方式，周密组织施工，对于按时完成野战仓库抢修、抢建任务十分重要。根据历史经验，应充分利用地形、地物和原有设施（例如自然洞、矿坑、废井、公房、民房等），并通过技术措施进行改造和整修，以满足各类仓库的使用要求。当原有设施不能满足需要时，应根据当时具体情况，按照野战仓库的使用要求，积极组织抢建。

（三）空闲营房管理

战时空闲营房管理，是指部队执行作战任务离开营房后，留守机关、人员对营房进行的管理工作。搞好战时空闲营房管理，对于保证营房完好，保护国家财产，支援前方作战，具有重要意义。

参战部队离开营区后，营房管理人员少、任务重。同时，位于作战地区或作战方向上的空闲营房，还担负接待过往部队的任务。因此，空闲营房管理必须健全组织，明确任务，制定各种方案，与当地政府和密切协同，既维护好营房设施，又完成好各项保障任务。

组织落实是做好战时空闲营房管理工作的前提。营房部门要根据上级机关的统一安排，积极参加后方留守工作，组成战时空闲营房管理组、维修组等，专职负责营房管理事宜。

战时空闲营房管理方案是为妥善处理各种情况而制定的预案，是后方留守人员做好营房管理工作的依据。一般情况下，各部队平时都有空闲营房管理预案，战时可根据情况予以修订。制订战时空闲营房管理方案的要求是：任务、职责明确，措施、方法具体。其主要内容包括：战时空闲营房管理的组织领导机构的组成及任务、职责等；现有营产档案资料分类统计情况；部队离开营区前，应完成的工作项目、方法、时限等；与当地政府协同搞好营区警卫、营房管理的具体办法；防火、防盗，防突袭、防敌特破坏的各种应急措施；营房及其附属设备检查、维修计划；待前送营房物资的管理办法；保障过往部队住宿方案等。

与当地政府搞好协同，取得地方政府和人民群众的支援，是做好战时空闲营房管理工作的关键。当部队进入高度戒备状态时，营房部门应根据上级指示和要求，适时建议和随同部队首长与当地政府召开协商会议，提出请地方政府协助部队保护营区安全、共同管好空闲营房的建议和措施，并积极协助地方政府制定有关政策、法令、法规。通常，部队留守机关与所在市、县、乡政府部门联合成立各级保护军产领导小组，负责处理管理活动中出现的各种问题。

保护军产、爱护营区，是每一个公民的义务。要采取各种形式向驻地人民群众进行宣传教育，使人民群众自觉遵守各种管理规定，积极配合部队管好营区，做好后方防卫工作，用实际行动支援部队作战。

战时，空闲营房管理时间较长，必须严密组织各项留守工作。其主要方面包括：做好充分、细致的留守准备；办好交接手续；科学配置与使用留守人员；组织军民联防，搞好营区卫生，定期检查、维护营房设施，发现问题及时处理。

三、军队营房保障过程

在战争年代，中国人民解放军的营房保障主要是依靠人民群众支援，立足现有条件，因地制宜，因陋就简。其保障过程较为简单，随意性大，筹措到什么物资就供应什么物资，充分利用当地的物质条件，采用简单易行的办法，搭盖临时住用设施，尽可能地解决部队住用需要。现代战争中，人员、装备的保障要求高，营房保障成为影响战斗力强弱的重要因素。因此，在未来战争中，必须充分准备、严密组织，有计划、有步骤地做好各项营房保障工作。

（一）营房物资消耗量预计

营房物资消耗量预计是战时实施营房保障的首要工作。只有对营房物资的消耗量进行科学预测，才能做好各项保障准备，保证战时有计划实施营房物资供应，满足部队作战和训练需要。

营房物资消耗，有正常消耗、自然损耗和战中损失三种。影响这三种消耗的主要因素有：参战人数，作战任务和作战持续时间，作战地区的自然地理环境和作战时节，敌人破坏程度，作战强度，等等。这些因素中，有些具有不确定性。因此，预计营房物资消耗量必须根据当时的具体情况，进行综合分析，作出合理预测。预测的方法多种多样，通常采用定额算法、类比算法和比例推算法。

定额算法，是根据营房物资消耗标准、参战人数、作战持续时间、武

器装备数量和作战强度等因素，进行累加计算，得出整个作战的营房物资消耗总量。其计算公式为：

$$Q_i = N_i \cdot C_t \cdot Z_i$$

$$Q = \sum_{i=1}^n Q_i \quad (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

式中：

Q_i ——某种营房物资消耗量

N_i ——参战人数（或武器装备数量）

C_t ——营房物资消耗标准（或定额）

Z_i ——作战持续时间

Q ——营房物资消耗总量

类比算法，是参照以往类似作战任务营房物资消耗的经验数据，来计算某次作战任务的营房物资消耗量，然后累加计算出整个作战的营房物资消耗总量。其计算公式为：

$$Q_i = C_e \cdot K$$

$$Q = \sum_{i=1}^n Q_i \quad (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

式中：

Q_i ——某次作战任务的营房物资消耗总量

C_e ——类似作战任务的营房物资消耗量

K ——调整系数

Q ——营房物资消耗总量

比例推算法，是根据消耗一种营房物资而必须消耗另一种物资量的比例关系，推算出某种营房物资的消耗量，然后累加计算出营房物资消耗总量。其计算公式为：

$$Q_i = Q_j \cdot F_i$$

$$Q = \sum_{i=1}^n Q_i \quad (i = 1, 2, 3, \dots, n)$$

式中：

Q_i ——某种营房物资消耗量

Q_j ——另一种物资消耗量

F_i ——比例系数

Q ——营房物资消耗总量

（二）营房保障准备

1、拟制营房保障计划

营房部门在了解任务、判断情况的基础上，依据作战意图和兵力部署，上级首长对营房保障的指示和要求，作战地区的营房资源，上级支援和本级保障能力等情况，设想多种营房保障实施方案，拟制具体的营房保障计划。它包括：标绘营房保障工作图，即标绘部队配置地域、上级后勤兵站、支前机构和营房物资仓库的位置，部队宿营地点，前送营房物资的道路等；编制物资保障计划及运输申请计划；拟制营房物资、经费请领报告和电报；拟制应急保障预案；统筹安排营房保障工作进程等。

2、组织接收与前送营房物资

主要是完成营房物资的战前储备和对部队作战准备的保障任务。要认真清查上级发来和本级请领的物资，落实各种物资的储备指标；由本级负责前送的营房物资，应积极组织运力，及时配发部队。

3、加强物资管理

加强物资管理，不仅在于合理利用现有营房物资，减少物资消耗，提高保障效能，还在于使营房保障工作处于良好的状态，为实施各项保障提供有利条件。战前，营房物资管理的主要内容与任务是：落实营房物资的储备量；维护和修理受损营房物资和设施；改造住用环境等。当住用设施遭敌破坏，影响部队住用时，应组织部队及时抢修；当物资供应不足时，应组织部队制作简易照明、取暖器材等，积极改善居住环境。对露天堆放的物资，要做好防雨、防潮工作，对储存在仓库的物资，要定期进行检查，及时补齐损失的物资。

（三）营房保障组织实施

在作战准备、作战实施，作战结束等阶段，营房保障的组织实施具有不同的特点和内容。

1、作战准备阶段的营房保障

作战准备阶段的营房保障，是战时营房保障工作的基础和重点。这个阶段的营房保障工作不同于其他时期。由于部队已进入作战地区，有的集结地域又靠近一线阵地，因此，选择宿营地点要求高，部队宿营点相对分散。为了及时将营房物资补充部队，保障部队顺利投入战斗，要紧紧抓住物资供应这个环节，突出住房、照明、营具和取暖等保障重点，采取多种措施，保障部队住用需要。

在作战准备阶段，部队住房保障可采用借用公房、民房，利用原有空闲营房，配发制式营房物资，搭盖活动房和草棚，住坑道和自然洞等方法解决。在战略要塞、战役要点地区实施防御作战，阵地建设宜采用“住房与工事一体化”的形式，就是在构筑工事时，应兼顾住用需要，形成能打、能藏、能生活的防御体系。照明保障应以各级指挥机构和医院的照明为重点。保障方法以利用当地电源为主，同时配备足够的移动式发电机组。在特殊条件下，给部队配发燃点式照明器材。营具保障主要是供应床板、轻便床和活动桌椅。在寒区冬季作战时，搞好取暖保障至关重要。取暖方式要因地制宜，以利用当地资源为主，如煤柴两用炉、燃油取暖炉、火墙等；有条件时，可使用液化气、电器等取暖设备。取暖保障的关键是取暖燃料的筹划和供应，要统一筹措取暖燃料。用煤火取暖时，占用运输力量较多，应区分轻重缓急，有计划、有重点地组织前送。

2、作战实施阶段的营房保障

在作战实施阶段，营房保障要贯彻“供管结合，以管为主”的原则。首先，要加强对各类营房物资和住用设施的管理。现代条件下作战，部队机动快，战场变化大，非战斗物资的管理易被忽视。尤其是营房物资受作战行动的限制，更易损坏和丢失。因此，营房部门必须根据作战任务和战场情况的发展变化，加强对营房物资的计划控制，指导部队认真执行各项规章制度，减少损坏，杜绝丢失，搞好营房物资供应。其次，要加强一线、二线部队的住用保障。一线、二线部队距敌较近，易遭敌袭击破坏。为此，应选择适当的住用方式，保证部队在战斗间隙的休息。通常，在战略要塞、战役要点地

区实施防御作战，应充分利用“住房与工事一体化”的住用设施组织营房保障。住用设施不足时，应积极开设坑道、猫耳洞、掩蔽部等多种住用工事，提高防护能力，改善住用条件。第三，要持续做好营房物资的供应工作。作战期间，营房物资损坏率高、消耗量大，需要及时补充。在热带山岳丛林地区作战时，应重点补充防雨、防潮器材；在寒区冬季作战时，则重点补充取暖燃料。一线部队应以轻便物资为主，纵深部队应充分发挥具有综合功能、保障效率高的营房物资的作用，提高营房保障效率。在作战实施期间，营房部门要随时准备做好战中应急物资的保障。当部队扩大战果，占领新的阵地或在新的地区展开时，营房部门应依照上级指示和要求，迅速完成营房保障。第四，要指导部队搞好战中露营。机动战、游击战是未来作战的常用战法。为适应部队打了就走、运动歼敌的特点，营房部门必须指导部队搞好战中露营。其主要工作有：培训骨干力量，普及露营方法；科学选择露营位置和方式；根据不同的地区和季节，采取相应的防寒、防潮、防雨、防风等措施。

3、作战结束阶段的营房保障

作战结束阶段的营房保障，应做好营房保障力量的撤收、展开和恢复等工作。具体体现在：一是回收营房物资。营房部门根据上级指示和要求，适时下达回收营房物资的通知，明确各部队回收物资的种类、数量、方式、上交时间和地点等。二是办好交接和退还手续。当部队撤离作战地区时，一线、二线阵地的住用设施要妥善移交。移交前要普遍检查，如有损坏要迅速修复；借用的公房、民房及其他营房物资，要及时交还地方；作战期间耗用地方的水电费和房租、建筑材料等，按规定办好结算。三是做好营房物资的后送。确定后送的营房物资，应在规定的时间、地点集中后，迅速组织运力抢运。四是搞好对部队的保障。当部队返回原驻地时，营房留守人员应迅速做好保障工作。主要包括：启封营房设施，将集中的营具复位；检修水电暖卫设备，清理营区卫生和消毒等。当部队进入新的集结地域时，营房部门应迅速与当地政府、友邻部队联系，协商制定新的营房保障方案，保证部队住用需要。五是恢复部队营房物资的携运行量。要认真检查部队营房物资的战备储备情况，发现不足及时补齐。六是总结营房保障工作经验。应仔细查找存在的问题及原因，探讨战时营房保障规律，以利再战。

四、军队营房保障方式

组织实施营房保障，要根据营房保障特点、后勤保障能力、作战时机和战区自然情况等因素，确定相应的保障方式。战时，营房保障方式可分为平战结合方式、军民结合方式和制式野营装备为主方式。

（一）平战结合方式

平战结合保障方式，是针对现代战争特点，对边境既设防区有计划地进行战场建设，以保障战时需要的一种方式。这是营房保障工作贯彻执行积极防御战略方针的重要体现。和平时期构建营房保障设施，比战时具有有利的条件。在战略要塞和战役要点地区建立起平时能生活，战时能打、能藏的防御作战体系，有利于独立坚守和长期作战。平战结合保障方式的重点，在于营房物资准备。

（二）军民结合方式

军民结合保障方式，是部队与地方相结合，对部队作战实施营房保障的

一种方式。这种方式是人民战争思想的具体体现，有利于发挥军地营房物资的综合力量，提高快速反应能力和保障能力。军民结合保障方式贯穿于营房保障的全过程，不论战前准备还是战中集结和战后休整，都应搞好军民结合，建立军民整体保障体系。军民结合保障方式可以较好地解决部队野战宿营问题，保证部队休整和训练。在未来反侵略战争中，这种做法依然是搞好营房保障的重要途径。

（三）制式野营装备为主方式

制式野营装备为主保障方式，是指依靠制式野营装备保障参战部队住用需要的一种方式。它通常在下列情况下使用：作战地区人烟稀少，自然资源匮乏，营房物资难以就地筹措；部队执行紧急机动作战任务，需要提供应急保障；参战人数较少，作战时间较短。当然，这种方式的前提是要有充裕的野营装备。以制式野营装备为主实施营房保障，具有保障快速、供应及时，反应灵便、易建易收，以及性能好和经济性等优点。因此，随着国民经济的不断发展和军队装备的逐步改进，战时营房物资保障将广泛运用这种保障方式。

第四篇

第十四章 军队现代化建设后勤保障

军队建设是国防建设的核心内容，是维护国家利益、保卫国家安全、促进经济发展的重要条件。平时时期，军队的现代化建设是军队全部工作的中心。保障军队现代化建设的顺利进行，当然也就成为军队后勤工作的中心和重点。为此，军队后勤必须充分运用国家提供的人力、物力、财力和社会各种条件，千方百计地保障好军队的现代化建设。

一、军队现代化建设后勤保障基本特点

军队现代化建设的后勤保障是在一定历史条件和战略环境下进行的，具有显著的特点。了解和把握军队现代化建设后勤保障的特点，是有效地进行后勤保障的前提。中国人民解放军现代化建设的后勤保障，主要有以下四个显著特点：

（一）保障环境相对稳定

自 80 年代以来，虽然世界上热点地区冲突不断，但从总体上看，国际形势趋于缓和。尤其是进入 90 年代，东欧剧变，苏联解体，美俄建立“和平伙伴”关系，使持续了几十年的冷战“寿终正寝”。和平与发展成为当今世界的两大主题，世界处于一个相对和平的历史时期。中国是爱好和平的国家。从国内来说，全国人民正集中精力进行经济建设；从外部而言，与周边国家的关系处于历史上最好的时期，周边环境比较稳定。邓小平同志曾多次指出：战争的危险仍然存在，但本世纪爆发世界大战的可能性不大；到了下一世纪，和平力量发展了，世界大战就更不容易打起来；如果搞得好，战争是可以避免的。正是基于这样一种相对稳定的国际、国内环境，1985 年中国人民解放军的建设指导思想实行了战略性转变，走上了以现代化为中心的平时时期的建设轨道。不言而喻，军队现代化建设的后勤保障也是在相对稳定的环境下进行的。

过去，为了适应随时准备“早打、大打，打核战争”的需要，后勤工作以做好全面战争的临战准备为重点，将相当部分的财力、物力用于战场建设和物资储备等直接的战争准备上，后勤保障活动一直在准战争状态下进行。军队建设指导思想实行战略性转变以后，后勤工作也由保障全面战争的临战准备状态转到平时时期保障军队建设的轨道上来，并把保障军队的现代化建设作为新时期后勤工作的中心任务。相对和平的保障环境，为做好军队现代化建设的后勤保障工作提供了有利条件，同时也对新时期的后勤保障工作提出许多新的要求。我们心须充分利用这一有利时机，适应新的环境，加快后勤改革和建设步伐，尽可能满足军队现代化建设的需要，保证军队现代化建设的顺利进行。

（二）保障任务繁重艰巨

从根本上说，在新的历史时期，后勤保障不仅要满足平时时期军队现代化建设的现实需要，而且要满足局部战争和突发事件的潜在需要。因此，保障任务繁重艰巨。

首先，保障军队现代化建设作为新时期后勤保障的中心工作，任务十分

繁重。经过几十年的努力，军队现代化建设取得了很大成就。但是，与发达国家的军队相比，中国人民解放军的现代化水平还比较低，仍处于起步阶段。当前，中国国防科技的总体水平不高，武器装备还不够先进，官兵的现代军事科学知识、文化水平和组织指挥能力也不够高，一些必要的规章制度还没有建立健全起来。这表明，军队现代化建设的起点较低，基础较差。要使现代化程度赶上和超过世界先进水平，既需要很长时间，又需要大量经费。因此，军队现代化建设后勤保障的任务必然十分艰巨。尤其是当前，军队后勤在基础较差、水平较低的情况下，保障难度就更大。

其次，军队后勤在重点保障军队现代化建设的同时，还必须做好局部战争和突发事件的后勤准备。既不能只强调军队现代化建设的保障，而忽视后勤战备工作，又不能只注重局部战争和突发事件的后勤准备，而置保障军队现代化建设这一中心任务于不顾。也就是说，军队后勤在保障军队现代化建设的进程中，必须保持一定的战备状态，二者不能偏废。当前，主要是做好高技术条件下局部战争和突发事件的后勤准备，这也是军队现代化建设首先要考虑的问题。除此之外，军队要服从国家经济建设这个大局，后勤还要做好军队支援地方的各项保障准备。由此可见，新时期军队现代化建设的后勤保障任务是何等艰巨。

第三，目前正处于新、旧世纪的交替时期。在新世纪，军队现代化建设将有很大发展，对后勤保障工作有许多新的要求；后勤保障的专业性和技术性将更趋复杂多样，后勤保障的内容和方式、方法将发生很多变化。这也增大了后勤保障工作的难度。

（三）供需矛盾十分突出

军队供需矛盾，就世界范围而言，虽然是一个共性问题，但对中国人民解放军来说，供需矛盾更为突出。目前，中国还处于社会主义初级阶段，经济比较落后，生产力不发达。在今后一个相当长的时期内，国家将集中力量进行经济建设，不可能拿出更多的钱来用于国防建设，国防建设必须服从和服务于国家经济建设。因此，军费紧缺的状况将长期存在。80年代以来，军费购买力呈下降趋势，军队建设是在“忍耐”中进行的，装备和设施建设处于滑坡状态。进入90年代以后，虽然军费逐步增加，实际购买力有所上升，但是，与军队现代化建设的最低需要相比还有很大差距。今后，如果不发生较大规模的战争，军费的增长速度肯定也是有限的。军费供应水平由“维持”型过渡到“发展”型，还要经过一个较长的过程，军队仍然要过“紧日子”。

但是，军队现代化建设是一项知识密集、技术密集的庞大的系统工程。要发展高技术装备，培养现代军事人才，就必须以雄厚的资金作后盾。经费的保障水平，在很大程度上决定着军队现代化建设的进程。同时还应该看到，由于现代化建设起点较低、差距较大，要赶上和超过世界发达国家的军队，就需要投入更多的经费。而实际上，国家对军费的供应水平却很低。由此可见，在国家以经济建设为大局的新的历史时期，军费供需矛盾十分突出。这也是军队后勤保障工作长期面临的主要矛盾。

（四）保障方式相对独立

在战争年代，武装斗争是中国共产党的中心任务，一切为了前线，军队的需要就是全局的需要。可以说，当时是党政军民一齐搞后勤，一齐做后勤保障工作。现在，保障军队现代化建设当然也离不开地方政府和人民群众的支援，但主要是由国家拨出军费，由军队自己组织后勤保障。这也是军队现

代化建设后勤保障工作的一个显著特点。

由于军队相对独立地组织后勤保障，而国家拨给军队的经费又远远不能满足军队现代化建设的需要，短期内不能全部“吃皇粮”，因此，军队后勤保障工作还需要坚持“标准加补助”的路子，积极开展适度规模的生产经营，开源创收，努力提高部队的自补能力，弥补军费之不足。可以说，在当前和今后一个时期，军队开展生产经营是搞好军队现代化建设后勤保障必不可少的条件之一。随着社会主义市场经济体制的建立和发展，军队后勤保障工作的独立性也将不断增大。过去一些由国家“包办”的事情，现在要由军队和国家共同完成，甚至由军队自己独立完成；过去一些不花钱或少花钱就能办的事情，今后将需要投入更多的资金。比如，在计划经济体制下，军队所需的各种物资均由国家分配；而在市场经济体制下，军队所需的许多物资要由后勤到市场上筹措。因此，军队后勤必须树立“大后勤”观，依托社会办后勤。国家的改革开放释放着增强综合国力的精神能量和物质能量，也为整个军队建设创造了不可多得的有利条件，要“善于把握时机来解决我们的发展问题。”要把军队后勤保障放到社会大环境中去，站在社会全局来筹划军队后勤保障。

二、军队现代化建设后勤保障基本依据

军队现代化建设后勤保障的基本依据，主要包括军队建设目标、国家资源投入和军队现代化建设现状三个方面。

（一）军队建设目标

军队建设目标，或称军队建设发展战略目标，是指在一个较长的时期内，运用国家提供的人力、财力、物力和其他各种社会条件，在军队建设发展上所要达到的预期目的和结果。军队建设目标，通常由国家的政治经济制度、国家安全利益、国家经济和科技水平、军队现状、国际环境、军事战略等因素决定，因而，不同国家的军队建设目标有所不同。

80年代中期，中央军委根据中国共产党十一届三中全会以来党和国家的一系列方针、政策，并基于对世界政治形势和战略格局的科学分析，确定了军队建设的总目标，即把中国人民解放军建设成为一支强大的革命化、现代化、正规化军队，达到“政治合格，军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力”。为了实现军队建设的宏伟目标，根据系统论的原理和中国的国情、军情，又将这一总目标分为近期、远期两个阶段目标。近期目标，一般认为是到2000年的军队建设目标，它以正规化建设为重点，适当改善部分武器装备，使军队现代化总体水平有所提高，作战能力相应增强，为下世纪军队现代化建设打下基础；远期目标，一般认为是到2049年的军队建设目标，它将与国家“四化”建设目标相适应，随着综合国力的发展，军队现代化程度将接近世界先进水平，整体作战能力将大大增强。

目标原则是一切决策和行为的第一准则，是一切组织和系统的方向和动力。因此，军队后勤必须依据军队建设总目标、分目标来谋划后勤保障，以便更好地为军队现代化建设服务。只有这样，军队现代化才可能实现。

（二）国家资源投入

军队是一个消费集团，不但财力主要来自国家财政拨款，而且其他资源的投入也要依赖国家的支持。以合理的经济代价和一定的资源供给换取可靠的安全与发展，是当代世界各国最高决策机构竭力奉行的一项基本国策。由于各个国家的基本国情、历史传统、所处国际环境以及军事战略不同，因此，和平时期对军队（国防）建设的投资规模也各不相同。一些发达国家把军费开支放在优先地位，一直保持庞大的军费规模。美国的军费占国民生产总值的比重，经常保持在5—6%。按照美国的“六年国防计划”，在1992—1997财年的6年内，仅国防部的军费开支（预算）总额就达16352亿美元，年均2725亿美元。原苏联的军费占国民生产总值的比重经常保持在10%左右，最高达到16%。日本受国际法的约束，其军费占国民生产总值的比重不能超过1%。但是，由于日本是世界第二号经济强国，国民生产总值基数很大，因此军费规模也很大。比如，日本1993年的军费预算只占国民生产总值的0.94%，但军费总额却达4.64万亿日元，约合377亿美元，军队人均军费超过15万美元；1996年4月开始的财政年度的国防预算达到475亿美元，其国防开支在世界上仅次于美国，名列第二。中国一贯奉行独立自主的和平外交政策，推行积极防御的战略方针，目前正在集中力量进行经济建设，因此，军费开支占国民生产总值的比重较低。截止1990年，40年的军费只相当于美国1年的军费。进入90年代以后，国家对军队建设的投资有所增加，但增长幅度很小。国家正在集中精力搞经济建设，不可能拿出更多的经费用于军队建设，只能逐步增加军费开支。

1987年以来，中国军费占国民生产总值的比重均在2%以下；其中，1994年这一比重只有1.44%，军费开支仅为美国军费的2.7%。由于中国的国民生产总值比较少，而军队员额又比较多，因此，与世界发达国家的军队相比，不仅中国的军费总开支很少，而且军队的人均军费更少。1993年，中国军队的人均军费仅为日军的1.49%、美军的1.51%。这种状况还将持续一个相当长的时期。军队后勤必须面对这一严峻的现实，采取各种有效措施，最大限度地发挥军费的军事经济效益，保证军队现代化建设的顺利进行。

（三）军队现代化建设现状

现代化是军队的时代特征，有其客观标准。这个客观标准是，一个国家的军队在总体上应达到当代世界的先进水平。其主要内容包括：一是要有世界先进水平的军事科技和武器装备，包括微电子、新材料、精确制导、激光、红外等高技术常规武器、战略战术核武器、航天武器和C3I系统等“硬件”。二是要有现代科学文化知识和科学管理知识的军事人才。军队指挥与科技人员一般应具有大学文化程度，并经过军事院校训练，有良好的体魄、精神和心理素质，能掌握、运用现代武器装备和现代战法。三是要有编制科学、训练严格，把人和武器装备有机结合起来的诸军兵种合成的军队。这支军队必须是“机构精干、指挥灵活、装备精良、训练有素，反应快速，效率很高，战斗力很强的精锐之师。”四是要有反映现代战争规律的军事理论和战略战术。五是要有现代化的军事工程和后勤保障，能有效地保存有生力量和支援部队作战。只有达到上述几项要求，才有资格说军队实现了现代化。具体目标，就是要达到“政治合格，军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力”。

目前，中国人民解放军陆军已是一个兵种齐全、装备比较先进、具有丰

富作战经验的现代化军种；空军已发展成为由航空兵、高射炮兵、地空导弹兵和空降兵等诸兵种组成的空防一体的军种，具有相当水平的空中作战、侦察和支援陆、海军作战的能力及较强的区域防空能力；海军已具备较为完整的指挥与保障系统，编有各种战斗与勤务保障部队，有较强的近海作战能力和一定的远航能力；战略导弹部队已拥有相当规模的中程、远程和洲际地地导弹，建成了与导弹相配套的作战指挥控制系统和保障系统，具有一定的核反击作战能力。但是，与世界先进水平相比，中国人民解放军的现代化水平还有相当大的差距。因此，军队现代化建设要达到世界先进水平，既需要很长时间，又需要大量经费，后勤保障任务十分繁重。

总之，新时期中国人民解放军现代化建设的后勤保障，是同国际形势和国情、军情密切相联的。军队后勤应依据世界战略形势、军队建设目标、国家资源投入和军队现代化建设现状，立足现实，面向未来，积极组织后勤保障。

三、军队现代化建设后勤保障基本内容

现代化是一个发展的概念，是军队的时代特征。对于军队现代化建设，不同国家的军队在不同的历史时期可以赋予它不同的内容。就中国人民解放军来说，军队现代化建设应该包括武器装备、人员素质、体制编制和军事思想、军事理论等方面的内容。但不管内容有多少，其中最重要的是人和武器装备的现代化。这是因为，军队现代化建设的直接目的是提高军队战斗力，而战斗力集中体现在由人和武器装备两个要素构成的“人—武器装备”系统之中。可见，军队现代化建设的后勤保障，首先应该保障人与武器装备的现代化建设。因此，保障军队人员生活、保障军队武器装备发展、保障军队教育训练和保障军队战备建设等，自然就成为军队现代化建设后勤保障的基本内容。这里，主要研究前三个问题。

（一）保障军队人员生活

保障军队人员生活是军队现代化建设后勤保障工作最基本的内容。人是军队和战争的主体，是军队建设和战争胜负的决定性因素。

在军队现代化建设中，人同样是主体。因此，做好军队人员生活保障，对于军队的现代化建设至关重要。良好的物质、文化生活保障，对于稳定部队思想，增强凝聚力，提高指战员的身体素质，进而促进军队现代化建设，提高军队战斗力，具有极为重要的意义。毛泽东同志早就指出：人民和军队总得先有饭吃，先有衣穿，才能打仗；否则虽有枪炮，无所用之。在当前军费供需矛盾十分突出的情况下，我们更应该深刻认识这一指示的精神实质，努力搞好军队现代化建设中人员的生活保障。

和平时期，世界各国军队都非常重视人员的生活保障，在军费的分配上，大多把人员生活费列在仅次于装备购置费的位置，有些国家的军队甚至把人员生活费列在首位。比如，英军 1992 年度的人员生活费与装备购置费（含维修费）占军费的比重，分别为 41.5%、42.3%；美军 1993 财年的人员生活费与装备购置费（不含维修费）占军费的比重，分别为 28.4%、19.8%。

各国军队的人员生活费水平，一般是比较稳定、稳中有升的。当军费增加时，人员生活费也相应增加；而当军费减少时，人员生活费一般不会降低。比如，每当军费减少或遇到困难时，美军总是将人员生活保障置于各项工作

之首，优先考虑和解决人员的生活待遇问题，以便最大限度地稳定军队，保持战斗力。1990年6月美军决定，从全军41个武器装备项目费中裁减15亿美元，用于人事开支和人员健康与医疗开支；1994年12月美军又决定，将在今后6年中把新武器发展计划的经费削减77亿美元，用于提高军人的工资和改善生活条件。中国人民解放军也十分重视军队人员的生活保障。

40多年来，军队生活费用总额占军费支出总额的30%左右，军队的物质、文化生活水平不断提高，例如，“七五”期间的人员生活费比“六五”期间增加了50.1%，占军费总额的比重由“六五”期间的28.3%提高到33.6%。虽然在一个较长的时期内军费供应处于偏低水平，供需矛盾十分突出，但由于军队人员多，因此在军费分配上，生活费所占的比重始终处于首位，而且这一状况还将持续一个相当长的时期。邓小平同志指出：在物价变动中，要保持部队生活水平不降低；江泽民同志也指出：要使部队吃得饱，穿得暖，有营养。这些年来，军队后勤正是按照中央军委领导的指示去做的。当前，在社会主义市场经济条件下，尤其是在物价上涨幅度较大的情况下，军队后勤应进一步管好、用好有限的生活费，不断改善和提高军队人员的生活水平，使广大官兵以强健的体魄和旺盛的精力，积极投身到军队现代化建设事业中去。

（二）保障军队武器装备发展

马克思指出，物质力量必须用物质力量来摧毁。战争胜利的取得，除了军队人员素质和战略战术外，还取决于武器装备水平。世界各国都把武器装备的现代化作为军队现代化的主要标志。军队建设以现代化为中心，而现代化又以武器装备为中心。因此，保障武器装备发展，是军队现代化建设后勤保障工作的核心内容。

武器装备是战争胜负的最直接的物质基础。随着科学技术的不断进步及其在军事领域的广泛运用，武器装备在现代战争中的作用日益重要。当前世界新技术革命的兴起和迅速发展，使军队武器装备发展出现了一些新的特点。一方面，武器装备越来越先进，更新换代周期越来越短；另一方面，武器装备价格越来越昂贵。据有关资料记载，目前武器装备的价格与第二次世界大战时期相比，主战坦克约上涨15倍，航空母舰约上涨20倍，战斗机约上涨100倍，轰炸机约上涨200倍，潜艇每吨造价约上涨290倍。每更新一代武器，其平均价格要增加1倍左右。这样，若要经常保持一支拥有先进武器装备的军队，其经济压力是任何国家都难以承受的。因此，虽然世界各国军队建设之间存在着较大差异，但在武器装备现代化建设上，大多数国家的军队都采取多科研、少装备、突出重点、新旧并存、梯次更新的方针和原则。

中国是一个发展中国家，经济基础薄弱，科技水平较低，对军队的投资规模较小。这就决定：军队武器装备的发展既不能象超级大国那样耗费巨额资金，也不能无所作为、甘居下游。而应当从国家和军队的实际情况出发，坚持独立自主、自力更生的发展方针，走以自己生产为主、部分引进、分阶段发展的道路，努力使军队的武器装备有所改善和发展。军队后勤主要是分配好、使用好、管理好装备购置费和装备维修费，从财力上给予重点保障。为此，应采取两个步骤（阶段），规划保障武器装备发展的任务。

1、近期以保障维修为主，适当兼顾更新

武器装备现代化建设近期以维修为主，主要是由军队武器装备的现状和军费实际供应水平决定的。武器装备的维修，对于搞好武器装备的保管、保

养，保持完好率，充分发挥武器装备的效能，保障平时训练和战时使用，提高“再生”能力，巩固和提高战斗力，乃至保障战争胜利，具有重要作用。例如，在“两伊”战争中，由于双方平时对武器装备维修、保养不善，开战时，伊朗拥有的445架作战飞机，能起飞的只占30—40%，其中最先进的F—14飞机的完好率只有10%；在875辆“首领”式坦克中，有30%的坦克开不动。伊拉克330架作战飞机的完好率也只有50%左右，加之其他技术保障跟不上，致使大批先进武器装备不能发挥其应有的效能。可见，维修工作是武器装备建设的一个重要方面，武器装备维修工作的好坏同军队的战斗力紧密相关。因此，世界各国军队普遍认为，武器装备的维修、保养作用，将随着军队现代化建设和战争的发展而越来越突出。对于中国人民解放军来说，维修好现有装备，提高装备完好率，是投资少、见效快，提高军队战斗力的现实而有效的措施。根据有关资料，美军的装备购置费与装备维修费之比大约是1:0.5；而中国人民解放军“六五”期间装备购置费与装备维修费的比例仅为1:0.29，致使一些装备严重失修。为此，“八五”期间，装备维修费有适当增加，与装备购置费的比例达到了1:0.46。今后，随着武器装备的不断发展，装备购置费与装备维修费的比例将逐步接近并达到世界各国军队的一般水平。

强调近期武器装备建设以保障维修为主，并不是消极地维修，而是有选择地对某些选定的武器装备系统有计划地进行现代化改装。武器装备的现代化改装，是在原武器装备系统的主体结构（如机身、舰体、底盘等）的基础上，保留某些仍适应未来作战要求的部分，同时采用某些新技术、新设备和分系统来提高其战术技术性能，延长其服役期限，使之有效地满足未来一定时期内的作战要求。相对而言，兵种方式投资少、见效快。因此，世界各国军队都非常重视武器装备的现代化改装，这已经成为军队武器装备现代化建设的基本途径之一。美军的装备采购费历来居世界之首，但改进旧装备的工作从未放松，各军种都制定了全面的改进旧装备的计划。比如，60年代初开始生产的各型F—4飞机，经过分期分批的现代化改装，到目前为止仍有2000多架在继续服役。海湾战争中，美军有相当部分的攻击力量，就是经过现代化改装的B—52、A—4、A—6、A—7、A—10、F—4等老式飞机。用于轰炸伊拉克后方目标的B—52远程战略轰炸机，本来已经过时，30年前就停止了生产，但经过改装——加装了巡航导弹后，重新成为有效的战略打击兵器。

强调近期武器装备建设以保障维修为主，也不是不加区别地对一切武器装备都进行维修。一些陈旧的武器装备，由于超期服役，故障不断，维修费用急剧增加，继续服役不但影响战备，而且给实现武器装备现代化带来沉重包袱。因此，在强调近期武器装备建设以维修为主的同时，对“老、杂、旧”等维修费过高的武器装备，应有计划地予以淘汰。

强调近期武器装备建设以保障维修为主，更不是要在装备更新上无所作为。而是要跟踪世界高新技术，采取多科研、少生产，多储备技术、少装备实物的方针，相对集中有限的军费，适当发展急需的、适用的现代化武器装备。

2、远期以保障更新为主，提高维修质量

随着社会主义市场经济的发展和经济实力的增强，国家对军队建设的投资将逐步增加。当装备费扩大到一定规模时，对军队武器装备现代化建设的保障就应逐渐以保障更新为主，同时提高维修质量。

以更新为主保障武器装备现代化建设，并不是一次性全面更新换代。尤其是对规模较大的军队来说，一次性全面更新武器装备，将要耗费巨额经费，这是任何国家的军队都不可能做到的；况且，现代战争的战场情况千差万别，部队的任务多种多样，因而对武器装备的要求也不尽相同，从这个意义上讲，也不需要全部采用高档新式武器装备。即便是经济发达的国家，其军队武器装备现代化的建设，也是一个渐进的、长期的过程，采取高中低档武器装备搭配、新老式武器装备结合的配备原则。美国在其军队武器装备的发展中，也坚持了新旧并存、高低搭配的原则，基本上是采取改进一种、装备一种、研制一种的做法，既注意武器装备的更新换代，又注意保留一定数量的旧式装备，形成几种武器系统并存、几代武器装备搭配的状况。中国人民解放军的武器装备建设，按照现役武器装备新旧并存、梯次更新的原则，有重点、有步骤地发展。这不仅符合中国的国情和军情，也符合武器装备自身的发展规律。

以更新为主保障武器装备现代化建设，也不可忽视武器装备的维修。现代战争，新式武器装备种类多、技术性能复杂、损坏率高，因此更应加强维修保障，提高维修质量。第四次中东战争，以军成功地组织了战场抢修工作，使许多损坏装备“再生”并重返战场，保持了军队的持续作战能力，引起了世界各国军队的极大重视。战争实践证明，重视并努力搞好武器装备的维修工作，是巩固军队战斗力和掌握战场主动权的重要因素。

（三）保障教育训练

和平时期，军队现代化建设的内容尽管纷繁复杂、千头万绪，但一切都是为了提高军队的战斗力。军队战斗力的提高，一靠战争实践，二靠教育训练。在平时期，军队教育训练是培养现代军事人才，实现人和武器的有机结合，提高军队战斗力的主要途径。因此，世界各国军队都非常重视教育训练。原苏军认为：军队的训练和教育必须受到头等的重视，加强军事训练是保持高度战争准备的最重要因素。美军《作战纲要》（1986年版）指出：训练是胜利的奠基石；它是指挥官和平时期用全部时间进行的工作，并在战时的作战地带继续进行；一旦战斗之日来临，士兵和部队战绩的好坏将取决于战前的训练。英军认为：马岛战争之所以取得胜利，完全证明了他们赋予各级训练以优先地位的做法是正确的。原西德军队明确提出：军事训练是武装力量平时最重要的任务。基于这种认识，各国军队都把教育训练摆在军队建设的优先地位，对军事训练所需经费给予重点保障。在西方国家，军队的教育训练经费通常占军费的7—13%。比如，美军训练经费约占当年军费预算的13%，仅美陆军每年用于培训兵员的经费就高达46亿美元；1984年，法军仅花在院校训练上的经费就达114.85亿法郎（约合13亿美元），占军费开支的8.1%。可见，在教育训练上，各国军队都舍得投资，肯花本钱。随着训练内容的更新和训练规模的扩大，训练的物资保障（如油料、弹药、器材等）越来越重要。因此，许多国家的军队也十分重视研究训练的物资保障问题，并陆续制定了多种保障标准，以提高使用效率，确保训练任务的完成。如前所述，与一些发达国家的军队相比，中国人民解放军的武器装备现代化水平还有较大差距。在当前军费不可能有较大增加的情况下，这个差距只能靠强化军队的教育训练来缩小，即通过强化教育训练来提高军队的战斗力。教育训练在军队现代化建设中的重要地位，要求军队后勤对部队、院校教育训练所需的经费和物资，必须给予重点保障。

四、军队现代化建设后勤保障基本要求

根据中国人民解放军现代化建设现状、现代化建设目标和国家对军队建设可能的资源投入情况，在当前和今后相当长的时期内，军队现代化建设的供需矛盾将十分突出。为此，军队后勤应采取各种有效的保障对策和措施，尽可能缓解和解决这一矛盾，以保障军队现代化建设的顺利进行。

（一）合理分配、使用军费，做好“少米之炊”

解决军费供需矛盾，提高军费使用效益，是一项非常紧迫的任务。从军队内部来说，根本的途径是合理分配、使用军费，做好“少米之炊”。讲求和提高经济效益，是一切经济活动必须遵循的基本原则。从总体上讲，军费不象社会资金那样，在生产和流通中能够增殖，但支出的有效性却是共同的要求，即用较少的“投入”实现较多的“产出”。因而，不论国家大小、穷富，各国军队都非常重视军费的分配和使用效益。

做好“少米之炊”，首先必须有正确的决策。决策正确，就能为取得良好的军事经济效益创造条件；反之，就只能取得较小的效果，甚至造成巨大的损失浪费。可以说，决策的节约是最大的节约，决策的浪费是最大的浪费。军费的分配、使用效益，存在于军队各个部门、各个单位和各项工作之中，因此，也都有一个决策问题。但就决策的层次来说，关键在于宏观决策，宏观决策正确与否，对军费的分配、使用效益起着决定性的作用。决策者在军费的分配、使用进行决策时，至少应考虑两个问题，一是军费的构成要适应国家物质资源构成和生产构成，把国家生产与军队的分配、使用协调起来；二是军费的分配要正确反映军队各部分之间的比例关系，确定最佳数量界限。在具体分配上，要从军队建设全局出发，区分主次缓急，合理确定经费的投向投量，克服经费分配上的“经验主义”和“大锅饭”现象。对于实现整体目标起关键作用的环节，要予以重点保障；对次要环节，要适当兼顾；有的应通过经费分配决策，限制其发展。情况特殊时，局部必须服从全局，以局部代价换取整体效益，60年代，麦克纳马拉就任美国国防部长期间，首先对美军的军费分配办法进行改革，注重规划论证，采取保重点、砍次点、优化分配结构的方法，从而确保了当时美国“灵活反应战略”的实施。近年来，中国人民解放军在军费分配上提出了“一保生活，二保装备，适当兼顾其他需要”的原则，使军费使用效益得到了进一步提高，促进了军队的发展。尽管宏观决策非常重要，但也不能忽视中观、微观决策，它们之间仅是层次、范围不同而已。中观、微观决策失误，对整个军队建设也有重要影响。因此，对于车费的分配和使用，各部门、各单位都应加强决策的科学性，克服盲目性，尽量避免决策失误，以提高决策的整体效益。

做好“少米之炊”，还必须用较少的费用完成预定的工作。军事经济活动是整个社会经济活动的一部分。军队的消耗、占用与它们所取得的有效成果之间，同样也存在着一定的比例关系，同样也有个效益问题。不过，它与经济学意义上的效益是不同的，因为它不仅包括经济因素，还包括军事因素和政治因素。军事消费的根本目的，是赢得战争胜利，保证国家安全。但是，并不能说“消耗越大，胜利的把握就越大，国家就越安全”。事实证明，完全可以用较少的费用去完成预定的任务。以较少的消耗和伤亡取胜的例子，在战争史上并不鲜见。而在和平时期的军队现代化建设中，更应该做到“少

花钱、多办事”，钱少要把事情办好，做好“少米之炊”。

（二）搞好生产经营，弥补军费不足

军队的根本职能是保卫国家主权和安全。从社会分工上说，军队不担负生产任务，应该全部吃“皇粮”。但是，在当前军费供需矛盾十分突出的情况下，军队应充分发挥人力、技术、装备、设施等方面的经济潜力，适度开展生产经营，向社会提供商品、劳务、技术等项服务，以筹集资金，弥补军费不足，缓解供需矛盾，这是搞好新时期军队现代化建设后勤保障的一个重要途径。

要搞好生产经营，弥补军费不足，首先必须大力发展部队的农副业生产。近十几年来，部队的农副业生产几经调整，并且有了很大发展，规模不断扩大，收益逐年增多，已成为部队后勤工作的一项重要任务。搞好部队的农副业生产，一是要坚持为部队、为基层建设服务的思想。在军费不足的情况下，要用生产收益弥补部队预算经费之不足，努力搞好后勤供应工作，以增强部队的凝聚力。在发展部队农副业生产中，必须处理好积累与支出、宏观效益与微观效益的关系，从数量和质量两个方面综合评价生产的经济效益。二是要建立健全各项规章制度。应搞好经济核算，定期组织检查、评比，建立收支审定制度。

要搞好生产经营，弥补军费不足，还必须面向社会、走向市场。要充分发挥军队后勤知识、技术密集，人才两用性强，技术转移速度快，产品兼容程度高等优势，在国家政策允许的范围内，积极利用市场经济的有利条件，大力开发技术市场、军品市场、医疗市场、物资市场、智力市场等。在面向社会、走向市场的过程中，要加强领导，使军队生产经营沿着正确的方向发展。一是要把为军队建设服务作为军队生产经营的根本宗旨；二是要调整生产经营管理机制，实行军企分开；三是要严格整顿生产经营秩序，划清生产经营范围；四是要注重提高生产效益，讲求产品质量；五是要坚持企业化、集团化、集约化的经营模式，走科技兴农、科技兴工的道路。这五个问题关系到军队生产经营的发展前途，必须加强宏观指导和管理，保证军队生产经营的正确方向。

（三）适应社会环境，增强保障能力

适应社会环境，就是后勤要面向社会，后勤保障要走社会化“大后勤”的道路。第一，后勤保障走社会化“大后勤”的道路，是社会生产力水平提高和科学技术进步的必然结果。生产力的发展和科学技术的进步，使社会分工越来越专业化、系列化，各行业内部和各行业之间的联合与协作程度日益提高。尤其是服务行业的领域逐步拓宽，保障功能日益完善。后勤作为军队系统中具有经济属性的组织，必须与社会联系起来，在整个社会环境中发挥自身的特定功能，变封闭式保障体制为开放式保障体制，形成社会化的保障机制，由“后勤办社会”转向“社会办后勤”。第二，后勤保障的物品与社会产品具有较强的通用性，这是走社会化“大后勤”道路的前提。第三，市场经济的发展和完善，为走社会化“大后勤”的道路创造了条件。走社会化“大后勤”的道路，有利于军队后勤与社会关系的协调，有利于减少资源的占用和消耗，从而提高后勤保障的整体效益。

要适应社会环境，增强保障能力，首先，必须提高认识，转变观念。要充分认识到，过去军队后勤长期依靠指令性计划和行政命令实施封闭式的自我保障，摊子越铺越大，保障效益较低。而在国家改革开放、发展市场经济

的条件下，只有走社会化“大后勤”的道路，才能真正“精兵简政”，提高后勤保障效率和效益。为此：一是要变产品经济观念为商品经济观念；二是要变计划经济观念为市场经济观念；三是要变依赖等待观念为主动筹措观念。总之，要努力学习市场经济理论，把握社会主义市场经济的本质，从思想上适应市场经济这一新的环境，增强后勤对市场经济的承受能力和适应能力。其次，要认真总结我军近几年来“社会办后勤”的经验，并有分析、有选择地学习市场经济发达国家军队社会化保障的经验。据美国《华尔街日报》1995年5月1日报导：美陆军后勤服务转向依靠民间，将包括军队住房、飞机和车辆等在内的维修服务及大部分医疗服务，由地方公司投标承包，以取代美军编成内的部分战斗勤务支援部队。这样，不但减少了军费支出，而且使美军后勤更加精干。第三，要分清后勤社会化保障的内容。在物资供应上，要尽量扩大社会供应比重，尽可能从地方直接获取成品，以减少军队后勤供应环节和数量；在物资储备上，要合理区分军地物资储备品种，科学确立军地物资储备比例，总结“无库存”供应经验，建立灵活的物资储备转换机制；在军工生产上，要加强专业军工和动员军工之间的协调，正确处理专业军工、动员军工以及整个军事工业与民用工业的关系，确定合理的比例和布局；在工程建设上，有些国防工程要纳入国家建设规划和计划，做到平战结合、军民共享，既要考虑经济上的需要，也要考虑国防安全和国防建设的需要，解决好军地共建、双向服务的问题；在军事医疗上，要处理好通用性和专业性的关系，军队医疗机构要适当向社会开放，地方医疗机构也要增强野战外科能力，以便战时为战争服务。如此等等，必须科学分工，逐步理顺关系。

（四）强化后勤管理，提高保障效益

军费严重不足，是制约军队建设和发展的一个重要因素，是当前和今后一个时期军队后勤工作面临的主要矛盾。在这种情况下，缓解供需矛盾的最现实、最直接、最有效的途径，是强化后勤管理，合理使用财力、物力，降低消耗，节省开支，提高军费的使用效益。当前，强化后勤管理，提高保障效益，应做到以下几点：一是改革后勤管理体制，通过改进和优化结构来增强后勤管理的功能，建立科学高效的后勤管理体制，这也是提高后勤管理水平的前提。二是建立激励与约束相结合的后勤管理机制，增强后勤管理的生机与活力。要建立科学化、民主化的后勤决策和调控机制，提高后勤决策的科学性；建立合理的后勤管理动力机制，提高后勤管理的有效性；建立后勤管理的监督约束机制，保证后勤管理活动始终处于正确的运行状态，三是科学确立后勤管理目标，使其具有可衡量性和可操作性、先进性和可行性，充分发挥管理目标的导向作用和激励作用。目标明确，工作就有方向，就有遵循。四是加强后勤法规建设，确立依法管理的思想，推行标准化、制度化、程序化管理。五是坚持群众路线，把管理上体与管理对象有机结合起来，把后勤管理与军事、行政管理有机结合起来。六是把市场经济的一些管理方法引入后勤管理领域，对物资、经费供应实行责任制、商品化，对军用物资筹措、军需被装生产、工程建设等实行招标承包制，从而变后勤的无价运行为有价运行，提高后勤管理效益。总之，要按后勤管理的基本规律办事，使后勤管理走上健康发展的轨道，不断提高管理水平，提高后勤保障效益，为做好军队现代化建设的后勤保障工作创造条件。

（五）动员全军力量，共同搞好保障

后勤保障工作涉及到全军每一个指战员，离开广大指战员的共同努力，

后勤保障就不可能搞好，这是由后勤保障工作的性质决定的。依靠全军动手搞好后勤保障，也是中国人民解放军的优良传统，是人民军队本质的一种体现。过去，不论是在革命战争年代还是在和平建设时期，后勤工作之所以能够保障战争的胜利和军队建设的发展，除了紧紧依靠国家和人民群众的支援外，另一个主要原因就是全军上下齐心协力，共同进行后勤保障。在军队现代化建设过程中，国家对军队的财力、物力投入有限，供需矛盾十分突出，后勤保障任务十分繁重。因此，这就更需要动员全军力量，一齐动手，群策群力，共同搞好后勤保障。

动员全军力量搞好后勤保障工作，主要是按照中央军委的战略决策，认真贯彻艰苦奋斗、勤俭建军的方针，继续发扬红军的光荣传统，大力加强群众性的后勤管理、监督和检查工作，过好“紧日子”；坚持“科技兴军”、“质量建军”的原则，走精兵简政之路；广泛开展技术革新，奖励发明创造；搞好开源节流，反对铺张浪费，等等。只有这样，才能降低军费消耗，缓解供需矛盾，做到“钱少要把事情办好，人少要把工作做好”，为军队现代化建设创造有利条件。

第十五章 突发事件后勤保障

突发事件，是指突然爆发的不测事件。国外把领导人被暗杀、人员被绑架、飞机被劫持、银行被抢劫以及监狱发生骚乱等事件，均纳入突发事件范畴。但这里所要研究的突发事件，具有特定的含义：主要是指那些事关国家主权和领土完整、广大人民群众生命财产安全、社会政治与经济稳定甚至党和国家的命运，从而必须动用军队应付的重大不测事件。它通常包括四种类型：由边境或海上武装冲突酿成的军事性突发事件；由政治动乱、暴乱甚至武装叛乱形成的政治性突发事件；规模宏大，危害严重，依靠当地人民群众本身力量难以自救的自然灾害性突发事件；某些特别重大的意外事故性突发事件（如1986年4月26日，原苏联切尔诺贝利核电站发生严重核泄漏事故，政府动用了36万国防军和内务部队投入灭火与消除核污染的工作）。

应付突发事件，是平时时期军队所担负的重要使命之一。因此，应付突发事件的后勤保障，也理所当然地成为军队后勤保障任务的一个重要方面。鉴于军事性突发事件（武装冲突）的后勤保障与其他类型作战的后勤保障有许多相同或相近之处，因此，为避免与其他有关章节的交叉或重复，本章主要研究政治性、灾害性和事故性突发事件的后勤保障。

一、突发事件后勤保障基本特点

军队应付突发事件是一种特殊的军事行动。而军事行动的特殊性就必然给后勤保障带来许多特殊情况和特殊问题。研究这些特殊情况和问题，是组织实施突发事件后勤保障的基本前提。

（一）军事行动紧急，后勤保障仓促展开

突然性是突发事件最显著的特征。不论军事性突发事件还是政治性、灾害性和事故性突发事件，往往都发生在人们意想不到的时间和地点。1976年中国京、津、唐地区的大地震，就是在无人知晓、没有防范的情况下发生的；1987年中国大兴安岭北部地区发生的特大森林火灾，也完全出乎人们的意料；至于1989年春夏之交发生的政治性突发事件，更是人们所没有想到的。

正因为突发事件来得突然，人们往往缺乏必要的思想准备和物质准备，因而就给突发事件的处置带来了高度的紧迫性。一般来说，当突发事件发生时，为了尽快控制事态、消除危害，军队往往在非常严重的形势下紧急受领任务。例如，1975年的河南驻马店地区抗洪救灾，1976年的河北唐山抗震救灾，1987年的大兴安岭灭火救灾等，都是如此。因此，军队应付突发事件，几乎都是在紧急情况下组织实施的。

由于部队行动紧急，后勤准备时间就势必更为紧迫，甚至往往出现“兵马先动，粮草后行”的局面。如大兴安岭森林发生火灾时，某集团军接到命令后只有两个半小时的准备时间；但落实到后勤，实际上只剩下一个半小时的准备时间。这样，就势必造成后勤准备时间极为短暂，从而导致后勤保障在没有充分准备的情况下仓促展开，甚至形成边保障、边准备的局面。

（二）斗争样式特殊，后勤面临大量非常规问题

军队的斗争对象通常是入侵之敌，敌我泾渭分明；斗争形式是武装斗争，是同敌人面对面的军事较量；斗争手段是暴力，是枪杆子解决问题。这些都是军队所熟悉的。但应付突发事件则有很大不同。

就应付政治性突发事件而言，虽然斗争所指也是敌人，但那是隐蔽在阵营内部的敌人，即煽动和制造动乱、暴乱的反动分子或分裂主义分子。由于这类敌人混杂在群众之中，因而往往很难辨认，敌我阵线极其模糊。正因如此，不仅很多有效的对敌斗争措施难以断然出手，而且为了达到孤立极少数、团结教育大多数的目的，也不能单纯依靠武力解决问题，从而必须把政治斗争手段与军事斗争手段紧密结合起来。

至于应付灾害性和事故性突发事件，则完全是另外一种性质、另外一个范畴的问题。它不是与人斗，而是与天斗、与地斗，斗争所指是自然界中的灾情和险情，从而不仅不同于民族斗争和阶段斗争，而且有别于其他社会斗争。

正因为应付突发事件是军队在特殊情况下进行的特殊斗争，因而就给后勤保障带来了许多平时所没有遇到的、常规以外的特殊情况 and 特殊问题。例如，在物资供应方面，供应品种就有很大不同。应付政治性突发事件，要临时筹措、供应大量非杀伤性武器弹药和防暴器材；应付灾害性和事故性突发事件，要临时筹措、供应抢险救灾物资及器材。再如，在交通运输方面，后勤也面临着特殊问题。事实证明，很多自然灾害对道路和交通的破坏比战时敌人的破坏还要严重。河南驻马店地区爆发的洪水，不仅冲跨了地面上所有的道路和桥梁，而且冲毁了 120 公里铁路，从而使地面交通全部陷入瘫痪状态。河北唐山大地震，使唐山周围 370 平方公里范围内的地面建筑基本上全部倒塌，加之地面裂缝又长又宽，几乎所有的道路都不能通行。大兴安岭森林火灾发生的当天，灾区的地面交通就几乎全部中断，5 天后才将贯穿东西火场的 200 公里铁路抢修开通；但公路运输，由于火势猛、过火面积大、许多道路被大火阻隔，因而在 28 天的灭火过程中一直都很困难。至于政治性突发事件所造成的交通受阻情况，有时与自然灾害造成的情况同样严重。

（三）党政军民整体行动，后勤协同面广

不论应付政治性突发事件还是应付灾害性和事故性突发事件，实际上都是党政军民的整体行动。这与军队执行通常的作战任务有所不同。军队同外来入侵之敌作战，虽然也离不开地方党政机关和人民群众的大力支援，但军事行动往往具有相对独立性，不仅作战活动通常是单独进行的，而且作战指挥也完全是按军队系统垂直实施的。而应付政治性、灾害性、事故性突发事件，则是军队与其他各方面的力量并肩作战，其组织指挥也往往是由军队和地方党政机关共同实施的。例如大兴安岭森林灭火，就是由救灾部队、森林警察以及地方民工协同行动，国务院扑火前线总指挥部和沈阳军区前指共同领导的。

既然是党政军民的整体行动，就必然带来后勤协同面广的问题。军队后勤不但要同行动各方的保障力量密切配合，而且还必须与地方政府的物资供应部门、医疗卫生部门、交通运输部门以及营房管理部门等统一协同动作，以充分发挥整体保障的威力。

（四）既保障又直接参加斗争，后勤与军事的职能差别缩小

后勤的基本职能是保障，但在应付突发事件中的作用与执行通常的作战任务却不尽相同。军队同入侵之敌作战时，后勤通常并不直接参加前方作战，主要是在后方地域通过物资供应、医疗救治、装备修理和交通运输等勤务来保障前方部队作战，因此是名符其实的后勤。而在应付突发事件中，后勤已不完全是原来意义上的保障力量。它不仅保障部队应付突发性事件，而且

本身往往是斗争的直接参加者。例如，在应付政治性突发事件中，由于敌我阵线不分明，前后方界限模糊，因而后勤在保障部队的同时，往往要直接卷入与暴乱或叛乱分子的面对面斗争。特别是在应付灾害性和事故性突发事件中，这个特点体现得尤为明显：后勤不仅要保障部队抢险救灾，而且本身就是抢险救灾的主力之一。以中国唐山抗震救灾为例，为抢救受伤群众，总后勤部先后从各大单位后勤紧急调集了 3 所野战医院、5 个野战医疗所、283 个医疗队和 7 个防疫队，共 8000 多名医护人员奔赴灾区。许多医疗队接到命令一两个小时就登车出发，到灾区后不到 10 分钟就展开工作，比部队行动还快。仅震后一个月的时间，就现地抢救危重伤病群众 15.6 万多人次，并多次实施大面积药物喷洒活动，有效地防止了瘟疫的流行。不仅如此，为帮助受灾群众度过生活难关，后勤还千方百计筹集救灾生活物资。仅震后一个月的时间，总后勤部和北京、沈阳军区后勤就先后调集了 125 万斤主副食品、55 万套（件）被装、2 万条毛毯，20 万双解放鞋、12240 顶帐篷及 373 吨药材等物资，直接送到受灾群众手里。不难看出，后勤在应付突发事件的斗争中，除本身所固有的保障职能外，还具有直接参加斗争的重要职能。正是从这种意义上讲，后勤与军事的职能差别缩小了。

（五）斗争政策性极强，后勤保障离不开战略后勤的筹划和指导

就斗争的政策性来说，政治性突发事件比军事性突发事件更为复杂。从斗争形式和手段的确定，到斗争范围和尺度的掌握，无不具有很强的政策性；并往往直接关系到国家军事斗争和政治斗争的全局。因此，应付这两类突发事件，往往都是由战略层次直接决策和指挥的。鉴于这种情况，为了使后勤保障符合战略意图，不管突发事件的规模大小，也不管保障行动是由哪一级具体组织实施的，战略后勤都必然要担负起筹划和指导的重任。

此外，尽管大规模的灾害性、事故性突发事件不存在斗争策略问题，但由于抢险救灾力量往往来自许多大单位，从而不可避免地提出整体协调和统一指挥的客观要求，因而实际上也离不开战略后勤等划和指导。

二、突发事件后勤保障基本思想

突发事件后勤保障的基本思想是：快速反应，全力以赴，灵活保障，整体协调。这一基本思想，是指导突发事件后勤保障一切工作的总纲，对各级后勤均具有普遍指导意义。

快速反应，是针对突发事件具有很大的突然性，军队往往受命于危难之中和紧急时刻这一特定情况提出的，它的基本含义是，当后勤接到上级命令后，应迅速由平时状态转入临战状态，迅速形成应急应变的保障能力，迅速机动到指定位置，迅速展开各项保障，从而保障部队能以最快的速度，对突发事件作出强有力的反应。

全力以赴，是针对突发事件事关重大这一特定情况提出的。它的基本点是，在保障思想上，要树立“胜利就是最大效益，胜利就是根本标准”的观念；在保障措施上，要千方百计地采取一切必要的措施；在力量投入上，要不惜一切代价。毫无疑问，当事关国家主权和领土完整、人民生命财产安全甚至党和国家命运的关键时刻，在国家采取一切坚决、果断措施，军队竭尽全力努力去应付突发事件的非常情况下，后勤若没有全力以赴的思想，就不能适应斗争的需要。这里要说明两点，一是全力以赴并不意味着可以滥用浪

费，只要条件允许，就应尽可能寻求最佳保障方案，力求以小的代价换取大的胜利；二是全力以赴通常主要针对参加斗争的力量而言，当然也不排除必要时在整个战区甚至全军的范围内全力以赴。

灵活保障，是针对突发事件斗争形式特殊这一特定情况提出的。它的基本要求是：面对突发事件中大量出现的常规以外的特殊情况和特殊问题，必须遵循毛泽东同志一贯倡导的具体问题具体分析、具体情况具体对待的原则，从实际情况出发，不拘一格、机动灵活地部署后勤力量、组织后勤保障和实施后勤指挥，从而确保突发事件后勤保障任务的圆满完成。

整体协调，是针对突发事件参战力量多、涉及面广这一特定情况提出的。它的基本目标是：实行军警民保障力量的一体化，军队各部分后勤力量的一体化，以及军队上下级后勤力量的一体化。十分明显，当党政军民各系统和各单位的力量都云集到事发地区时，当上至战略后勤下至战术后勤都参加突发事件的斗争时，如果没有整体协调，不要说整体保障台力难以形成，就是每一局部的保障效能也很难得到充分发挥。

总之，快速反应、全力以赴、灵活保障、整体协调的思想，是由突发事件后勤保障的特殊规律决定的。因此，在应付突发事件的斗争中，能否全面地贯彻这一思想，将在很大程度上决定着突发事件后勤保障使命的完成。正因为如此，我们对突发事件后勤保障准备和实施的研究，也理所当然地要以这一基本思想为指导。

三、突发事件后勤保障组织实施

军队后勤应根据上述主要特点和基本思想，尽可能做好应付突发事件的后勤准备，实施及时、有力的保障。

（一）立足应变，有针对性地进行准备

预有准备，历来是实现后勤快速反应的关键，是完成后勤保障任务的基础。

鉴于应付突发事件的特殊需要，军队后勤在进行未来战争后勤准备的同时，还必须相应做好应付突发事件的后勤准备。事实也说明，战争的后勤准备并不能取代突发事件的后勤准备。例如，1989年中国军队执行戒严任务，虽然各部队都有一定的战备基础，但受领任务后，后勤临战准备仍出现很大的盲目性，甚至有些不知所措。当时，有的部队后勤领导说，后勤准备“在很大程度上是跟着感觉走”。结果，不仅在物资携行种类和数量上出现了某些失误，在力量编成上也造成了一些漏洞，从而在一定程度上影响了对部队的保障。因此，应付突发事件的后勤准备既不可缺少，也不可兼容。

突发事件后勤准备的关键，在于提高后勤应急应变的保障能力。为此，一是要制定和完善应付突发事件的后勤保障预案。就战略后勤而言，通常应当全面制定保障预案。也就是说，预案的种类既要包括各种平暴平叛作战方面的，又要包括各种抢险救灾斗争方面的。至于各战区后勤需要制定哪些预案，则只能根据本战区的政治、地理特点和可能担负的任务而定。预案应就保障力量编组、物资携行量、保障方式和手段，以及人员、物资、车辆的安全防护措施等，作出具体规定，并定期组织模拟演练，以便在任何紧急的情况下，都能迅速行动和裕如处置。二是要建立和保持应付突发事件所特需的物资储备。在物资储备品种上，应包括一些应急的野战食品，新型野营器材，

防暴物资及器材，抢险救灾物资及器材等；在储备数量上，要适应应付较大规模的军事冲突和平暴平叛的需要；在储备布局上，应突出重点，有计划地加大战略、战役后勤尤其是战略后勤的储备。三是要组织针对突发事件的后勤保障训练。为加强对这一训练的指导，首先应在高层次特别是战略后勤一级，深入开展对突发事件后勤保障的研究，从中找出具有普遍意义的指导规律，从而下论对于应付突发事件的后勤训练还是对于保障实践，都能发挥强有力的指导作用。以上准备内容，都是突发事件后勤保障所特需的，也是战争后勤准备所无法替代的。至于其他一些内容，诸如应付突发事件的快速机动作战部队的后勤建设问题、战略后勤快速机动保障力量的建设问题，以及应急应变所必需的后勤装备的发展问题等，虽然都是突发事件后勤准备所不可缺少的，但由于与局部战争后勤准备基本一致，因而可以、也应当纳入战争后勤准备，从而把二者有机结合起来。

（二）着眼需要，实施集中统一的后勤指挥与保障

突发事件所涉及的范围虽然是有限的，但为了迅速控制事态发展，投入突发事件的斗争力量往往来自四面八方，来自全军、全国的许多单位。在这种情况下，如果不实行集中统一的后勤指挥与保障，就无法形成整体保障合力，从而就难以适应斗争形势发展的需要。因此，凡是应付突发事件军事行动的后勤保障，都应当实行集中统一的后勤指挥与保障。

所谓集中统一的后勤指挥，就是由事发地区所在的军区后勤，在战略后勤的统一协调下，对所有参战部队的后勤力量和地方的支援力量，实行统一的组织领导；必要时，可由战略后勤直接组织领导。

所谓集中统一的后勤保障，就是不论来自地方系统的还是来自军队系统的，不论来自各军兵种的还是来自各大军区的，均由事发地区所在的军区后勤和当地政府，在战略后勤和中央有关部门的支援下，按照划分的保障区域，统一集中地实施物资供应、医疗救护、装备修理和交通运输等项保障。

（三）打破常规，不拘一格地实施保障

从突发事件后勤保障的特殊使命和特殊情况出发，机动灵活、不拘一格地实施保障，是组织实施后勤保障应当把握的重要问题。为此：

一是后勤部署要不拘泥于一般模式。鉴于突发事件后勤保障的特殊性，后勤部署方式和方法不可能、也不应该拘泥于传统模式，而只能根据实际情况灵活确定。对于政治性突发事件来说，当武装叛乱分子或暴徒目标比较明显、配置也比较集中，部队作战采用合围战术或正面推进时，后勤部署通常可以沿用作战后勤部署的传统作法，即按方向或按梯次把后勤部署在部队作战队形之后。但是，当斗争是在混杂着坏人的群众中展开，敌我阵线不分明，也无所谓前后方之分时，就必须打破常规，采取独特的部署形式。至于应付灾害性、事故性突发事件，也不能一概而论。有些情况下，救灾前线与后方界限分明，因而部署方法与过去的传统作法区别不大。例如大兴安岭灭火救灾，后勤就是从较安全的后方配置地域对一线救灾部队实施保障的。但多数情况下并非如此。比如唐山抗震救灾，由于斗争的主要任务是救人，因而后勤人员就直接战斗在第一线，而且是一线救灾力量的主力之一。

二是保障组织要不拘泥于传统分工。在应付突发事件的斗争中，由于斗争环境错综复杂，因而随时可能出现建制被打乱，指挥关系和供应关系被打乱，以及上下脱节、前后倒置等极其复杂的局面。这就决定后勤在遂行保障任务时，不可能象正常情况那样，严格按照职责分工各司其职，而应当打破

上下级界限，不分份内份外，积极主动地实施保障。这一点，在某次执行戒严任务中体现得最为明显。当时，总后勤部不仅行使了统一组织指挥的职能，而且还做了大量的、具体的保障工作。例如，为了及时、有效地保障戒严部队的需要，总后勤部各有关业务部门组织所在地区的仓库、医院和修理工厂等保障力量，临时建立了军需物资保障基地、车材物资供应网、军械物资保障基地以及医疗保障群等专业保障系统。不仅如此，对于某些保障工作，总后勤部甚至直接做到了师、团，因而问题解决得既迅速又圆满。

三是保障方式要不拘泥于习惯作法。为了适应错综复杂的斗争环境，保障方式和方法也不能拘泥于习惯作法，而应该灵活多样；必要时，不惜采用非常手段，也要坚决完成任务。如在唐山抗震救灾中，沈阳军区后勤接到救灾命令后，在没有与救灾部队和唐山抗震救灾指挥部沟通联系的情况下，根据自身正确的分析与判断，抢先发出了两列满载救灾物资的专列。在某次戒严斗争中，在部队高度密集而物资又无法前送的困难条件下，为了解决众多部队的吃住问题，后勤采聆了多种多样的保障手段。在保障吃的方面，就有埋锅做饭、炊事车作业、利用附近食堂就地搭伙、使用粮票就近采购熟食、以饭盒和固体燃料为炊具就地野炊以及总部后勤组织加工前送等七八种方式；在保障住的方面，也采取了住部队营房、住旅馆饭店、住公共场所以及住帐篷等多种途径，从而有效地保障了部队的的生活。

四是保障措施要不拘泥于正常规范。对于作战任务的保障，为了便于保障的组织实施，后勤通常要建立一个稳定的保障格局。但在突发事件条件下，如果下顾客观实际，求稳怕乱，就无法适应斗争形势发展的需要。因此，应付各种突发事件，不但在空间上要打破常规，在时间上也要根据形势发展情况，因势利导、随机应变、机动灵活地实施保障。

（四）军地结合，依靠整体合力实施保障

依靠地方政府和人民群众的大力支援，发挥军民整体保障的威力，历来是后勤工作的光荣传统、也是后勤完成任务的基本保证。在新的历史条件下，虽然情况发生了很大变化，但不论应付未来战争还是应付突发事件，都仍然离不开人民群众的大力支援。因此，紧密依靠地方政府和人民群众，实行军地结合，始终是突发事件后勤保障应把握的重要问题之一。

应该看到，不同性质突发事件的群众基础和条件不尽相同，因而在军地结合方面，应采取不同的对策。一般来说，应付灾害性、事故性突发事件，由于军队行动与人民群众的切身利益密切相关，人民群众会大力支援军队行动，因而军队所遇到的群众条件与战争年代几乎没有什么两样。甚至在和平时期军民关系相对淡漠的情况下，通过抢险救灾，反而激发了人民群众对解放军的热爱。“解放军是新一代最可爱的人”，就是人民群众在这种情况下发自内心的呼声；许多激动人心的拥军场面，也往往是在这种情况下出现的。因此，在抢险救灾斗争中，比较容易实现军民结合。军队后勤要充分、合理地利用这一有利条件，紧密依靠人民群众，最大限度地发挥军民整体保障威力。例如在唐山抗震救灾中，军民就实现了四个统一，即统一成立领导机构、统一组织抢救力量、统一分发救灾物资、统一搭建人员住房，从而形成厂强有力的军民整体保障合力。正因如此，后勤才在十分艰苦的条件下，确保了抗震救灾任务的完成。

但在政治性突发事件中，军队面临的情况就大不一样。由于政治动乱和暴乱往往带有很大的欺骗性，能够蒙蔽相当一部分不明真相的群众，因此，

虽然群众最终必然要站到党和国家一边，但最初时，对军队的介入往往难以理解和接受。在这种情况下，后勤能不能通过积极主动的工作，争取群众的理解和支持，不仅关系到保障任务的完成，而且具有十分重要的政治意义。为争取群众支援，关键要把握两点：一是要主动联系，疏通关系。这主要是针对当地政府而言的。一般来说，在平暴平叛斗争中，地方政府与军队的立场是一致的。但由于群众支援要靠地方政府动员和组织，许多军事行动也要靠地方政府提供方便和支持，而地方政府对于军事行动的需求并不十分了解，因而为争取支援，确保平暴平叛作战保障任务的完成，与地方政府主动联系、疏通关系就十分必要。二是要多为群众做好事：赢得群众的理解和支援。许多历史经验说明，群众通过军队的爱民行动，往往能更直接、更切身地体会到，军队与人民是息息相关的、军队行动是保护人民利益的，从而就能自觉地、热情地关怀和支持子弟兵。50年代的昌都平叛，当时相当一部分群众的对立情绪很大。为了动员群众支援平叛作战，各级后勤一方面向群众宣传党的平叛政策，一方面积极为群众做好事。仅1959年这一年，就先后协助地方运输物资2万多吨，为群众治病20多万人次，为牲畜治病1万多头次。这对于团结、教育广大群众，起了相当重要的作用。因此，在复杂情况下，军队仍动员了2.4万多名民工和大量牲畜，参加转运物资、抢修道路、抬担架、做向导等支前工作，从而使后勤有力地保障了军队平叛作战的需要。

（五）区别情况，有重点地实施保障

集中主要力量，优先保障重点，历来是后勤工作的基本原则之一。在突发事件中，后勤保障也必须遵循这一基本原则。但是，在确定突发事件后勤保障工作的侧重点时，应具体情况具体分析，不能一概而论。

1、平暴平叛斗争后勤工作的侧重点

前面已经提到，在应付突发事件的斗争中，后勤具有保障部队行动和直接参加斗争的双重职能。在平暴平叛斗争中，虽然后勤直接参加斗争几乎是不可避免的，也是确保后勤安全与稳定所不可缺少的，但在任何情况下都必须明确，后勤工作的侧重点始终是保障部队作战需要；必要时，不论付出多大代价，也要保障参战部队对后勤保障的需求。这是政治、军事斗争全局的需要，在任何情况下也不能动摇。

2、抢险救灾斗争后勤工作的侧重点

对于抢险救灾斗争来说，后勤工作的侧重点则应根据两种情况来确定。第一种情况，当抢险救灾斗争任务主要是同自然灾害进行搏斗时，由于一线斗争的主力是部队，因而后勤工作的侧重点是保障部队抢险救灾行动的需要。例如大兴安岭灭火救灾，斗争的主要任务是扑灭大火和抢救灾民，斗争的主要力量是部队，因而，后勤虽然也直接参加了某些一线斗争，但始终把保障部队抢险救灾需要作为工作的侧重点。第二种情况，当抢险救灾斗争任务主要是救死扶伤和提供生存条件时，后勤工作的侧重点就应适当地转移到直接参加救灾的工作上来。这是因为，不论抢救伤病群众还是为灾民送吃送穿，实际上都是以后勤为主进行的；而且在这种情况下，整个部队的救灾工作也往往都是围绕救人这个中心展开的。检验斗争胜利的标准，主要是能否把挣扎在死亡线上的受灾群众，从伤病折磨和饥寒交迫的境地中尽可能地解救出来。有鉴于此，后勤把工作侧重点放在直接参加救灾斗争上，既体现了抢险救灾斗争的根本宗旨，也反映了后勤以部队胜利为胜利的优良传统。但这里要说明两点：其一，强调后勤侧重于直接参加救灾斗争，绝不意味着可

以忽视对救灾部队的保障，保障部队需要从来都是后勤的根本职能。在抢险救灾斗争中，也只有尽力把部队保障好，才能确保斗争任务的顺利完成。但是在某种特定情况下，为了服从斗争总目标和救灾的特殊需要，则不能不暂时牺牲部队的某些利益，对此广大指战员是能够理解和支持的。其二，强调后勤侧重于直接参加救灾斗争，并不是指救灾的全过程，而主要是在国家救灾物资和医疗力量尚未到达这段时间。当国家的救灾物资和医疗力量源源不断地进入灾区之后，只要情况允许，后勤就应把工作侧重点逐步转回到对救灾部队的保障上来。

此外，在应付突发事件的斗争中，后勤还应明确关键性的保障环节。突发事件一般局限在一定的区域和范围内，因而只要动员军队和全国的部分力量，就能在局部地区形成应付突发事件的人力和物力的绝对优势。关键在于，如何把这些力量运到事发地区；同时，要对突发事件作出快速反应，迅速控制事态、扭转局势，也主要取决于运输问题。因此，突发事件后勤保障的关键环节是运输，而运输的关键问题又在于突击抢运。这就要求各级后勤必须把工作重心放在运输勤务上，并采取一切可以采取的措施，千方百计地组织抢运，特别是要着力组织好严重时刻、紧急关头的空中运输。以中国为例，在建国以来的历次突发事件中，不论是军事性、政治性的，还是灾害性、事故性的，几乎没有一次行动能离开空中运输力量，据统计，仅在历次抢险救灾斗争中，空军就出动飞机 25312 架次，空运和空投各种物资 42 万余吨。因此，航空运输不仅在现代战争中居于特殊重要的地位，而且在应付突发事件的斗争中也具有十分重要的作用。

第十六章 战略后勤支援

战略后勤支援，是战略后勤根据统帅部的作战意图和战争对后勤保障的要求，统筹全局，采取恰当的方式，科学地组织和运用战略后勤力量，从物资、医疗、技术、运输等方面，对全面战争或局部战争的准备与实施进行的支援活动。现代战争，不论局部战争还是全面战争，要赢得战争的胜利，都需要强有力的战略后勤支援。可以说，战略后勤支援的效果将决定战争的进程和结局。因此，深入探讨未来战争战略后勤支援的对策，对于赢得未来战争的胜利，具有十分重要的意义。

一、未来战争特点对战略后勤支援的影响

随着科学技术的发展，尤其是新技术革命的迅猛兴起，核能技术、航天技术、电子计算机技术、粒子束技术等高新技术广泛运用于军事领域。加速了武器装备的现代化，并促使军队在作战思想、作战理论、作战形式、作战方法、作战手段等各方面发生了深刻的变革，从而使未来战争出现了许多不同于过去战争的新特点，战略后勤支援将面临更加复杂、困难的环境。

（一）战争突然性增大，战略后勤支援必须具有快速反应能力

突然性，是攻击一方为达到取胜目的所采取的一种手段，古今中外皆有之。在古代，中国军队以“能而示之不能，用而示之不用，近而示之远，远而示之近”的诡道，“攻其无备，出其不意”，达到突然取胜之目的。在第二次世界大战中，希特勒依靠飞机和机械化装备武装起来的军队搞“闪击战”，突袭波兰和原苏联，以及日本偷袭珍珠港等，人们自然记忆犹新。在当代，高新技术的发展使战争的突然性增加了高技术含量。航天技术的发展，开辟了利用宇航兵器实施突然袭击的新领域；一般的高速战斗机在加油机的配合下，可以进行远程奔袭作战；处于高度戒备状态的战略导弹等远程袭击兵器，几十分钟内就可毁灭上万公里之外的战略目标；地面部队机械化程度的提高，使部队能在高速推进间向对方意想不到的方向和地点实施猛烈突击，等等。所有这些，使战争的突然性大大增加。由于战争的突然性增大，部队行动的快速性、机动性空前提高，这要求战略后勤必须具有快速反应能力。

所谓战略后勤支援的快速反应能力，就是国家和军队对于突然爆发的战争迅速作出决策，迅速完成战争准备，迅速机动、展开部队和调动军用物资以及使国民经济迅速转入战时轨道的能力。它要求军队在紧急多变的现代战争条件下（尤其是战争序幕期），能迅速、准确地掌握和处置情况，适时地作出临战反应，有效地制止敌人的行动，争取和掌握战争主动权。作为军队的重要组成部分和部队行动的重要保证，战略后勤支援必须具有与军事行动相适应的应变能力。战略后勤支援的快速反应能力应是：在紧急情况下，迅速作出后勤支援决策，迅速发出后勤支援指令，迅速确定后勤保障体制，迅速展开后勤部署，迅速完成动员扩编和平转战工作，迅速筹措和储备物资，迅速补充后勤力量和作战物资等。总之，就是要以最快的速度完成一切后勤准备，并实施后勤支援。

战略后勤能否在短时间内作出快速反应，保障部队机动、展开和作战，是赢得主动、力避被动的重要条件。第二次世界大战中，德军以“闪击战”方式突然向原苏联发动进攻。但由于原苏军战略后勤不具有快速反应能力，致使在前方后勤保障力量遭到严重破坏的情况下得不到及时的支援和补充，从而加剧了原苏军在战争初期的被动局面。相反，在英阿马岛战争中，英军后勤在接到命令后数十小时内，就完成了对待混舰队的补给，同时完成了征用、改装 56 艘商船的任务，使后勤保障船只与作战舰艇之比达到 1 : 1，为特混舰队快速行动和夺取战争胜利创造了雄厚的物质条件。在海湾战争中，美军战略后勤也表现出了很强的快速反应能力，在短时间内即向海湾运送了大量的部队和多种作战物资，对尔后的作战行动起到了重要作用。由此可见，战略后勤支援是否具有快速反应能力，是作战部队能否作出快速反应的前提，甚至影响战争的进程和结局。

（二）参战军兵种多，战略后勤支援必须具有综合保障能力

未来战争是诸军兵种参战的整体战，参战的军兵种多，后勤保障范围广泛，涉及到陆、海、空三军和战略导弹部队等。在陆军中，又有步兵、炮兵、坦克兵，工程兵、防化兵、通信兵、管线兵、骑兵、陆军航空兵等，而且，每一军种或兵种的后勤保障内容复杂，需求各不相同。战略后勤作为后勤体系的最高层次，关系到战争全局的后勤筹划与指导，一般应满足任何保障对象的需求。因此，战略后勤支援必须具有综合保障能力。

所谓战略后勤支援的综合保障能力，主要表现在：一是在同一时间，能对陆、海、空等各军兵种进行综合的整体保障；二是在同一地点，能综合使用各种保障手段，在最短的时间内形成最大的保障能力；三是对同一作战集团，能实施供、修、救、运等全面保障。如果缺这少那，就可能产生“短板效应”，从而影响整个作战行动。在英阿马岛战争中，英军的特混舰队是由陆、海、空三军的 160 多个单位组成的。为使后勤保障适应这种极为复杂的诸军兵种协同作战的需要，在国内，英军统一计划、统一组织，对战场实施综合保障；在马岛海域，建立了前进补给站，成立了后勤支援综合协调中心，统一负责陆、海、空三军作战部队的各项后勤保障。在整个作战过程中，基本满足了参战部队的各种后勤需求，保证了作战行动的顺利进行。

（三）战场范围大，战略后勤支援必须具有立体保障能力

未来的战场，将是由诸军兵种以不同性能的武器和人力联合构成的多元、多层次的立体交战体系。作战部署和作战行动由平面变为立体；兵力兵器机动，在广泛实施地面机动的同时，大量使用空运、海运工具实施空中、海上机动；火力机动，在进行强大的地面火力突击的同时，由航空兵和各种导弹部队实施强有力的空中和远程火力支援；作战指挥，将从相对固定的地面指挥发展为指挥人员在空中和地面指挥平台上实施立体机动指挥；整个战争，将在地面、空中、海上、水下和前方、后方同时展开。因此，未来的战场，在兵力兵器部署、部队机动、指挥与侦察手段、各种攻防行动等方面将高度立体化，正面战场、后方战场、翼侧战场和敌后战场犬牙交错，战场构成更为复杂。

高度立体化的战场，必将对后勤保障工作产生重大影响。战场范围的扩大，使后勤保障空间向立体化方向发展，后勤保障方式将由原来的“平面直线式”保障过渡为“立体网络式”保障，战略后勤支援应具有立体保障能力，为在陆地、海上、空中甚至外层空间进行的军事行动提供立体的后勤支援。

为此，战略后勤必须积极改善后勤技术装备，发展地面、地下、水面、水下、空中，以及外层空间的补给手段，为实施全面、快速、高效的立体支援保障创造条件。

（四）战争的高技术含量增加，战略后勤支援必须具有高质量的保障能力

人类战争史告诉我们：科学技术的发展成果往往最先用于军事目的。一切战争现象，都与当时的科学技术相联系，并随着科学技术的进步而发展。科学技术的迅速发展及其在军事领域的广泛运用，不仅使战争的技术水平逐步提高，而且使战争的技术含量不断增加，技术因素及其影响已经渗透到战争活动的各个领域、各个环节。因此，现代战争可以称之为“技术战争”。20世纪50年代以来，人类进入了科学技术突飞猛进的时代，以微电子技术、信息技术、新材料技术、定向能技术、航空航天技术、生物工程技术等为代表的新技术革命，给军事领域带来了高技术性能的武器装备，并导致高技术战争的出现；而70年代以来的局部战争和武装冲突，则明显地标志着高技术战争已经作为未来战争的基本样式登上历史舞台，比较全面地展示了当代高技术的最新成果，使战争的形式和内容都发生了深刻的变化。在70年代，电子战刚刚崭露头角；而在90年代初的海湾战争中，美军的电子战部队和专用电子战飞机已分别占陆军的4.1%、海军的5.4%、空军的7.3%，这从一个侧面反映了现代战争技术含量不断增加的情况。目前，以信息技术为主体的新的军事技术革命已经出现，在21世纪将使军事效能得到极大的（数量级）质的变革。战争的技术含量将“更上一层楼”，这是战争发展的必然规律。

战争技术含量的增加，对后勤保障工作提出了更高的要求。为了适应新的军事技术革命的需要，保障高技术战争的胜利，战略后勤支援必须具有高质量的后勤保障能力。所谓高质量的后勤保障能力，并不仅仅是指能够提供高性能、高品质的武器装备等，而且是指后勤保障活动的各个方面都必须具有高质量、高水平。武器装备的技术密集程度越大，其保管、运输和修理等各个环节的保障工作也就越高。任何一个环节出现问题，都可能影响其性能的发挥和军事效益的提高。高技术战争需要高质量的后勤保障，因此，战略后勤支援必须坚持高质量标准，以优质、高效的后勤支援，满足未来高技术战争的需要。

（五）战争消耗巨大，战略后勤支援必须具有持续保障能力

军队武器装备的现代化，尤其是高技术武器装备的广泛运用，不仅使军队的机动性、突击力和快速反应能力不断提高，而且也使作战物资的消耗及损失日益增多，这无疑给战略后勤支援带来了巨大压力。

为了应付战争的巨大消耗，战略后勤在筹集经费、储备物资时，必须考虑持续保障能力的问题。历史是一面镜子。战略后勤支援如果中断或不及时，必将影响战争的进程和结局。第四次中东战争埃、叙军队初战胜利成果得而复失和“两伊”战争的间歇进行，就是其后勤不具备持续保障能力的结果。未来战争对后勤保障的不间断性要求更高，战略后勤必须在战争的全过程，及时提供经费、物资、技术等支援，不间断地保障军队的各种需要。只有这样，才能保持部队的持续作战能力。

二、局部战争战略后勤支援基本要求

局部战争，是在一定的地区内，为实现一定的政治经济目的和军事战略目标，使用一定的兵力兵器所进行的有限规模的战争。与全面战争相比，局部战争的战略后勤支援在指导思想、支援方式等方面都有不同的要求，根据以往局部战争后勤保障的经验教训，未来高技术局部战争战略后勤支援的基本要求是：

（一）以现有战略后勤力量为主，积极动员地方力量，组织实施战略后勤支援

从世界范围来看，各国都把发展经济放在头等重要的位置。因此，当发生局部战争特别是中小规模的局部战争时，为了不牵动或少牵动国家经济建设的全局，尽可能缩小战争对社会各个领域的不良影响，各国军队都强调，实施战略后勤支援应立足于军队现有的战略后勤力量，遂行战略后勤支援任务。然而，由于受各种因素的制约，在平时，战略后勤不可能保持足够的支援力量。在这种情况下，当局部战争尤其是较大规模的局部战争爆发时，往往需要动员地方力量，采取军队与地方相结合的方法，完成战略后勤支援任务。近些年爆发的几场局部战争都证明了这一点。在海湾战争中，虽然美军平时保持着较强的战略后勤支援力量，但在战争开始后，仍然动员了大量的地方人力、财力、物力，以充实战略后勤力量，满足战争需要。局部战争的实践已经证明，以军队现有战略后勤力量为主，积极动员地方力量，充分发挥军民整体保障力量的作用，是在高技术局部战争中完成战略后勤支援任务的有力保证。为此，战略后勤在加强自身建设，保持适度规模的战略后勤支援力量，努力提高支援保障能力的同时，还应加强后勤后备力量建设，做好动员准备，以便必要时能够在一定范围内快速动员地方力量，充实军队后勤力量，实施有力的战略后勤支援。

（二）以战区后勤保障为主，有重点地实施战略后勤支援

以战区后勤保障为主，有重点地实施战略后勤支援，就是根据统帅部的号令和战略意图，在总部后勤的筹划和指导下，以战略后勤为依托，立足于战区三军后勤力量，组织实施后勤保障。主要依靠战区军民的后勤力量对局部战争进行保障，这是由战争规模的有限性决定的。未来的局部战争，尤其是中小规模的局部战争，通常在某个主要战区范围内进行，至多波及一二个相邻战区。由于作战行动局限在某个战区，并以该战区的武装力量为主体实施，因此，按照后勤保障与作战指挥相一致的原则，后勤保障主要应由战区后勤和战区内各军兵种后勤依靠军政民整体力量来组织实施。这有利于战区对敌人的突然袭击作出快速反应；也可以减小局部战争对国家经济建设等方面的影响。另外，各战区经过多年的建设，一般都具备一定的独立保障能力，为适应未来局部战争的需要打下了良好的基础。由此可见，以战区后勤为主组织实施局部战争的后勤保障不但是必要的，而且是可能的。

强调立足于战区后勤为主组织实施后勤保障，并不是不要依靠战略后勤支援。局部战争受政治、外交斗争的制约和影响较大，许多问题都要由统帅部做出决定，为了贯彻统帅部的战略意图，局部战争后勤保障的总体筹划，一般应由战略后勤统一考虑。平时，战略后勤要根据军费情况，统一安排战争的后勤准备，对重点战区给予重点考虑；要以物资支援为中心，构建战略物资储备，以战略机动保障力量为主，提高快速反应能力，以确保局部优势力目标，实施战略后勤支援。战前，还要根据各战区的情况，统一调整后勤

力量；战中，则要根据战争的发展变化情况，及时调拨人力、财力、物力，对主要战区进行重点支援，从各个方面增强其后勤保障能力，以满足局部战争的需要。

（三）以平时准备为主，与临战准备相结合，实施快速后勤支援

局部战争爆发突然，战争发展迅速，节奏快。因此，只有在平时就做好充分的后勤准备，才能保障部队的快速反应，夺取战争的胜利。

平时的后勤准备，应根据国际形势和周边环境，结合战备方案，分别轻重缓急，以逐年积累的方式，有计划、有重点地完成。例如，对“敏感”地区要有充分的准备，对一般地区要有一定的准备；对时间较短的局部战争要有保障战争全过程的后勤准备，对时间较长或可能升级的局部战争要有保障持续作战的后勤准备。但不论何种情况下的后勤准备，都要建立具有快速反应能力的后勤支援机制。要建议国家尽快制定动员法规，协调地方有关部门建立和完善有关动员机制；要制订相应的后勤支援方案；要规定不同条件下各种作战行动的物资消耗标准和供应标准，建立适当的物资储备；要建立灵敏、高效的后勤指挥系统和后勤快速应急机动保障部队；要积极改善边境地区的交通道路状况等，从各个方面提高战略后勤的战备水平。

临战时的战略后勤准备，就是根据作战方案、计划，完善和强化平时的准备。其主要内容是：调整、充实和展开后勤力量，增加物资储备，加强供应、医疗、修理和运输等保障措施，视需要在局部地区动员人民群众支前。如来不及进行临战准备时，应边支援、边准备，在被动中争取主动。在平时准备和临战准备问题上，外军有许多成功的经验值得我们借鉴。在海湾危机中，美军后勤之所以能迅速作出反应，主要原因就在于其平时的后勤战备程度高。海湾出兵看似偶然，其实美军在80年代就制定了针对波斯湾地区的应急作战与后勤保障计划，“沙漠盾牌”行动实际上就是在这个计划的基础上，经过适当调整后组织实施的。临战准备阶段，美军后勤在保障力量严重不足的情况下，能紧急应召后备役部队，动员民间人力、物力，组织有关企业紧急生产作战物资，弥补后勤力量不足，也说明其后勤动员方案健全，措施得力。在马岛战争中，英军成功的后勤支援，得力于平时有较充分的后勤准备。一家英国刊物在评论马岛战争时指出，英军第一批舰队能以惊人的速度出海，固然与英军部分海军舰船及部分商船当时正在参加北约演习、处于战备状态有关，但英国国防部平时制订的神秘的“应急计划”也很好发挥了作用。当时，英国国防大臣在白皮书中指出：迅速而顺利地执行原有的用商船支援三军的应急计划，是这次战争的一大成功之处。

三、全面战争战略后勤支援基本要求

全面战争，通常指两个国家间或几个国家与一个国家进行的全面的军事斗争。与局部战争相比，全面战争有其自身的特点，对战略后勤支援提出了更高的要求。全面战争的战略后勤支援必须在统帅部的指挥下，依靠国家和人民的积极支持，充分挖掘战争潜力，合理使用人力、财力、物力资源，对军队进行持续，不间断的可靠保障。其基本要求是：

（一）依靠国家整体力量，支援全面战争

未来的全面战争，是军民一体的整体战，战争的规模和空间大，持续时间长，人员伤亡和物资消耗多，武器装备损坏率高。第一次世界大战，历时

4年零3个月，参战国达33个，战火遍及欧、亚、非三大洲，死伤3000万人，军费消耗2600亿美元；第二次世界大战，历时6年（中国的抗日战争达8年），参战国达61个，战场囊括欧、亚、非三大洲和四大洋，每千人年减员588人，死亡人数达5000万，军费消耗3.3万亿美元，仅美国通过大西洋运出的物资总量就达2.63亿吨之多，人们把这次战争称之为“经济战”、“资源战”、“运输战”、“后勤战”。由此不难看出，战争的后勤保障任务十分艰巨。要保障全面战争的胜利，仅靠军队后勤力量是无法完成繁重的保障任务的，必须依靠国家的整体力量，以国家的综合经济实力为后盾，通过对国民经济的战争总动员，把国民经济转入战时轨道，将国家的综合经济实力转化为军事经济实力，即动员国家的一切力量为战争服务。比如，动员工业部门大力生产军事工业所需的原料和能源，并将大批民用工业转为军事工业；动员农业部门生产军事上急需的粮食和其他经济作物；动员广大人民群众支前，等等。国家和人民群众的支援是战略后勤保障的力量源泉，是取得战争胜利的根本保证。第二次世界大战期间，美国动员了国民经济力量的31.2—42%，原苏联动员了26.8—50%。就工业生产来说，仅美国就动员了5066%的工业生产能力和为战争服务，为战争提供了军用及专用飞机30多万架；坦克8.67万辆，海军舰船总吨位850万吨。这对于取得战争的胜利，起到了非常重要的作用。在未来的全面战争中，即使军队后勤有较大的发展，也同样需要依靠国家的整体力量支援战争。否则，战争就难以取胜。

国家提供的大量人力、财力和物力等资源，并不能直接作用于战争，而是要通过军队后勤部门，尤其是战略后勤发挥“桥梁”作用，才能转化为战争实力。为此，平时，战略后勤领导者必须经常同国家和地方有关部门加强联系，全面掌握国家战略后方和各战区的人力、物力等战争资源情况，搞好战争动员规划。战时，战略后勤一方面要在统帅部的统一组织计划下，协助国家有关部门进行经济动员，迅速将有关民用工业转入战时生产；另一方面要组织力量接收国家提供给军队的人力、财力和物力，合理分配各种力量，及时送往前线部队，最大限度地满足战争需要。

（二）集中主要后勤力量，支援主要战略方向

集中主要后勤力量，支援主要战略方向，这是集中优势兵力用于主要作战方向这一军事原则在战略后勤指导上的运用，战略主次方向是由它的战略地位所决定，并随着作战形势的变化而转换的。战略后勤指导者应根据统帅部的判断和确定的战略主次方向，来确定战略后勤力量的使用重点。

集中主要后勤力量是指在一定时间和空间形成保障力量的优势。其目的是为了保障重点，“把好钢用在刀刃上”，掌握保障的主动权。但是，集中主要后勤力量是相对的。一方面，之所以强调集中主要后勤力量，是因为主要战略方向兵力兵器集中，作战行动最为激烈，后勤保障任务必然繁重，需要投入更多的力量才能保障军队需要；再者，战略后勤的支援力量也不是无穷的，特别是随着战争的持续进行，战争资源将会逐步减少，只有采取集中力量保障重点的办法，才能较好地提高资源的使用效益，保障战争需要。

《军事后勤学》，国防大学出版社，1990年12月出版，第74页。

《第二次世界大战史论文集》，国防大学出版社，1986年6月出版，第194页。

《战争动员》，解放军出版社，1988年8月出版，第269页。

《战争经济与社会》，解放军出版社，1989年9月出版，第96、97页。

另一方面，战略后勤要关照全局，关照战争的全过程，因此不可能长期着力于一点，在集中后勤力量保障主要战略方向的同时，必须兼顾次要战略方向。

战略后勤集中主要后勤力量支援主要战略方向，在保障布局上，应便于保障主要方向；在物资供应上，要尽可能满足主要方向；在交通运输上，要保证主要方向，另外，对主要战略方向的后勤支援，不仅要保障军需，还要考虑民用。因为，主要战略方向常常是独立作战、军民共同抗敌的最艰难的地区，必须正确处理军需与民用的关系，以最大限度地发挥军民整体保障力量的作用。只有实施军民整体支援，才能切实保障作战胜利。

（三）掌握强大预备力量，适时进行战略后勤支援

为了有效地实施战略后勤支援，战略后勤除在战略后方基地有计划、有重点地储备后勤支援力量，实施对各战略方向的支援外，还要掌握强大的后勤预备力量，以适应战局变化。只有掌握强大的战略后勤预备力量，才能适时进行战略后勤支援，统筹兼顾，力争主动，保障作战胜利。

在现代高技术战争中，战略后勤支援是战区物资和技术力量的重要供应者。它的主要任务是：补充战区后勤的损失，恢复战区后勤保障能力；增强重要战略方向上战区的后勤力量；根据需要，建立新的后勤保障体系。为了便于战略后勤预备力量的使用，通常应把具有较高机动能力的后勤力量编入预备队，配置在战略纵深便于机动的位置上。预备力量一经使用，应迅速建立新的预备力量。

（四）依据战争形势变化，适时调整战略后勤布局

战略后勤布局，是为支援保障战争需要而进行的力量部署，是根据对未来全面战争的预测以及统帅部的战略意图在战前确定的。

它包括战略后勤后方生产基地、战略后勤支援保障基地、战略交通运输线的规划建设、战争物资储备区分、支援保障任务分工等。

“由于战争只有程度颇低和时间颇暂的确实性，战争的计划性就很难完全和固定，它随战争的运动（或流动，或推移）而运动……战略计划，是基于战争双方总的情况而来的，有更大的固定的程度，但也只在一定的战略阶段内适用，战争向着新的战略阶段推移，战略计划便须改变。”因此，战略后勤布局也必须随着战争的“运动”，适时进行调整，以适应新的情况，更好地支援军队作战。

（五）有计划地使用后方力量，保持战争潜力

有计划地使用后方力量，保持战争潜力，是战略后勤指导者战略意识的重要体现，历来为战略家所重视。毛泽东同志曾经指出：为了战争和革命事业，“必须十分节省地使用我们的人力资源和物质资源，力戒浪费。”很显然，要保障战争需要，除了拥有一定的资源外，还必须具备善于动员这些资源的能力和正确运用这些资源的本领。

在未来的高技术全面战争中，人力、财力和物力的消耗及损失将空前巨大，战争需求与国力之间的矛盾十分突出。这对“穷国”和“富国”都是“平等”的，只是程度不同而已。但即使有雄厚国力作后盾的美军也强调，必须把节省人力、物力看作是维持作战力量的准则。战争中，如果后方力量的使用缺乏计划性，就有可能造成严重的浪费，导致国家经济实力消耗过快，减

《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年6月出版，第495页。

《毛泽东选集》第四卷，人民出版社，1991年6月出版，第1188页。

小甚至失去支援战争的后劲。为此，战略后勤指导者必须从国家战时经济状况的实际出发，统筹战争初期、中期和后期的人力、物力需求，严格规定军需和民用的配发标准，严格控制作战消耗，始终保持后勤支援的后劲；并采取一切必要的措施，努力提高后勤力量的使用效益，力求以最小的消耗换取最大的胜利。

（六）边打边建，不断增强战略后勤支援能力

由于受多种因素的制约，”和平时期，战略后勤不可能保持足够的力量，用以保障和满足全面战争后勤保障的需要。而且战争一旦爆发，作战的消耗以及敌人对后方破坏所造成的损失，将迅速削弱战略后勤的支援能力，但战争对后勤支援的需求却有增无减。这就要求战略后勤在完成战争初期的支援任务过程中，还必须不断增强后勤支援能力，为作战部队提供有力的、不间断的后勤支援，满足战争需要。在历次革命战争中，中国人民解放军之所以能够在物质条件极度困难的情况下取得战争的胜利，就是因为在中国共产党的领导下，一面以武装斗争对付敌人，一面建立根据地，组织生产，边打边建，从而保障了战争需要。未来的高技术战争，对战略后勤的“边打边建”应赋予新的含义。主要有三个方面：一是协同国家有关部门把国民经济转入战时轨道。战争爆发后，国民经济通常根据国家动员令和经济动员计划，由平时转入战时轨道。在这一转轨过程中，战略后勤应充分发挥“桥梁”作用，使国民经济及时转入战时轨道。同时，战略后勤部门必须将军队作战生活所需的物资品种、规格、数量等，反馈给国家经济部门，使其调整经济结构，扩大军工生产；提出调整工业布局的建议和后勤专业技术力量的需求，以使国家后方基地与军队战略后方基地建设相结合，组织动员后勤力量。二是动员扩编后勤力量，不断提高战略后勤支援能力。要根据统帅部的动员扩编计划和战略后勤力量的布局情况，依据就近就便的原则，征集地方医疗、运输、修理、公交、城建等力量，充实战略后勤力量。三是根据战争的需要和发展趋势，调整物资储备的数量、品种和布局，以适应战略后勤支援的需要。

四、战略后勤支援方式

战略后勤对战略、战役行动的支援，一般通过既设的战略后方基地组织实施。战略后方基地是战略后勤活动的依托，是实施战略后勤支援的“拳头”力量。战时，将在战略后勤的直接指挥下，担负对各个战区的战略后勤支援任务。其基本支援方式有：

（一）建立基地兵站网，实施分区支援

此种支援方式，通常适用于较大规模的战争或实施战略性战役，有多个战略、战役方向等情况，便于支援各个战略、战役方向的作战行动和纵深战略预备队的机动。组织实施时，一般按纵向保障的要求，沿战略、战役方向或作战地区，延伸战略后方补给线并与战区或战役后方基地相衔接，形成基地兵站网络，按作战方向区分支援任务，实施分区支援；采取逐级支援与越级支援相结合的方式，向指定地区和部队实施快速支援，以改善战区后勤态势，增强其持续的保障能力。在抗美援朝战争中，中国人民志愿军以东北为总战略后方基地，建立了后勤基地兵站网，各兵站线随战役的发展不断稻整部署，采取分区、逐级支援的方式，对朝鲜战场成功地实施了战略后勤支援，保障了抗美援朝战争的胜利；在对越自卫还击作战中，战略后方基地通过兵

站网，采取分区支援的方式，分别对云南、广西两个方向实施了有力的后勤支援，保障了部队作战的需要。随着中国人民解放军后勤现代化建设的不断加强和后勤保障体制改革的不断深入，各战区后勤基地兵站网将更趋完善，这对战略后勤实施分区支援将更为有利。

（二）组织前进保障基地，实施前出支援

组织前进保障基地，就是战略后方基地的有关力量，根据支援纵深和任务需要，适当前出，从配置空间上缩短与支援对象的保障距离。中国地域辽阔，战略后方基地主要在纵深腹地，后方供应线长，战略后勤支援困难很大。这就要求战略后勤指挥战略后方基地，根据作战纵深派出综合性或专业性的前进保障基地，沿主要通道实施靠前、多点配置，与战区后勤和军兵种后勤形成前后衔接的保障体系。前进保障基地，除了对战区后勤基地和军兵种后勤实施支援外，还可以支援独立方向的作战部队，也可负责就近部队的后勤支援。

（三）组织专业保障力量，实施配属性支援

实施配属性支援，一是可将分散部署在各主要战略方向纵深的战略后勤专业保障力量，视情况临时划归战区后勤指挥使用，以增加战区独立保障能力；二是当战略、战役军团实施远距离突袭，或实施追击作战，或战区作战部队骤增，后勤专业保障力量比例失调等情况时，可组织有关专业保障力量，实施配属性支援；三是当战区短时间内出现大批伤病员，消耗大量物资，损失较多技术装备，保障任务相对集中，或某种专项物资短缺，或担负部队作战保障的某一群体的专业后勤力量遭敌袭击破坏而失去保障能力时，战略后勤可以根据战区后勤或联合集群的请求和需要，及时派出有关专业支援力量，实施配属性支援，比如，在抗美援朝战争中，为了加强朝鲜战场的医疗力量，战略后方先后组织 93 个医疗队、手术队、防疫队入朝参加医疗救护工作，加强了志愿军的医疗救护力量；在第四次中东战争中，以军把后方基地修理工厂的大批技术人员统一编组成移动修理所和修理组，携带修理工具和零配件，加强到作战第一线，成功地进行了战地抢修工作，对巩固和提高部队战斗力发挥了重要作用；在海湾战争中，美军战略后勤组织了多种专业保障力量，派往海湾战区，实施配属性支援。这些事例说明，战略后勤在支援战略、战役作战行动中采取配属性支援，不仅需要，而且完全可行。特别是在高技术局部战争中，配属性支援将成为战略后勤支援的重要方式之一。

（四）组织快速保障部队，实施应急支援

冷战结束后，世界主要国家的军队相继调整了军事战略和军事结构，并十分重视建立快速反应部队和与之相适应的快速支援部队。根据中国人民解放军的实际情况，由战略后勤建立快速保障部队是比较适宜的。当某一周边地区突然发生战争，快速机动部队实施跨区战略机动，或两个以上战区联合作战，出现某些保障空白区，或所在战区后勤准备不足时，战略后勤应派出快速保障部队，或指挥某一战略后方基地组织应急保障部队前出到预定地点，协助战区对快速机动部队或联合作战集群实施保障。在全面战争中，当主次作战方向发生变化，或战区后勤力量损失严重、急需补充，或发生其他一些意外情况时，也需要战略后勤迅速组织后勤力量，对战区实施应急支援。所以，战略后勤在平时就应制定多种应急支援方案，强化训练，增强适应性。一旦需要，即可迅速组织部分后勤力量，实施应急支援。

第五篇

第十七章 进攻作战后勤保障

进攻，是军队主动进击敌人的作战，是作战的基本类型之一。其目的是消灭敌人有生力量，攻占重要地区或目标。对防御之敌、进攻之敌或退却之敌都可实施进攻。战略防御中的反攻、防御战役中的反突击、战术范围内的反冲击，均属于进攻行动。进攻作战，是为了一定的作战目的，按照统一计划，在一定方向和时间内进行的以进攻为主的一系列战役、战斗的总和。它一般以消灭敌人战役、战术集团，夺取战略、战役、战术要地（点）或重要目标为目的。根据作战目的、任务和性质，进攻作战一般可分为机动作战、阵地进攻作战、城市进攻作战、登陆作战、空降作战、反空降作战和追击等样式。

进攻作战是消灭敌人的主要手段。不论全面战争还是局部战争，只有通过组织进攻作战，才能取得战争的胜利。因此，探讨进攻作战后勤保障特点，研究进攻作战后勤保障的组织实施，是军队后勤保障的重要课题。本章重点研究机动作战的后勤保障，兼论阵地进攻作战、城市进攻作战、登陆作战和反空降作战的后勤保障。

一、机动作战后勤保障

机动作战，是诸军兵种（或以某一军种、兵种为主）在地方武装力量的配合下，在多维的战场、不固定的战线上，通过广泛的兵力兵器机动创造有利态势，进行的攻防结合、以攻为主的联合作战或合成作战。机动作战是运动战的继承和发展，是运动战在高技术条件下的新的表现形式。与以往的运动战相比，高技术条件下的机动作战在作战目的、力量、空间、形态、手段及方法等方面都发生了重大变化，后勤保障面临许多新情况、新问题，提出了更高的要求。

（一）机动作战后勤保障基本特点

1、部队机动频度高、速度快，后勤保障易脱节

高技术条件下，拥有高技术装备优势的敌人，必将依靠其快速的机动能力，广泛地实施地面、空中、海上（水下）机动，以图造成有利态势。为了争取主动，迫敌于不利态势，我也必将依靠本土作战等有利条件，实施高频度、高速度的机动，以创造和捕捉有利战机。战场上敌我双方机动频繁、快速、多变，作战区域更加不固定，加之武器装备的性能不断提高，机动作战的机动形态发生了很大变化，较小范围的兵力机动和较大范围的人力机动更为常见。为适应机动作战的要求，后勤力量必须随部队的集中与分散、前进与后退进行相应的调整与机动，并在机动中组织保障。由于当前后勤装备的机动能力与作战装备的机动能力不相匹配，加之后勤保障活动先行后止，调整和机动的速度很难跟上部队的机动速度，从而使后勤保障脱节的问题显得尤为突出。后勤必须具有高度的机动能力和应变保障能力。

2、作战准备时间短、速决性强，后勤保障要求急、强度大

机动作战，战机的创造、选择和把握比以往更加困难。一旦出现有利战机，将迅速发起攻击，作战与后勤组织准备的时间短促。为了保障作战力量

快速机动和展开，后勤必须在很短的时间内迅速完成各项准备工作。尤其是在连续作战或紧急情况下，后勤往往与部队同时进行准备，甚至随部队边机动、边展开、边准备。为速决歼敌，将集中精锐，超常编成，敌我对抗激烈，作战节奏明显加快。在发起进攻的短时间内可能发生大量的伤员，消耗大量的物资器材，损坏较多的武器装备，后勤在单位时间内的保障工作量剧增，保障强度很大。因此，后勤保障要求急、强度大与时间短的矛盾十分突出。后勤必须具有连续“作战”和应急保障能力。

3、机动与作战融力一体，保障走与保障打交织进行

走打结合，是机动作战的主要特征之一。机动与作战不再是作战过程的两个明显阶段，部队在机动中将会随时采取各种作战行动与敌各种人力、兵力的反机动行动作斗争，甚至在机动中完成主要的作战行动，走中有打，打中有走，走打紧密结合，融为一体。从而使后勤经常处在保障机动与保障作战，保障部队机动、作战与组织后勤机动及防卫作战交织进行的复杂状态之中。这就要求后勤必须处理好保障部队走和打的关系，处理好保障部队行动与组织后勤行动的关系，把两者有机结合起来。

4、战场情况复杂多变，后勤指挥应变要求高

高技术条件下机动作战，从保障和指挥对象看，参战力量构成比以往的运动战明显复杂，除地面机动歼敌部队外，还可能有远程炮兵及第二炮兵常规导弹部队、航空兵部队乃至海上作战部队参加作战，后勤保障也将涉及各种后勤力量，保障和指挥对象趋向复杂；从作战地区和规模看，作战地区经常变化，作战规模不确定性增大，作战力量的来源及成分也经常变化。这不仅要求后勤对自身力量的构成进行相应的调整，而且也要对机动作战部队上下左右的保障关系进行相应的调整。从作战行动看，高技术条件下，机动作战已不是单一的运动歼敌，将是由机动进攻、机动防御、电子机动战，火力机动战等紧密结合，诱、歼、阻、牵等多种作战行动密切配合的系列作战行动，加之各种行动交替转换、打法多变。因此，必须对各种后勤力量和各种作战力量、作战行动实施整体协调，视作战情况的变化采取灵活应变的保障措施，这就对后勤指挥的整体性和应变性提出了更高的要求。

5、机动与反机动斗争激烈，后勤生存与保障受敌威胁尤为严重

机动作战，敌我双方机动与反机动的斗争十分激烈。敌在作战思想上十分重视反机动作战，强调把对方的后勤力量作为打击的重心之一；主张采取电子战、特种作战、空中作战、空降作战、空中突击作战、部队纵深攻击和导弹攻击等多种作战行动，打击对方的作战重心，破坏对方机动作战的整体结构。机动作战中，我后勤保障力量主要沿交通运输线实施机动和保障，基本上处于暴露状态，隐蔽伪装困难，受敌高技术兵器的威胁更大。即使后勤机动到位，并可适当避开交通线，也由于作战地区极不固定，事先不可能、临时来不及修建大量的后方工程。同时，敌人的高技术侦察手段使利用夜暗和有利地形隐蔽的效果明显降低，后勤在配置地域同样基本上处于暴露状态。高技术条件下的机动作战，敌我双方犬牙交错，后勤翼侧易暴露，可能直接受到敌陆上机动作战部队的威胁。而且，部队所能提供的空中掩护及后勤的防卫能力有限。因此，机动作战后勤的生存与保障受敌威胁尤为严重。

（二）机动作战后勤保障基本要求

1、立足“动”，增强后勤保障“动”的能力

为保障机动作战力量快走、快打、快歼、快撤，后勤保障必须立足于“动”，

力争做到部队走到哪里、打到哪里，后勤就保障到哪里。这就要求后勤根据机动方案，预先制订相应的机动保障计划，并从人员、物资、运输工具等方面提前做好准备；要给担负机动作战的部队超常加强各种后勤机动装备，以增强其后勤力量的机动能力；要根据部队机动和作战行动的进程，审时度势，正确把握后勤力量调整与机动的时机；要根据作战力量的编组和行动，编组伴随保障力量，使后勤力量的机动与各部队的机动相结合，以提高后勤“动”和保障部队“动”的能力；要重点组织好交通线上的油料供应、机动装备维修和生活等项保障，确保部队顺利机动。

2、突出“快”，提高保障的时效性

机动作战，战机稍纵即逝，要求后勤有很强的快速反应能力，提高保障速度和效率。为此，必须做到：一是以早求快。就是要有预见地进行周密准备。各级后勤在受领任务前，主动了解合成指挥员的意图和作战方案。二是以简求快。受领任务后，要在预有准备的基础上，简化指挥程序、后方文书、物资申请程序和补给层次，以简求快。要及时定下保障决心，迅速组织落实。三是以近求快。就是要适当靠前配置后勤力量，缩短战中前送后送距离。四是以及时协同求快。就是要及时组织后勤协同，使各方保障力量协调一致，充分发挥军民整体力量的作用，共同完成后勤保障任务。五是以准求快。就是在力求速度和效率的同时，要注意保障效益和效果，注意保障的准确性，努力提高保障质量。

3、适应“变”，实施灵活、准确的后勤指挥

机动作战，战场情况复杂多变，要求后勤必须实施灵活、准确的指挥。要善于根据情况的变化，审时度势，灵活组织指挥各项保障，这是提高后勤应变能力的重要手段。一是多种准备，以备应变。要根据合成指挥员的决心和作战计划，充分估计战场情况可能发生的变化，周密制定多种保障方案，进行多手准备，力求在战中处变不惊、遇变不惊，以“变”应变。二是部署灵活，以活应变。要尽可能做到一次部署能基本适应几种作战情况，配置位置要适当靠前。三是要经常控制足够的预备力量，以随时应付各种紧急情况。在作战过程中，要充分利用通信网络，与同级司令部保持密切联系，及时掌握信息，正确分析和判断战役，战斗的发展趋势，对部队的需求作出有预见性的估计。一旦情况发生变化，即可当机立断，灵活地组织指挥后勤机关、部（分）队的行动，对部队实施不间断的保障。

4、注重“防”，增强后勤的生存能力

机动作战，后勤将遭敌多种手段的封锁破坏，特别是易遭敌空、炮火力的袭击。为此，后勤要将防敌空、炮火力袭击作为防卫的重点，将后勤防卫纳入机动作战防卫中，形成整体防卫，以得到对空防御部队的掩护。要加强后勤隐蔽伪装，将各种高技术伪装器材与就地就便器材和地形地物结合起来使用，尽量减少被敌发现的概率。后勤力量机动应采取多群、多路、多批次的方法，并尽可能与作战力量统一编组进行机动。为防止敌人打击而造成重大损失，应在不影响指挥、协调的情况下，适当分散配置后勤力量，并尽可能靠近部队或主要防空区域。要加强后勤自身的防卫作战能力，进行战斗化编组，积极开展防卫作战。当受敌威胁过大，后勤生存和保障困难时，应请求合成指挥员派作战部队掩护，或及时组织转移，确保后勤安全。

（三）机动作战后勤保障任务预计与力量组织

1、物资消耗量预计与物资准备

物资消耗量预计。根据八九十年代几场局部战争特别是海湾战争的实践，未来机动作战的物资消耗量和消耗结构可能呈现以下趋势：一是油料的消耗继续增加。主要原因是：作战集团的机动手段已由过去的两条腿发展为机械化、摩托化装备，机动方式也由以往单纯的地面机动向陆、海、空立体机动的方向发展；机动频度更高，速度更快，装备的使用增多；空中作战力量增强，空中作战地位提高。二是弹药消耗的数量、结构发生明显变化。高技术条件下的机动作战，歼敌难度增大，弹药消耗总量将超过以往的运动战。弹药消耗结构也将发生重大变化：反空袭作战将贯穿作战行动的全过程，反空袭作战武器弹药的消耗量明显增加；火力对抗激烈，持续时间长，敌装备抗毁能力增强，压制武器弹药的消耗也将大量增加，其中精确制导武器弹药将逐渐增多，而轻武器弹药在弹药消耗结构中所占的比重将有所下降。三是装备维修器材的消耗量增加。随着军队现代化程度的提高和高技术武器装备的增多，加之机动作战中技术装备使用强度高，损坏量相应增多，维修器材的消耗量将会增多。四是物资的损失量增多。机动作战，后勤将基本暴露在敌人、兵力的严重威胁下，各种物资的损失量将比以往有所增加。

弹药消耗量预计。弹药消耗量，主要根据作战任务、持续时间、参战武器数量及性能进行预计。其方法，通常是参照以往类似作战的消耗量，按作战持续时间、歼敌目标数量或按战斗日平均消耗量进行概算。高技术条件下，集团军遂行一次陆上机动战战役主要弹药的可能消耗量是：轻武器弹 0.5—1.0 个基数，压制武器弹 2.0—2.5 个基数，反坦克武器弹 1.0—1.5 个基数，高射武器弹 3.0—4.0 个基数，战役战术导弹 1.0—2.0 个基数。

油料消耗量预计。油料消耗量，主要根据作战任务、持续时间、参战技术装备数量、运行距离和行驶条件等因素进行预计。从以往的作战经验看，按轮式车辆日平均行驶 100—200 公里，可能消耗汽油 0.25—0.3 个基数；坦克和履带车辆日平均行驶 8—10 个小时，可能消耗柴油 0.5—0.6 个基数。集团军一次陆上机动战役按 10 天预计，油料消耗量为：汽油 2.5—3.0 个基数，柴油 5.0—6.0 个基数；附属油料消耗量可按配发比例计算；工程动力机械和生活保障用油，通常可按轮式车辆油料消耗量的 25% 进行预计。

军需物资消耗量预计。军需物资消耗量，主要根据参战实力、持续时间、总减员等因素进行预计。给养按参战人员实力、持续时间和人日份标准计算；替换被服按作战总减员率减半计算；白袍衣（烈士布）按预计阵亡率和伤死亡率计算；机动装具按参战人数的 1—2% 预计。

战救药材消耗量预计。战救药材消耗量，主要根据作战卫生减员和各级卫勤机构救治任务进行预计。预计方法是，按每通过 100 名伤员消耗本级战救药材 1 个基数进行计算。

维修器材消耗量预计。维修器材消耗量，主要根据参战装备数量、使用强度、维修周期、战损率、战损程度、修理任务等因素进行预计。汽车维修器材通常以预计行驶里程计算消耗，按运输车、指挥车每行驶 3 万公里，轮式牵引车、特种车每行驶 1.2 万公里，履带牵引车每行驶 0.7 万公里，各消耗 1 个单车基数进行预计；坦克、装甲车维修器材按每小修 10 台消耗 1 个野战小修基数，中修 10 台消耗 1 个野战中修基数进行预计；军械维修器材分别按小修和中修单人武器 100 支（挺），重机枪 27 挺，双联高射机枪 9 挺，4 联高射机枪 6 挺，122 榴弹炮 12 门，82 迫击炮、火箭炮、加农炮、无后座力炮、双 37 高炮 18 门，57 高炮和 100 高炮 24 门，红箭—73 反坦克导弹控制

设备 12 套，各消耗 1 个野战小修和中修基数进行预计。 物资储备与区分。作战物资储备量，通常由上而下逐级规定。规定储备量时，应根据作战任务、持续时间、参战兵力兵器、运输和储存条件、战中补充难易程度等因素，并参照以往类似作战经验，通过分析和计算来确定。机动作战主要物资储备量，应包括作战预计消耗量、作战机动量（约占作战预计消耗量的 30%）和部队携运行量。机动量是为应付意外损失和计划外急需而储备的物资。部队在缺水地区作战时，还应储备水和运水工具，以保障部队用水。作战物资储备，应根据部队机动频繁、作战地区不固定的特点，纵深梯次、有重点地进行配置，使各级都具有与保障任务相适应的物资储备。一般来说，在不影响机动的前提下，部队可适当加大主要物资的储备量，集团军通常储备一个师的携运行量，战前也可适当加大（规定加大储备量的原则和方法，参见附表 17—1）。战区（方面军）一线兵站一般保持当前作战需要量，其余部分分别储存于中间兵站和后方基地。各级储备的物资应综合配套，品种齐全。陆上机动战战役，通常由战区（方面军）和集团军分工储备。一般情况下，集团军负责储备当前作战预计消耗量和携运行量；战区（方面军）负责储备尔后作战预计消耗量和机动量。尔后作战预计消耗量通常由一线兵站储备，机动量由中间兵站和后勤基地储备，战中视情况组织前送。

规定消耗限额。机动作战物资消耗量大，时间集中，战前又不宜多储，战中补充困难，供需之间在数量上和时间上的矛盾比较突出。规定消耗限额是有计划地使用物资，确保作战需要的重要措施。各级后勤应在上级规定的消耗限额内，根据部队任务和现有物资情况，及时向合成指挥员提出弹药、油料等重要物资消耗限额的建议，经批准后，以命令形式向所属部队下达。通常，应对整个作战的消耗限额、各作战方案消耗限额和各部队消耗限额分别作出规定。战前通常只规定基本作战方案各部队的消耗限额，其他作战方案各部队的消耗限额，可视作战发展情况逐步规定。规定各作战方案消耗限额，一般采用概略区分法：弹药，通常以各作战方案消耗限额的数量为标准，主攻部队可稍多一些，助攻部队与之相等，阻援（牵制）部队略少一些或与之相等，预备队可少一些或暂不分配。油料，应根据日平均消耗限额，并结合各部队作战、运输任务和机动距离进行区分。消耗限额一经规定，应严格执行。如因情况变化，战前规定的消耗限额不能保障部队作战需要时，应及时申请上级调整。

2、伤病员救治量预计与卫勤力量组织

伤病员救治量预计。伤病员救治量，是指部队作战发生的伤病人员，按照医疗救治分工，需由本级救治和后送的数量。机动作战，由于作战持续时间较短，病员发生较少，因此，主要根据作战减员率预计伤员救治量。高技术条件下，机动作战的减员可能会出现以下规律：一是与以往的运动战相比，歼敌难度增大，机动与作战的隐蔽更加困难，作战减员将高于以往的运动战。二是与同等规模的其他样式进攻战役相比，作战的总减员可能略低，但由于作战持续时间短，平均日减员率可能高于其他样式的进攻作战。三是伤员分布发生变化：担任各种作战任务部队的减员率的差别将相对缩小，防空作战部队的减员率可能增大；伤员的空间分布，由过去主要发生在主要歼敌地区转变为分布在主要歼敌地区、阻援地区、机动路线上乃至整个机动作战地区；伤员发生的时间，也由过去主要集中在攻击运动之敌阶段转变为部队机动、攻击、围歼、转移、撤退的各个阶段。四是伤类构成更加复杂。除

常规火力杀伤外，可能出现声波武器、激光武器等高技术软杀伤，甚至出现大量的心理性疾病减员。高技术条件下，一次集团军规模的机动战战役，战役减员率可能达到15—20%，伤员一般占总减员的75—80%。最高日减员，根据以往经验，一般发生在规模最大一次战斗的头一两天，减员率可能达到3—5%，伤员数量可占战役总减员的30%左右。

卫勤力量组织。卫勤力量组织，通常按照区域救治为主与建制救治相结合的方法实施。为保证伤病员救治的及时性和连续性，应以各级编成内的卫勤力量为主，与上级加强和地方支援的卫勤力量相结合，合理编组和配置，形成完整的医疗后送体系，使救治与后送相衔接，前后继承，保证伤员在整个救治和后送过程中得到及时、完善的治疗。卫勤力量配置，应根据部队机动性大的特点，逐级前伸，实行分级救治、分类后送，紧跟部队遂行保障；必要时，上级医院或医疗所应前伸到主要作战方向师（团）救护所附近，担任下一级救治任务，或者派出手术队（组）增强下级的救治能力。战区（方面军）应派出野战医院或医疗所加强主要作战方向的集团军，并应视情况派出医疗队或手术队加强一线野战医院，以增强早期治疗力量，提高救治质量。各级均应建立一定数量的预备力量，能随时执行紧急救治和后送任务。机动作战，必须加快伤病员的后送速度。伤病员的后送要以逐级前接为主，前接与后送相结合；必要时，可越级前接、越级后送或向友邻、地方转送。

3、运输任务量预计与运输力量组织

运输任务量预计。为正确拟制交通运输计划，合理区分和使用运力，各级后勤要根据本级指挥员的决心、作战计划和上级后勤的有关指示，对整个作战和各种作战方案运输任务进行预计，并将预计结果与现有运力进行分析对比，计算出有运力可能保障的程度，预见可能出现的问题，预先研究对策和措施。机动作战，运输任务主要包括输送部队、前送物资、后送伤员和损坏装备等。高技术条件下，一次集团军规模的陆上机动战战役，物资运输量可能达到3—3.6万吨，平均按80公里预计，约需240—290万吨公里。其中，战役准备阶段可能达到1.3万吨，约需100万吨公里；战役实施阶段可能达到1.7—2.3万吨，约需140—190万吨公里。

运输力量组织。机动作战，部队流动性大，运输条件差，必须根据运输任务、敌情、作战地区的地形和交通道路等情况，合理组织和各种运力，实行综合运输。在组织综合运输时，要针对各种运力的特点，合理区分任务，各尽所长，相互配合。为保证油料的及时供应，从后勤基地油库到一线兵站和重要机场，应尽量使用输油管线输油。当地面运输遭敌破坏或紧急需要时，应积极组织空运，当作战地区有江河可以利用时，要充分利用水路运输。在交通困难的情况下，要积极组织军内外人力和畜力运输。各级后勤应根据运输任务和运力情况等，周密制订运输计划，合理分配运力。应集中主要运力，优先保障主要作战方向、主要攻击部队、主要物资及部队紧急输送，并对攻击部队加强一定的运力；对次要方向、阻援（牵制）部队等也要兼顾，给以相应保障。对远离主力，在独立方向或敌后作战的部队，应给予适当加强，提高其独立保障能力。在任务紧急，运力不足时，应请示合成指挥员批准，抽调次要方向和特种兵部队的部分运力参加后方运输，或增大次要作战方向和特种兵的自运量。为了应付突然情况，还要控制一定数量的预备力量。

4、装备修理量预计与维修力量组织

装备修理量预计。装备修理量，是指部队作战损坏的装备，按照分工，需由本级修理机构修理的数量。装备修理量预计，是正确拟制技术保障计划，合理组织使用修理力量，适量储备维修器材的前提。由于装备类别、损坏原因不同，因此，应对武器、坦克、车辆等重要装备的修理量分别进行预计。武器修理量。机动作战的武器修理量，主要取决于作战任务、持续时间、敌人破坏手段和防护程度等因素，并参照以往作战经验进行预计。高技术条件下，一次集团军规模的陆上机动战战役，武器装备损坏率可能达到：轻武器 10—20%，压制武器和反坦克武器 20—25%，高射武器 10—15%。其中，轻度损坏可能占 40%，中度损坏可能占 20%，严重损坏可能占 10%，报废可能占 30%。坦克修理量。机动作战的坦克修理量，主要取决于作战任务、使用强度、作战地区地形和防护条件，以及敌对双方坦克和反坦克兵器的数量和性能等因素。未来一次集团军规模的陆上机动战战役的坦克战损率可能达到 30—40%，日平均战损率可能达到 3—4%。车辆修理量。机动作战的车辆损坏量，主要取决于作战任务、持续时间和敌空、炮火力破坏程度及车辆密度、防护条件、车勤人员素质等因素。未来一次陆上机动战战役的车辆战损率可能达到 20—30%，日平均战损率可达到 2—3%。

维修力量组织。各级技术部门应以所属的修理厂、修理分队为骨干，充分利用地方技术力量，形成上下结合、军民结合、基地工厂修理与野战修理相结合的技术保障网；并采取按任务编群、按类型编队、按专业编组的方法，对各种技术保障力量进行模块式编组，按照专业分工和各级修理分队的修理能力，合理区分修理任务。技术勤务基地各专业修理工厂（修理营），除完成对严重损坏装备的修理和制造零配件外，还应抽调技术力量，组成野战技术保障队（组），支援主要作战方向的修理分队完成野战修理任务；战区（方面军）一线修理营和集团军所属修理分队，主要承担中度损坏装备的修理，同时也要抽调部分技术力量，组成技术保障队（组），协助或配属主要作战方向的主攻部队，完成现地抢修任务；部队修理分队主要担负装备保养，轻度损坏和部分中度损坏装备的抢修；地方支前修理力量主要是就地支援军队修理，或派出修理分队支援部队野战抢修。（四）机动作战实施阶段后勤保障 1、发起攻击，分割、包围歼击目标时的后勤保障 我攻击集团在其他作战部队的配合下，迅速对歼击目标实施分割、包围。敌必将机动兵力和火力与我对抗，分割与反分割、包围与反包围的斗争将十分激烈。后勤在保障各部队作战需要的同时，应集中主要力量，及时保障攻击集团的作战需要。一是搞好攻击部队的后勤保障。要组织突击运输，越级前送补充炮兵部队消耗的炮弹，以保证对敌实施猛烈的火力突击和大量毁敌坦克、装甲战车和武装直升机。要迅速抢救和后送伤员；必要时，在发起攻击前，集团军后勤可派出后送力量到师救护所，待机后送，以争取救治时间。二是加强对穿插部队的后勤保障。穿插部队作战纵深大，运动速度快，战斗连续紧张，后方运输线容易遭敌破坏，前送后送困难。因此，在部队行动前，要根据穿插部队的编成、任务和敌情、地形、道路、气象等条件，适当加大弹药、油料、给养等主要物资，并加强相应的运输、医疗救护和技术修理力量，提高其独立保障能力；必要时，上级后勤也可组织伴随保障。当交通运输线被敌遮断时，应建议合成指挥员派部队打通运输线，实施武装运输，或使用直升机运输，同时请求上级空投、空运。穿插部队要充分利用战缴和就地取给补充自己，或组织互相调剂，以保障急需。

2、歼灭被围之敌，阻击来援之敌时的后勤保障

攻击集团对合围之敌边割边歼，力求速战速决。被围之敌将凭借其装备的优势，或固守待援，或竭力打破合围，突破与反突破、突围与反突围、增援与反增援的斗争激烈。在短时间内，可能消耗大量物资，发生较多伤员，损坏较多武器装备，这是后勤保障最复杂、最紧张的阶段。后勤要在组织主要力量对攻击部队实施持续、不间断保障的同时，兼顾对阻击部队的保障。

一是组织各攻击集团的保障。要集中主要运力，越级前送炮弹，特别是给炮兵部队和坦克部队补充所需的弹药。当运输部队和交通运输线受敌威胁时，应建议合成指挥员组织部队掩护，强行补充。对发生的伤员，要根据分布情况，及时派出医疗救护分队和运输分队，突击抢救和后送。当几个部队互相交错共同围歼敌人，不便按建制收容伤员时，应划片收容，就近后送。对损坏的技术装备，应组织就地就近修理。集团军的修理分队，应以大部技术力量组成技术保障队（组），携带野战修理工具和零配件，采取跟进、巡回、定点或深入阵地等多种形式，协助部队完成现地抢修任务。

二是组织阻援（牵制）部队的保障。应根据阻援部队的作战任务和兵力大小，组织就近的后勤力量实施保障。当距离过远、不便保障时，应给予适当加强，提高其独立保障能力。在阻援（牵制）作战过程中，要根据部队需要，迅速补充弹药，特别是反坦克弹药和防空武器弹药；及时前送构工器材；充分利用各种运力和回程运力前接后送伤员，情况紧急时可向附近部队救护所后送。

三是组织预备队投入交战的保障。预备队投入交战前，应适量地给其补齐规定的储备量。投入交战后，通常由集团军后勤力量负责保障；必要时，集团军可派出医疗、运输、修理力量，并携带其所需的物资，进行伴随保障。对进入交战过程中沿途发生的伤员，应由集团军后勤组织力量就地收容，就近后送；损坏的技术装备应就地抢修，或后送修理；损耗的装备、器材，应及时补充。

四是组织敌后空降部队的保障。当我使用空降兵在敌后空降，断敌退路，阻敌增援，配合正面部队围歼敌人时，集团军后勤要根据上级后勤的指示，组织好后勤协同，明确空降兵着陆后和与正面部队会合时后勤保障任务的区分与保障方法。空降兵着陆后主要依靠携行的物资保障作战和生活；空中的后续补给，主要由上级后勤负责，集团军后勤应设法从地面进行支援。当空降兵与正面进攻部队会合时，要根据空降兵的报告和申请，及时组织正面进攻部队后勤对空降部（分）队实施支援，前送急需物资，后转伤员，抢修和后送损坏的技术装备。

五是适时调整后勤部署。随着作战进程的发展，后勤部署可能会出现某些不适应作战需求的情况。在这种情况下，后勤指挥员应根据具体情况，把握有利时机，及时调整后勤部署，确保后勤保障不间断。当敌突围时，我将迅速机动部队，制止敌人突围，或在机动中追歼敌人，后勤应迅速派出机动保障力量实施伴随保障，保证部队需求。

3、转移兵力，连续作战时的后勤保障

此时，后勤既要继续组织当前战场的保障工作，又要迅速完成部队下一阶段作战行动的保障准备；既要适时组织后勤转移，又要保障部队机动，后勤保障工作连续紧张。后勤应及时了解合成指挥员的意图、下一阶段作战的行动方案及情况的可能发展变化，迅速调整保障方案，保障部队连续作战。

一是组织当前战场的保障。后勤（技术）部门应以部分力量，继续做好战损装备的抢修、伤员的抢救和后送、转移工作，以及围歼或肃清残敌部队的保障工作。

二是组织部队转移的保障。当初战即将结束时，后勤应抓紧时间迅速补齐部队携运行量；来不及补充时，应组织后勤力量跟随部队机动，伺机补充，或采取定点交付、拦路发放等方式进行补充。对现有的伤病员、损坏的武器装备和战缴物资，应定点集中，组织前接后送，或由部队顺路就近后送至上级或友邻后勤。当部队转移时，要迅速调整后勤部署，适时转移后勤力量，对部队实施不间断的保障。

三是组织连续作战部队的保障。在连续作战的过程中，后勤要加强与合成司令部、上下级后勤的联系，正确分析和判断情况，根据下一步的作战任务，及时修订保障方案，灵活、果断地指挥后勤保障部（分）队，持续、不间断地对部队实施保障。当后勤力量在某一作战阶段中损失较大时，应及时请求上级后勤和商请地方支前机构及时给予补充、支援，迅速恢复后勤保障力，提高后勤的持续保障能力。

4、作战结束时的后勤保障

作战基本结束时，各部队将迅速收拢，打扫战场，撤离作战地区。后勤指挥员要随时了解合成指挥员结束作战的决心和意图，及时制订后勤撤离的行动方案。在保障部队撤出战场的同时，迅速收拢后勤力量，控制物资前送量，适时组织撤离和打扫战场的工作。

一是集中力量组织伤员后送。在部队撤离之前和撤离过程中，各级后勤都要加强伤员后送的组织领导，争取时间，不等不靠，采取各种方式和方法，突击后送伤员，防止伤员丢失。情况紧急时，要组织部队和后勤力量，先把伤员抢救出危险区，尔后继续后送。

二是要搞好部队撤离途中的保障。对担负阻击和掩护任务的部队，可视情况加强保障力量，提高其独立保障能力。

三是组织后勤力量打扫战场，负责接收，处理部队收集的物资和装备。

四是严密组织后勤机关、部（分）队的撤离。后勤的撤离，应按合成司令部规定的时间、顺序、路线，有秩序地进行。撤离时，要严密组织指挥，防止混乱，搞好防卫，保证安全。敌情威胁严重时，应请求合成指挥员派部队掩护。

五是做好再战的保障准备。在部队撤至集结地域后，要迅速补充各类物资，维修、保养武器装备，及时治疗、后送伤病员，调整、补充后勤力量，总结经验教训，积极做好再战的保障准备。

二、阵地进攻作战后勤保障

阵地进攻，是军团、部队对阵地防御之敌实施的进攻作战行动，它以歼灭固守阵地的敌防御集团，夺取战略、战役要地或重要目标为目的。阵地进攻作战，按样式可分力对坚固阵地防御之敌进攻和对野战阵地防御之敌进攻，按规模可分为方面军阵地进攻战役、集团军阵地进攻战役和师、团进攻战斗。本节着重研究对坚固阵地防御之敌进攻的后勤保障。

（一）阵地进攻作战后勤保障基本特点

1、集中兵力，连续突击，后勤保障的时效性要求高

兵力的众寡向来是战争胜负的客观条件，“以十攻其一”；“战役上必须集中兵力，战术上亦须集中兵力”，这是古今中外军事家用兵的基本原则。阵地进攻作战，是在敌已构筑比较完善、坚固的防御阵地，兵力部署就绪，火力配系周密的情况下实施的。攻击一方必须集中优势兵力、兵器，强行突破，连续突击；既要歼灭敌有生力量，又要摧毁其高技术武器系统，作战激烈、紧张，且部队经常处于暴露状态。因此，短时间内将消耗大量物资，发生大量伤员，损坏大量装备，后勤保障任务十分艰巨。海湾战争在战前5个多月的时间内，多国部队在海湾战区集结兵力约73万人，坦克3670辆、飞机2270架、舰船220艘，在大空还有几十颗侦察、定位、导航、通信卫星，装备大多数高技术比，不但在伊拉克防御正面从兵力兵器数量上形成优势，在质量上也形成了绝对优势。大量兵力兵器的集结与展开，加剧了供求矛盾，加重了后勤保障任务。美军研究材料表明，飞机每出动1架次，需10—20吨补给品，飞行1小时需消耗10余吨油料。在7个多月时间里，仅美军就前运近400万吨各类补给品和610余万桶石油。可以说，如此巨大的后勤保障任务是前所未有的。美军总管海、陆、空运输的部长T·约翰逊上将说，此次紧急部署的运输保障工作量，大大高于美在朝鲜战争和越南战争时的水平。在作战过程中，部队不断向敌纵深攻击，处于运动中，携运行能力受到很大限制，战中补充要求急，伤员和损坏装备分布面广。而敌前沿和纵深内道路破坏严重，运输效率降低，前送、后送、抢救、抢修极为困难，对后勤保障的时效性提出了更高的要求：

2、战场情况变化急剧，后勤指挥控制难度大

现代阵地进攻作战，是全方位、全纵深的立体交战，战场三维空间空前扩大，参战部队多，多种作战样式综合运用。不仅保障对象多，而且保障关系、保障方式和后方协同复杂。突破敌前沿后，为了不给敌喘息时间，速战速决、各个歼灭，部队将广泛实施穿插迂回、分割包围，机动频繁，战场情况变化急剧，加之电子对抗激烈，上下级后勤之间、后勤与部队之间的通信联络容易中断，作战和后勤信息难以及时掌握，后勤指挥失控、协同失调因素增多；抗击敌人反突击，第二梯队、预备队、快速集群进入交战，以及作战样式发生转换时，对后勤保障要求急，协调困难，稍有延误，就可能失掉保障时机；后方成为激烈的战场，加之后勤防护条件较差，目标容易暴露，后勤保障与后勤防卫相互交织，后勤既要组织指挥对部队的保障，又要组织指挥防卫作战，“军刀”与“板手”并举。凡此种种，都使后勤指挥、控制难度增大。

3、握有主动，利于周密组织计划保障

阵地进攻作战，集中兵力兵器数量、作战规模、歼敌目标、攻击的主次方向、采取的战术手段及攻击发起时间等，主动权均操在进攻方。军事上的主动性，使后勤保障任务较明确，利于后勤周密组织计划各项保障，合理调整后勤保障力量，可预有准备地采取各项保障措施，增强各项保障的预见性、主动性和准确性。当从与敌对峙状态转入进攻时，已有阵地设施和物资储备，均可为后勤实施各项保障活动提供有利条件。

《武经七书注译》，解放军出版社，1986年8月出版，第27页。

《毛泽东军事文选》（内部本），中国人民解放军战士出版社，1981年12月出版，第295页。

《海湾战争》（中），军事科学出版社，1992年8月出版，第143页。

（二）阵地进攻作战后勤保障基本要求

1、周密计划，充分准备，保障部队突然发起攻击

在阵地进攻作战中，要提高和保持部队的持续作战能力，必须做到后勤保障不间断。而后勤保障不间断的前提，就是周密计划，充分准备，提高各项保障的预见性和准确性。为此，必须根据进攻作战的企图、参战部队所担负的作战任务和可能采取的作战行动，制订好保障方案。在制订方案时，应分析战场可能发生的变化、敌人对后方的破坏程度和地形道路、天候季节的影响，提出各种作战行动的保障对策。要加“快工作频率，简化工作程序，按时完成各项物资准备；要给第一梯队、穿插迂回部队，快速突击集群和炮兵、坦克、战役战术导弹部队等加大储备量；要正确编组、使用各种保障力量，严密组织后方协同，建立顺畅的通信联络；对各项保障活动，都要采取严密的隐蔽伪装措施，确保部队突然发起攻击。

2、正确使用后勤力量，保障重点突破

突破，是阵地进攻作战取得成功的关键。为此：一是要集中使用后勤力量，形成强大的保障能力，保障部队一举突破敌人防御。二是部署后勤力量必须突出重点。各级后勤要从力量的编组、配置，加强到物资的加大、补充等，都要充分体现重点，优先保障主要突击方向。对第一梯队特别是主攻集团，要加大物资储备，加强医疗救护、技术修理力量，使部队实施重点突破有可靠的物资基础。

3、灵活实施后勤指挥，保障部队连续突击

阵地进攻作战，要保持部队攻击锐势，迫敌处于被动态势，速战速决，后勤必须加强预见性、主动性，灵活机动地实施后勤指挥。一是根据战场发展情况和部队向敌纵深推进的情况，适时调整后勤部署。战役后勤要适时转移一线兵站或及时派出战役后勤机动保障力量，队属后勤要跟上部队，实施不间断的保障。二是第二梯队或快速集群进入交战时，要采取“跟、带、送”的办法，迅速补充其所需弹药、油料等主要物资，并加强卫勤、技术保障力量。三是要随着情况的发展变化，灵活地使用后勤力量和变换保障方法。四是当后勤距部队较远或歼灭被围之敌，以及部队转入追击时，应组织后勤机关、部（分）队适时向前转移，以便实施不间断的保障。

4、采取果断措施，做好作战实施阶段的后勤保障

在阵地进攻实施过程中，后勤必须按照合成指挥员的意图，采取果断措施，对部队实施不间断的保障。

当部队发起攻击时，应根据消耗情况，主动前送补充炮兵弹药，并尽量前送至炮兵发射阵地；要组织运力，迅速接收各突击兵团、部队的伤员，保障部队打开突破口；扩大与巩固突破口时，应利用敌航空兵、炮兵封锁间隙，组织突击运输，给各突击部队前送补充物资和接收伤员。对急需补充的弹药，应尽量越级前送；对危重伤员，应及时接收、后送。

当粉碎敌人反突（冲）击时，除对正面抗击部队及时补充弹药（主要是反坦克武器弹）和前送构工、设障器材外，应集中后勤力量，保障主力对敌实施迂回包围，及时接收伤员和损坏装备，派出部分运力载运弹药，伴随行动，伺机保障。

当第二梯队或快速集群进入交战时，应迅速调整后勤力量，把第二梯队或快速集群作为保障重点，按预定计划补充加大物资；对转隶的炮兵、坦克兵，应及时调整保障关系；对参加火力急袭和不间断火力支援的炮兵，及时

补充弹药；采取途中加油的方法，补充部队消耗的油料；要加强伤员的抢救和损坏装备的修理；及时延伸交通线；加强对空降兵的保障。

当阻敌增援、歼灭被围之敌时，要适时转移保障部（分）队，其位置要适应围攻部署和向心突击的要求，并能同时兼顾对阻援部队的保障。当阻援部队实施阵地防御时，应按工程保障计划，及时前送构工器材，加大炮弹和反坦克弹药的储备。补充已消耗的其他物资；当实施运动防御时，应及时补足部队携运行量，加强一定的抢救和后送力量，对预定的各道抵抗线的后方，应提前建立适当的物资储备。对围歼部队，应及时补充火力急袭的炮弹，补充已消耗的物资，迅速前接伤员和损坏的武器装备；围歼过程中，各级后勤除对重伤员进行急救外，均应缩小救治范围，加速伤员通过，搞好损坏武器装备的抢修。

歼灭被围之敌后，应组织部分后勤力量，主要是运输力量，参力口打扫战场，及时接收部队上交的战利品和战场遗留物资，接收部队后送的伤员。同时要及时调整后勤部署，组织各项保障工作。如需巩固占领的阵地时，应抓紧前接伤员，抢修武器装备，补充弹药、油料等主要物资，前送工程器材；如需撤离战场时，应严密组织后勤机关、部（分）队撤离和做好部队撤离中的保障工作；到达指定地区后，应迅速补充物资，修理武器装备，收治伤员。

三、城市进攻作战后勤保障

（一）城市进攻作战后勤保障基本特点

1、立体、连续攻坚，后勤保障任务持续繁重

首先，城市进攻作战是立体攻坚作战。特别是对濒海城市的进攻，是诸军兵种在统一的指挥下对敌实施空中、地面、海上等空地一体、陆海一体的立体进攻作战。在高技术条件下，城市防御之敌将利用城市高大、坚固的建筑物，使用包括高技术武器在内的各种武器，构成密集的立体防御网；并利用地下城防工事进行隐蔽和机动，使用空运手段实施立体机动，快速支援。突破敌城市防御难度大，不仅要集中优势兵力，更重要的是集中高技术武器的火力，对敌实施全方位、全纵深、多方式的立体火力打击，打乱和摧毁敌人的城市防御体系，这就必然增加作战物资的消耗量，补充要求急，时效性强。特别是空袭作战在城市进攻中将成为一个独立的作战阶段，其弹药、油料的消耗尤其突出。如美军空袭利比亚，作战仅 12 分钟，消耗弹药 100 吨。城市进攻作战，火力打击的对象主要是城市密集建筑群中的重要军事目标。而实施火力突击时，又力求保全城市，把对城市的破坏尽可能地降到最低程度，因而精确制导武器弹的消耗也较多。海湾战争中，多国部队对伊拉克实施战略空袭，开战 14 小时就发射“战斧”巡航导弹 120 多枚。

其次，城市进攻作战是连续攻坚作战。从外围突破到夺取市区，攻坚作战是连续进行的，而且越向市区攻坚难度越大。现代城市日益扩大，大中城市外围都形成了卫星城，有利于敌构筑多道防御网，形成较大防御纵深。因而城市进攻要实施连续不断的向心攻击，逐一夺取。在这种情况下，各种物资随着攻坚的不断进行而连续地大量消耗，并将发生大批伤员。在市区作战中，人员不仅易遭敌火力袭击而受伤，而且因建筑物倒塌、爆炸越火而受伤，卫勤保障任务繁重。另外，建筑物倒塌将造成断水断电和交通堵塞等情况，后勤还要为部队补充淡水，进行防病检疫，这也增大了后勤保障难度。可见，

城市进攻作战物资补充量大，伤员救护量多，后勤保障任务持续繁重。

2、作战空间相对集中，后勤受敌威胁严重

高技术武器的发展，使前后方界线更加淡化，后勤易遭敌袭击破坏。而在城市进攻作战中，后勤受敌威胁更加严重。一方面，与其他作战样式相比，城市进攻作战的空间更为集中。城市位置固定，进攻方向多，但作战纵深浅，因而力量配置较为集中，后勤与部队的距离较近。在第二次世界大战原苏军进攻柏林的战役中，集团军主要供应基地距前线仅 15—25 公里，这个距离还不到当时一般进攻作战规定标准的一半。另一方面，高技术武器射程远，部队机动速度快。使后勤配置地域在敌人力的直接控制之下，敌人能很快越过一线部队机动到我后勤地域，或者在短时间内对我后勤地域实施空袭和精确制导武器袭击，因而后勤受敌威胁十分严重。

在城市进攻作战中，外围战场地形较为平坦。城区作战，由于建筑物密集，后勤保障可用地幅十分狭窄，后勤保障力量难以展开，隐蔽伪装条件差，加之现代高技术侦察手段的运用，后勤目标极易暴露。特别是对濒海城市的进攻作战，后勤不易构成完整、配套的防护工事，目标集中、明显，物资补给与抢运、伤员抢救与后送都在完全暴露的状态下进行，极易遭到敌人的袭击破坏。此外，敌还将利用城市地下通道，运用小股部队，对我后勤配置地域进行偷袭，实施爆炸、纵火、投毒、切断后勤保障线等。因此，后勤受敌威胁比其他作战样式更为严重，生存更加困难，防卫任务非常艰巨。

3、诸军兵种多样式、全方位机动作战，后勤指挥与协同更加复杂

一是保障对象的多元性。对濒海城市进攻，参战部队几乎包括所有的军兵种，而各军兵种后勤保障的特点、内容和方式又不相同。尤其是战役后勤既要组织三军通用勤务的统一保障，又要组织和协调各军兵种专用勤务的按建制保障。上下级后勤之间、各军兵种后勤之间以及后勤与部队之间的指挥与协同关系非常复杂。二是作战样式的多样性。城市进攻作战包括多种作战样式，既有地面和空中作战，又有空降和反空降作战，还有海对岸支援作战，乃至海上争夺战；陆地作战中，既有突破防御作战和穿插迂回作战，又有街战巷战和阻援作战等，而且自始至终都伴有电子战。这些众多的作战样式同时和交替进行，转换频繁。因此，后勤要同时对多种作战样式实施保障，并随着作战样式和部队位置的变化而转换保障方式和保障关系，这就增大了后勤指挥与协同的难度。三是部队作战行动的分散性。在城市进攻作战中，后勤要在多个方向对作战部队实施保障。在市区攻坚作战中，由于建筑物和街区的阻隔，部队分散在各个方向、各条街道，相对独立地作战。后勤要对各攻坚作战部队实施保障，保障对象分散，通信联系困难，观察不便，加之后勤保障的通道可能严重遭敌火力封锁，上下级后勤之间的联系容易脱节。后勤既要组织逐级保障和定点保障，又要组织越级保障和伴随保障，必要时还要组织直升机实施垂直保障。这给后勤指挥与协同带来很大困难。

4、战场有利条件较多，便于军民整体保障

城市是某一地区的政治、经济、文化中心，是该地区的交通枢纽和战略要地。城市所处的这种位置，使进攻作战后勤保障具有较多的有利条件。一是城市工农业生产发展较快，经济发达，资源丰富，便于就地筹措和补给。二是城市设施条件好，有较多的医疗机构和先进、配套的医疗设施，利于伤员的救治。三是城市周围的乡镇企业和大中型工厂，可为技术保障提供维修设施和技术人员。四是城市有优越的交通运输条件。铁路四通八达，公路纵

横成网；航空运输也很发达，有良好的机场和空运设施。城市周围一般地形平坦，有利于空投物资和后送伤员。濒海城市水路运输方便，同时还可以动员大量的民用车辆和船只，战时运输保障等具有较大的战争潜力。这些有利条件，是实行军民整体保障的基础。后勤可以按照政策规定，充分动员地方的人力、物力，搞好后勤保障。

（二）城市进攻作战后勤保障基本要求

1、进行充分准备，提高持续保障能力

城市进攻作战参战兵力多，立体攻坚作战强度大，持续时间长，物资消耗量多，伤员发生率高。这就要求后勤必须利用战前的有限时间，作好充分准备，增强持续保障能力。首先，要建立适应城市进攻作战的后勤部署。做到：便于保障多种作战集团联合攻坚的作战布势；便于保障多种作战形式同时或交织进行；便于持续保障外围进攻和市区攻坚作战；便于后勤保障行动。为此，后勤应统一组织力量，实行军民结合，依托基地，沿城市外围，建立环形、向心的后勤保障网，统一组织后勤力量，实行军民结合，提高整体保障效能；并建立适应机动保障需要的后勤机动保障力量，采取统供与分供相结合、逐级保障与越级保障相结合、定点保障与机动保障相结合、独立保障与支援保障相结合等多种保障方法，机动灵活地进行后勤保障。其次，要加大物资储备。城市进攻作战不仅物资消耗多，而且易遭敌袭击，物资损耗也多，对物资持续补充要求高。后勤只有建立充足的物资储备，才能满足连续作战的需要，为此，要根据城市进攻作战物资消耗预计，加大物资储备量。特别是要加大那些难以就地筹措的、技术性强的作战物资和特需物资的储备，包括海、空军作战需要的弹药、油料及爆炸器材、维修零配件等。并在不影响部队机动的前提下，加大主要作战物资的储备。使之既能保障部队当前作战需要，又能保障尔后作战需要。

2、实行整体防卫，提高后勤生存能力

在城市进攻作战中后勤目标暴露，极易遭敌袭击破坏，因而后勤防卫是城市进攻作战中的难点和重点。要确保后勤安全，只有实行整体防卫，将后勤防卫纳入整体作战防卫体系，统一部署防卫力量、统一采取防卫措施，才能有效地保证后勤安全，顺利完成后勤保障任务。第一，后勤防卫计划要与整个作战防卫计划一体筹划。合成指挥员要将后勤防卫纳入到整个防卫作战计划之中，建立后勤系统与作战系统一体化的对空警戒、观察、报知勤务网，统一组织防卫；后勤指挥员要主动了解整个防卫作战计划，密切配合防卫作战行动，搞好后勤防卫。第二，后勤部署要与作战部署一体展开。在确定作战部署时，要正确处理后勤部署与作战部署的关系，使后勤既便于展开保障，又有可靠的作战掩护。第三，后勤伪装要与整个战场的伪装一体进行。要统一采取伪装措施，既搞好部队又搞好后勤的伪装。第四，后勤防卫行动要与防卫作战行动一体协调。做到信息上相互沟通，适时通报敌情；指挥上一体调控，协调一致地行动；力量上统一运筹，各种防卫力量形成合力。特别是当部队对后方纵深地域的机降之敌和敌特分队采取作战行动时，后勤防卫力量要与部队密切配合，协调一致，将敌迅速歼灭或击退。

3、改革指挥方法，提高后勤指挥效率

城市进攻作战中，为快速、灵敏、准确地实施后勤指挥，必须改革指挥方法，提高后勤指挥效率。一是应建立一个与合成、精干、高效的联合指挥机构相适应，由合成副指挥员负责的后勤联合指挥机构，统一指挥三军后勤

保障力量，协调各军兵种后勤力量之间、后勤与部队之间、军队后勤力量与地方支前力量之间的关系，适应联合作战后勤保障的需要。二是减少指挥层次，简化指挥程序。减少指挥层次，就是要减少后勤指挥体系中的纵向指挥环节，从而提高后勤指挥的速度和准确性，避免因指挥环节过多而延误时间。同时，还要简化指挥程序，将组织计划中的许多工作并列进行，缩短后勤指挥周期。三是精简后勤文书，改进指挥手段。要采取删、减、并等措施，简炼文字，并减文书；要充分利用后勤指挥自动化系统进行后勤计划、控制，优选保障方案，快速收集和处理信息，实施高效的后勤指挥。

4、充分利用城市有利条件，提高整体保障能力

城市有丰富的资源，战争潜力比较雄厚，利于后勤保障。后勤要按照有关政策规定，充分利用这些有利条件，统筹规划，统一组织，迅速动员地方力量，实行军民整体保障，提高后勤整体保障能力。首先，要建立统一的动员指挥机构。由战役（战略）后勤与地方支前机构组成具有权威性的军地后勤指挥协调机构，调查并掌握战区各种资源情况，统一动员地方支前力量。其次，要合理组织地方人力、物力资源。后勤应根据保障需要和政策规定，征用城市的人力、物力和技术设施，并按照不同专业类型，将这些力量和设施纳入后勤保障体系，形成紧密衔接、军民兼容的物资供应网、医疗救护网、交通运输网和装备修理网，依靠军民整体力量，搞好后勤保障。第三，要分区划片，实行就近就便保障。后勤要按照作战方向，根据设施、道路情况，对保障地域分区划片，实行就近就便保障，并把保障区与保障网、划区保障与建制保障有机地结合起来，提高后勤保障效能。

四、登陆作战后勤保障

登陆作战，是陆、海、空军战役军团在地方部队、民兵的支援配合下，按照统一的计划和指挥，对据守海岸、海岛之敌的渡海进攻作战。其主要任务是：突破敌抗登陆防御，歼灭当面之敌，夺占战役登陆场或具有战略、战役地位的岛屿，为尔后作战创造条件。按规模分，登陆作战有方面军登陆战役和集团军登陆战役。师以下部队，通常在方面军、集团军编成内实施登陆作战。

登陆作战，由于受“两岸夹一水”的自然地理条件的影响，有其独特的性质和规律，因此，登陆作战后勤保障具有自身的特点和要求。

（一）登陆作战后勤保障基本特点

1、联合作战，背水攻坚，后勤保障任务更加繁重

首先，作战十分激烈，物资消耗多。登陆战役，敌凭借海洋天然障碍，据险设防，依托岛、岸进行固守。登陆一方为陆、海、空军战役军团联合作战，必先夺取制空、制海权，尔后强渡海区。敌前登陆，背水攻坚，强行突破，火力准备时间长，战斗十分激烈，物资消耗多。据资料记载：1945年2月，美军在硫磺岛登陆作战时，轰炸时间长达半年之久，投弹1.35万吨。1944年6月，美英联军诺曼底登陆战役，登陆前，航空火力准备持续了近3个小时，出动轰炸机2659架，投弹量约1万吨；舰炮火力准备持续时间40分钟。平均每公里登陆正面的投弹量在100吨以上；仅在美军第5军上陆的6.3公里地段上，炮弹消耗量达21580发，总重732吨。还有装载在坦克登陆艇上的火炮，在15—30分钟内每门发射炮弹63—150发。整个战役物资的储备量

是按人均日消耗 60 公斤左右计算的，是第二次世界大战人均日消耗 20 公斤的 3 倍。油料消耗更是惊人。1982 年，英军在马岛战争期间，总耗油量约为 70 万吨，平均每日消耗量为 9460 吨，人均日消耗量约 270 公斤，相当于美军 50 年初朝鲜战争期间人均消耗量的 15 倍。现代条件下的登陆战役，由于机械动力增加，其耗油量不但可能超过过去的登陆战役，而且可能超过这一时期的其他战役。其次，登陆一方在上船、航渡、换乘和登陆中，无隐蔽条件，加之登陆地段狭窄，特别是抢滩时，更易遭敌袭击和各种火力的杀伤，人员伤亡多（见附表 17—2），技术装备损坏多，这也加重了后勤保障任务。

2、海洋阻隔，运输受限，实施后勤保障困难

登陆作战，受海洋阻隔，所需物资要靠我岸前送补充，发生的伤员和损坏的装备要向我岸后送，前送后送都要通过海上、空中运输。特别海上运输，不但时间较长，而且受气象、水文条件及港口装卸设施的影响大，运输工具的使用不像陆地作战那样广泛。为了出敌不意，有时在不良气象条件下实施登陆，组织海上运输更加复杂困难。登陆地区通常无防风浪设施和码头，卸载效率低，有时可能出现物资送到而上不了岸的情况，矛盾非常突出。登陆时期，后勤不能预先展开或在敌前预先储备一定的物资，加之就地筹措物资困难，使后勤保障的及时性受到影响，增加了后勤保障的难度。

3、后勤力量沿海宽大正面展开，目标暴露，易遭敌破坏

登陆作战，登陆部队多点上船，海运物资多点装载，后勤保障力量在我岸沿海宽大正面多点展齐，各港口装卸场所位置固定；后勤登陆后又要在登陆场建立后勤前进基地，形成两岸部署，配置相对分散。但物资与船舶、车辆比较集中，海上运输船队庞大，往来频繁，装卸物资十分暴露，既不便隐蔽，又不便组织后方防卫，一旦遭敌袭击破坏，损失严重。

4、保障对象多，后勤组织指挥复杂

登陆作战，是陆、海、空军诸军（兵）种的联合作战，后勤保障对象多，保障关系复杂，保障任务往往需要经过几个不同系统单位的共同努力才能完成，指挥、协同困难；作战领域广阔，夺取登陆场作战激烈，情况变化快，通信联络困难，战场信息和部队需求难以掌握；海上运输，以海军为主组织实施，登陆兵航渡中的生活保障、伤员后送，以及后勤本身航渡中的装载、卸载、航运编组和通信联络等一系列问题，均需周密组织协同、配合，协调难度大，后勤组织指挥极为复杂。

登陆作战后勤保障虽极其复杂，但登陆一方有选择登陆时机、登陆方向和登陆地区的主动权，后勤有巩固的大陆后方作依托，有广大人民群众支援和配合等有利因素。各级后勤只有正确认识登陆作战后勤保障的特点，才能充分发挥其有利条件，克服不利因素，因势利导地从物资、医疗、技术、运输等方面，保障登陆作战的胜利。

（二）登陆作战后勤保障基本要求

1、精心计划，周密准备

登陆作战后勤保障精心计划包括三个方面：一是搜集资料要广泛。要充分掌握作战海区的地理、气象、水文等自然条件和变化规律，充分了解合成指挥员的登陆企图，登陆部队的编成，登陆输送工具待机、待运地（海）域，海上航渡的要求，上级后勤与本级合成指挥员对后勤的要求等有关后勤保障方面的资料。二是分析研究要缜密。要认真分析登陆作战对后勤保障的影响，

认真研究中外登陆作战后勤保障的经验，充分考虑供、救、修、运各个环节，从实际出发，从最困难处着想，精心筹划。三是制定计划要全面。后勤保障计划，既要有总体保障计划，又要有各专业勤务的具体保障计划，还要有作战各阶段、各军兵种的分类保障计划，以及处置登陆作战中突发事件的应急保障计划等，为顺利完成登陆作战中的各项保障任务打下基础。翻开战史，我们可以看到，精心计划历来是中外军事家十分重视的问题。第二次世界大战期间，为保障诺曼底登陆战役的顺利进行，美军的后勤保障计划从 1942 年就开始拟制，参加制定计划的 500 多人对登陆战役的每个细节都进行了周密研究，对比不同的方案，计算每一战术行动所需的人力、物力。仅海军一项保障计划就长达 700 多页。该战役不仅规模宏大，而且还是美、英等多国部队联合作战。其后勤保障得以顺利实施，是与战前精心计划分不开的。

周密准备，就是在人力、物力上，能确保部队登陆作战需要。登陆作战通常有较长的准备时间，但后勤准备的内容繁多，工作量大；背水攻坚，保障难度大。陆上进攻作战，有时准备不足，可以从出敌不意中得到弥补。而登陆作战则难以奏效，不但上滩突破难，受挫后下滩撤出战斗更难。因此，后勤要有确保登陆一举成功的周密准备。

1949 年，中国人民解放军金门岛登陆作战失利的一个重要原因，就是后勤准备不足。船只、物资不仅数量少，而且没有很好地研究当时当地的潮汐规律，致使第一梯队上陆后，第二梯队不能增援，物资不能补给。上陆 8000 余人，孤军苦战，在内无粮草、外无援兵的情况下大部牺牲，少部被俘，无一生还，教训十分沉重。而诺曼底登陆作战之所以成功，很重要的一条经验就是十分重视后勤准备。在两年多的时间里，仅美军就向英国运送了 152 万余人和 529 万余吨物资。艾森豪威尔在他的回忆录中十分形象地指出：当时的英国，已成为一座布满空军基地、修理车间、物资仓库和军队的大兵营。未来战争，尽管突发性增强，部队快速反应能力提高，但遂行登陆作战仍需有一定的时间进行充分准备。

2、建立跨海保障体系，加强登陆场卸载环节

为保障登陆部队夺占登陆场及尔后陆上进攻作战的需要，战役后勤力量的部署必须做到“三个适应”，即适应作战的要求，适应渡海的要求，适应装、卸、载和登陆场的要求，建立两岸部署，形成跨海保障体系。战役后勤要以我岸后勤基地为依托，在登陆场建立战役后勤前进基地，直接保障登陆部队作战。

交通运输是后勤保障的中心环节，特别是登陆作战，尤为重要。1949 年 10 月，中国人民解放军第 10 兵团金门岛登陆作战失利后，在总结教训时指出：渡海作战，船只是最根本的保证，由于对这一重大问题认识不够，准备不足，是作战失利的重要原因；在隔海的情况下，有兵无船不算兵，物资发挥不了作用。因此，后勤首先必须解决好运载工具问题，高度重视运输力的筹划，在联合交通运输指挥机构的统一组织下，运用多种运输工具和运输方式，实施前送后送。

海上运输的组织是跨海保障体系的经脉，而装、运、卸三个环节就是这个经脉上的三个“穴位”。要使物流顺畅，必须打通“穴位”，加强这三个环节的工作。登陆场卸载，受敌威胁和风浪、潮汐、岸滩等自然条件的影响较大，极为困难。而登陆部队要迅速上陆，作战物资要迅速卸载，对卸载能力的要求就非常高，需要与可能的矛盾很大。解决这一问题，一是战役后勤

必须协同合成司令部和海、空军，加强登陆场卸载环节的指挥和调度，实施高度集中指挥，控制部队与物资的上陆速度，使其保持适当比例；二是大力改善卸载条件，充分运用能克服滩头障碍的登陆工具，提高卸载能力。

3、密切协同，统一指挥

登陆作战，后勤保障关系复杂，必须严密组织协同，使各个环节协调一致地运转。要根据登陆作战各阶段的作战目的、部队任务和行动特点，明确重点保障对象，规定协同内容和协同责任，制定工作程序和办法，严密组织保障过程中或各种保障之间的衔接配合，努力达到“三个统一”，即前方后方统一、作战与保障统一、需要与可能统一。要在合成指挥员的统一领导下，建立战役联合后勤指挥机构，调整保障体制，统一后勤部署。对参战各军兵种、各部队的后勤保障，要统一计划，统一动员和使用地方支前力量，统一指挥陆、海、空军各种后勤力量，形成整体保障能力。战争史上，凡是保障登陆作战成功的战例，都是实施了后勤的统一指挥。美英联军诺曼底登陆作战和英军马岛登陆作战的后勤保障都是如此。在中国人民解放军的战史上，也不乏其例。如1955年1月的一江山岛登陆作战和1974年7月收复南海永乐群岛的战斗，都成立了三军联合保障机构，实施集中统一指挥。在一江山岛作战的准备阶段，陆、海、空三军后勤保障单独进行，暴露了许多不适应三军联合作战的问题。因此，浙东前指决定建立陆、海、空三军联合后勤部，负责统一领导、统一计划、统一部署三军后勤工作，大大地提高了后勤保障能力，较好地完成了登陆作战的后勤保障任务。

4、充分发挥沿海地方力量作用，增强后勤保障能力

利用当地资源，依靠人民群众支援，是中国人民解放军的光荣传统，也是提高后勤保障能力的重要举措。登陆作战，应充分利用沿海地区的人力、物力，以增强后勤保障能力。尤其是海上运输任务十分繁重，远非军队建制力量所能担负，必须依靠政府动员商船和民用船舶参战，充分利用沿海港埠设施和装卸力量，以提高海运能力，完成物资前送和登陆部队的输送任务。在本战区海运力量动员不足的情况下，还可以报请总部通过国家有关部门，从外区征调。在马岛战争和海湾战争中，英军和美军都征调了大量的商船和民船参战，担负战争中大量的海运任务。使用地方船舶参战，应根据船舶性能和军运任务，进行必要的改装（如渔船改装成运输船，客、货船改装成救护船等），装设自卫武器，并合理配备后勤人员及防御力量。

5、严密组织后勤防卫，维护后勤保障能力

后勤防卫是维护后勤保障能力的重要措施。在登陆作战准备阶段，对建立物资储备、后勤向上船地域集中、人员上船和物资装载等，都要加强指挥，严密伪装，防敌航空兵、导弹袭击；航渡中，除由海军护航外，后勤本身也要做好防敌海、空军袭击的准备，协助搭乘舰船进行对敌斗争；夺占登陆场作战中，上岸的后勤力量应选择有利地形隐蔽配置，防敌空、炮火力及地面火力袭击，保证后勤人员和物资安全。

6、采取相应措施，组织好登陆作战实施阶段的保障

夺取制空、制海权时，应组织力量及时给海、空军基地和机场。导弹部队输送油料、弹药及其他物资，接收伤员，抢修装备，并统一组织好地区性的后勤防卫。

装载上船和航渡时，应根据登陆计划，对每一个上船点派出一个综合保障组，先于部队到达上船点展开，对上船部队实施保障；应集中运输力量，

协助部队后勤将加大的物资及时送到各装船码头（海岸）；组织战役后勤先遣分部机关、部（分）队上船；周密组织物资装卸，搞好物资出库、转运、码头装卸、船内安置等各个环节的衔接配合。

突击上陆时，后勤应根据登陆部队抢滩时的物资消耗和人员伤亡情况，组织水上飞机、直升机、救护船队前送物资，后送伤员，对主要登陆方向上的部队和炮兵实施重点补充。后勤先遣分部应派出先遣组，随登陆基地先遣队上陆，对预定的后勤配置地域进行现地勘察，做好准备。其卫勤分队，应迅速展开，救治登陆部队的伤员；先遣分部机关、部（分）队上陆后，应根据作战进程和登陆场地形情况，迅速构筑工事、修通道路，展开后勤保障力量，对登陆部队实施保障。同时，要及时组织物资卸载，后送伤员和损坏装备。

夺占和巩固登陆场时，应采取多种手段，保障部队作战。连接、扩大登陆场时，要突击前送弹药，特别是压制火炮弹药。要派出后送力量前接部队伤员，组织机动修理力量实施现地修理。对向敌纵深实施穿插迂回的部队，要加强一定的后勤力量或组织伴随保障。粉碎敌反冲击时，主要给转入防御的部队前送构工器材，补充弹药。战役第二梯队进入交战后，要适时转移保障重点，对其实施就近保障。并迅速抢修被破坏的道路，不断延伸运输线。

按预定的计划夺占和巩固登陆场后，既要迅速恢复和保持部队的战斗力，按照陆上进攻作战的要求组织后勤保障，又要继续着眼于跨海保障的特殊规律，千方百计改善海运装卸条件，加强两岸联系，改善后勤配置条件，强化后勤保障能力，提高保障效率，为连续作战奠定基础。

五、反空降作战后勤保障

目前，全世界有 80 多个国家的军队编有空降兵。在第二次世界大战后世界上发生的 100 余次局部战争和突发事件中，有 50 余次是以机降、伞降手段，从空中投入地面作战的。空降作战已成为高技术战争中的一种重要打击方式，人们把它称之为突破的“敲门砖”、打击要害部门的“手术刀”、专砸硬骨头的“铁锤子”、加快战争进程的“助推器”等。因此，研究反空降作战及其后勤保障就显得十分重要。

反空降作战，是野战军及地方部队和民兵在统一企图和指挥下，于己方纵深内，歼灭空降之敌的作战行动。其主要任务是：歼灭战术、战役乃至战略空降之敌，粉碎敌人以空降配合其地面进攻或海上登陆的企图。胜利实施反空降作战，对于支援和策应正面主力作战，保卫纵深内的重要目标与设施，均具有重要意义。

反空降作战，是在错综复杂情况下进行的。敌人具有技术装备和空中优势，作战行动突然性大，空中斗争激烈，地面作战连续紧张，战场情况变化急剧，后勤受敌威胁严重，给后勤保障带来了一些新的特点，提出了新的要求。本节着重研究战役层次反空降作战后勤保障的特点与要求。

（一）反空降作战后勤保障基本特点

1、反空降作战发生突然，后勤临战准备的矛盾更加突出

突然性是争取战争胜利的惯用方式，而空降作战又是达成突然性的有效手段。为达成突然性，空降一方将运用空中运输工具，采取欺骗、隐蔽伪装等措施，选择对方意想不到的航线、时间和地域，对其战略、战役纵深突然

实施空降。反空降一方如果侦察和预警能力低，就不易早期发现敌人空降准备和判明其企图，一旦发现空降，情况就异常紧急。为把握战机，以快制快，通常对集结、待运和空运之敌尽早、尽远、尽快实施反复突击，层层拦截。反空降部队从接受命令到投入战斗的时间是十分有限的，部队往往在行进中投入战斗，一旦敌空降着陆，必须乘敌立足未稳之机予以歼灭。后勤的临战准备时间极为短促，甚至没有准备时间。为了不误战机，保障部队尽快投入交战，后勤必须在很短时间内完成大量准备工作，把前送物资、后送伤员、装备补充和抢修、部队机动运输等繁重任务，做在战斗打响之前，后勤指挥机构和保障机构要开设在部队展开之前，后勤临战准备的矛盾比较突出。尤其在非预设反空降地域作战，往往要求后勤边随部队机动、边进行准备。

2、反空降部队行动的快速性，大量保障工作要在“动”中快速完成

动中求快，速战速决，是反空降作战的基本要求之一。敌人具有技术装备上的优势，空中机动能力强，空降速度快，着陆后能迅速发起进攻或转入防御，并能迅速进行空中支援。据资料记载，在一般情况下，空降部队的运输机出动一次，即可将该部队的人员、物资空投完毕；一个完整的空降师在二三十分钟内，伞降、机降即可完毕。原苏军规定：空降兵着陆后，连在 20 分钟、营在 40 分钟、团在 90 分钟、师在 150 分钟内就要按建制发起攻击。在这种情况下，反空降一方为抓住战机，速决歼敌，通常以优势兵力，采取快速机动、分进合击、边到边打、边围边歼的战法，在运动中各个歼灭着陆未稳之敌。为保障部队快走、快打、快歼、快撤，后勤保障必须体现“快”的意念，突出“快”的思想，把握“快”的关键，在“快”中提高保障效益。这一特点，对后勤组织指挥、反应机制、人员素质、物资供应等提出了更高的要求，不仅影响后勤保障的各个方面，而且贯穿于作战全过程。

3、敌空降一般在我纵深进行，前后方界限模糊，后勤防卫困难

敌人进行大规模空降作战，通常要夺取和保持制空权，火力准备和火力支援的范围广、纵深远，空中斗争激烈，地面作战复杂，交通遭敌破坏。随着精确制导武器的大量运用，战场打击的命中精度提高，基本上可以指到哪儿打到哪儿。美军在空袭利比亚和海湾战争中，运用先进的武器，既有效地摧毁了对方的军事目标，又不使民用设施受到重大损失，而且几乎是追着对方的首脑进行打击，这就明显改变了后方安全的观念。在反空降作战中，战役、战术后方将始终受敌空袭的严重威胁。尤其在非预设的战场上进行反空降作战，情况更加复杂，前后方界限很难区分，空中、地面都是战场，敌我将出现立体交错的复杂局面。同时，战略、战役后勤基地和重要仓库、交通枢纽又是敌空降兵夺占的重要目标。因此，后勤不仅会遭敌航空兵的轰炸，还会遭敌空降兵甚至核、化学、生物武器的袭击。这样，后勤不仅要保障部队反空降作战，而且要直接与敌空降兵作斗争，做好核、化学、生物武器袭击的防护，后勤防卫任务十分艰巨、困难。

（二）反空降作战后勤保障基本要求

能否组织好有效的后勤保障，将对反空降作战的胜利起到决定性的作用。因此，在反空降作战中，后勤保障必须注意关照以下几个问题：

1、多手准备，主动保障

反空降作战，由于情况突然，部队行动快，时间紧迫，需求紧急，后勤保障任务相当繁重，只有发挥人的能动性，多手准备，才能在各种复杂情况下，争取时间，主动保障。一是在平时，后勤应根据部队反空降预案和上级

后勤指示，制定后勤保障预案，内容包括后勤部署、物资补充、医疗救护、装备抢修、运输组织、指挥所开设、支前力量动员和使用、通信联络、后勤防卫等；二是加强战备工作，落实各项战备制度，做好预设战场后勤准备，建立一套高效实用的战备机制，提高综合保障能力；三是结合预案，有计划地组织部队后勤与地方有关单位及民兵，进行衔接训练，主要是集团军与战区、集团军与分部挂钩的实体保障衔接训练，提高快速反应能力；四是临战时，要在预案准备的基础上，根据情况的发展变化，迅速修订保障预案，抓紧时间，突出重点，完成最紧急的准备工作，及时保障部队投入交战。

2、适时机动，快速保障

反空降部队作战行动突出一个“快”字，抓住稍纵即逝的战机，在空中、地面连续打击敌人，以机动和快速致胜，大量的后勤保障任务必须在机动中快速完成。因此，提高机动保障能力和保障速度，将成为搞好反空降作战后勤保障的关键。一是后勤部署要以保障基本方案为主，适当兼顾其他方案，尽量使一种部署能基本适应几种作战方案的需要。并做到上下衔接、军地结合，按纵深梯次配置，保障力量要尽可能前伸，以近求快。二是以军队运输力量为骨干，充分发挥地方运力的作用，周密组织各种运力，采取多路运输、直达运输、越级运输相结合的方法，集中足够运力，提高运输效率，全力保障主力部队迅速开进，以尽快投入交战。当主要道路遭敌破坏时，应组织武装运输、迂回运输或空运。三是要加强预设反空降战场附近的物资储备，随时做好保障准备。集团军以下部队应经常保持携运行量，并根据作战方案，适当加大一些主要物资的储备。战中要适时组织补充，充分保障供应。四是要建立一定的预备力量，严格控制、合理使用后勤预备力量或应急保障部（分）队。五是要严密组织后方协同，充分发挥军民整体力量的作用，划片分点，就近组织保障，协调一致地完成各项后勤保障任务。

3、以供为主，全面保障

通常，反空降作战规模和目的有限，持续时间较短，作战双方都力求速战速决，但物资消耗较多，作战部队后勤的自我保障非常困难。因此，后勤保障应以物资特别是弹药、油料供应为主，并采取多种手段，实施全面保障。一是多路定点保障。这是由作战部队多路、多方向开进的特点决定的。所谓多路保障，就是在反空降地域内，开设与战役布势、作战任务、人力配系相适应的综合保障机构或物资供应网（点），储备足够的配套物资，保证作战部队随到随供。二是伴随保障。就是由兵站抽调一定数量的人员、物资组成保障分队，跟随先遣部队和穿插迂回部（分）队，实施伴随保障。三是拦路保障。就是将部队出发前来不及补充的物资，送到部队必经之路，进行拦路补给。四是机动保障。就是在后勤预备力量中，组织几个机动保障队（组），随时进行机动保障。五是定向保障。主要用于保障受阻时，后勤马上组织人力、物力，采取分段接力、小群多路的方法，按指定方向进行保障。

4、加强防卫，保证安全

反空降作战中，始终存在着空袭与反空袭、破坏与反破坏的斗争，后勤始终要在对敌斗争中完成各项保障任务。加强防卫，首先要充分利用地形配置后勤机关、部（分）队，搞好疏散和隐蔽伪装，尽量避开敌可能空袭的目标和空降地域；其次，要加强运输线上的对敌斗争，减少物资在运输环节上的损失；三是搞好军民联防，进行战斗编组，给伴随保障及前伸的后勤部（分）队配发火力较强的武器，增强其自卫能力；四是加强对空防卫作战指挥，灵

活运用各种手段，积极开展反空袭、反空降斗争，战胜敌人破坏，使后勤各项保障工作持续不断地进行。

第十八章 防御作战后勤保障

防御，是军队抗击敌人进攻的作战，是基本作战类型之一。其目的是消耗敌人，保存自己，争取时间，辅助进攻或准备转入进攻。防御作战，是为达成一定的作战目的，按照统一的计划，在一定时间、一定作战方向或地区内进行的一系列坚守和攻势作战的总和。一般达到以下一个或几个目的：坚守重要战略和战役方向，制止敌人长驱直入，挫败敌人锐气，为稳定战局和尔后作战创造条件；在濒海地区挫败敌人的登陆进攻；保卫国家重要的政治、经济和军事目标及坚守要塞、要点，保障和配合机动军团进攻歼敌；保障主力军团机动、集结或休整等。根据作战目的、任务和性质，防御作战一般分为阵地防御作战、抗登陆作战、城市防御作战、反围攻、退却以及运动防御等作战样式。

高技术条件下的防御作战，是诸军兵种密切配合下的合成作战，前方对后方的依赖性增大，后勤保障的程度将直接影响防御作战的行动及其进程和结局。与防御作战样式相对应，防御作战后勤保障可分为阵地防御作战后勤保障、抗登陆作战后勤保障和城市防御作战后勤保障等。本章主要研究阵地防御作战的后勤保障，并兼论其他作战样式的后勤保障。

一、阵地防御作战后勤保障

（一）阵地防御作战后勤保障基本特点

阵地防御作战，是军队在较固定的地区，依托预先构筑的坚固阵地或临时构筑的野战阵地，抗击拥有现代化武器装备的敌人从地面、空中和海上实施突击的合成作战；参战兵力多，规模大，持续时间长，战场情况多变，给后勤保障带来许多新特点。

1、全纵深、整体抗击，后勤准备工作量大，保障任务重

高技术条件下的阵地防御作战，为有效地挫败敌人的大纵深、立体进攻，确保防御的稳定，必须树立纵深、整体、攻势防御的作战指导思想，把各种作战力量、各种防御设施统筹布局，形成有机整体，在敌我战役布势全纵深积极而有重点地、机动灵活地打击敌人；统一组织陆、海、空三军和地方武装力量，综合运用各种作战形式和手段，使正面与纵深、敌后的作战，主要方向和次要方向的作战，地面与空中的作战相互配合，密切协调，形成强大的合力，实施全纵深、整体抗击，挫败敌之进攻。军队后勤既要保障陆战场的主要防守区、后方作战区，敌后游击区，又要保障空中作战和支援海上作战；既要保障主力部队，又要保障地方部队、民兵和其他作战力量。后勤保障的多向性、纵深性、立体性、合成性，使战前储备作战物资、构筑后方工程、改善交通运输条件、完善后勤指挥体系等项工作量空前增大，战中物资补充、伤员救治、装备修理任务极为繁重。为此，军队各级后勤必须根据作战预案，充分利用各种有利条件，科学组织，抓紧准备，提高后勤快速反应能力，对部队实施及时、有效、全面的保障。

2、坚守作战，独立保障问题突出

阵地防御作战，主要以坚守作战抗住敌人进攻，确保防御的稳定。在敌人凭借优势装备实施连续、多波次的立体进攻下，防御部队遭敌破坏的程度明显增大，作战部署可能被敌分割，有些要塞、要点可能被敌包围、占领，

局部地段可能被敌突破，一些部队将处于独立作战状态。担任阵地防御作战的部队，将以坚定顽强的防守与积极主动的攻势行动相结合的手段抗击敌人进攻，与敌反复争夺，战场必将出现敌我相互交错的状态。这在客观上增大了战场被敌割裂的可能性，致使后勤上下联系可能被切断，前后交通可能被破坏，保障网络可能被肢解。因此，各级后勤必须树立独立自主的保障思想，充分做好各项准备，以便在极端困难的情况下，实施独立保障。对可能实施独立作战的部队，上级后勤在力量使用和物资储备等方面，应预先给予相应的加强，使其在被敌分割、包围的情况下，能独立保障部队坚守作战。

3、防御的进攻性明显增强，后勤保障的应变能力要求高

随着科学技术的高度发展及其在军事领域的广泛运用，军队火力和机动能力迅速提高，新的作战思想也不断出现。因此，现代防御作战不只是被动的防守，而是攻防互为条件，相互结合，以攻为守更为广泛，双方争夺的焦点可能随时转移，临时转用兵力、变更部署和改变战术的情况将会经常发生，后勤保障对象、内容和重点将随着战场情况的发展而变化，这就要求后勤保障具有很高的应变能力。军队后勤必须主动适应战场情况变化，科学预见战况发展，建立稳定而又灵活的部署，控制较强的机动保障力量，做好多种应变准备。在作战过程中，要随时掌握变化情况，努力关注保障重点在空间、时间上的变化，把握保障时机，适时、快速地机动保障力量，提高应变保障的成效。

4、作战地区固定，后勤生存和保障受敌威胁严重

阵地防御作战的战场，通常根据作战目的和敌人可能的企图，在有利的地形上预先选定，并进行充分准备。防守的目标（地区）往往是战略、战役重地，要求长期坚守，不能轻易放弃，必须在战略、战役规定的时间内守住防守目标（地区）。所以，与其他作战样式相比，阵地防御作战的战场具有较大的固定性。军队后勤的各级指挥机关、兵站、基地及其他保障机构与设施，按照作战部署的要求，配置在作战地区纵深，位置相对固定；后勤较长时间在一个地区内组织实施后勤保障，人员、车辆活动频繁，目标比较暴露，活动规律易被敌掌握；后勤目标和交通运输线，不仅是敌航空兵、导弹和化学、生物武器袭击的重要对象，而且将受敌空降兵和地面快速突击部队的直接破坏，后勤生存和组织保障受敌威胁严重。因此，军队后勤必须充分利用待敌之机，发挥地形之利，构筑后方工程，制定周密的防卫计划，提高防卫作战能力，做好消除袭击后果的准备，积极与敌人的各种破坏作斗争。

5、预先设防，有平时准备的基础

现代阵地防御作战，是在平时预有准备的基础上进行的。在重要方向担任阵地防御的部队，平时就根据积极防御的战略方针，结合作战预案，已在预定重点设防地区进行了战场建设，构筑了大量的坚固防御设施，建设了众多的战斗城（镇）和大量的人防工程。防御部队后勤结合战场建设，在各预定作战方向和地区建立了后勤基地；按军民结合、平战结合的原则，储备了一定数量的作战物资；修筑了交通道路，改善了运输条件；制定了后勤战备预案和战时动员计划。作战地区各级政府结合战备预案，对支前动员等工作进行了准备。这就为战时完成防御作战后勤保障任务奠定了基础。

（二）阵地防御作战后勤保障基本要求

1、立足平时准备，提高后勤快速反应能力和持续保障能力

阵地防御作战的后勤准备，大量的的是物资准备和后方工程准备，涉及面

广，工作量大，组织复杂。为此，必须立足平时准备，提高后勤快速反应能力和持续保障能力，保障部队有效地抗击敌人的进攻。

军队各级后勤必须根据作战预案和部队快速反应、持续作战要求，充分利用平时准备时间，构筑后方工程，储备主要作战物资，改善战场交通运输条件，制订战时动员扩编预案。对临战扩编部队的武器、装备和器材等物资，要储备在部队预定扩编和集结地域附近，就地就近组织保障。各级后勤的动员扩编应以就地就近为主，平时要明确扩编基础和动员来源，组织动员演练。对技术力量的动员和使用，要统筹兼顾。要建立后勤自动化指挥系统和通信网络，并预有一套完整的平转战组织指挥措施。在平时准备的基础上，临战阶段再突击完成后勤的动员扩编与保障部队扩编，完成武器、装备等物资的调整、补充和检修、后方工程设施的加修和配套，以及后勤机关、部（分）队的展开等工作，以保障部队快速展开、持续作战的需要。

2、建立与纵深、立体攻势防御作战相适应的后勤保障体系，有重点地部署和使用后勤力量

阵地防御作战，部队为有效地抗击敌人多方向、高速度、大纵深、立体的连续进攻，将构成有重点、大纵深、立体的防御体系，掌握强大的预备队，采取顽强坚守与积极攻势行动相结合的手段，挫败敌人的进攻，夺取防御作战的胜利。因此，军队后勤必须建立与整体防御体系及作战行动相适应，纵深梯次、有重点的后勤保障体系，合理使用后勤力量，以适应部队长期坚守，独立作战和多种作战行动的要求，确保防御的稳定。为此，各级后勤指挥员要关照全局，统筹兼顾，突出重点，纵深梯次地部署后勤力量，使之便于保障主要防御方向和地区，并使坚守要塞、要点的部队具有独立保障能力；对反突（冲）击、反空降和准备实施机动作战的预定地区，应利用有利地形部署后勤力量，组织就近保障；对担任掩护地幅和游击区作战的部队，除了加强力量使其具有一定的独立保障能力外，还应在适当地域预置一定的保障力量，并注意建立与地面、空中和水（海）上保障相联系的通道，适时予以支援。在高技术条件下，战役军团应适当靠前部署后勤力量，建立区域性的保障基点和与之相适应的后勤指挥机构，以增强后勤区域性的独立保障能力。

3、与敌人的封锁破坏作斗争，增强后勤在恶劣环境中的生存能力和保障能力

未来陆地防御作战，作战地区要预先设防，长期建设。尤其是战役军团后勤机关、部（分）队都有固定的配置地域和后勤设施，海上、陆上、空中交通运输线也相对固定，目标比较明显，是敌重点突击的目标，必将遭到敌人持续的袭击破坏。特别是随着现代侦察和信息技术的发展，破坏的强度和精度不断提高，使后勤的生存能力和保障活动将受到极大威胁。因此，各级后勤必须根据战役（战斗）整体防御体系，针对敌人可能采取的袭击破坏手段，贯彻“以防为主，防打结合”的原则，统一组织和部署后方防卫力量，构成以军队为主，军民联防，既能严密防护，又能积极打击的防卫体系；要针对敌人可能采取的袭击破坏手段，预见作战过程中可能出现的困难和复杂情况，制定周密的防卫计划；后勤的配置地域要有较好的稳定条件，构筑完善的防卫工事；对可能遭敌袭击破坏的目标，要加强防卫并做好消除袭击后果的准备；对敌人可能利用自然危害制造的破坏，要有积极的防范措施，力求使后勤有一个安全与稳定的环境，以便对部队实施持续、不间断的保障。

4、统一指挥，充分发挥军民整体保障力量的作用

阵地防御作战，战场比较固定，有利于动员作战地区的各种资源支援作战。为此，应对作战地区的军民保障力量实行统一动员和指挥，充分发挥军民整体保障力量的作用，以保障部队长期坚守、独立作战。

充分发挥军民整体保障力量的作用，必须在统一领导下，树立全局观念，服从整体利益，团结一致，齐心协力完成保障任务。应建立统一的指挥机构，对军队后勤力量和地方支前力量统一计划、统一部署、统一使用；对军民的交通运输统一管理；对军工生产统一安排，从而形成一个物资供应、医疗后送、装备维修和后勤防卫的完整体系，以军民保障力量的整体合力，协调一致地完成后勤保障任务，保障整体防御作战的需要。

（三）阵地防御作战后勤保障任务预计

1、物资消耗量预计

物资消耗量预计，是对一个作战日或一次防御作战可能的物资消耗量作出估计，它是物资筹措、储备、规定消耗限额和战中补充的基本依据。现代阵地防御作战，特别是高技术条件下的阵地防御作战，各类物资消耗量更加不平衡，物资消耗时间更加集中，物资消耗数量和品种越来越多，物资损失严重，利用率将明显下降。尽管各类物资的消耗规律因其用途各异和各部队任务的不同而有很大差别，但它们有共同点，即物资的技术含量高，消耗量仍处上升趋势。据估算，与第二次世界大战和 50 年代作战相比，物资消耗将增加 10 倍以上。各部队因作战任务不同，消耗量也不平衡，通常坚守部队多于其他部队，主要防御方向多于次要防御方向。在物资消耗比例上，一般来说，油料消耗比弹药消耗少，压制炮弹、反坦克武器弹、防空武器弹和构工器材消耗比较多。因此，在预计物资需要量时，必须根据防御性质、作战任务、参战兵力、持续时间、各类物资消耗规律和供应标准，参照以往类似作战经验，综合分析后再进行计算。

弹药消耗量预计，主要根据作战任务、作战样式、持续时间、参战武器装备数量及性能等，并参照以往类似作战各类弹药消耗数据进行预计。

油料消耗量预计，主要预计轮式车辆和履带车辆的用油。轮式车辆的油料消耗，主要根据运输任务和距离，以及影响耗油的地形、道路条件，参照以往类似作战经验进行预计；履带车辆的油料消耗，主要根据司令部预计的可能消耗的摩托小时进行计算。

未来阵地防御作战，方面军、集团军、陆军师一个战斗日或一次防御作战弹药、油料消耗的预计，可参考以下数据（见附表 181、2）。

药材消耗量预计，按战救药材和战时常备药材分别预计。战救药材按卫生减员率进行计算，常备药材一般按参战人数可能发生病员率和预定坚守时间进行计算。

给养消耗量预计，主要根据阵地防御预定作战时间、供应标准和参战人数进行计算。

被装消耗量预计，替换被服和机动装具按参战人数的可能消耗比例分别计算。

维修器材消耗量预计，主要根据装备损坏率和修理任务进行计算。

2、卫生减员预计

阵地防御作战，持续时间长，伤病员发生多，组织后送困难，防疫与防护任务繁重。进行卫生减员预计，是为计算医疗后送任务，有计划地准备和使用卫勤力量提供依据。阵地防御作战，主要根据作

战任务、持续时间、敌我兵力兵器对比、地形条件、工事防护程度等因素，参照以往作战经验，对作战的总减员率、最高日减员率、卫生减员占总减员的比例、部队昼夜发病率等作出预计，阵地防御作战，部队依托有利地形和坚固工事，防护条件较好，通常日平均减员率低于进攻作战；但作战持续时间长，作战总减员率要高于进攻作战。

未来阵地防御作战，由于高技术兵器运用于战场，破坏性和杀伤力空前增大，甚至使用化学、生物武器，因此，人员伤亡将大大超过以往战争的同类作战。在主要方向上担任防御任务的方面军、集团军、陆军师的总减员率、最高日战斗减员率、昼夜发病率，需要床位数可能达到如下比例（见附表 18—3）：

为了计算医疗后送任务，组织使用卫勤力量，在预计卫生减员时，还应对伤员分布和伤情比例作出预计。伤员分布的一般规律是：主要防御方向多于次要防御方向，第一梯队多于第二梯队，坚守要塞、要点的部队多于其他部队。伤员发生高峰，通常是在作战开始的二三天。预备队实施反突击、反空降、反合围作战时，可能发生较多伤员。常规武器条件下的伤情比例：轻伤占 35—40%，中等伤和重伤占 60—65%。

3、装备损坏预计

装备损坏预计，是安排修理任务，有计划地储备修理器材，组织与使用修理力量的基本依据。阵地防御作战，通常对武器、车辆一次作战损坏率作出预计。

武器损坏率。通常根据防御任务、持续时间、工事防护程度和敌人作战手段等因素，参照以往防御作战武器损坏情况进行综合预计。未来阵地防御作战，由于作战样式各异，特别是在高技术战争条件下，各类武器的使用程度不等，损坏因素不完全一样，因此，武器的损坏率也有所不同（见附表 18—4）。

车辆损坏率。车辆损坏分为战斗损坏和使用磨损两种。预计车辆损坏，主要是对战斗损坏车辆进行预计。战斗损坏率，根据运输任务、敌人对交通运输线的破坏程度、车辆运行及防护条件等因素，参照以往经验进行预计。在抗美援朝战争的 1950 年 10 月 25 日至 1951 年 2 月 15 日期间，按战役持续时间 110 天平均计算，车辆总损坏率达 57.3%，平均日损失率为 0.52%；其中，最高车辆损失率达 78.6%，平均日损失率 0.71%，在未来战争的阵地防御作战中，运输线比较固定，车辆增多，配置和运行密度增大，加之敌侦察、破坏手段现代化，将利用各种高技术手段实施全时空袭击破坏，因此，车辆的战斗损坏率可能增高（见附表 18—5）。

4、运输任务预计

阵地防御作战运输任务，主要包括物资运输、部队输送、伤病员后送等。预计运输任务，作战准备阶段主要根据加大的物资储备量、补充扩编部队所需物资和战前消耗，以及前送构工器材数量等确定。方面军阵地防御战役物资运输量因编成不同而有所差异。如按 4 个合成集团军、1 个空军集团军、7

个特种兵师(旅)等编成计算,战前物资储备可达60万吨左右。根据物资储备区分方案,集团军以下部队储备约占40%,计24万吨左右,按平时完成储备50%计算,战役准备阶段需补充物资12万吨;补充战前消耗、前送构工器材、调整物资储备运输约为13万吨。这样,战役准备阶段的总运输量约为25万吨,火车运输约需车皮5000个,汽车运输约需6.25万台次。战役实施阶段的物资运输任务,通常按物资消耗量估算,约40万吨,按15个作战日计算,平均每日约需运输2.7万吨。

方面军阵地防御战役编成内的第一梯队主要方向集团军,通常按3—5个摩步师、4个特种兵师、2个反坦克炮兵导弹团和若干守备、独立师(团)等编成。如预先占领阵地,平时预有储备,战役准备阶段的物资运输量应根据加大储备和战前消耗进行预计;如临时占领阵地,应在原携运行量的基础上根据加大储备进行预计。这样,在战役准备阶段:加大储备达9万吨左右(其中,弹药6.8万吨,油料1.2万吨,其他物资1万吨),补充战前(油料)消耗1万吨,运输量共计10万吨左右;以30天计,每天约需汽车840台次。在战役实施阶段:弹药达8.5万吨,油料1.5万吨,运输量共计10万吨左右;以15天计,每天约需汽车1670台次。

加强陆军师在上级编成内担任第一梯队主要防御方向上的防御任务时,在组织战斗阶段,要按规定时限完成物资储备、配套工事所需构工器材的运输以及临时赋予的运输任务,仅主要物资的运输量就达1万吨左右,约需汽车2700—3700台次;战斗实施阶段,一日战斗的物资补充运输量约为950—1200吨,约需汽车270—350台次。

(四) 阵地防御作战实施阶段后勤保障

高技术条件下的阵地防御作战,敌人进攻的突然性明显增强,火力、机动力和地面突贯能力大为提高。全纵深综合火力突击和纵深攻击,使交战一开始就可能波及整个防御地幅;地面与空中突击相结合的立体突破,使防御面临的威胁既来自地面,也来自空中,打破了前方和后方的明显界限,作战行动将可能在整个防御地幅内同时展开,作战纵深大,立体性强,部队活动范围广。这将给后勤保障带来一系列困难和复杂情况。因此,在组织后勤保障时,各级后勤指挥员应关照全局,把握关节,充分发挥整体保障威力,实施不间断的后勤指挥,灵活运用各种保障手段,保障阵地防御作战的胜利。

1、抗敌综合火力袭击的后勤保障

综合火力袭击,是敌人进攻作战的基本手段之一。现代条件下,敌将首先集中各种现代技术特别是高技术兵器对防御部队实施全纵深、大规模、高强度、长时间的火力突袭,加之现代兵器的杀伤、破坏力空前提高,进攻一方可能在短时间内改变局部战场空间的兵力对比,使防御一方的作战力量在短时间内失去平衡。如美军60年代对越南北方实施战略空袭时,曾集中轰炸后方目标,使其90%的油库、30%的弹药库和20%的其他仓库被摧毁。1967年第三次中东战争,以色列的战略空袭摧毁了埃及80%的机场和后勤基地。1991年海湾战争,多国部队的战略空袭长达38天,使伊军60%的地面指挥机构、75%的通信系统、44%的机场、76%的防空系统被摧毁或受重创,战略后方的补给设施基本被摧毁,运输线被切断,伊军不战自溃。因此,在未来阵地防御作战中。积极抗击敌人综合火力袭击,是争取主动、保持作战力量平衡的关键。各级后勤应采取多种措施,严密防护,确保后勤安全与稳定,搞好抗敌火力袭击的后勤保障。

有效地保存后勤力量。当接到上级警报信号后，应使用各种通信手段快速传递，按预定疏散方案，尽快组织后勤人员、物资、车辆及主要装备进入地下洞库和隐蔽工事，组织港口、码头的运输船只向附近隐蔽的江河、湖泊、港湾疏散；组织后勤对空火器进入预设阵地，做好抗击敌人空袭的作战准备；组织后勤地面警戒部（分）队和地方民兵，按联防计划加强战斗值班。当敌突击后勤目标时，后勤保障部（分）队应以藏为主，作战部（分）队应抓住时机积极打击敌人，确保后勤安全。如后勤机关、部（分）队遭敌袭击，应迅速查明情况，消除袭击后果。对受损严重的单位，应及时补充力量，进行必要的调整，恢复其保障能力。

保障部队抗敌火力突袭。在抗敌火力突袭中，各部队将组织对空作战，对敌实施顽强抗击，可能消耗大量对空武器的弹药，发生一些伤员，损坏一些装备。各级后勤应通过各种渠道，及时了解各部队物资消耗与受损情况和对后勤保障的要求，及时组织保障。对参加反空袭的高炮、导弹部队消耗的弹药，应组织就近兵站及时补充；对参加反空袭的航空兵部队，应根据需要予以支援；对遭敌袭击的部队，应迅速派出力量，进行抢救、抢修和抢运；对受损严重的部队后勤，尤其是主要方向的部队后勤，应迅速补充保障力量，使其尽快恢复保障能力。

2、掩护、破袭作战和敌后作战的后勤保障

敌人发起攻击后，担任掩护、破袭作战和敌后作战任务的部队，为配合主要防守区部队的作战行动，将依托有利地形，杀伤、消耗、迟滞敌人，为主力部队赢得防御准备时间；完成任务后，视情况撤回或转向两翼和敌后，协同地方部队和当地民兵，进行游击战。后勤要根据部队流动性大、隐蔽性强、生存条件差，敌我态势犬牙交错等特点，搞好后勤保障。对掩护、破袭作战部队的保障，应根据作战指挥和隶属关系，采取不同渠道予以保障。属集团军或师派出的部队，应由集团军后勤或师后勤组织保障，必要时可指定下级后勤给予保障。当掩护、破袭区被敌占领时，掩护、破袭作战部队主要依靠自身的力量进行保障，游击根据地应给予支援。在敌后作战的游击部队，主要依托游击根据地，由游击区保障网点就近实施保障。如在掩护、破袭区或主要防守区的间隙、翼侧实施游击作战，除由游击部队后勤自身组织保障外，附近防守部队后勤应给予支援。

3、坚守作战的后勤保障

坚守作战，是阵地防御作战中的主要作战行动。部队将依托有利地形和既设阵地，卡口子、守要点，长期坚守，独立作战，杀伤、消耗、削弱、分散敌人，作战异常紧张激烈。部队人员伤亡大，物资消耗多，技术装备损坏率高，加之敌人使用空、炮火力对交通运输线进行封锁破坏，前送后送困难，保障任务艰巨复杂。为此，部队后勤必须统筹全局，抓注重点，集中后勤主要力量，搞好坚守部队的后勤保障。

组织一线坚守部队的保障。当敌发起攻击后，后勤要集中力量，组织好对一线（第一防御地带）坚守部队的保障，尤其要做好卡口子、守要点部队的保障；要及时了解情况，掌握部队伤亡、物资消耗、装备损坏以及兵力兵器增加情况，并根据合成指挥员指示和部队要求，组织力量实施全面保障。要及时补充物资，当部队储备低于规定储备量的三分之二时，应立即组织补充；低于三分之一时，应实施紧急补充，使其尽可能保持规定的储备量。补充的重点，通常是弹药。补充时机，一般是部队反击时或敌人突击的间隙。

要快速后送伤员，部队后勤应积极主动派出车辆进行逐级或越级前接伤员，并充分利用回程空车组织后送；在条件可能的情况下，可申请直升机后送伤员。要根据部队装备损坏情况，及时派出野战修理分队，协助部队搞好重装备的现地抢修，使其尽快“再生”并投入使用。

组织要塞和要点部队的保障。要塞和要点是防御的支柱，敌我必将反复争夺，战斗异常激烈，有可能被敌包围，前后交通被敌切断。对坚守要塞和要点的部队，应提前补充物资，突击接回伤员；必要时还应加强其后勤力量，使其具有独立保障能力。对已被敌包围的要塞、要点部队的后勤保障，除要求部队控制消耗，扩大伤员收治和装备修理范围，搞好相互调剂和支援外，要利用各种有利时机给予保障。可通过地下通道或临时开辟的通道，采取突击补充；必要时组织空运、空投给予支援，以保障部队长期坚守，粉碎敌人的包围。

组织增强坚守部队兵力的保障。在坚守作战中，为了保持一定的防御能力，有时将给坚守部队补充兵力兵器，军队后勤要根据不同情况组织好保障。当增加兵力不大时，通常由坚守部队后勤统一组织保障，上级后勤可根据增加兵力的数量，适当增加物资供应量；如果成建制增加兵力，且兵力较大，坚守部队后勤难以组织保障时，可由加强的建制部队后勤同坚守部队后勤联合组织保障，上级后勤应给予必要的加强，并组织好协同。

组织主次防御方向转换时的保障。在坚守作战中，根据敌情变化，合成指挥员可能改变主次防御方向。一旦出现这种情况，坚守部队后勤应根据新的作战部署，迅速调整后勤力量，变更物资补充计划，明确新的保障关系；必要时，应机动部分预备力量，以增强新的主要防御方向的后勤保障能力。

组织纵深防御部队的保障。当敌突破防御战术地幅，向纵深发展进攻时，坚守部队将加强防御纵深受敌威胁最大的方向和地区的防守，为实施反击或采取其他攻势行动创造条件。坚守部队后勤应根据合成指挥员的决心和部队行动的要求，迅速调整后勤力量，组织好各项保障。通常，第一梯队集团军指挥的作战行动，由集团军后勤组织保障，后勤分部给予支援；战区（方面军）指挥的作战行动，由战区（方面军）后勤组织后勤分部实施保障。对担任火力拦阻、机动设障和翼侧阻击、出击的部队，主要前送炮弹和工程、设障器材。当迅速机动兵力兵器加强受敌威胁最大的方向和地段时，要根据其兵力兵器和部署变化，适时补充物资，增强其保障能力，保障其与敌反复争夺，顽强坚守，阻敌扩张。对预先占领阵地的防御部队，主要补充物资消耗量，接回伤员，抢修装备；对临时占领阵地的防御部队，要加大物资储备量，前送构工器材，增强其保障能力，以利坚守。

4、攻势作战的后勤保障

攻势作战，是阵地防御作战中有计划、有准备地进行的进攻作战行动。战斗中，部队将根据作战目的捕捉和把握有利时机，采取灵活战法，对敌实施突然、猛烈的立体进攻，歼灭突入防御纵深之敌，确保防御稳定。部队后勤必须根据合成指挥员的作战决心和不同的攻势作战行动，采取有效措施，保障部队快速歼敌。

迅速修订保障预案。阵地防御作战中的攻势作战行动，主要包括反突（冲）击、反空降、机动歼敌等作战行动。这给后勤带来的主要影响是受领任务急，直接准备时间短。战中，为迅速组织实施保障，必须在预案的基础上，根据作战规模、地区和任务的特点，以及战况发展与当时后勤的具体情

况，及时对预案进行修订。其主要内容是：调整后勤力量，规定作战部队的物资加大储备量和消耗限额，明确战中物资补充、伤员救治与后送及装备维修的主要措施，确定完成后勤准备时限等问题。保障预案的修订，应简明扼要，突出重点，着眼于快，适应于变，使之成为保障攻势行动的可靠依据。

适时调整后勤部署。攻势作战是在防守部队掩护下进行的，有时坚守和攻势作战同时进行，防御部队后勤既要重点保障攻势作战部队，又要保障坚守作战部队。后勤保障的重点方向和重点部队可能发生变化，原来的后勤部署可能不适应攻势作战的需要，要进行适当的调整。通常情况下，应尽量在原部署的基础上调整。如原展开的后勤力量不便保障或力量不足时，可动用部分预备力量，增强其保障能力；如原配置的位置不适应攻势作战要求，应机动到适当的位置。对担任主要攻击方向的部队，应加强一定的卫勤、修理力量，提高其保障能力。

保障部队快速机动与快速歼敌。为保障部队快速机动，后勤应组织力量在部队集结地域接回现有伤病员和非作战物资，突击抢修装备，补足物资携运行量。对加大的弹药和油料，应送到机动部队后勤展开地域和炮兵发射阵地，或组织伴随保障。当部队机动距离较远时，应根据其开进路线，指定后勤力量开设救护、修理机构进行保障；当部队遭敌袭击时，后勤应迅速派出医疗、修理力量，到指定地点进行抢救、抢修和后送，或指示附近部队后勤予以协助，保障部队快速机动。

作战过程中的物资保障，以弹药、油料为重点，适时、适量地进行补充。补充困难时，应充分利用缴获补充或组织部队相互调剂。攻势作战，在短时间内将发生大量伤员，后勤要积极主动地派出运输力量或利用回程空车接回伤员，使之尽快离开战场；技术部门要派出野战修理分队，协助主要攻击方向的部队，现地抢修损坏装备。在保障攻势作战的同时，还应不间断地对坚守部队实施保障，并随时做好反空降部队快速开进、快速展开、快速歼敌和快速撤离的后勤保障。

搞好攻势作战结束后的保障。攻势作战结束后，应根据合成指挥员指示，除以部分后勤力量协助部队打扫战场、处理遗留物资、后送伤员和损坏装备外，其余力量应同部队一起迅速撤离作战地区。如部队就地转入防御，巩固已占领的阵地，应及时明确保障关系，前送构工器材，加大物资储备，抢修损坏装备，后送伤员，保障其尽快建立新的防御体系；如部队撤回纵深内，应尽快保障其恢复再战能力，准备执行新的作战任务。

二、城市防御作战后勤保障

城市防御作战，是城市防御部队依托城市外围与城区工事而进行的防御作战。它通常是在上级编成内与阵地防御作战或抗登陆作战结合进行，有时也可独立进行。其目的是守住城市；或利用城市大量杀伤、消耗和拖住敌人；或配合其他方向作战，并为尔后作战创造条件。

重要战略、战役方向上的大中城市，多为国家和地区的政治、经济、文化中心和交通枢纽，是战时敌必攻、我必守的战略、战役重地。在未来反侵略战争中，守住这些城市，特别是战略地位十分重要的大城市，对于战争形势的发展、国家经济潜力的发挥、民心士气的保持，都将产生重大影响。实行城市防御，利用城市作战，是人民战争思想在新的历史条件下的运用和发

展，也是未来反侵略战争所必需的。由于城市外围防御作战后勤保障与阵地防御作战后勤保障基本相同，故本节重点研究市区防御作战的后勤保障。

（一）城市防御作战后勤保障基本特点

中国重要战略、战役方向上的大中城市的情况比较复杂。按地理位置区分，有边疆城市、内地城市和濒海城市，其地位作用和地形条件各不相同，对防御任务的要求也不一样。但是，城防作战后勤保障，一般都具有以下特点：

1、实行军民总体防御，后勤组织协同复杂

城市防御作战，是党、政、军、民的总体防御，后勤保障对象多，涉及范围广。既要保障野战部队、守备部队、地方部队，又要支援或保障参加城防作战的空（海）军及广大民兵；既要保障部队坚守阵地，制止敌人突破外围防御，又要保障预备队反空降、反突击，制止、打破敌人合围等作战行动；既要保障城区部队长期坚守、反复争夺，打好巷战、地道战，歼灭突入之敌，又要协助地方政府搞好战时生产和留城居民的保障。因此，需要组织军内外保障工作的总体协同，做好党、政、军、民的总体保障工作，对各种作战行动实施保障，协同跨度增大，后勤组织协同极为复杂。

2、长期坚守，独立作战，后勤保障任务繁重

敌人对城市的进攻，强调集中强大兵力、火力首先突破外围防御，控制外围要点，达成对城市的合围，尔后再取城市，城防部队为粉碎敌人进攻，必将充分利用外围有利地形和城区有利条件，长期坚守，大量杀伤、消耗、拖住敌人，完成上级赋予的任务。在长期坚守作战过程中，物资消耗量大，军民伤亡多，装备损坏率高。尤其是在城市被敌封锁包围的情况下，交通运输线可能被敌切断，城区工厂、水电设施等将遭到严重破坏，守城军民独立作战，后勤将实施独立保障，组织物资供应和伤员救治，后送十分困难，保障任务更加繁重。

3、城市目标易遭敌破坏，后勤防卫任务异常艰巨

城市防御作战，地幅有限，后勤配置相对集中，目标明显，易遭敌破坏。敌实施地面进攻或海上登陆时，后勤仓库、医院、修理厂等固定设施都可能受敌空袭。炮火力和兵力的威胁，敌向城区进攻时，可能使用直升机或派出地面特种作战部（分）队，渗入城防部队后勤配置地域或主要后勤设施，进行袭击破坏。同时，敌必将以大量航空兵对通往城市的交通运输线进行轰炸，并可能派出机动部队或特遣部队插入纵深，切断后方交通运输线；对濒海城市还可能以水面舰艇和潜艇封锁航道，使交通运输线上的封锁与反封锁、破坏与反破坏的斗争更加激烈。敌人对城市目标的各种袭击，不仅会对后勤设施造成毁坏，而且还可能发生火灾、水灾、传染病等次生灾害，严重威胁后勤安全与稳定，影响后勤保障的顺利进行，后勤防卫任务异常艰巨。

4、城市人力、物力资源丰富，为后勤保障提供了有利条件

大中城市人口集中，工业发达，交通便利，资源丰富，有利于就地组扩建和补充后勤力量，组织各种战勤机构支援作战。城市有较合理的工业布局，技术设备完善，战时可以迅速转入军工生产，修理各种武器装备，直接为城防作战服务；城市医疗机构健全，医疗设施和设备齐全、配套，便于统一组织城防作战的卫勤保障；大中城市多为交通枢纽，有铁路、公路和空中航线相通，濒海或沿江（河）城市水路交通发达；有些城市还修建或准备修建地下铁路或地（水）下运输通道，构成了空中、地上、地下相结合的交通网，

有利于战时采用多种手段实施运输；城市一般都建有后勤基地或农副业生产基地，战时通过建立健全组织指挥机构，即可支援城防作战；同时，城防作战是在预先设防、长期建设的基础上进行的，平时就制定了各种后勤保障预案，构筑了人防、城防工事，储备了各种作战和生活物资，有重点地进行了一系列的防卫准备。以上这些，为城防作战的后勤保障提供了有利的条件，奠定了坚实的基础。

（二）城市防御作战后勤保障基本要求

1、建立统一的后勤指挥机构

城防作战，是党、政、军、民的总体战，后勤保障涉及到军队和地方的各个方面。为适应城市总体防御作战需要，必须建立统一的城防作战后勤指挥机构，实施集中统一的后勤指挥，实行军民整体保障。当独立防守一个城市时，应在城防指挥部的统一领导下，建立统一的后勤指挥所，统一指挥和协调守城军民的后勤保障。城防后勤指挥所，通常由城防指挥部分管后勤工作的指挥员、地方党政机关领导和军队后勤指挥员参加，以军队后勤机关为主，与政府有关部门人员共同组成。其主要任务是：在城防指挥部的领导下，负责守城军民的物资供应、医疗救护、装备维修、交通运输、军工生产、抢险救灾和分配地方支前人力、物力等后勤保障。当在上级编成内担任一个防区的防御任务时，部队后勤也应根据设防情况，与相应的地方党政机关建立统一的后勤指挥机构，统一组织指挥本防区的后勤保障。

2、建立稳定的后勤部署

城市防御作战，通常以外围为重点、以城区为依托，统一组织军民作战力量，构成环形、立体的防御体系。由于市区纵深短浅、部署拥挤，地下设施较多，并采取分区防守的作战部署，因此，城防作战后勤应根据城防作战的防御体系、地形道路及地方工矿企业和支前力量的布局等情况，以部队建制和加强的保障部（分）队为基础，建立以后勤基地为依托、以城区为中心、以保障外围作战为重点的完整的后勤保障体系。市区后勤部署的要求是：

靠近核心阵地。后勤部署应靠近本级防区的核心阵地，或配置在核心阵地之中。这既便于对主要防区与核心阵地部队的后勤保障，还可得到作战部队的掩护，并充分利用核心阵地附近坚固建筑物、地下设施，有利于后勤安全与稳定。

靠近人防、城防工程。后勤部署要尽量靠近人防、城防工程，如地下仓库、地下医院、地下工厂等，与地方仓库、医院和修理机构紧密结合，充分利用和发挥地方力量的作用。但在利用坚固建筑物和地下设施时，应尽量避开高大建筑物、车站、码头、广场、园林等明显的目标和敌可能实施空降的地域。

多点、分散配置。由于市区地幅有限，部署拥挤，后勤配置地域不可能很大，因此，后勤要多点配置，适当分散。这样便于构筑后方工事和利用原有地下设施，减少敌人袭击所造成的损失。但仓库要注意相对集中，物资要综合配套。

分区建立独立保障体系。城市易被敌人分割、包围，战线犬牙交错，敌我相互渗透。为此，后勤应以后方基地为依托、以城区为中心、以保障外围为重点，分区建立保障体系，以便防区军民长期坚守，独立保障。对坚守主要防御方向、重要防区和要点的部队，要加强其保障力量，使其具有一定的独立保障能力。当独立防守一个城镇，同时担任市区和外围防御任务时，由

于防御纵深较大，前送距离较远，为加强外围作战的保障，后勤应在城外派出较强的保障机构。在作战过程中，后勤应随着战况的发展变化，及时调整后勤部署。

3、加大物资储备，搞好水、电保障

现代高技术条件下的城市防御作战，参战军民多，作战时间长，战斗激烈，物资消耗大，加之敌人封锁破坏严重，交通易堵塞，物资补充十分困难。特别是在城市被敌围困的情况下，物资补充将更加困难。比如，原苏军在列宁格勒保卫战中，被德军围困 525 天，由于物资供应不上，致使 63 万余人饿死；德军对里海沿岸的塞瓦斯托波尔市进行严密封锁，使守城部队弹尽粮绝，最后不得不撤出这座海防要塞。因此，必须加大物资储备。设防城市，应按照平战结合、军民结合的原则，有计划地进行物资储备。储备的重点，是武器、弹药、油料、被装、战救药材、燃料、武器和车辆备件、备用发电设备等。在临战阶段，城市一般都有扩编任务，应根据动员计划，建立动员储备。储备时，要注意保障重点。对主要防御方向、防区的部队和坚守要点、地道、坚固建筑物的部（分）队，要重点加大储备，使各防区都具有独立保障能力。还要根据部队担任的不同作战任务和物资消耗特点，重点加大不同品种的物资。

为了保障军民长期坚守，粉碎敌人对城市的围困，必须严格控制物资消耗，以便有计划、不间断地保障部队作战需要。准备阶段，要规定主要物资的消耗限额。作战中，要根据合成指挥员决心和现有物资情况，适时向合成指挥员提出建议，调整消耗限额。如在长达 3 年零 1 个月的列宁格勒保卫战中，原苏军为了保障长期坚守，对军民实行食品定量供应的制度，并根据情况适时降低消耗限额，严格控制食品消耗，对当时稳定战局，保卫列宁格勒起了重要作用。

城市对水的依赖很大，战时供水系统易遭敌破坏，水源又易污染。为此，平时应结合城市建设，有计划地发掘地下水源，修建水井、水库和蓄水池，装配抽水设备和输送管线。战时应动员全体军民利用各种储水容器大量储水，并积极保护水源，及时抢修损坏的供水系统。对水库、江河、湖泊等天然水源，要严密防护，加强管理、防止污染。在水源缺乏的情况下，要加强计划用水，规定用水限量，以保证长期坚守的需要。

电力是城市生产、生活不可缺少的能源。对发电厂和重要供电枢纽，要由城防指挥部组织力量重点保护。各级指挥所、仓库、医院、重要枢纽部、较大的屯兵坑道和重要工厂等，应有地下发电设施，并储备必要的照明器材。

4、严密组织后勤防卫，确保后勤安全与稳定

现代条件下的城市防御作战，由于高技术兵器和高科技手段的广泛运用，敌人对城市的破坏加剧，后勤将受到更严重的威胁。为有效地保障部队长期坚守，独立作战；应把后勤防卫作为城防作战的重要组成部分，在城防指挥部的统一计划下，统一组织与部署后勤防卫力量，建立以军队为主，军民联防，既能严密防护，又能积极打击的后勤防卫体系。要针对敌人对城市破坏的特点，预见作战过程中可能出现的困难和复杂情况，制定周密的防卫计划，严密组织各种防卫力量的协同。后勤配置地域要有较好的防护条件；能充分利用人防、城防工程和地下设施，构筑配套、完善的防御工事。对可能遭敌袭击破坏的目标，要做好消除袭击后果的准备；对敌人可能制造的自然危害和次生灾害，要有积极的防范措施，使后勤有较好的安全环境，以便

对守城军民实施持续、不间断的后勤保障。

5、采取有力措施，组织好实施阶段的后勤保障

一是抗击敌人空中袭击时，后勤必须充分利用人防、城防工程设施和有利条件，严密防护，积极打击空袭之敌，同时做好抗击敌连续袭击和地面进攻的后勤保障准备，组织好对防空部队的保障，并及时消除空袭后果。

二是制止敌人对外围突破时，后勤指挥员应根据合成指挥员反突破的作战意图，灵活组织保障。适时加强对敌突破口两侧的坚守部队、反坦克预备队和参加火力拦阻的炮兵部队的保障；对坚守前沿要点，阻止敌人后续梯队进入交战的一线部队，要及时补充所需弹药，并尽量采取越级前送的方法补充急需物资，接回伤员。

三是制止敌人合围时，为保障反突击部队机动，隐蔽接敌，后勤应适时补足其携运行量。如机动距离较远。应派出部分医疗和技术力量予以加强，实施伴随保障。

四是打破敌人合围时，后勤要根据作战情况，组织对部队的保障。尤其对主要作战方向上实施反冲击、反突击、反空降的部队，应及时组织物资补充，救治伤病员，抢修损坏的武器装备。同时，要适时调整后勤部署。对于直接保障被围部队作战的外围保障机构，应适时组织向市区核心阵地转移；对于支援城防作战的有关机构，应适时转移至安全而又便于保障的地域。

五是反敌围困时，城防后勤不仅要担负作战部队的保障，而且要统筹安排留城居民的供应、医疗等。城防部队后勤要严格控制作战和生活物资的消耗，实行限额供应，并千方百计挖掘潜力，利用一切可以利用的条件发展生产；要统一组织军队与地方的医疗力量，扩大收容量，及时救治伤病员，并切实加强防疫、防病工作，严防各种流行病、传染病的发生和蔓延；要充分利用城市的技术力量，搞好装备维修，提高装备完好率。当一时难以彻底打破敌人合围时，后勤应适时向合成指挥员提出建立和保持战役走廊的建议，运用各种运输手段，向城市紧急输送给养、弹药、燃料等物资。要适时调整后勤力量，建立适应巷战、地道战的分散的后勤保障机构，实施分区划片保障。对不能按建制保障的部（分）队，应及时调整保障关系，实施就近保障或越级保障。要充分重视给养、燃料、水、照明、取暖等物资与器材的供应。对核心阵地和要点，应加强保障力量，确保长期坚守。要主动接取伤员，周密组织伤员的救治。要充分利用地下设施和地下通道实施运输。并根据需要，及时打通院墙、楼房，清除街巷障碍物，开辟通道，利用轻便运输工具或人力实施前送后边。

三、抗登陆作战后勤保障

抗登陆作战，通常是陆、海、空三军部队在海上、空中和濒海地区抗击敌人渡海进攻的防御作战，一般由方面军或战区组织实施。

现代技术特别是高技术条件下的抗登陆作战，后勤保障范围大，涉及面广，要求高，且受敌威胁严重，后勤保障程度将直接影响到抗登陆作战的成败。这就给抗登陆作战后勤保障带来了新的特点，提出了新的要求。

（一）抗登陆作战后勤保障基本特点

抗登陆作战面临的最根本的环境，就是背靠大陆、面对海洋。它对作战性质、参战力量、交战形态、作战焦点、有利时机等，都有直接的影响和制

约，从而使抗登陆作战后勤保障呈现出不同于一般防御作战后勤保障的许多特点。

1、背靠大陆，后勤保障有利条件较多

背靠大陆，面对海洋的战场环境，使抗登陆作战比一般防御作战具有更多的有利条件。背靠大陆，部队机动迅速，作战能力可以充分发挥，同样的兵力能够抗击更多敌人的进攻；占有沿海有利地形，岛、岸、城互为依托，利于长期坚守；有广大民兵和人民群众的支援，能充分发挥人民战争的威力。

未来抗登陆作战，是在平时预先设防、长期准备的基础上进行的。沿海地区军民根据战备方案，储备了一定数量的作战、生活物资，并按纵深梯次、综合配套、平战结合、军民结合的原则，进行了合理布局；重要岛屿和濒海城市建设了配套的地下后勤设施；经过多年建设，从纵深到沿海阵地、港口、码头以及前线机场的交通道（航）路纵横相连，形成网络，补给方便；濒海城市和岛屿的军民整体保障体系逐步完善；同时，沿海地区大中城市多，人口稠密，资源丰富，经济潜力大，医疗、技术力量强，交通运输发达。这都为抗登陆作战的后勤保障提供了有利条件。

2、三军联合抗敌登陆，后勤指挥和协同复杂

抗登陆作战，是在广阔的海域、空域和宽大的濒海地区，统一指挥陆、海、空三军和第二炮兵部队及作战地区地方部队、广大民兵参加的防御作战。它通常由方面军或战区组织实施，包括防空和海上、空中、海岸防御及城市防御、反空降等多种作战样式。这就使抗登陆作战呈现出作战空间广阔，参战军兵种多，作战规模大，作战样式多，后勤组织指挥和协同复杂的特点。为此，后勤保障体制应与作战指挥体制相一致，后勤保障能力应与防御作战需要相适应，做到既能保障坚守岛屿、海岸要点和濒海城市作战，又能支援海上、空中和封锁海峡、水道等作战行动；既能保障主力部队，又能保障地方部队和民兵；既能保障部队抗登陆，又能保障部队抗着陆。物资消耗大，人员伤亡多，装备损坏率高，交通运输线长，保障手段多样，前送后送任务繁重，后勤组织指挥和协同极为复杂。

3、敌握有制空、制海权，后勤目标受敌威胁严重

抗登陆作战，夺取制空、制海权的斗争异常激烈。未来抗登陆作战，敌人可能依靠其空、海军和优势装备，集中突击对方的机场、港口和基地等军事设施，并把后勤补给线和后勤设施作为重点破坏目标，使抗登陆部队后勤受到极大的威胁和破坏。在第二次世界大战的诺曼底登陆战役中，美英联军在登陆前进行了长达 50 多天的先期作战，投弹 10 万余吨，破坏桥梁 70 余座，使德军物资无法补给，陷于困境。现代高技术条件下的抗登陆作战，作战地区的后勤基地与保障设施，大部是在平时长期建设的基础上临时突击完成的，位置固定，目标明显，易被敌发现，遭敌破坏的可能性更大。后勤保障的组织实施，将在敌人严重封锁破坏下进行。不仅后勤生存受到极大威胁，而且后勤保障活动受到极大限制，后勤防卫任务更加艰巨繁重。

4、沿海自然地理条件特殊，对组织后勤保障影响大

中国海岸线长，沿海地区地形复杂，各具特点。沿海大部分地区地形开阔，隐蔽条件差，可供配置后勤的有利地形少，给后勤防卫带来一定困难。沿海地区地下水位高，构筑地下工程难度大，防潮问题不易解决。沿海地区气象、水文特殊，有的地区冬季寒冷，常有大风；夏、秋季多台风，地面建筑、码头、港口和船舶常遭台风袭击，大风形成的大浪，对海上运输和港口、

码头的正常工作影响较大。沿海地区海雾持续时间长，雨水多，湿度大，对物资管理和海上运输有较大影响。沿海岛屿多，且比较分散，有的岛屿封冻期长，交通十分不便。这些地理条件对组织后勤保障都带来较大影响，特别是对岛屿保障和支援海上作战后勤保障造成许多困难。

（二）抗登陆作战后勤保障基本要求

1、统一指挥，整体保障

现代抗登陆作战，参战的陆、海、空军和地方部队、民兵的后勤保障，应由抗登陆作战后勤指挥员统一指挥。为此，必须建立高度集中统一的后勤指挥机构。抗登陆作战后勤指挥所，通常以合成军队后勤指挥机构为主，吸收海、空军后勤和地方支前机构以及司、政机关有关人员参加，对作战地区的三军后勤力量、地方武装及地方支前力量统一计划、统一部署，统一组织保障。实行通用物资统一供应，通用装备统一修理，伤病员统一救治；对作战区内的军民交通运输统一指挥；对地方支前力量统一动员和使用；对军工生产统一安排，从而以军民保障力量的整体合力，保障抗登陆作战的胜利。

2、充分利用海岸有利地形，因地制宜部署后勤力量

抗登陆作战，通常是在宽大正面上集中主要兵力兵器于主要防御方向和便于登陆地段，依托既设阵地，长期坚守，抗击敌人登陆和着陆。其防御体系通常由海上作战布势、空中作战布势和陆上防御体系构成。后勤指挥员应根据作战意图、作战任务和敌人可能登陆、着陆行动及地形、海域情况，将陆、海、空三军、导弹部队后勤组成一体，使岛、岸、城防紧密结合，建立相对稳定的后勤保障体系，实施持续、不间断的后勤保障，以适应三种武装力量尤其是陆、海、空三军联合作战的需要。但海岸地形复杂，不同地形对后勤部署的影响各不相同。除山地、丘陵地外，其他地形都不利于后勤部署。特别是有的海岸曲折，突出部、海湾等要点分散，相互支援极为不便。即使在同一方向，也不便于保障，半岛、列岛、群岛所处的条件也各不相同。因此，必须趋利避害，灵活运用原则，因地制宜地部署后勤力量。

抗登陆作战，要求集中兵力兵器于主要防御方向，力求靠前配置，要在近岸水域和滩头消灭敌人。后勤保障的重点应着眼于保障部队对敌实施“半渡击”和“背水击”。因此，在地形条件许可的前提下，后勤应适当靠前和靠近部队进行配置。

重要岛屿、海岸要点和濒海城市，是抗登陆作战的依托，是敌必争、我必守之地。后勤必须部署足够的力量，保障部队长期坚守，独立作战。为便于对近岸岛屿实施保障，后勤可在海岸适当地点设立转运站，转运站应修建必要的码头，并在通往岛屿的航道和预备航道中储备部分物资，准备必要的船只及装卸力量。在敌人可能实施空降地域的翼侧，应部署适当的后勤力量，以便在部队实施反空降时能就近组织保障。

3、加大物资储备，搞好物资管理

抗登陆作战，持续时间长，物资消耗和损失量大，补充困难，管理难度大。特别是重要岛屿、海岸要点和濒海城市，易被敌人封锁围困，战中补充特别困难，要在不依赖外援的条件下，独立、顽强地战斗，直至最后胜利。因此，只有加大物资储备，才能保障部队作战需要。为粉碎敌人登陆前的火力准备和登陆进攻，必须集中力量歼灭敌登陆、上陆工具，压制敌舰炮火力，与敌航空兵作持续的斗争。应适当加大反坦克武器弹和高射武器弹，尤其是远程火炮弹、导弹和抗登陆水雷的储备。岛屿防御部队还要担负封锁航道、

切断敌后续梯队和支援海岸防御部队的任务，同时也要考虑留岛民兵、居民的需要和被敌封锁、中断供应时的保障，其弹药、油料等重要物资应比岸上部队多储。并做到作战物资与生活物资配套，武器装备与修理配件、材料配套，主副食与饮水、燃料配套，增强独立保障能力。

抗登陆作战，物资储备量大，储存时间长，空气湿度大，水土盐分重，地下水位高；特别是平原、水网地区，保管条件更差，物资极易锈蚀和霉烂变质，管理任务十分繁重。必须采取有效措施，加强管理。应积极改善储存条件，因地制宜地采取各种防潮措施，注意防雨、防洪、防台风等自然危害，提高物资的使用效益。

4、积极防护与坚决抗击相结合，确保后勤安全与稳定

抗登陆作战，后方是敌人夺取登陆主动权的重要战场，反空袭、反破坏和反封锁的斗争将贯穿于作战的全过程。为粉碎敌人的袭击破坏，后勤应对建制的、上级加强的和地方支援的防卫力量，统一组织和部署，构成以军队为主，军民联防，既能严密防护，又能积极打击的防卫体系。要针对敌人的破坏手段，预见作战过程中可能出现的困难和复杂情况，贯彻“积极防护，坚决抗击”的原则，统一组织与部署后勤防卫力量，制定周密的防卫计划。后勤配置地域要有较好的地形条件，充分利用新材料、新技术构筑坚固的后勤防卫工程，使之具有较强的防护能力。在重要的水陆交通线上要部署防卫力量，备足必要的抢修器材。对可能遭敌破坏的后勤目标，要预先制定消除袭击后果的处置措施；对敌人可能利用沿海自然危害制造的破坏，要有防范准备。

5、采取有效措施，组织好作战实施阶段的后勤保障

一是与敌先期作战时，后勤指挥员必须周密组织防护，搞好海、空军和导弹、高炮部队的保障与支援，并组织抢修道（航）路，确保交通运输线的畅通。

二是在打击展开、换乘和向海岸接近之敌时，后勤指挥员必须根据合成指挥员的决心和战况的发展变化，集中后勤力量，保障部队制止敌人上陆。要适时搞好物资供应，根据需要派出运输、技术等保障力量予以支援。要严密组织海岸防御部队后勤与海、空军部队之间的密切协同，尤其应主动配合，搞好近岸水域的伤员救护，前伸医疗力量接收海军的伤员。海、空军后勤应按照各种兵力突击的程序和使用特点，周密组织保障。

三是当敌展开、换乘和向海岸接近时，后勤应及时掌握情况，适时补充弹药，并尽量前送到炮兵发射阵地，派出后送与抢修力量，前接伤员，协助部队现地抢修损坏装备。要进一步查明敌主要登陆方向，针对新的情况，适时调整后勤部署，迅速机动人力、物力，在新的主要防御方向形成重点，以保障部队制止敌人抢滩上陆。

四是坚守岛屿和海岸要塞、要点，制止敌人夺占登陆场时，后勤必须采取各种措施，保障部队歼敌于水际滩头，制止敌人夺占和连接登陆场。坚守岛屿的部队后勤要尽量利用夜暗或隐蔽航线实施运输，给守岛部队补充物资，接回伤员，增强其独立保障能力。岛屿被敌围困时，应在海军舰艇掩护下组织强行运输，或实施空运、空投，可能时应组织附近岛屿相互支援。同时，守岛部队后勤要及时扩大伤员收治范围，严格控制消耗，节省物资，以利长期坚守。

五是对坚守海岸作战的部队，后勤要对主要方向和坚守要塞、要点部队

的伤员，应尽量越级前接。对危重伤员和被围要点部队的伤员，应充分利用直升机后送。要分清主次缓急，对急需物资应适时组织前送。技术部门要及时派出修理分队，或在装备损坏比较集中的地区附近建立临时修理机构，协助部队现地抢修装备，尽量减少后送，并及时补充部队消耗的零配件。

六是部队实施反突击，歼灭上陆之敌时，后勤应根据反突击任务、规模和兵力部署，适时调整后勤部署，重点保障反突击部队快速机动。应在部队集结地域，接收其现有伤员和非作战物资，协助其突击检修技术装备，迅速补充弹药、油料，加大的物资应前送到反突击部队后勤的展开位置；反突击部队开进时，应指定保障分队组织途中保障；反突击作战过程中，后勤应及时了解部队物资消耗、伤亡和装备损坏情况，适时组织补充，前伸卫勤和修理力量，及时收治、后送伤员和修理装备，保障部队快速歼敌。

七是在抗登陆的同时抗着陆，消灭空降之敌时，后勤应预先做好保障部队快走、快打的准备，使预定担任反空降任务的部队经常保障携运行量，武器装备处于良好状态。后勤应尽量使用原部署的后勤力量就近组织保障。对主攻部队，要加强卫勤力量，技术部门派出野战修理分队协助现地抢修，保障部队快速歼敌、快速撤离。

四、反围攻作战后勤保障

反围攻，是部队在遂行进攻、防御作战及其他作战任务的过程中，对抗敌人合围、打破敌之围攻的作战行动，是现代作战中常有的作战样式。敌军一向重视围歼对方主要集团，认为这是实施进攻作战最有效、最坚决的作战行动，是达成作战目的的重要手段。因此，在未来战争中，敌人在实施进攻时，可能集中兵力对坚守要地的防御部队和配置在作战纵深的机动部队，实施地面和空中的立体合围攻击。在这种情况下，防御部队将采取一切可能的手段，制止敌人合围，粉碎敌之围攻，从不利态势转为有利态势，摆脱被动，争取主动，胜利完成作战任务。反围攻作战的特殊性，使其后勤保障具有不同于其他作战样式后勤保障的特点和要求。

（一）反围攻作战后勤保障基本特点

1、作战行动突然，后勤要边准备、边保障

敌人对防御部队实施围攻，通常是在作战过程中经过激烈争夺而形成的，情况变化突然、迅速，围攻的时间、地点和方法等都具有很大的盖然性。因此，反围攻作战后勤保障任务突然、紧急，不能象其他作战那样按预先规定的作战目标进行充分准备，往往是在来不及准备的情况下，便要根据合成指挥员的决心和指示，临时确定处置方案，边准备、边保障，后勤保障工作异常紧张。

2、作战情况复杂，后勤要在异常困难的环境中独立保障

反围攻是在被动中寻求主动的作战行动。部队转入反围攻作战，一般处于被敌包围的不利态势，部署被割裂，建制被打乱，地面增援被阻隔，后方运输线被切断，形势危急，作战艰苦，打破围攻的任务将主要靠部队自身力量独立完成。作战情况的复杂性，使后勤保障任务更加艰巨，部队后勤要在得不到支援的情况下，独立组织保障，后勤工作十分繁重。

3、战线犬牙交错，后勤将在受敌威胁下边保障、边战斗

在现代技术特别是高技术条件下，敌人十分强调充分利用对方翼侧、间

隙和结合部，向纵深实施多路、多方向、立体的迂回攻击，以便迅速达成合围，力求在合围过程中压缩、分割并各个歼灭被围部队。防御部队为坚决制止敌之合围，将在多方向、多地区与敌交战，战线犬牙交错，后勤将受敌地面和空中火力的威胁，并有可能与敌直接接触。因而，后勤既要组织保障，又要组织战斗，后勤保障和防卫作战同时进行，任务异常艰巨。

（二）反围攻作战后勤保障基本要求

1、预先制定应变方案

为应付各种情况发生，军团和兵团通常要准备多种作战方案和情况处置方案。与此相适应，军团和兵团后勤也应预先制定各种作战行动的保障方案和后勤行动方案，以提高后勤快速反应能力，在被动中争取主动。根据反围攻的作战需要，后勤应变保障和行动方案通常包括：对可能被敌分割、包围部队的后勤保障方案，反突（冲）击作战后勤保障方案，反空降作战后勤保障方案，后勤防卫作战方案，后勤部署调整方案，部队突围时后勤行动和保障方案等。各种方案要具有灵活性，以便根据战场情况变化，临机处置，及时保障作战需要。

2、适时调整后勤部署

部队一旦遭敌围攻，将要根据敌情适时调整作战部署。后勤应根据敌情和合成指挥员的指示，按预先制定的应变方案，及时调整后勤部署，以便集中后勤力量，保障部队主要作战行动需要。当敌向防御要点实施合围时，后勤应及时组织保障力量，迅速给部队补充物资，前接伤员，并视情给部队加强救护和修理力量，以增强其独立保障能力；当部队对突入之敌实施反击或对空降合围之敌实施反空降时，后勤应集中力量，组织对反突（冲）击或反空降作战部队的保障，必要时可动用后勤预备力量靠前或实施伴随保障；当部队遭敌重兵合围，形成环形防御时，后勤力量应及时向核心地带转移，形成环形部署，保障部队作战；当部队整体布势被敌分割，采取内线与外线作战相结合的战法时，后勤应根据敌我态势，及时调整部署，靠近部队组织保障；当部队组织突围时，后勤应根据部队突围部署，与作战编组相结合，分梯队边机动边组织保障。总之，部队反围攻作战情况复杂，后勤应根据各种作战行动的需求，适时调整部署，对部队实施持续、不间断的保障。

3、加强后勤自身防卫

敌人实施合围作战，通常利用防御部队翼侧、间隙向纵深实施突击，或向防御一方纵深实施大规模空降，对防御部队后勤造成直接威胁；部队作战部署被敌割裂，防御部队后勤保障部（分）队有可能与敌直接接触；部队组织突围时，后勤随之转移和在机动中组织保障，易遭敌袭击。在此种种情况下，后勤必须加强自身防卫，灵活组织后勤防卫作战。为此，后勤机关和保障部（分）队要结合保障任务进行战斗编组，随时准备参加自卫战斗；要建立防卫分队，将后勤建制的警防力量、上级加强的防卫力量与后勤保障部（分）队统一编组，使后勤保障部（分）队不论在机动时还是展开工作中，都能得到战斗分队的掩护；要掌握机动防卫力量，以便在遭敌严重威胁时集中使用；各级后勤指挥员要善于指挥防卫作战，切实做到在保障中战斗，在战斗中保障。

五、退却作战后勤保障

退却，是为保存军力，争取主动，待机破敌而采取的一种后退的机动作战行动，是防御作战的继续。部队组织退却，可能是主动的，也可能是被动的，但被动者居多。当强敌进攻时，为在某一作战方向上歼灭敌人，退却常常是根据上级意图有计划地诱敌深入，创造战机的主动行动；当作战处于不利地位，再战将从根本上危及军力时，为了争取主动，另寻战机，根据上级命令，也可适时组织退却。但不论哪种情况下的退却，都应是组织的作战行动。与其他作战后勤保障相比，退却作战后勤保障具有不同的特点和要求。

（一）退却作战后勤保障基本特点

1、作战行动转换快，后勤准备时间短

退却往往是一种在被动情况下争取主动的作战行动，其目的在于迅速摆脱敌人，有效保存自己，为尔后作战创造有利条件。为达此目的，力求在开始退却的一定时间内保持战场常态，不使敌人过早察觉我之退却企图，然后出敌不意，突然实施，快速机动。为不暴露部队行动企图，后勤不能按常规“兵马未动，粮草先行”。一旦下达退却命令，部队行动迅速，任务转换快。后勤在展开工作的状态下，要随部队同时行动，准备时间短，甚至没有准备时间，这就使后勤工作异常紧张、繁忙。

2、部队边打边撤，后勤转移与保障同时进行

部队组织退却，通常以部分兵力继续与敌保持接触，监视、箝制、抗击敌人，掩护主力退出战斗。退却过程中，敌人将会进行频繁的袭扰。在此情况下，退却部队将被迫采取对抗行动，往往需要以一定的兵力抗击敌人的追、围、堵、截，有时主力也需以连续的作战行动才能摆脱敌人。因此，后勤必将边退却、边保障，后勤组织指挥复杂，保障任务繁重。

3、受敌威胁严重，后勤防卫难度大

现代条件下组织的退却，通常是在敌人强大压力下进行的。敌人为了阻止、破坏防御部队退却，必将集中地面和空中的兵力、火力进行层层拦阻与快速追击，使退却部队处于退路被切断、部署遭割裂和指挥、协同受破坏的严重情况。后勤机关、部（分）队也可能随时遭敌袭击破坏或被敌割裂。由于后勤车辆多、队形长，作战能力弱，加之边行动、边保障，因此，与其他作战样式相比，后勤防卫难度更大。

（二）退却作战后勤保障基本要求

1、依据退却决心，迅速、秘密地进行后勤准备

预有准备，是在被动中争取主动的前提。部队组织退却，通常预有方案，并有一定的准备时间。后勤指挥员应及时掌握战场形势，主动与合成指挥员取得联系，根据其意图和指示，抓住有限的时间，及早进行准备，争取后勤机关与司、政机关的工作同步进行。要迅速撤离伤病员和物资，抢修装备和车辆，加大对空掩护部队的弹药、油料，做好后勤主要设施的拆迁和转移准备，组织好退却时的对敌斗争等。后勤部（分）队的准备工作。要在不暴露企图的情况下，争取早于部队，迅速、秘密地进行。对突然发生的意外情况，后勤指挥员应审时度势，果断处置，在被动中争取主动，使后勤工作忙而不乱。

2、灵活指挥后勤力量，在退却中实施后勤保障

部队组织退却，通常分梯队进行，并有部分兵力担负掩护或箝制任务。为此，后勤应形成梯次部署，主要力量随主力部队退却，并负责保障部队机动；部分力量临时展开，保障掩护或箝制部队作战。担负保障任务的后勤部

(分)队,通常也应按退却方向、路线成两个集团(梯队)梯次部署,以便在退却时组织接替保障或交替保障。各级后勤还应建立机动能力较强的预备保障力量,以便在紧急情况下能快速展开,对部队实施保障。

3、周密组织后勤转移,保存后勤有生力量

退却的根本目的是保存军力,准备再战。因此,后勤应根据合成指挥员的决心和企图,把保存后勤有生力量作为主要目标,周密组织后勤转移,同时组织好部队机动和担负作战任务部队的后勤保障。由于后勤既要组织机动,又要组织保障,受敌威胁更大,因此,必须根据不同任务,严密组织后勤防卫。各级后勤大部力量应随主力部队撤退,编在退却梯队之中,以便得到主力部队的掩护。后勤机关、部(分)队应进行战斗编组,并有防卫分队的直接掩护。应组织专门的勤务分队,负责物资装卸、伤员后送等工作,协助后勤部(分)队迅速转移。情况紧急时,担负保障任务的部(分)队可与被保障部队统一编组,一起撤退或转移,以得到部队的掩护,确保后勤行动的安全。

4、采取有力措施,搞好退却时的后勤保障

当部队迅速撤离战场、转入退却时,后勤对退却部队应采取定点保障与机动保障相结合、跟进保障与伴随保障相结合、军内力量与地方支前力量相结合等多种方法,保障部队快速退却。通常,在部队开进路线的沿途开设加油站、供应站、救护站、修理站,实行定点保障。如来不及组织定点保障,应建立具有综合保障能力的分队,跟随退却部队实施保障。对担任掩护任务的部队,要及时派出精干的机动保障分队,协助其进行保障,并随掩护部队一起撤离作战地区;对策应主力退却、阻止敌人追击的部队和开展敌后破袭作战的部队,要求以自身后勤力量进行保障,上级后勤应视情给予支援。

组织好后勤退却。后勤机关、部(分)队的退却,是部队退却行动的组成部分。后勤应根据合成指挥员确定的退却时间、目的、方法、终点,结合地形、道路、天候和敌情,充分考虑退却中可能遇到的各种问题,对退却的时间、路线、顺序、步骤和通信联络、到达终点的时间、各种保障措施等作出明确规定,加强退却指挥,从而有秩序地实施退却。一是要正确选择退却路线。后勤应把容量大,能迅速、隐蔽地通往退却终点的道路作为退却路线,并尽量靠近主力部队,以便得到掩护。二是要周密部署退却,在合成指挥员的统一指挥下,将后勤机关和不直接担任退却保障任务的部(分)队,编成若干梯队,按所处的环境、到达终点距离的远近和下一步保障任务,采取一次退却的方法,实行多路退却。执行保障任务的部(分)队,可逐次退却,或随退却部队一起退却。

做好再战保障准备。到达终点后,应指挥后勤机关和部(分)队迅速进入指定的配置地域,进行思想动员,沟通通信联络,搞好隐蔽伪装,严密组织警戒,防止敌人袭击,为部队实施防御或进攻作战,做好后勤保障准备。

第十九章 游击战后勤保障

游击战，是分散、游动的作战。它是一种非正规的作战样式，并以袭击为主要作战方式。与正规战相比，游击战具有更强的进攻性、灵活性、速决性和游动性；与过去的游击战相比，未来高技术条件下的游击战具有更大的主动性、独立性、艰巨性、威胁性和分散性。游击战按作战性质和行动方式区分，主要有袭击战、伏击战、破袭战和袭扰战；按作战空间和兵力构成区分，主要有地区独立游击战和多地区联合游击战；按作战规模区分，主要有游击战战役和游击战战斗。

在中国革命战争和反侵略战争中，游击战发挥过重大作用，曾经是基本作战样式之一，甚至是主要作战样式。在未来的反侵略战争中，游击战不仅仍然是中国人民解放军重要的作战样式，而且将向合成化、立体化及多样化方向发展。因此，研究游击战的后勤保障具有十分重要的意义。

一、游击战后勤保障基本特点与要求

（一）后勤保障基本特点

现代技术特别是高技术条件下的游击战，参战的部队和兵种将比以往增多，作战任务和战场转换频繁，斗争方式灵活，作战环境也可能更加险恶。这就给游击战的后勤保障带来许多新的特点。

1、部队游动性大，后勤保障机动频繁

游动性，是游击战的显著特点之一。这主要表现在两个方面：一是战线不固定。作战行动不仅在敌后战场展开，而且将在翼侧战场进行。同时，各游击武装的作战任务和战场转换十分频繁，往往在某一地区完成作战任务后，就要机动到其他区域遂行新的任务。二是作战行动高度分散。为了寻敌弱点，捕捉战机，以劣胜优，并避敌报复，游击武装必将时聚时散，忽东忽西，快打快走，并时常改变作战方式。各游击武装在不同的区域分散行动，独立作战。即使进行游击战战役，各游击武装也是在统一计划、部署和指导下，分散在各游击区遂行作战任务。与作战行动相适应，游击武装后勤也将随之迅速地聚散和转移。因此，游击战的后勤保障不可能像正规战的后勤保障那样，通过比较稳定、可靠的供应线，逐级、及时、足量、不间断地进行，而只能以自身和伴随的后勤力量在机动中实施保障。而且，游击根据地随敌我力量对比的变化而变化，处于时大时小、时伸时缩的状态，根据地内后勤基地的稳定性相对降低。特别是许多物资补给网点更加不固定，经常变动位置。由此可见，游击战的后勤保障将在频繁的机动中进行。

2、根据地被敌分割，后勤保障独立性增强

游击战是适合中国国情、军情的，也是中国人民解放军的一种传统作战样式。但是，敌人为了达到侵略目的，也十分重视反游击战的作战行动。敌人将利用其高技术武器装备的优势，采取多种现代化反游击战手段，不仅占领城镇要点和有利地形，控制交通运输线，而且从地面、空中甚至海上进行袭击、封锁，游击根据地将被敌分割、包围，有时与外界基本上处于隔绝状态。各游击武装在不同的区域独立作战，行动高度分散。游击战战场和行动的特殊性，使游击武装远离后方，上级后勤难以实施有效的支援，友邻之间的调剂也难以进行。即使上级后勤和战区后方有充足的物资，也可能无法运

到游击区。因此，游击战后勤保障的独立性增强，游击武装后勤必须独立自主地进行保障。

3、处于敌后作战，后勤保障战斗性加剧

游击战的战场态势是敌中有我、我中有敌，互相渗透、犬牙交错。多数情况下，游击武装是在敌人腹地、处于敌人四面包围和不断追剿之中，其生存面临着严重威胁。当在翼侧战场作战时，游击武装的翼侧也将处于暴露的不利境地。这样，后勤也必将经常受到敌人空中、地面等多方向的威胁。敌人对处于其腹地的游击武装非常敏感和恐慌，必将凭借其高技术武器装备和快速机动能力，对游击武装实施反游击作战，对游击根据地进行封锁、扫荡。游击武装后勤与敌接触机会增多，容易遭到袭击破坏。特别是游击战战役，作战规模大，展开区域广，持续时间长，更容易遭敌报复；后勤机动和转移频繁，装备和物资伪装困难，大多处于暴露状态，更容易遭敌袭击。针对面临的严重威胁，游击武装后勤必须要有很强的自卫能力，时刻提高警惕，在保障中战斗，在战斗中保障。

1、战备基础建设较好，后勤保障主动性提高

为适应游击战的需要，军队和地方在预定的游击作战区域有重点地建立了若干后勤基地，并以后勤基地为中心建立一些补给网点。后勤基地有弹药、油料、给养、药材和器材等物资仓库，有医疗救护、装备修理和交通运输等保障机构；同时，还有一定的军工生产能力，能自制部分武器、弹药。随着建设的加强，后勤基地将日益配套和完善，供给能力将进一步增强。而且，游击战后勤基地和游击武装后勤还能得到战区后勤基地和战略后方基地的部分支援。这就为游击武装搞好后勤保障提供了比较雄厚的物资基础，利于提高后勤保障的主动性。

中国国民经济的发展为游击战的后勤保障提供了潜在的、强大的物质技术基础。在革命战争年代，中国的经济十分落后，生产力水平很低，物质技术基础非常薄弱，给游击战带来了极大困难。改革开放以来，中国的国民经济迅速发展，生产力水平逐步提高，物质技术基础越来越雄厚。尽管各地区经济的增长速度、发展水平不一样，特别是内陆和边疆地区经济发展较慢，但与过去相比，物质技术基础都有了不同程度的增强。这就为游击战后勤基地和游击战武装后勤就地筹措物资提供了较好的条件。另一方面，在毛泽东人民战争思想的指引下，人民群众必将怀着极大的爱国热情，采取各种方式支援战争，支援游击武装。可见，国民经济的发展将为提高游击战后勤保障的主动性奠定潜在的、强大的物质技术基础。

（二）后勤保障基本要求

根据游击战的性质和后勤保障的特点，游击战后勤保障的基本要求有以下四个方面：

1、军民结合，分区保障

高技术条件下，游击战的后勤保障对地方政府和人民群众的依赖性更大。因此，应在地方党委统一组织领导下，实行军政结合、军民结合，充分发挥游击区军、政、民整体力量的作用，搞好游击战的后勤保障。战时成立的游击战后勤领导机构，要统一领导游击战的后勤保障。各游击区的后勤保障，由当地的游击武装后勤和地方政府组织实施。

2、自力更生，独立保障

游击战以敌后根据地为依托，独立作战；同时，上下级后勤的保障渠道

易遭敌破坏而受阻。因此，游击武装后勤必须立足于恶劣、艰苦的环境，牢固树立自力更生的思想，独立组织实施后勤保障。要根据游击作战任务和预设游击战场的具体情况，搞好根据地后勤基地、保障基点的建设，使之成为游击战后勤保障的可靠依托；要积极发展根据地的工农业生产、医疗卫生和交通运输事业，提高支援游击战的能力；要采取藏粮于民的办法，寓游击战后勤于民众之中。这样，即使得不到上级后勤的支援，也能对游击战实施有效的后勤保障。

3、广开来源，厉行节约

现代技术特别是高技术条件下，游击战所需的武器装备等物资，品种多、数量大，而且上级后勤不能给予经常的支援。所以，只有广开物资来源，厉行勤俭节约，才能保障作战需要。

根据历史经验和未来高技术条件下游击战的特点，游击武装的物资来源主要有：

一是战前储备。这是战争初期游击武装物资保障的基本来源。平时，各边境省（自治区）、地（市、州）、县要根据未来作战任务和游击战后勤保障的主动性奠定潜在的、强大的物质技术基础。

（二）后勤保障基本要求

根据游击战的性质和后勤保障的特点，游击战后勤保障的基本要求有以下四个方面：

1、军民结合，分区保障

高技术条件下，游击战的后勤保障对地方政府和人民群众的依赖性更大。因此，应在地方党委统一组织领导下，实行军政结合、军民结合，充分发挥游击区军、政、民整体力量的作用，搞好游击战的后勤保障。战时成立的游击战后勤领导机构，要统一领导游击战的后勤保障。各游击区的后勤保障，由当地的游击武装后勤和地方政府组织实施。

2、自力更生，独立保障

游击战以敌后根据地为依托，独立作战；同时，上下级后勤的保障渠道易遭敌破坏而受阻。因此，游击武装后勤必须立足于恶劣、艰苦的环境，牢固树立自力更生的思想，独立组织实施后勤保障。要根据游击作战任务和预设游击战场的具体情况，搞好根据地后勤基地、保障基点的建设，使之成为游击战后勤保障的可靠依托；要积极发展根据地的工农业生产、医疗卫生和交通运输事业，提高支援游击战的能力；要采取藏粮于民的办法，寓游击战后勤于民众之中。这样，即使得不到上级后勤的支援，也能对游击战实施有效的后勤保障。

3、广开来源，厉行节约

现代技术特别是高技术条件下，游击战所需的武器装备等物资，品种多、数量大，而且上级后勤不能给予经常的支援。所以，只有广开物资来源，厉行勤俭节约，才能保障作战需要。

根据历史经验和未来高技术条件下游击战的特点，游击武装的物资来源主要有：

一是战前储备。这是战争初期游击武装物资保障的基本来源。平时，各边境省（自治区）、地（市、州）、县要根据未来作战任务和游击武装物资保障的来源之一。游击武装指挥员和后勤机构应主动与友邻联系，以便在紧急情况下争取得到部分物资支援。

尽管游击战的物资来源不少，但战时的情况非常复杂。敌人不仅会对游击根据地严重的破坏，而且也会千方百计地阻止上级支援。因此，对筹集来的物资要精打细算，勤俭节约，合理使用，提高效率，使有限的物资充分发挥作用。

4、在保障中战斗，在战斗中保障

一方面，游击战后勤基地处在敌后，位置相对固定，目标比较明显，是敌人破坏和进攻的重点目标；另一方面，游击武装经常处于被敌分割、包围的状态，后勤机构和保障人员必将遭到敌人的袭击。因此，游击战后勤基地和游击武装后勤应高度战斗化。既要进行后勤保障，又要搞好后勤防卫，在保障中战斗，在战斗中保障，做到保障与战斗一体化。要周密制定防卫计划，认真组织军民联防，加强后勤物资、设施的隐蔽伪装，搞好后勤人员的战斗编组和防卫训练，建立及时、准确的敌情报知勤务，时刻做好防止和抗击敌人袭击的自卫战斗准备，并做好防特、锄奸工作。一旦遭到袭击，应以积极的战斗行动消灭来犯之敌；必要时，应有组织、有掩护地进行转移或疏散，确保人员、物资和设施的安全。

二、游击战后勤保障基地建设

游击战后勤基地是对游击武装实施后勤保障的依托，是游击战根据地的重要组成部分。因此，预有游击作战任务的地区都要搞好后勤基地建设，这是提高游击战后勤保障能力和主动性的重要措施。

（一）统筹安排，军民共建

游击战后勤基地的建设，应根据游击战战场建设总体规划，在地方党委的统一领导下，由军事系统和地方政府部门共同研究，统筹安排，有组织、有计划、有重点地进行。后勤基地要建立综合配套的后勤保障设施，以适应独立作战、持久作战的要求。一般应建立武器、弹药、油料、给养、药材等物资仓库和医疗救护、装备修理、交通运输等保障机构，做到项目齐全、综合配套，既能储备又能防卫，与游击战的保障任务相适应。有条件的地区，还应建立一些军工厂，具备一定的军工生产能力，能自制部分武器、弹药和野战食品等。后勤基地建设的分工，军队主要负责武器、弹药仓库和军工厂的建设，其他项目由地方负责建设，省军区、军分区、人武部作为地方党委的军事部门，除努力完成自身承担的建设项目外，还要深入实际、调查研究，及时掌握和反映情况，认真当好地方党委的参谋，积极协同有关单位搞好后勤基地建设。

（二）平战结合，军民兼顾

后勤基地与国民经济的关系非常密切。只有国民经济稳定、协调、持续地发展，后勤基地才有雄厚的物质技术基础。因此，后勤基地建设既要考虑战时需要，又要兼顾平时民用，使后勤基地与当地的国民经济协调、同步发展。

在建设规模上，要根据作战需要、上级后勤支援程度、地形条件和当地经济承受能力，在充分论证的基础上确定。在建设项目上，应主要服从战时需要，并纳入地方国民经济建设总体规划，做到五个结合：一是改造基地环境与发展农田基本建设和植树造林相结合；二是建立物资储备与发展地方商业网点相结合；三是建立修理、生产机构与发展地方工业相结合；四是建设

医疗机构与发展地方医疗卫生事业相结合；五是修建军事交通设施与发展地方交通运输相结合，从而使后勤基地与当地国民经济能够协调一致地发展。在建设步骤上，应区分主次缓急，有计划地进行。平时与战时都需要的项目，应优先安排；战时需要，但现在尚不合要求、不具备条件的项目，或者规模较小的项目，应逐步建设、扩大；平战时难以结合，临战又来不及建设的必需项目，应视条件和能力，逐年安排，于战前完成；战前需要搬迁的项目，应及早准备。此外，为了使后勤基地建设适应战时防卫需要，备保障机构的配置应体现分散、多点、隐蔽的原则。备保障设施的修建应做到地面与地下相结合，以地下、半地下为主。要构筑一些永久性的地下仓库、医院、修理厂、指挥所及自卫工事等后方工程。一旦战争爆发，能迅速将主要作战物资和医疗、修理、后方指挥设施转入地下。

（三）因地制宜，合理选点

中国幅员辽阔，地形复杂，各游击区的自然地理条件和经济发展水平差异很大。因此，后勤基地建设必须从当地实际情况出发，因地制宜，合理选点，山地，高原、丘陵地区，隐蔽条件好，适宜建立规模较大、齐全配套的后勤基地；平原、沿海地区，天然遮障较少，隐蔽条件较差，可以通过改造地形、植树造林和建设战斗村（镇），多点、分散地建设后勤保障基点和补给站；沙漠、草原地区，地形开阔，高大植被稀少，隐蔽条件很差，可以结合构筑屯兵的秘密工事，建立小型补给站和临时储备点；在敌人可能占领的城市内，可利用地下建筑和人防工程，建立秘密补给点。总之，游击战后勤基地应尽可能建设在群众基础好、地形隐蔽、资源丰富、道路良好、便于支援的地区；其样式应多种多样，规模可大小不等，以便于提高生存能力，有效地实施后勤保障。

三、游击战后勤保障体系

（一）后勤保障机构的设置

现代技术特别是高技术条件下的游击战，由于各游击武装的作战任务编成不同，因此，其后勤保障机构的规模也不一样。但不论作战任务和编成如何，凡需组建后勤机构时，都应做到与其指挥体制相一致，与游击战作战行动相协调，与保障任务相匹配。各省（自治区）、地（市、州）游击武装后勤机构，应分别以省军区、军分区后勤部为主，党政机关派人参加。其主要职责是：建设游击区后勤基地和保障网点；组织实施对所属部队的后勤保障；对县、乡游击支队、分队所需的武器、弹药等作战物资进行补充，并予以医疗救治、装备修理等后勤、技术支援。游击武装的后勤机构应力求精干、灵活、高效，具有较强的保障能力，以适应游击战作战行动和保障任务的需要。当游击武装指挥机构开设前进指挥所时，后勤机构应派领导干部参加。为加强或协调某一作战方向的后勤指挥，后勤肌肉可派出方向指挥组；必要时还应建立预备指挥所，以防不测。

（二）后勤保障关系的确定

参加游击战的军民力量来自不同建制、不同地区，并且经常处于分散、游动的状态。因此，根据游击战的特点和组织指挥原则，游击战的后勤保障应在统一指导下分别组织实施，其保障关系可根据当时战场的具体情况合理确定。

一是按指挥关系确定保障关系。在游击区内执行游击作战任务的边防、守备、地方部队和游击队，由所在省（自治区）、地（市、州）的游击武装后勤负责保障，县游击队由县游击武装后勤负责保障；正规兵团临时派出执行游击作战任务的部队，原则上由派出单位负责保障，必要时可由省（自治区）、地（市、州）游击武装后勤负责保障或予以支援。

二是按部队、民兵性质确定保障关系。在海上、空中执行游击作战任务的海、空军部队，由海军基地后勤和舰艇基地、空军场站与作战地区的地方有关部门协同组织保障；厂矿、企业和乡镇不脱产的民兵，由所在单位自行组织保障。

三是按作战地区确定保障关系。不同建制的部队在同一地区协同作战或多兵种联合作战时，由该地区最高后勤单位组织保障，或联合实施保障。由于游击战的兵力来源不同，建制复杂，因此，上级后勤必须统一明确其后勤保障关系，并根据情况变化适时予以调整，以保证游击武装的作战需要。

四、游击战后勤保障组织实施

游击战的性质、任务和特点，决定了后勤保障的复杂性、艰巨性。因此，只有因地制宜，采取灵活多样的保障措施，才能适应游击战的要求。

（一）物资保障

未来高技术条件下的游击战，由于不可能像正规战那样组织可靠的后方供应，因此，只能采取以就地筹措为主与多渠道补给相结合的办法，组织实施物资保障。

1、建立物资储存点，实施就近供应

游击武装的活动具有分散性、流动性，但一般不远离本地区。为了方便供应，除在后勤基地建立物资储备仓库外，还应根据需要，在适当地点建立若干物资储存点或临时补给点。各游击武装即可在各自的活动范围内，自行到就近的物资储存点或临时补给点领取物资。

2、采取多种形式，组织物资补充

一是加大携行量。游击武装的活动分散，隐蔽，作战规模一般较小，且快打快撤，多数战斗无法进行战中补充。因此，在作战行动之前，要根据可能的消耗量，适当加大弹药、给养等物资的携行量，以此保障作战需要。

二是前送或伴随补充。当作战连续进行，或作战规模较大，或远距离作战，物资消耗较多，携行物资不能满足作战需要时，后勤部门应组织精干的运输力量。对游击武装实施前送或伴随补充。当游击武装在某地隐蔽待机，物资出现短缺时，应从后勤基地组织前送补充。在受敌威胁的情况下，前送补充应隐蔽进行，或组织武装保护。

三是就地筹措。为适应游击武装分散、流动的作战特点，保证及时供应，减少物资流动，应采取就地筹措的方式补充所需物资，主要是生活物资。当后勤基地储存的物资所剩无几、不能补充时，或受敌威胁严重、补充困难时，游击武装的物资补充也只能依靠就地筹措。游击战一般在国境内进行，因此，就地筹措应通过地方政府组织实施。当地无我政府时，游击武装应成立专门机构；独立筹措，或依靠党的地下组织和人民群众来实施。

此外，还可利用友邻支援和战场缴获组织补充。

3、加强物资管理，防止丢失浪费

游击武装机动频繁，物资管理难度很大。一方面，物资分散，储存条件差，不易保管，容易丢失，且得不到可靠的物资保障；另一方面，受敌直接威胁。容易遭受损失。因此，必须加强物资管理，防止丢失浪费。要对生活物资实行定量供应制度，对作战物资实行限额消耗制度；搞好计划管理，节约使用物资；要积极改善物资储存条件，制定并落实防空、防炮、防特、防潮等措施；要健全武器装备管理责任制，堵塞漏洞，严防丢失、损坏，等等。只有这样，才能在物资紧缺的情况下，保障游击武装最低限度的物资需要。

（二）卫勤保障

游击战的卫生勤务，应根据游击武装活动的特点，采取以地方医疗力量为主与游击武装医疗力量相结合、就近就地治疗为主与后送治疗相结合、专业性救治为主与群众性救治相结合的办法，对伤病员实行区域性的医疗救治。

1、以地方医疗力量为主，实行区域性的医疗救治

游击战根据地应根据战时可能的医疗救治任务，在后勤基地建立由地方医院和军队医疗机构共同组成的、比较完善的医疗救护中心，使之担负游击武装伤病员的救治任务。平时，应在地方政府的统一领导下，军队与地方密切配合，有计划地加强医疗力量（如医护人员、医疗器械等）建设，定期组织战伤救治训练，逐步为战时收治伤病员创造条件。

在后勤基地以外的地区，要充分发挥县（市）、乡（镇）医院的作用，给其分配部分救治、中转和后送任务。并分散设立一些秘密的“家庭病房”，在人民群众的掩护下，收治伤病员。情况特殊时，可将伤病员隐藏于深山密林之中，留些粮食、食盐和药品，由轻者照顾重者。

2、以游击武装医疗力量为骨干，开展群众性的战场救治

游击武装的医疗人员，是搞好战场救治的骨干力量。战前，应组织医疗人员对指战员进行卫生防病教育，开展战场救护训练，提高群众性的战场救护能力。要在营、连、排编配医务人员，以适应游击武装分散活动的要求。对独立执行游击作战任务的游击武装，应适当加强医疗力量，扩大其救治范围。战中，各级医疗人员应组成救护所或救护组，搞好伤员的火线抢救。伤情轻者，应就地隐蔽治疗，尽量减少后送；伤情重者，要及时后送到后勤基地医院，或移交就近的医疗救治机构。基地医院可抽调部分医疗人员组成救护组，赴前线抢救或前接伤员。

（三）技术保障

未来高技术条件下的游击战，装备损坏将会增多，而游击武装后勤又没有很强的技术保障力量，因此，应采取以地方修理力量为主与游击武装修理力量相结合的方法，修理损坏的武器和车辆等装备。

1、以地方修理力量为主，组织装备修理

地方各级修理机构，是完成游击武装技术保障任务的重要力量。省军区、军分区和游击武装后勤应与省（自治区），地（市、州）、县政府有关部门协商，指定有关工厂建立修理队和修理车间，负责装备的大修、中修和制造零部件，并为游击武装培训修理人员；乡镇的机修力量要成立武器、车辆修理班组，协助游击武装完成装备小修和换件修理任务。有关工厂还可建立一些机动修理组，实施巡回修理。

2、以游击武装修理力量为骨干，搞好现地修理

游击武装后勤的修理人员是现地修理的骨干力量。战时，应编成若干修

理组，以伴随修理的方式完成轻武器的小修、中修及车辆的小修任务，尽量减少后送。来不及修理的装备，应依靠群众暂时隐蔽起来，尔后待机修理或后送。对缴获的武器装备，要及时检查、维修，尽量为我所用。

（四）运输保障

游击战的交通运输线不固定，且受敌威胁大，运输十分困难。为此，应根据当时当地的敌情和运输条件，采取多种方式，灵活组织运输保障。

1、充分发挥地方运力的作用

游击武装编制的运输力量较少，因此，必须坚持军民结合的原则，并巨主要依靠地方运力，组织实施运输保障。地方运力种类多、数量大，适应当地的自然条件，是完成游击战运输任务的主要力量。要事先调查、掌握地方运力和道（航）路情况，周密制定运输计划，合理动员地方运力和安排运输任务。根据地内的运输，应尽量使用地方运力。游击区和敌占区的运输，应主要使用游击武装的运力；必须使用地方运力时，要严密组织，并搞好武装掩护。后勤基地要准备空投场和简易机场，以备后方空投、空运之用。

2、综合使用各种运力

要根据当时当地的具体情况，综合使用各种不同性能的运力，发挥各种运力的特长。除组织好汽车运输外，还要充分利用各地特有的运输工具，如手推车、骡马、爬犁、滑雪工具以及自行车等等，组织实施运输，并搞好各种运输工具的接力运输。

3、组织秘密运输

在游击区和敌占区，运输是非常困难的，而且具有相当大的危险。为此，游击武装后勤要依靠地下党组织、侦察部门和人民群众，摸清敌人兵力部署与活动规律，熟悉道路状况，掌握天候变化，组织秘密运输。要充分利用山林、峡谷、僻静河道等有利地形条件，开辟临时的或较为固定的秘密运输线；要利用夜暗和视度不良等天候，组织实施运输。在主要运输线，还可视情开设地下转运站，秘密转运物资和伤病员。通过封锁线时，应派出观察哨或警戒分队。除任务紧急，必须强行通过外，一般不宜暴露秘密运输线，以便继续使用。同时，还要根据战场情况变化，注意变换运输路线、时间和方法，防止敌人掌握运输规律，以免遭敌袭击。

第二十章 军队机动后勤保障

机动，是军队力争取主动或形成较敌有利的态势，有组织地移动兵力、物资和转移人力的行动。它既是作战行动的重要内容，也是争取主动地位，创造有利态势，达成作战突然性，以至夺取作战胜利的重要途径。

为便于下面研究问题，首先对军队机动类型和方式进行划分。军队机动类型和方式很多，从不同的角度来划分，就有不同的机动类型和方式（见附图 20—1、2）。

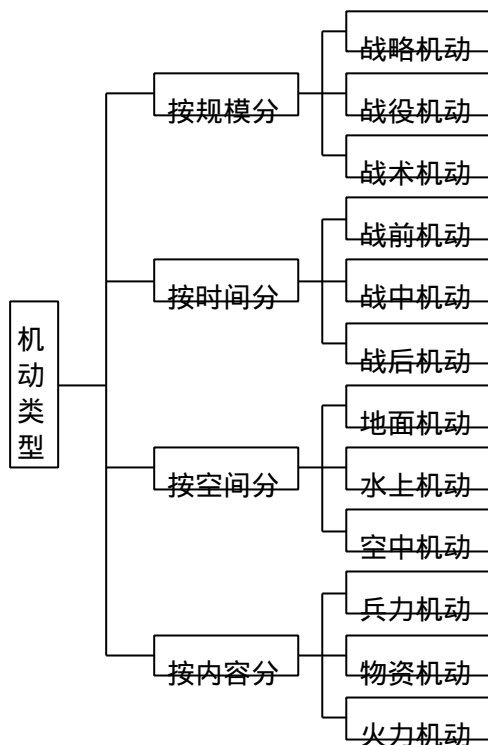
随着现代军事技术的发展和运输工具、武器装备的改进，在未来反侵略战争中，军队的机动能力将进一步提高，机动的规模、方式和速度、频率等也会发生新的变化。如何适应军队机动的特点，搞好军队机动的后勤保障，是各级后勤面临的一项重要而艰巨的任务。

一、军队机动后勤保障基本特点

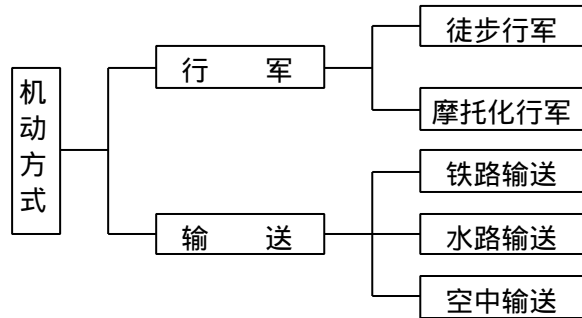
（一）受领任务急，准备时间短

随着军队人员素质的提高和高技术武器装备的使用，敌方往往采取突然袭击的方式发动战争，力争在较短时间内给对方造成巨大损失，从而夺取战略主动权。在这种情况下，有的后方基地或后勤分部要向战区或前线输送物资，有的要承担兵力机动的后勤保障任务，时间非常紧迫。随着大纵深、立体作战理论的确立、新的作战方法的运用和机动能力的提高，部队的作战行动更加复杂，战场情况瞬息万变，有利战机稍纵即逝。为力争主动、力避被动，部队常常在紧急情况下受领机动任务，行军和输送的准备时间十分短暂。在极其有限的时间内，后勤不仅要抢修装备，补充物资，安置伤病人员

附图 20-1 军队机动类型



附图 20-2 军队机动方式



员，处理累赘物资，做好部队行军、输送的保障准备，还要做好后勤机关、部（分）队自身行军、输送的保障准备；不仅要做好兵力机动的保障准备，还要做好物资机动的保障准备。任务繁重与时间紧迫的矛盾是后勤面临的突出矛盾。在朝鲜战争期间，中国人民志愿军第 38 军 113 师进行的三所里、龙源里穿插战斗，从受领任务到部队开进，准备时间仅有 4 个小时。此时，师后勤前梯队的中心收容治疗队还有 60 名伤员需要动手术，100 多名伤员等待后送；第一机动收容队正在集结，筹粮队正在师集结地域筹措粮食，战场工作队正在打扫战场，后梯队正向师集结地域转移。在此复杂的情况下，穿插前的后勤准备是高度紧张的。在现代高技术战争中，作战情况更加复杂多变。因此，行军、输送的准备时间更加短促，任务更加繁重。

（二）机动方式多，保障难度大

机动方式，何徒步行军、摩托化行军、铁路运输、水路输送和空中输送五种。在目前的条件下，机动一般采取摩托化行军和铁路运输两种方式，有时是多种方式并用或交替使用。不同的机动方式和内容，要求采取不同的保障措施。既要按照当前的机动方式组织保障，也要准备变换机动方式后的保障；既要按照兵力机动的特点搞好兵力机动的保障，也要根据物资机动的要求搞好物资机动的保障。而且，每种机动方式通常是多梯队、多序列、多路线、多方向进行，乘载与装卸又常是多地点、多车站、多码头、多机场实施；机动的距离、路线和天候不同，各装卸场站的装卸设备、道路条件不同，尤其是各种机动方式输送工具的性能、容量、乘载标准和技术规定不同，这就给后勤保障的组织实施带来了很大困难。在机动中，情况不易掌握，协同不易组织；各方对后勤保障的需求不尽相同，涉及到后勤的方方面面；部队可能遭敌袭击，后勤自身的保障力量也可能遭受损失。这就进一步增加了后勤保障的复杂性。

（三）道路保障艰巨，防卫任务繁重

现代条件特别是高技术条件下，军队机动规模较大，车多物多，目标明显。敌人为了阻止、迟滞我机动，杀伤我有生力量，中断我后勤保障，必然凭借其空中力量甚至核、化学、生物武器的优势，对我行军、输送纵队和交通运输线进行袭击破坏，特别是对交通枢纽、桥梁、渡口和道路交叉点等要害部位的袭击破坏将更为严重。这些目标一旦遭到破坏，交通就会中断，车辆就会堵塞，兵力与物资的机动将面临严重困难，甚至无法进行。第二次世界大战以来，发动战争的一方无一不把破坏对方的交通运输线视为达成战略、

战役和战斗企图的重要手段。在朝鲜战争中国人民志愿军战略防御阶段，敌于1951年9月至12月，对清川江以南的新安洲、价川、西浦铁路的“三角地区”实施了重点轰炸。在73.5公里的铁路线上，敌机投弹3.8万多枚，平均1米多就中弹1枚。虽然志愿军后勤投入大批力量进行抢修，但平均每月也只有6天的通车时间。在“杀鸡用牛刀”的海湾战争中，多国部队尽管占据绝对优势，但仍然对伊拉克的交通运输线实施了大规模的轰炸，切断了伊军的后勤补给线和退路。可以预料，在未来战争中，敌对双方为阻止对方兵力与物资机动，必将对交通运输线进行更为严重的破坏。因此，道路保障艰巨，防卫任务繁重。

（四）战场情况多变，指挥控制复杂

高技术条件下，战场情况变化急剧，作战部署并非一成不变。在这种情况下，部队的作战任务、方向和地区可能会经常发生变化，机动路线甚至机动方式将随之变更。比如，在对越自卫还击作战中，中国人民解放军某师从火车站到待机地域，曾先后三次改变作战任务，三易作战方向和地区。在部队机动方式改变时，后勤不仅要随之改变机动方式，而且还要变换保障方式方法，重新组织后勤协同，做好转换后的机动方式的后勤保障。在行军、输送中，后勤通信不易组织且易中断，保障情况难以及时掌握。在敌人轰炸交通运输线、迟滞兵力与物资机动时，后勤不仅要组织各方面的保障，还要进行对敌斗争。由此可见，在军队机动后勤保障中，后勤指挥控制极其复杂。

二、军队地面机动后勤保障

地面机动是军队在陆地上实施的移动。它是最基本、也是最复杂的机动类型。地面机动具有较多的机动方式，不过它受自然地理条件的影响较大，道路也易遭敌破坏。但地面机动比较灵活，可靠性强，便于随机实施。

（一）行军的后勤保障

行军，包括徒步行军和摩托化行军。徒步行军是军队步行实施的移动。摩托化行军也叫乘车行军，是军队乘坐运输汽车和战斗车辆实施的移动；当用汽车运送物资时，称为汽车运输。随着军队摩托化、机械化程度的提高，徒步行军将成为次要的、辅助的机动方式。因此，我们主要研究摩托化行军的后勤保障。

1、行军前的后勤保障

一是补齐各种物资器材。部队行军时的物资储备标准，通常为部队各种物资的携运行量，有时也可按合成指挥员的指示执行。在不影响部队快速机动的前提下，对预计途中消耗较多的物资如油料、高射武器弹等，可适当加大。加大的物资部分，除发动部队尽量携行外，后勤应组织相应的运输工具伴随行动或给予加强。需要补充的物资，应力争在出发地域补充齐全。时间紧迫时，可以边行进边补充。补充顺序通常是：先部队、后机关，先急用、后备用，先行的先补、后行的后补。补充方法通常是：上级前送与下级自领相结合，上级供应与就地筹措相结合；紧急情况下，可采取越级补充和拦路补充等方法。

二是治疗、后送伤病员。后勤应组织卫勤力量，抓紧时间治疗现有的伤病员。能归队的应办理归队手续，不能归队的应及时后送。当出发地域距上级医院较远，后送困难时，一般以师为单位把伤病员集中起来，请求上级医

院接收或送交就近的地方医院。

三是检修武器、车辆和技术器材。后勤和技术部门要组织修理力量及使用人员，对武器、车辆和技术器材进行检查、修理、保养；特别是要对武器的重点部位、火炮的运动部位和高射武器实施重点检修，使技术装备保持良好状态，这是保证军队机动和作战的重要因素。当所属力量在规定的时间内不能完成检修任务时，应请求上级后勤和技术部门给予支援，或动员地方修理力量予以协助。

四是妥善处理累赘物资。对部队行军、作战不需要的物资和不能修复的技术装备，要进行清理、登记、分类和集中，尔后组织后送，或请求上级后勤接收；情况紧急时，可留少数人员负责处理，完毕后迅速追赶部队。

2、行军中的后勤保障

一是抢修损坏的技术装备。在摩托化行军中，车辆损坏率较高；当遭敌火力、兵力袭击时，损坏率更高，而且武器装备和技术器材也会遭到不同程度的损坏，因此技术保障任务繁重。为保持部队机动能力和作战能力，必须组织好行军中的技术保障。通常以部分技术力量直接加强到部（分）队，利用行军间隙对技术装备进行检查。小修；以部分技术力量编成机动保障组，实施机动修理；还可采取途中设点、队尾收容等方法进行保障。当部队遭敌空、炮火力及核、化学、生物武器袭击，武器、车辆损坏较多时，后勤和技术部门应迅速组织修理力量予以抢修；一时难以修复的，请求上级后勤和技术部门接收或送交地方支俞机构。

二是救治、后送伤病员。途中发生的伤病员，由救治队负责救治。伤病情严重者，由收容队收容治疗，并后送上级派出的救护所、伤员转运站或地方医院；必要时，可抽调部分卫勤力量在适当地点开设临时救护所，配合收容队完成救治、后送任务。对先遣支队、前卫部（分）队和独立路线上机动的部（分）队，应加强必要的卫勤力量，增强其独立的救治、后送能力。当遭敌空、炮火力及核、化学、生物武器袭击，伤员发生较多时，后勤要指挥卫勤机构迅速抢救伤员，同时组织、指导部队开展自救互救，并配合上级医疗机构及时消除袭击后果。部队通过沾染地段后，要进行卫生处理。

三是补充所需物资。要及时补充油料。通常采取三种补充方法：车辆自带，即各车除加满油箱外，在不影响运载任务和安全的条件下，可带部分桶装油料，随时补充消耗；专车运油，即按规定的油料运行标准，使用专车运输主、附油料和加油器材，在行军间隙给予补充；设点补给，即利用上级或本级在途中开设的临时加油站进行补充。此外，还可利用地方的加油站补充油料。要视情补充弹药。当高射武器弹消耗较多、必须补充时，可实施跟随保障或拦路补充。先遣支队和前卫部（分）队与敌发生战斗的可能性较大，也应组织相应的力量，携带必要的弹药等物资，随队实施保障。对遭敌空袭而损失的物资，通常应在到达宿营或集结地域后再行补充。途中的给养补充，应根据行军的持续时间来确定。通常情况下，两昼夜内的行军，可在到达指定地域后补充；超过两昼夜的行军，应按行军日程在途中适当地点设点补充，或利用上级、地方开设的兵站、供应站实施补充。

四是搞好运输保障。后勤要协助司令部开设交通调整哨，指挥车辆安全、有序、快速地通过居民点、道路交叉点、桥梁、渡口和通行困难的地段，避免车辆堵塞和发生事故。遭敌空袭时，要指挥车辆拉大车距，或快速通过，或疏散隐蔽；空袭过后，应组织人员迅速消除空袭后果，继续前进。要协同

有关部门迅速修复被敌破坏的道路和桥梁，保证车辆通行。如果一时难以修复，应指挥车辆绕行或组织倒运。途中休息时，要组织驾驶员对车辆进行技术检查，排除故障，并根据需要加水、加油。

3、宿营时的后勤保障

部队宿营时，后勤应根据部队消耗和需要情况，采取前送和自领相结合的方法，抓紧时间补充给养、油料和其他物资，治疗、后送伤病员，检修车辆、武器等技术装备。要主动向部队了解前段保障中存在的问题，采取相应措施，改进保障方法。此外，还要与当地支前机构取得联系，争取他们的支援。

（二）铁路运输的后勤保障

铁路运输是军队利用火车实施的机动。它具有运量大、速度快的特点，适于远距离、大规模机动，且受季节、天候影响小，是军队重要的机动方式。但铁路线固定，目标明显，极易遭敌破坏，修复比较困难。

1、输送前的后勤保障

一是补齐各种物资。组织部队清查、统计物资的数量。按照随行储备标准，对不足携运行量的部分，应立即请领、补充。要准备好人员的干粮和饮食用具。如果有马匹，还应准备马匹的饲料、饮水用具和拦马杆绳等。对个人携带的物资要及时分发，统一携带的应迅速集中、整理、登记和包装，并明确携带和装载方法。多余的物资，应按上级指示妥善处理。必要时可在装载地域开设加油站，补充车辆消耗的油料。

二是治疗、后送伤病员。组织卫勤力量治疗现有的伤病员，短时间内不能治愈的，要迅速后送。应对人员进行预防注射和血型检查，准备一定数量的防寒（暑）药物，并配合铁路部门对车箱进行卫生消毒。还要在装载地域开设救护所（组），抢救装载过程中发生的伤员。

三是检修技术装备。组织修理力量迅速检修损坏的武器、车辆等技术装备。在规定时间内不能修复的装备，要按上级指示妥善处理。必要时可在装载地域开设修理所，抢修装载过程中损坏的技术装备。

2、输送中的后勤保障

一是生活保障。主要是组织好人员饮食、照明器材和取暖物资的供应。人员饮食供应，一般以军用饮食供应站为主、部队自带干粮和饮水为辅的方法实施。为保障部队每天能吃上1—2餐热食，列车梯队应于6个小时前与沿途军代表或供应站联系办理供应手续，填写供应通报。到达供应站后，应迅速组织就餐和补充物资。当时间紧迫或隐蔽输送而不能在供应站就餐时，可提前与供应站联系，直接将饭和水送上车。照明蜡烛和取暖燃料，由铁路部门按规定供应，后勤应注意联系。

二是卫勤保障。各列车梯队要配备一定的卫勤力量，并充分发挥连队卫生员的作用，搞好医疗救护和卫生管理。途中发生的伤病员，应及时给予治疗。对重伤病员，要与军代表或车站联系，转送就近医院治疗。要实施严格的卫生监督、检查，防止饮食中毒。

三是技术保障。对装载车辆、武器较多的列车梯队，应加强必要的技术修理力量，以便在运行中组织修理。对损坏程度重、无法修复的装备，要及时报请上级处理。

3、卸载时的后勤保障

后勤先遣保障组应事先随部队卸载指挥所或前进指挥所出发，在卸载地

域开设救护所、修理所，必要时开设加油站，对部队实施保障。并与当地支前机构联系，商定划分供应区域，· 筹措主副食、燃料等物资，补充途中的消耗。

三、军队水上机动后勤保障

水上机动是军队搭乘舰船（艇）实施的移动。水路输送是该机动类型的机动方式，分为海上输送和内河输送。水路输送具有运量大、成本低的优点，航道通行能力一般不受限制，也不易被敌阻断，适于大规模、远距离机动。但它速度较慢、灵活性差，不易伪装隐蔽，受水文、气象条件影响大。

（一）输送前的后勤保障

1、物资保障

按照携运行量标准，补齐缺额的物资部分。需要个人携带的物资要分发给个人，统一携带的应集中、登记并包装好，多余的物资应妥善处理。物资保障的重点是生活保障。生活保障通常采取自带给养、船方供应和临时筹措相结合的方法进行。应给部队配发野战食品、熟食和饮水用具，并筹措所需的其他生活物资。海上输送，应在港口给部队储备充足的淡水；必要时，可在沿途港口设立物资供应站。

2、卫勤保障

抓紧时间治疗现有的伤病员，规定时间内不能治愈的要迅速后送。水上昼夜温差较大，船上人员拥挤，人员容易疲劳甚至晕船，发生疾病。为此，应加强卫生防病教育，下发有关药品，并在装载地域设立卫勤保障组，搞好装载时的医疗救护。

3、技术保障

组织修理力量对车辆、武器等装备进行检查、修理、保养，妥善处理在规定时间内不能修复的装备。向装载地域开进途中，通常要组织技术保障组，实施伴随保障。并在装载地域开设修理所，修理装载过程中损坏的装备。

（二）输送中的后勤保障

1、生活保障

根据舰船（艇）生活设施的不同情况，乘坐客轮人员的生活通常以船方供应为主实施保障，后勤提出供应标准、数量、时间，统一结算伙食费用；乘坐货轮、甲板驳船的人员，用行军锅和船上生活设施自行野炊或食用制式干粮。要保管好个人物品，严防火灾。

2、卫勤保障

卫勤力量应统一编组，使每个船队都有医疗保障组和一定数量的救护器材与药品。要注意饮食卫生，防止食物中毒。同时，也要注意对溺水人员的抢救。如发生病员，应及时治疗；病情严重者，要与军代表联系，送交就近医院治疗。

（三）卸载时的后勤保障

后勤应展开部分卫勤和修理力量，救治发生的伤病员，抢修损坏的装备。并与物资供应站或地方支前机构取得联系，补充消耗的物资。

四、军队空中机动后勤保障

空中机动是军队搭乘运输机和直升机实行的移动。空中输送是该机动类型的机动方式。它的显著特点是速度快、距离远，不受地形限制，航线选择比较自由，运量也较大。但是，空中机动受机场和气象条件影响大；尤其是在无制空权的情况下，易遭敌人袭击。随着空中机动工具和空运部队的发展，空中输送将成为军队主要的机动方式之一。

（一）输送前的后勤保障

首先，要搞好物资保障。根据上级后勤要求，准备输送的物资应补充齐全。个人携带的武器、于粮要及时发给个人，集体携带的物资要包装好，并对易燃、易爆等危险品采取安全措施。此外，还应准备一定数量的饮用水。其次，要搞好卫勤保障。抓紧时间救治现有的伤病员，不能治愈的要迅速后送。到机场时，应展开部分卫勤力量，抢救意外发生的伤病员。第三，要搞好技术保障。迅速俭修武器、车辆等技术装备，保持装备处于完好状态。向机场开进途中，要组织技术保障组，实施伴随保障。

（二）输送中的后勤保障

卫勤人员应及时治疗途中发生的伤病员。飞机因气象或油料不足等原因而着陆后，后勤如需补充物资，则应迅速与有关单位联系补充事宜。

（三）着陆后的后勤保障

飞机着陆后，应展开部分卫勤、修理力量，救治发生的伤病员，修理卸载中损坏的装备。先行部（分）队遭敌袭击时，应迅速组织卫勤、修理力量，抢救伤员、抢修装备。如有重伤员，则应利用回程飞机迅速组织后送，或送就近医院治疗。当机场附近有地方支前机构或部队时，要尽快与之联系，取得他们的支援。

五、军队后勤兵力机动

后勤兵力（即后勤机关、部队，分队）机动是后勤为保障作战需要而进行的兵力移动，是兵力机动的组成部分。当战前建立与作战部署相适应的后勤部署时；当作战部署变更，原后勤部署与之不相适应时；当战线推进过远，不便保障时；当后勤遭受重大损失，难以恢复保障能力时，等等，后勤兵力往往要进行机动。

后勤兵力机动，通常与部队机动一起，按照合成指挥员的命令、指示和司令部的计划，统一组织实施，但有时也单独组织。适时、适地进行后勤兵力机动，对于圆满完成后勤保障任务，取得作战胜利，具有重要作用。

（一）后勤兵力机动前的工作

1、组织行军或输送侦察

摩托化行军前，通常由战勤、卫生、运输等部问和勤务分队派人组成侦察组，查明沿途敌情、地形、道路和桥梁等情况；输送前，还应查明装载地域的情况。

2、拟制行军或输送计划

行军计划的内容通常包括：行军目的、任务、路线；梯队编成、行军序列；出发时间、通过调整点时间，大休息、宿营（集结）地域，到达时间；行军警戒的派遣、编成、任务；行军中的指挥、通信及保障措施等。输送计划的内容通常包括：输送梯队的编组和运（航）行序列；待运地域、集结地域和装（卸）载站（港口、机场）；出发和到达时间；指挥、通信方法和保

障措施等。接力机动时，还应根据接运方式，确定换乘地点与时间、集结地域、行军路线（航道）、换乘后的梯队编组和运（航）行序列等，计划制定后，应及时下达行军或输送命令。

3、建立保障组织

行军前，通常建立以下保障组织：一是由运输部门派人与配属的工兵分队和勤务分队的部分兵力组成道路保障队，负责道路保障；二是由司令部（战勤）、卫生、运输、军需、营房等部门和后勤分队部分人员组成设营组，负责设营事宜；三是由司令部（战勤）、运输部门派人并配备车辆、通信工具组成交通指挥组，负责交通调整勤务；四是建立通信分队，负责通信联络；五是建立警戒分队，负责警戒防御。铁路和水路输送前，主要应建立通信分队和警戒分队。

（二）后勤兵力机动中的工作

1、机动中的保障

一是对空防御。现代条件特别是高技术条件下，来自空中的火力对机动的威胁最大。因此，后勤应建立对空观察报知勤务，组织编成内的防空部（分）队实施定点和跟进掩护；以车（船）和列车为单位，进行战斗编组，利用配备的高射武器，随时准备打击来袭之敌机。同时，还应与要地防空和人民防空力量保持密切联系，争取得到掩护。

二是地面防御。后勤行军或输送纵队和梯队要派出警戒人员，并进行战斗编组，规定警戒任务，打击地面之敌，保障行军或输送安全。后勤机动路线受地面敌人威胁严重时，要请求合成指挥员派部（分）队掩护。

三是道路和技术保障。道路保障，要以道路保障队为骨干，采取军民结合、分段包干的办法，重点加强桥梁、渡口和主要路段的维护与抢修。技术保障，各行军纵队和梯队应编组机动维修队，实施伴随保障，及时修复损坏的车辆；必要时，应在途中适当地点开设修理站。

当然，后勤还要组织好自身的物资与卫勤保障，及时补充给养、油料，及时治疗、后送伤病员。

2、机动中的指挥

高技术条件下的兵力机动十分复杂，必须加强机动中的指挥。后勤指挥员及其指挥机构，要采取各种方法与上下级后勤保持密切联系，切实掌握兵力机动情况，密切注视敌人动向，及时、果断、妥善地处置各种问题，指挥后勤兵力按计划，有秩序地机动。

在道路窄、路况差的地段和道路交叉点，交通指挥组应指挥车辆安全通过，避免堵塞和发生事故。道路或铁路遭到破坏时，应迅速组织力量抢修；短时间内不能修复时，应当机立断，或绕行，或倒运。

发现敌机来袭时，应迅速发出警报信号，指挥编成内的防空部（分）队打击敌机，并指挥后勤兵力就地疏散隐蔽。

遭敌炮火封锁时，应根据敌炮火封锁规律，采取分批、分组跃进和增大距离、加快速度等方法，迅速通过封锁区。

遭小股敌特袭击时，应迅速指挥警戒分队抢占有利地形，歼灭或击退敌人，掩护车队通过危险区。当敌人兵力较多时，应边打击边摆脱，以免遭受更大损失。

遭敌核、化学、生物武器袭击时，应迅速发出警报信号，查明人员伤亡、装备损坏情况，组织力量抢救、抢修，消除袭击后果，尔后指挥后勤兵力继

续前进。

六、军队后勤物资机动

现代条件特别是高技术条件下的战场，兵力机动频繁，情况复杂多变，各方向、各地区、各部队对物资的需求也不断发生变化。为了保持兵力、火力对物资需求的平衡，保障作战需要，后勤往往要专门组织物资机动。

（一）物资机动的时机与方式

物资机动应根据作战需要，适时进行。机动过早，容易暴露企图；机动过迟，则会贻误保障，影响作战行动，失去机动意义。因此，应恰当确定物资机动时机。物资机动时机通常为：一是战争爆发时。此时，物资消耗量大，需要后方基地或后勤分部向其支援大量物资。二是组织大规模作战行动时。此时，作战地区将增加大量兵力，物资需求量剧增。如朝鲜战争中1953年夏季战役时，中国人民志愿军东线部队需要补充大批物资。志愿军后勤为保障其作战需要，先后为其机动430多节火车车皮和5180多汽车车次的物资。三是主要作战方向发生变化时。此时，后勤保障重点随之发生变化，需要向新的主要作战方向机动物资。四是远距离作战时。如中国人民解放军进军西藏时，西南军区后勤部利用汽车运输物资67.2吨，利用飞机输送物资2326吨。穿插迂回作战时，也需要机动物资。五是物资遭受巨大损失时。此时，上级后勤必须向其快速机动物资，恢复其保障能力，满足作战需要。六是支援友邻时。总之，要审时度势，根据需要组织物资机动。

物资机动方式，从运载工具方面说，主要有汽车运输、铁路运输、水路输送和空中输送。我们通常所说的物资机动方式，指的就是按照运载工具的功能而划分的方式。从物流方向来讲，机动方式有单向机动和多向机动。单向机动，是指物资从一个储备基地（仓库）向一个地区（单位）的移动；多向机动，是指物资从几个储备基地（仓库）向一个或几个地区（单位）的移动。

（二）物资机动的计划与组织

物资机动，应精心计划、周密组织。首先，要明确物资机动任务。主要根据作战需要，确定物资的品种和数量、起运地点和时间、到达地点和时间。其次，要合理确定机动方式。主要根据物资数量、机动距离、机动时限和交通状况，确定机动方式。大批量的物资机动，应利用铁路运输或水路输送方式来实施；物资数量不大，或铁路、水路不能直达，或铁路遭到严重破坏、输送效率很低时，应组织汽车运输，或组织火车、船只和汽车的接力运输。紧急情况下，应利用空中输送方式实施物资机动。海上作战或支援沿海地区作战时，应以水路运输方式为主实施物资机动。第三，要确定最佳机动路线。不论采用哪种机动方式，都应尽量选择距离短、敌人封锁破坏不很严重的路线，以便在较短时间内把物资机动到需要的地区或单位。第四，要开设装（卸）载指挥所。指挥所应会同军代表与铁路部门，了解、检查运输工具的准备情况，组织指挥物资装（卸）载，处理装（卸）载过程中发生的问题。第五，要搞好装（卸）载地域的各项保障。一是战斗保障，即保障装（卸）载地域的安全；二是通信保障，即保障有关单位的通信联络；三是后勤保障。第六，要组建道路或工程保障队，实施伴随保障。第七，要请求合成指挥员解决机动中的战斗保障问题。比如，给后勤配属必要的防空力量，实施伴随掩护；

赋予沿途部队空中掩护任务等。第八，要严密组织协同。尤其要组织好与发物单位、接收单位的协同，避免出现差错，贻误物资到达时间。

（三）物资机动中的指挥

在物资机动中，后勤应全面搜集信息，掌握运行情况、遭敌封锁破坏情况和发生的各种问题，搞好信息反馈，及时、果断地进行指挥。当发现敌机来袭时，应指挥防空兵力打击敌机。当道路、铁路遭到破坏时，应指挥道路或工程保障队迅速修复；不能修复时，可视情况组织倒运，或改变运输路线，可能时也可改变机动方式。当作战行动对物资的需求发生重大变化时，可改变物资到达地点，或中断物资机动；为此，后勤要配备相应的通信工具，及时上报情况并接收上级指示，按时完成物资机动任务。

第二十一章 特殊地形、气候条件下作战后勤保障

地形和气候，是战场环境的重要组成部分。因此，重视特殊地形、气候条件下后勤保障的研究，对提高部队在特殊条件下的生存能力，保障作战的胜利，具有十分重要的意义。

世界各国的地形、气候、水文、土壤和植被等自然地理条件千差万别，各不相同。特别是热带山岳丛林、高寒、草原、沙漠、戈壁和江河、水网地区，其地形、气候条件更为特殊。中国幅员辽阔，周边地形、气候、水文、土壤和植被等自然条件非常复杂。这些特殊的地形、气候条件，不仅影响和制约着部队的作战行动，而且影响和制约着部队的后勤保障；既增加了后勤组织指挥的复杂性，又增大了各项勤务保障的艰巨性。因此，特殊地形、气候条件下作战的后勤保障，除了遵循一般条件下后勤保障的基本原则外，还应根据各种特殊自然地理条件和作战行动对后勤保障的影响，研究、解决后勤保障的特殊问题，有效地保障作战需要。

一、热带山岳丛林地区作战后勤保障

（一）热带山岳丛林地区的自然地理特点及其对作战后勤保障的影响

热带山岳丛林地区，自然地理条件非常复杂。中国云南、广西和广东的南部及海南省，都属于这种自然地理条件。其主要特点是：炎热多雨，雾大潮湿，全年气候分为雨季和旱季；山高脊窄，坡陡谷深，自然洞穴多；植被茂密，藤蔓攀缠；河溪纵横，岸陡流急；道路少、路面窄、质量差，通行能力低；病虫害多，疫源地广，疾病容易流行；居民稀少，民族众多，社情复杂，经济发展水平不高。

上述自然地理特点对作战后勤保障有很大影响。有利的方面主要是，隐蔽伪装条件好，利于选择良好的配置地域，构筑后勤工事，靠前配置后勤机关、部（分）队，便于隐蔽实施前送后送；部分构工木料与生活燃料等可以就地取给，便于搭棚露营、野炊做饭，提高后勤的野战生存能力；有的河段可通行船只，能够组织水上运输。不利的方面主要是：后勤力量配置间隔较大，不易观察情况变化，且通信工具效能降低，后勤指挥和协同困难；军需、给养等物资易受潮霉烂且被虫蛀，油料及其他液体易受热挥发，药品易受潮失效，造成损失浪费，物资管理任务艰巨；能传播疾病的动物、昆虫多。自然疫源地分布广，人员易染疾病，容易发生外伤且伤口易感染，寻找伤员困难，非战斗减员率高，抢救时效要求高，防病与救治任务重；技术装备的金属部分易锈蚀、木质部分易腐烂、胶质部分易老化，车辆易发生事故，装备维护和修理任务重；道路常被山洪冲断，桥梁易遭敌人破坏，车辆行驶速度慢，运输效率低，运输任务艰巨。据外国专家测算，在山地作战中，每输送1吨物资，需要1辆汽车，或1架直升机，或14头驮畜，或50名担架员。由此可见，山地作战中的运输保障非常困难、复杂。

（二）热带山岳丛林地区作战后勤保障组织实施

热带山岳丛林地区的自然地理条件对后勤保障的影响既有有利的一面，也有不利的一面。后勤指挥员应从实际出发，趋利避害，因地制宜地组织实施后勤保障。

1、充分利用地形，适当靠前部署

热带山岳丛林地区山地连绵、交通不便，汽车运输受到很大限制，往往需要大量使用人力、畜力运输，效率较低。为缩短前送后送距离，提高保障的及时性、准确性，并得到部队的直接掩护，后勤要适当靠前部署。同时，热带山岳丛林地区山高坡陡、地形复杂，不便部队机动和展开，攻防作战往往只能沿道路在数个方向上进行。因此，为适应作战行动和保障行动的需要，后勤应按作战方向、沿主要道路部署力量。后勤配置地域。要选择山地反斜面、谷地、丛林地、自然洞穴等隐蔽条件好，有方便的进出道路、足够的展开地幅和可靠的水源的地域；要避开低于江河水位、虫害较多的地域和悬崖、滑坡、低洼地，以及敌人可能穿插迂回的方向和空降地域等，防上因暴雨、塌方等自然灾害和敌人破坏而造成损失。遇有较大河流时，后勤配置地域应靠向部队一侧，以便道路被山洪阻断时仍能不间断地实施保障。

作战中，要根据部队行动变化和后勤保障情况，适时调整后勤部署。但不宜频繁，否则，不仅不利于组织及时、不间断的保障，反而会影响保障效果和后勤的安全与稳定。只有当后勤与部队距离过远，不便实施保障，或经常遭敌火力袭击时，才应组织转移。当部队转移而不需后勤转移时，后勤指挥员要随时与合成司令部保持联系，了解部队转移时间、路线和到达地点等情况，防止因前送物资或前接伤员时找不到部队而中断后勤保障。

复杂的自然地理条件导致通信工具效率降低，观察联络不便；后勤保障点多、线长、面广，不易及时了解部队需要；后勤机关、部（分）队之间距离较大，指挥联络困难；后勤在前送后送和转移中易迷失方向，找错位置。因此，不论组织保障还是实施转移，都应加强后勤指挥与协同，切实搞好通信联络，确保指挥不间断。同时，还要严密组织伪装，加强警戒，搞好后勤防卫，防敌袭击破坏。

2、准备充足物资，保障部队需要

热带山岳丛林地区作战，物资品种多、消耗量大，储存保管条件差，战时补充困难。因此，后勤要准备充足的物资，加强物资管理，搞好物资补充，保障部队作战需要。

一是搞好物资储备。热带山岳丛林地区作战，轻武器弹、手榴弹、压制武器弹和油料、被装的消耗量大，应适当加大这些物资的储备。同时，要适当储备该地区作战特需的物资，如防雨、防潮、防蚊、防虫用具和防疫、防暑药材及攀登、开路器材等，适当增加战救药材、给养物资的储备。要根据作战类型，合理储备物资。防御时，应适当加大主要方向、主要阵地的储备；进攻时，应适当增加主攻部队和穿插迂回部队的携运行量。

二是组织好物资补充。由于物资保障点多、面广、线长，因此，应采取自带、伴随、跟进与前送相结合的方式，实施物资补充。对担负进攻任务的部队，在不影响机动的前提下，要组织部队多带粮弹，使其能在一定时间内独立保障作战需要；对担任穿插迂回或追击任务的部队，后勤要组织运力，载运其所需物资，实施伴随、跟进或拦路补充；对其他部队，应根据作战情况和需要，积极主动地前送物资、补充消耗，以保持部队的持续作战能力。当前送道路遭敌封锁或被敌切断时，应派遣押运分队，并在部队的支援下，实行武装护送，强行补充。此外，要利用热带山岳丛林地区的自然资源，就地筹措所需物资。还应收集缴获的物资补充自己，并组织部队之间的调剂补充，以保障急需。

三是加强物资管理。物资存放应避开山洪、林火可能危害的地点；要尽

量利用岩洞，分散储存，搞好伪装；要不断改善储存保管条件，制定并落实防雨、防潮、防热、防火、防洪、防霉烂、防虫害等措施；严格各项管理制度，尽量减少损失，保证质量完好。

3、加强卫生防疫工作，严密组织伤病员救治与后送

首先，要加强卫生防疫工作。为防止传染病流行，保持部队战斗力，后勤应认真贯彻预防为主方针，周密组织卫生侦察，迅速掌握作战地区各种流行病的疫情、有害昆虫、有毒植物和水源的分布情况，并及时通报各部队；制定防治措施，筹措供应预防药品和器材，指导部队搞好预防接种和服用预防药物，加强食品管理和饮水检验，有预见性地控制疾病的发生和传染；开展群众性的防病工作，使广大指战员能够掌握常见病、多发病的预防方法。同时，要主动地与地方卫生机构搞协同，共同搞好作战地区的卫生防疫和卫生管理工作。

其次，要严密组织伤病员的救治与后送。后勤救治机构应充分利用地形条件，尽量靠前配置。同时，要抽调部分力量，组成若干医疗手术队（组），加强给主要方向上的部队和穿插迂回部（分）队，以提高其独立保障能力，使伤病员得到较好的早期治疗。必须搞好火线抢救，落实连、营抢救组织，提高火线抢救能力。各级救治机构要积极采取措施，努力完成本级的救治任务。要使用多种后送工具，采取多种后送方法，组织伤员后送。师以下部队的后送，要充分发挥担架的作用。有条件时，可使用直升机，越级前接伤员。

4、加强装备管理，及时修复损坏装备

根据热带山岳丛林地区的特点，有针对性地对部队进行爱护武器、车辆等技术装备的教育，使广大指战员熟练掌握使用、携带和保养装备的方法，减少锈蚀和损坏。后勤和技术部要根据部队任务，有区别地给下级加强修理力量，以增强其修理能力。采取专业性修理与群众修性理相结合，现地修理与后送修理、巡回修理相结合的方法，充分发挥各种技术力量的作用。特别要注重抢修时效，搞好现地抢修，及时修复损坏装备。

5、改善交通条件，提高运输效率

搞好交通道路保障，是完成热带山岳丛林地区运输任务的关键。后勤要在合成司令部的统一组织下，充分发挥军民整体保障力量的作用，扩建窄路、窄桥，增修会车点和必要的横向路、迂回路，改善交通道路条件，提高通行能力。要加强交通运输的防卫，重点保障主要道路、交通枢纽、重要桥梁，防止敌机和特工的袭击破坏，维护交通运输线的安全。要搞好交通指挥，合理安排运输顺序和时间；在道路交叉口、桥梁、渡口、隘路等处分别设置交通调整哨，指挥车辆通行，防止车辆堵塞和发生事故，提高运输效率。

原苏军在侵略阿富汗的战争中，采取武装直升机掩护运输直升机的方法，进行后续补给和救援。在补给线上采取了加大运输车辆编队，加强武装押运，组织直升机警戒和掩护等防卫措施。认为，在山地作战，对推进中的部队要想维持一条地面的补给线，哪怕是脆弱的补给线，也是很不容易的；而大量使用直升机进行战中运输保障，可以有效地弥补这一缺陷。但对于发展中国家的军队来说，人力、畜力运输仍是热带山岳丛林地区作战的重要运输方式，特别是团以厂部队的主要运输方式。因此，在搞好汽车运输的同时，也应重视人力、畜力运输。要严密组织，合理编组，量力而行，并配备必要的工具和武器，搞好途中自卫。

二、高寒地区作战后勤保障

(一) 高寒地区的自然地理特点及其对作战后勤保障的影响高寒地区，是指地势高且气候寒冷的地区。在中国，高寒地区主要分布于西藏、青海、新疆及东北。其自然地理条件主要有如下特点：海拔高，荒原多；气温低，寒期长；积雪深，雪期长；冻土层厚，土质坚硬；河溪较多，结冰期长；风速较大，时有雪崩；空气稀薄，昼短夜长；道路少，路况差；人口不多，居民分散；植被较少，物产贫乏；生产力水平低，经济比较落后。

上述自然地理特点对作战后勤保障影响很大。有利的方面主要是：大地积雪。水面结冰，利于组织滑雪工具运输与横渡江河。不利的方面主要是：隐蔽伪装条件差，不易构筑工事，后勤配置地域较难选择，且易被敌发现并遭破坏；通信联络和协同不便，后勤组织指挥复杂；物资需要品种多、数量大，且液体物资及某些副食品易结冻，就地取给困难；人员极易冻伤，容易发生传染病、皮肤病、感冒和雪盲等病症，非战斗减员多，伤死率和伤残率高，伤病员救治和后送任务重；武器操作困难，使用性能降低，故障多、磨损大，保养、维修困难；车辆行驶速度慢，事故发生多，且不易修筑道路，运输效率大大降低，前送后送十分困难，运输保障任务繁重。

(二) 高寒地区作战后勤保障组织实施

1、合理部署后勤力量

高寒地区作战，后勤保障的突出问题是卫勤保障和运输保障。为缩短前送后送距离，及时保障部队需要，各级后勤应按照就近供应、就近医疗、就近运输、就近修理的原则，充分利用地形、改造地形，比常温条件下适当靠前部署后勤力量。特别是医疗救治机构，只要条件许可，应尽量靠近部队配置，以缩短前接和后送时间，提高救治的时效性。

后勤配置地域，应尽量选在向阳、避风，不易窝雪和发生雪崩，以及交通方便、水源便利而又比较隐蔽、安全的地域，要避开敌人可能迂回、空降的地域。为便于防寒取暖，也可以在小居民点和森林地分散、隐蔽地配置后勤力量。长期坚守作战的部队，还要考虑积雪融化和道路翻浆的影响，尽量避开河床和沟底。

高寒地区作战，后勤机动能力差，行动不方便，转移很复杂；积雪厚、土质硬，构筑后勤工事费时费力。因此，后勤部署应保持相对稳定。只要作战部署无大的变化，也没有其他险情，就不要转移；部分转移即可时，不要全部转移。

要加强后勤指挥与后勤防卫。高寒地区作战，后勤机关、部（分）队配置分散，距离较大，通信联络与协同不便，因此应加强后勤组织指挥。另一方面，后勤物资、装备的颜色与背景颜色反差大。这就要求后勤既要搞好隐蔽伪装，又要加强防卫，尽量减少损失。

2、做好以防寒保暖物资和弹药为重点的物资供应

高寒地区作战，所需物资品种增多，特别是各种防寒保暖物资的需要量很大。因此，物资储备必须配套齐全，数量充足。除适当加大弹药、油料和给养储备外，尤其需要加大防寒被服、棉帐篷、防冻伤药品、防雪盲用具、食品保温容器、取暖设备和各种武器、车辆、机械的冬用油料、防冬液、装护具、防滑链、烤车用具、滑雪用具等急需物资的储备，并及时发到部队。在高寒地区作战，因物资储备不足、粮弹供应中断而导致作战失败或遭受重

大损失的战例，在中外战争史上屡见不鲜。如 1941 年冬德国法西斯军队进抵莫斯科郊外时，受到大风雪和严寒的袭击，这成为德军失败的转折点；朝鲜战争期间，中国人民志愿军在第 2 次战役中，东线部队因未及时发放棉衣，冻伤近 3 万人，冻伤率高达 22.2%，战斗力大为削弱。这些深刻的教训，我们必须认真吸取。

作战中，后勤应根据部队作战消耗、损失情况和临时出现的特殊需要，主动前送，及时补充，防止供应中断。

高寒地区作战，人员消耗热量大，必须积极组织热食保障，提高部队的御寒能力。为此，要配发小型炊事车、轻便厨具和保温袋、保温桶等，供应一些热量较高、营养丰富的食品。

要搞好高寒条件下的物资管理。物资仓库应尽量开设在向阳、干燥、避风的地方，并采取保暖措施，防止物资失效或冻坏。冰雪融化后，要采取防潮措施，避免物资霉烂变质。

3、加强以防治冻伤为重点的卫勤保障

高寒地区作战的减员率要比一般条件下作战的减员率高得多。

不仅发生各类战伤减员，而且还可能发生大批冻伤减员。因此，卫勤保障应以防治冻伤为主要任务，把防治冻伤贯穿于作战准备、阵地抢救。早期治疗和伤员后送这一全过程。首先，要开展防冻教育，普及防冻知识，加强耐寒训练，提高御寒能力。其次，要及时供应御寒保暖物资和防冻药品，改善部队御寒保暖条件。第三，要及时抢救和治疗战伤、冻伤人员，抓好救治中的防冻工作。火线抢救伤员，组织要严密，动作要迅速，快抢快救，并搞好防冻保暖工作。各级救治机构要积极改善救治条件，增设防寒保暖设备，提高救治效果，最大限度地降低伤亡率和伤残率。要加强伤员后送途中的防寒保暖措施，防止伤员因受冻而加重伤情。

4、努力搞好装备维修

高寒地区作战，不仅技术装备容易损坏，而且操作不便，效率降低，修理难度大，技术保障任务非常繁重。据有关资料介绍，寒区作战，武器、车辆损坏率要比常温地区高 2 倍以上，损坏程度相同的装备的维修时间要多 4 倍。因此，各级后勤和技术部门要努力搞好装备维修，保障部队作战需要。一是对部队进行高寒条件下正确使用和保养武器、车辆等技术装备的教育，使指战员熟练掌握这方面的知识和技能。二是及时供应技术装备防寒保暖物资，降低装备损坏率。三是以换件修理为主要方式，快速修理，尽量缩短野外作业时间。四是改善修理条件，设置保温帐篷，或构筑地下、半地下的修理间。五是上级后勤和技术部门要给下级适当加强维修力量，提高其修理能力；或者抽调部分技术力量组成野战维修队（组），采取灵活的修理方式，就近支援部队，修复损坏装备。

5、周密组织运输保障

高寒地区，道路易被冰雪封阻，且路面光滑，车辆行驶效能降低，运输十分困难。因此，各级后勤应根据高寒地区特点，周密组织运输，保证前送后送任务的完成。首先，要搞好汽车运输。虽然车辆运输效能降低，但汽车仍是寒区的主要运输工具。要做好车辆防冻、防滑器材的保障，给车辆配备防滑链、防冻液和加温工具，尽可能发挥汽车的作用。并加强行车指挥，努力避免车辆事故。其次，要综合使用运输工具。除汽车外，还应组织雪橇、爬犁和人力、畜力运输。雪橇、爬犁是冰雪道路尤其是深雪路段特有的运输

工具，而人力、畜力则在高寒山岳，冰川、河谷地带具有特殊作用。有条件时，还应实施直升机运输。第三，要加强道路保障。组成强有力的抢修队伍，清除冰雪，排除险情，改善道路条件，保证道路畅通。并根据需要与可能，利用江河封冻、沟坎被积雪填平的有利条件，开辟多条运输路线。

三、草原、沙漠、戈壁地区作战后勤保障

（一）草原、沙漠、戈壁地区的自然地理特点及其对作战后勤保障的影响

中国作为一个领土大国，草原、沙漠、戈壁面积所占的比例相当大。其中，塔克拉玛干、腾格里、乌兰布和、毛乌素、巴丹、吉林等沙漠的面积，占国土总面积的九分之一。世界各国军队，尤其是拥有沙漠国土或靠近沙漠的国家军队，都非常注意沙漠生存研究，不少国家的军队都有指导军人在沙漠生存、训练、活动的教科书。早在40年代，美国就出版了《沙漠生存学》，原苏联军队的官兵每人一本《沙漠卫生手册》。

中国的草原、沙漠、戈壁，主要分布于新疆、内蒙和甘肃，大部分与原苏联、蒙古接壤，处于重要的战略地位。该地区的自然地理条件主要有如下特点：地形开阔，视野宽广。缺少高地和山峰；气候干燥，变化无常，昼夜温差悬殊；风多风大，沙石横流；树木极少，植被稀疏；水源缺乏，水质不良；道路不多，位置不定；人烟稀少，物产贫乏。

上述自然地理特点对作战后勤保障具有很大的不利影响。主要是：隐蔽伪装条件很差，工事构筑难度大，后勤配置地域极难选择。后勤目标易被敌发现并遭破坏；特需物资需要量大，缺乏水源和燃料，就地筹措困难，几乎全靠后方供应，物资特别是生活保障繁重；人员易发生自然疫源性疾疾病，且夏季高温易中暑。冬季寒冷易伤冻，非战斗减员率高，防治与后送任务重；装备机件磨损加快，容易发生故障和损坏，使用寿命缩短、性能降低，维修任务艰巨；道路常被流沙封阻，行车阻力大，通行能力低。道路保障艰难，运输任务繁重。外军认为，在沙漠地区，即使不打仗，要使部队齐装满员、装备正常运转，也十分困难。因此，在沙漠地区作战，部队的生活保障、装备保障将成为重点和难点。

（二）草原、沙漠、戈壁地区作战后勤保障组织实施

1、靠近水源部署后勤力量，严密组织后勤防卫

在草原、沙漠、戈壁地区部署后勤力量时，要特别注意水源问题，把水放在优先的地位来考虑，而不应过分强调配置距离。要选择有水源、道路，比较隐蔽的地点如灌木林、固定沙丘、土包等，以及土质坚硬的地方配置后勤，尽可能避开风口、沙窝和流动沙丘。这样便于控制和开发水源，减少风沙危害，利于后勤生存和保障。在居民点配置后勤力量时，要防止敌人突袭；在干涸河床配置后勤力量时，要注意防洪。后勤机关、部（分）队和库、所之间的距离，通常应适当加大，以减少敌人袭击而造成的损失。该地区后勤配置地域极难选择，只要在原地基本上能够实施保障，就不要转移。

该地区缺乏天然遮障，景色单调，异色物体易暴露，后勤配置和行动难以隐蔽伪装；便于敌空中侦察和突击，便于实施空降，对后勤造成直接威胁。因此，必须严密组织后勤防卫。尽可能确保后勤安全。要尽量搞好隐蔽伪装，使地面暴露目标的颜色与现地自然景色相一致，有些物资可以埋在沙里；要

利用沙袋、蓖坯等就便器材构筑工事，组织环形防御；要加强警戒和观察报知勤务，做好防空袭、反空降准备，并加强对敌核、化学、生物武器袭击的防护。

2、搞好以水为重点的物资保障

人员生存、车辆行驶都离不开水。但草原、沙漠、戈壁地区水源缺乏，水的供应成为后勤保障的头等大事，具有特殊的重要性。海湾战争中，多国部队每人每天的饮用水和装备的综合用水量为80公升，每天共需要5.6万吨水，相当于中国一个中等城市的每日生活用水量。从一定意义上说，水的供应好坏，将关系到部队的生存和作战的胜负。因此，必须千方百计保证水的供应，首先，要建立洪水保障组织。各级后勤要建立由工兵、卫生、运输、防化等部门组成的供水分队，配备供水器材，负责水源侦察、水质检验和打井、取水、净水、储水、配水等工作，建立洪水站，并采取定点供水和机动供水相结合的方法，组织好水的供应。其次，要给部队配备储水、运水工具。如配备背水桶、储水器、运水车等，解决水的储运问题。第三，要加强用水管理，实行计划用水。注意预防放射性污染和染毒，做好净比、消毒等工作；建立严格的用水制度，节约用水，尽量做到一水多用。

在该地区作战，油料和车材的消耗量显著增加。据外军资料介绍，在沙漠地区，坦克和汽车的耗油量分别超过其正常消耗标准的87%和30%。因此，应适当加大油料、车材，以及给养、燃料、弹药、战救药材，维修器材的储备。同时，还要适当加大该地区所特需的物资，如帐篷、高腰解放鞋、棉衣、风镜、口罩等的储备。要加大部队油料的携运行量和车辆常用的维修器材，以提高保障时效。作战中，要根据部队的消耗情况，及时补充物资，特别是油料、弹药和车材。采取定点补充和机动补充相结合的方法，主动前送物资，防止供应中断。

要加强管理，厉行节约。搞好防风沙、防曝晒、防冻等工作，防止物资损坏。物资储存要轻物在内、重物在外，避开风口，分散低垛。并盖上苫布，以防被沙埋没或大风刮走。要合理使用，厉行节约，提高物资保障效益，尽可能缩小需要与可能的矛盾。

3、重视卫生防护，搞好伤病员的救治与后送

在草原、沙漠、戈壁地区作战，人员易患病。为此，后勤要采取措施，积极预防地区性疾病。要对部队进行卫生防病知识教育，使指战员学会防治方法；给部队服用预防药物，进行预防接种，配发防护药品和器材；加强水源管理，认真做好饮用水的检验、净化和消毒，等等。

该地区地形开阔，自然防护条件差，工事抗力小，从而增大了人力及核、化学、生物武器的杀伤作用。据有关资料介绍，核爆炸对沙漠开阔地暴露人员的综合杀伤半径，比山区和丘陵地的杀伤半径大一倍以上，其放射性物质可随风沙卷到百里之外，形成广阔的放射性污染区。在开阔地形上，不仅战斗人员易被人力杀伤，而且抢救人员也易伤亡。同时，强烈的沙暴有可能埋没伤员，寻找困难。因此，各级后勤必须加强卫生防护，充分做好遭敌核、化学、生物武器袭击后的伤员抢救准备。各救治机构应根据作战任务和当地情况，适当靠前配置，加强火线抢救，迅速搬运、隐蔽、抢救伤员。当敌人封锁严密，难以将伤员撤离火线时，应请求人力或施放烟幕掩护。要组织专用车辆并利用回程空车，及时后送伤员；有条件时，要使用直升机前接伤员。

4、加强装备的检查、保养和修理

草原、沙漠、戈壁地区的自然地理条件对装备具有不良影响，后勤和技术部门必须加强装备的检查、保养和修理。一是对部队进行正确使用、保养装备的知识教育，勤检查、勤擦拭。二是要储备充足的易损坏装备的零配件和修理零部件，并及时发给部队，保证现地抢修需要。三是抽调大部技术力量，组成若干修理队（组），配备机动车辆和修理工具，采取定点、伴随和巡回修理的方式，深入部队实施现地修理；现地难以修复的装备，尽可能及时组织后送修理。

5、采取多种运输方式，组织实施前送后送

在草原、沙漠、戈壁地区作战，运输任务重与运输效率低的矛盾十分突出。因此，要使用多种运力、采取多种方式组织运输。首先，要加强道路保障和交通指挥，组织好汽车运输。在该地区作战，汽车仍是基本的运输工具。为此，应设法改善战区的道路条件，提高车辆的通行能力，充分发挥其效能。各级后勤要建立道路保障分队，配备体积小、效率高、越野性能强的筑路设备，负责本级作战地域内道路的维护；在交叉路口、道路转弯处设置交通标志，给汽车分队配备通信工具、指北针、地图和零配件、修理工具，以及水、给养、燃料、药品等，以防迷失方向，跑错路线，提高其自修、自供和自救能力；搞好道路调整勤务，加强交通运输指挥，防止拥挤和堵塞。其次，要组织好空中运输和管线运输，克服车辆行驶困难，及时给部队供应物资，输送水和油料。第三，要组织好人力、畜力运输，弥补汽车、飞机和管线运输的不足。被称为“沙漠之舟”的骆驼，具有负重大、耐力强的特点，是沙漠、戈壁地区特有的运输工具，应充分发挥骆驼及毛驴、骡马的作用；必要时，可通过地方政府组建驼运队，支援部队运输。要搞好人力、畜力运输的组织，注意防空防炮，实行短途、分散、多路、小批次运输，以保证安全。第四，要组织好各种运力的衔接，提高运输效率。车辆、管线运输应尽可能向前延伸；战斗前沿和流沙地带，应实施装甲车辆运输；路况不好、车辆不能行驶的地带，或敌情不允许时，要积极组织人力、畜力运输。

四、江河水网地区作战后勤保障

（一）江河水网地区的自然地理特点及其对作战后勤保障的影响

中国的江河水网地区面积较大，主要分布于淮河、长江和珠江的中下游流域。该地区的自然地理条件主要有如下特点：河流、沟渠纵横交织，湖泊、池塘星罗棋布；地形平坦开阔、起伏不大，天然遮障较少；水田遍地，土质松软，淤泥较深；雨量丰富，地下水位高；气候温暖，空气潮湿；道路较少，且土路路面窄、质量差，雨天泥泞难行；村镇多，人口密度大，物产富饶，经济发展水平较高。

这些自然地理特点对作战后勤保障有很大影响。有利的方面主要是：水上运输条件好，便于组织水上运输；人力、物力资源丰富，利于就地筹措。不利的方面主要是：隐蔽伪装条件差，后勤部署易被河流分割，不便于隐蔽部署后勤力量和后勤防卫，配置地域较难选择；物资易霉烂变质而造成损失，自然损耗多，管理难度大；疾病发病率较高，伤口易感染，非战斗减员多，且伤员抢救困难，时效性要求高，卫勤保障任务艰巨；工事强度低，装备易暴露在渡场、水面而遭敌破坏，损坏数量多、程度大，修理任务重；车辆易堵塞，运输效率低，前送后送受限制，陆上交通不便。

（二）江河水网地区作战后勤保障组织实施

1、合理部署后勤力量，严密组织后勤防卫

受自然地理条件的影响，江河水网地区的作战行动均以主力沿道路、河流实施突击，或重点扼守这些方向和地区。与此相适应，后勤力量应部署在主要道路、水路两侧交通方便的地域，建立一个江河沟通、点线衔接、水陆相连的保障体系。要充分利用丘陵地、高台地、土堤、河堤、村落边缘等地形，疏散、隐蔽地配置后勤机关、部（分）队与库、所，并选择地下水位较低的地方构筑后勤掩蔽工事。同时，要严密组织后勤防卫，防止敌人空袭、空降和正面突入之敌的袭击破坏，尽可能确保后勤安全，减少损失。

江河进攻作战，部队通常编成两个梯队，当后勤成一个集团（梯队）部署不便于保障时，通常应成两个集团（梯队）配置于主渡地段之后或侧后便于保障的地域。为紧跟部队保障，后勤前梯队和后梯队应分别在第一梯队、第二梯队渡过江河后，及时向敌岸转移。前梯队、后梯队转移后，应根据作战需要和敌岸地形情况，成一个集团（梯队）或两个方向重新部署后勤力量，继续保障部队的作战行动。

2、充分供应渡河器材，加强物资管理

江河水网地区作战，除按需要储备充足的弹药、油料、给养和药品等物资外，尤其要充分筹措和供应部队渡河（江、湖）所需的载运、救生、攀登、车辆防滑与装备绞渡等物资，以及溺水人员替换的被服和装具。

作战中，要采取多种方式，及时补充部队所需的各种物资。必要且可能时，可利用船舶开设水上仓库、水上补给站，实施机动供应与补充。

要加强物资管理，搞好防水、防潮措施，防止物资损失，应利用高地、土丘、土堤等地形，构筑物资掩体和仓库。如有丘陵，山地，可构筑坑道式地下仓库。地面存放物资，则应设置平台，垫高堆垛，上面用塑料布包封，并有排水、通风措施。要严格保管制度，及时检查，保养，勤晾晒、勤擦拭，防止物资霉烂、锈蚀。

3、重视卫生防病，加强水上救护

各级后勤要根据作战地区的疾病发生特点，搞好卫生侦察，及时向部队供应防治疟疾、血吸虫病和肠道传染等疾病的药品，降低发病率，减少非战斗减员，保持部队战斗力。要对部队进行水上救护知识教育，提高自救互救能力。

作战中，要利用船艇建立水上救护组织，配备救生、打捞器材，加强对落水人员的救护。稻田地作战，抢救人员应仔细寻找，防止遗漏伤员。要充分利用水上、陆上、空中多种运输方式和工具，迅速后送伤员，使之能够在较短时间内得到治疗。

4、组织技术力量，抢修损坏装备

江河水网地区作战，尤其是江河进攻作战，技术装备损坏多。因此，后勤和技术部门要采取相应措施，搞好装备修理。要在每只船上配备必要的修理工具、零件、绳索和补漏器材，提高船只的自修能力；部分技术力量应配置在渡场，负责修理损坏的船艇、武器和车辆，排除装备故障；并成立水上技术保障组织，实施机动修理。对损坏较轻的船艇、车辆，应实施换件修理，以提高修理速度；对费工费时且没有修复使用价值的车船，可不予修理，以免劳而无功，浪费技术力量。

5、加强水上运输，搞好水陆联运

江河水网地区作战，各级后勤在搞好汽车运输的同时，必须重视有利的水上运输条件，充分利用部队和地方船只，组织水上运输，搞好水陆联运。要进行现地勘察，掌握江河、湖泊沿岸的地形、道路和通航情况，排除航道障碍，增设必要的航标，动员熟悉当地航道的人员担任领航和水手；选择适宜的船只和码头、渡场，实施小船队、多批次的运输。要在水陆衔接处开设转运站，并加强装卸的组织指挥。除车船外，还应搞好人力、畜力运输，充分发挥各种运力的作用。同时，要搞好运输线的防卫，防止敌人破坏码头、渡场和水陆转运站；必要时，车队、船队应编配武装分队，实行武装押运。

第六篇

第二十二章 海军后勤保障

海军，是以舰艇（船）部队为基本力量而遂行海洋作战的军种。它在国家战略和军事战略的指导下，独立或与其他军种一起，担负保卫国家领海主权和海洋权益，促进国家海洋事业发展，遏制和抵御敌人来自海上的侵略，维护国家海洋权益、海洋和平环境等使命。

海军后勤是军队后勤的一个组成部分，其职能、使命与其他军种后勤基本相同。但是，由于海军是一个多兵种组成的、装备复杂的、技术密集型的军种，因而其后勤保障的对象和任务与其他军种后勤有所差异。从总体上讲，海军后勤保障对象是海军建设和作战；就具体而言，物资、卫生、技术、运输等项勤务保障活动的对象不尽相同。若按海军兵力的组成来研究，其保障对象可分为：水面舰艇部队，包括战斗舰艇和勤务舰船；潜水艇部队，包括常规动力潜艇与核动力潜艇；航空兵部队，包括飞行部队和地面防空部队；岸防兵部队，包括海岸炮兵和海岸导弹部队；海军陆战队；其他各种专业勤务部队。可以看出，海军后勤保障对象实际上包括了陆、海、空三个“军种”。这说明，海军是个合成军种，海军的后勤保障是合成保障。

海军后勤保障任务，概括起来就是对海军的有生力量系统、武器装备系统和工程设施系统进行可靠、及时、有效的保障，为海军部队生存和作战提供物质基础，确保海军作战任务的完成，这与其他军种后勤保障任务基本相同。所不同的是：第一，海军后勤除担负供、救、修、运四大保障外，还承担海防工程（包括港湾、码头、机场、技术阵地、工厂，仓库和营房等）的修建与管理。第二，海军的物资供应，主要集中于舰艇装备、航空油料和各种专用武器、弹药及器材。其品种，仅舰艇专用物资就达 112 万多种，占全军专用物资品种的一半以上。第三，海军卫生勤务中的海上防险、救生和救护，不是后勤部门独自承担的，而是由各级司令部与后勤部的有关业务部门和部（分）队共同完成的。第四，海军装备修理，也并非由后勤部门独自承担，而是由各级装备修理部、航空工程部，后勤部和司令部及其部（分）队按分工分别完成的。第五，海军后勤所担负的运输任务，仅限于陆运和海上作战的物资补给；而大规模的海上运输与三军联合作战的海上运输，则是由海军作战指挥系统统一组织实施的。

海军各级后勤的保障任务基本相同，但工作重点有所不同。战略后勤以计划、支援为主，战役、战术后勤以直接保障为主。同时，海军各级后勤任务的主要内容并不是固定下变的，它将随着军队编制体制和武器装备的发展而变化。

海军遂行海洋作战，离不开后勤保障。尤其在现代战争中，海战的胜利在很大程度上取决于后勤保障的成效。因此，认真研究海军后勤保障，掌握指导规律，对于赢得后勤工作主动权，搞好作战指挥，取得海军作战乃至三军联合作战的胜利，具有重要意义。

一、海军后勤保障基本特点

（一）多兵种遂行海、空、岛、岸立体作战，后勤保障任务更加繁重

近半个世纪以来，随着军事科学技术的飞跃发展，海军武器装备系统呈现出作战空间立体化、杀伤手段聚能化、指挥控制电子化的发展趋势。导弹战、电子战逐渐代替了舰炮对舰炮、舰载机临空突击等传统的海战样式，使海战向立体化、全纵深、全方位作战的方向发展。作战的突然性、快速性、连续性和激烈程度越来越高；加之海上战场广阔，没有遮障，这就必然造成大批的舰艇、飞机损伤、沉毁和其他武器装备的损坏，造成大量的人员伤亡和落水，也使弹药、油料和技术器材等主要作战物资的消耗量空前增大。如一艘导弹驱逐舰每小时消耗燃油 30 余吨，各种火器齐射一分钟消耗弹药 20—30 吨，比第二次世界大战以前分别提高 5 倍和 10 倍左右。海军导弹、鱼雷等都是—次性使用兵器，重复装填频繁，质量检查严格，技术准备时间长。交通运输受敌情、海情制约，海上补给难度大。对海上落水人员的救护困难。同时，海军是由技术密集的多兵种组成的军种，集中了不少当今尖端科技的精华。它既有海军本身的专用装备，又有陆、空军和二炮的装备，需要保障的物资品种多。这些物资不仅造价高，而且保管、运输和技术检查、维修难度大。因此，海军的后勤保障任务更加繁重。

（二）后勤供应点多、面广、线长，保障形式多样，后勤指挥控制更加复杂

中国大陆海岸线长，海军舰队、基地和舰队航空兵防御正面宽广，兵力部署呈小集中、大分散的态势；加之舰艇、航空兵机动性强，这就使海军后勤供应点多、面广、线长，后勤力量分散。同时，现代海军作战是在海面、水下、空中、濒海陆地等多种空间实施的，不同的作战样式同时或先后进行，战场各个环节要求不同，特点差异较大，但相互又保持密切联系，各个环节的兵力行动都可以给整个作战进程以重大影响。因此，为适应不同兵种部队对后勤保障的不同要求和作战需要，海军后勤必须采取多种形式和手段对部队实施保障。不仅要保障舰艇部队海上作战，还要保障航空兵空中作战；不仅要保障岸防兵、陆战队等地面作战，还要保障沿海民兵作战。对舰艇部队，既要组织实施固定基地保障，又要组织实施机动保障；既要组织实施岸滩保障，又要组织实施海上保障。战时，海军后勤保障力量来自各个方面。要把不同建制、不同专业、担负不同任务且配置分散的力量统一起来，形成一个整体，协调一致地行动，后勤协同十分困难，指挥控制更加复杂。

（三）后勤力量地处海防前线，易遭敌人袭击，后勤防卫更加艰巨

为适应舰艇部队海上作战，海军舰艇基地多位于沿海大中城市和优良港湾；海军岸基航空兵，机场多位于沿海—线，以扩大作战半径，支援舰艇海上作战；为掩护和支援舰艇海上作战及基地防御作战需要，海军岸防部队均位于沿海突出部和前沿岛屿。因而，海军后勤保障力量基本位于沿海—线，地处海防前哨，并多集中沿海大中城市和优良港湾锚地。战时，不仅易遭敌战略、战役袭击，而且敌人的舰艇、两栖部队和航空兵都可对其直接进行袭击。随着军事科学技术的发展，精密制导武器的出现，武器装备命中精度和威力的提高，远战手段的增强，敌人破坏后方的手段将更多，杀伤破坏力更大。同时，敌人广泛运用现代侦察手段，增强了袭击破坏的突然性，连续性和准确性。因此，海军后勤生存问题突出，防卫任务更加艰巨。

（四）实施划区保障，岛、岸后勤配置相对稳定，有平时准备基础

海军基地、水警区、舰艇支队后（岸）勤部和航空兵场站，都担负着较为固定的所辖海区和—定作战地幅的保障任务。舰艇、航空兵部队机动作战，

通常由所到辖区的后勤机构实施后勤保障，其原建制后勤保障机构一般下跟随部队转移。只在特殊情况下，根据部队执行任务和分散驻屯需要，相应调整后勤部署，抽调一定的人力、物力、车船等组成临时机动保障机构，对部队实施专业保障。因此，海军基地、舰艇编队、航空兵等的后勤机构配置比较稳定。平时，各级后勤可以根据部队的作战任务，制订比较具体的保障预案，构筑永久性的防护工程和其他保障设施，储备充足的物资；与当地人民政府建立稳定、密切的联系，熟悉和掌握当地人力、物力资源和辖区内的海区、地理、社会、气候等情况，从而把战时后勤保障建立在平时预有准备的基础之上。

（五）沿海地区工业基础雄厚，经济发展迅速，便于得到人民支

中国沿海地区，属温带、亚热带和热带气候，无霜期长；加之受海洋性气候的影响，雨量充足，适宜农作物生长，农副产品丰富。江、河、湖、海相联，有广阔的水面，水上养殖业和捕捞业有得天独厚的条件，是水产品的集中产地。沿海各大中城市和优良港湾，海、陆、空交通发达，对内、对外交流频繁，科学、文化水平较高，工业基础和科技力量雄厚，经济发展迅速，因此，沿海地区的经济条件以及抵抗外来侵略的革命传统，有利于海军后勤就地筹措物资，有利于动员地方力量，取得人民群众的大力支援。

二、海军后勤保障力量

（一）后勤保障力量结构

世界各国军队海军后勤保障力量的构成不尽相同。中国人民解放军海军后勤保障力量，由海军后勤系统、装备修理系统、临时加强和配属的防卫作战部（分）队及地方支前力量等构成。海军后勤系统是海军后方勤务保障力量的主体。就体制而言，目前统帅部海军编设后勤部，统帅部海军以下分舰艇部队、航空兵。地面部队（含两栖作战部队）三个分支系统。舰艇部队后勤系统，包括海军基地后勤部、水警区后勤部和舰艇支队岸（后）勤部；航空兵后勤系统，包括海军航空兵后勤技术部、舰队航空兵后勤部、航空兵师（团）场站；地面部队通常在舰艇、航空兵后勤系统支援保障下，组建师、团后勤部（处）。海军装备修理系统是海军后方技术保障力量的主体。统帅部海军编设装备修理部，统帅部海军以下分舰艇部队、航空兵两个分支系统。舰艇部队装备修理系统，包括海军基地装备修理部、舰艇支队岸勤部或水警区（舰艇支队）装备修理处；航空兵装备修理系统，包括海军航空兵后勤技术部、舰队航空兵航空工程部、航空兵师（团）场站。其机构设置、职能关系如下：

1、海军后勤

统帅部海军后勤部、装备修理部，是海军后方勤务的最高领导机关，属于战略后勤层次，受海军首长指挥，在业务上受总后勤部指导。其基本职能是组织领导全海军的各项后勤工作，主要负责海军后勤建设的规划、计划，各项经费、物资的申请、筹措、储备、分配和供应，制定海军专用物资标准制度，组织计划各项专业勤务保障，对海军基地后勤部，装备修理部与舰队航空兵后勤部、航空工程部实施业务指导和战略后勤支援等项工作。

2、基地（舰航）后勤

海军基地后勤部、装备修理部，是海军基地的后勤领导机关，属海军战

役后勤的基本层次，受海军基地首长指挥，在业务上受统帅部海军后勤、战区后勤及舰队司令部的指导。其基本职能是组织领导海军基地的各项后勤工作，主要负责组织实施对所供部队（单位）经费和物资供应、卫生医疗、运输补给、工程建设、港湾勤务及装备修理等各项专业勤务的综合保障，对水警区、舰艇支队后勤及地面部队师（团）后勤实施业务指导和战役后勤保障等工作。

舰队航空兵后勤部、航空工程部，是舰队航空兵的后勤领导机关，属海军战役后勤的基本层次，受舰队航空兵部首长指挥，在业务上受统帅部海军后勤、战区后勤和海军航空兵后勤技术部以及舰队司令部的指导。其基本职能、编成方案与空军类同。

3、部队后勤

水警区（舰艇支队）后勤部、装备修理处，属海军战术后勤层次，受水警区、舰艇支队首长指挥，在业务上受海军基地后勤指导。其基本职能是对所供部队直接组织实施各项后勤保障工作。

舰艇岸勤部，也属海军战术后勤层次，受舰艇支队首长或上级后勤首长指挥，其基本职能是对所供部队直接组织实施各项后勤保障工作。按照保障对象，岸勤部分为保障单一艇种和保障多种艇种；按照建制，分为隶属舰艇支队和隶属上级后勤部。支队集中驻泊时，支队下属各大队不设后勤机构；只有单独驻防的舰艇大队才组建后勤机构，称为岸勤处。不隶属舰艇支队的岸勤部一般属于保障多艇种的综合性水面舰艇基地，由海军基地后勤部直接领导。其组织机构与舰艇支队岸勤部类同，但另增设通信科、军务科和供应站。其工作职责、范围扩大，负责地区性的战斗勤务、行政管理、政治工作等。

航空兵场站，也属海军战术后勤层次，通常隶属航空师，受师首长指挥，在业务上受舰队航空兵后勤部指导。按驻场部队性质，航空兵场站通常分为鱼（水）雷轰炸机场站、鱼雷强击（歼击）机场站和水上飞机场站三种类型；按担负的保障任务，通常分为甲、乙两种类型。其基本职能、编成方案与空军类同。

海军陆战队、岸防兵、防空部队后勤等，同属海军战术后勤层次，受本部队首长指挥，在业务上受驻地海军基地后勤或水警区后勤的指导。其基本职能、编成方案与陆军类同。

4、海航后勤技术部、舰队司令部战勤处、监用科技处

海军航空兵后勤技术部，是海军航空兵后勤的最高领导机关，受海军航空兵部首长指挥，在业务上受海军后勤指导。其基本职能是负责海军航空军械、航空器材、航空工程等专业后勤、技术保障的统一计划和组织供应工作，以及航空兵后勤保障工作的战勤指挥、组织协调和检查监督。从航空专业技术保障来说，海军航空兵后勤是一级实体；但从一般后勤保障工作来说，它又不是一级保障实体。

海军舰队不编设后勤部和装备修理部，只在舰队司令部编有战勤处与监用科技处。战勤处负责舰队方向后勤保障工作的战勤指挥、组织协调、检查监督；监用科技处负责舰队方向武器装备的监督使用，掌握装备修理情况和编报舰队直属编队的修理计划。

（二）后勤保障力量部署

1、统帅部海军后勤部署

统帅部海军后勤部署形式是在战略、战役后方适当纵深地域内，建设以仓库、修理厂为主体的若干个后方基地（办事处）。战时，通过铁路、公路、水路等方式支援各作战方向。

海军后方基地配置地域的选择，应与总部、空军战略后方基地和战区战役后勤基地相结合，既要便于组织保障，又要考虑安全、稳定。通常选在战略、战役后方适当纵深内地形隐蔽、防护条件好、便于构筑防护工程，并有铁路、公路和水路相通的山区。

2、基地（舰航）后勤部署

海军基地后勤部署形式是以岛、岸为依托，以舰艇基地为骨干，以岸滩机动补给和海上勤务船为纽带，固定基地与机动保障相结合、海上与陆地保障相结合，沿海岸和浅近纵深交通线展开，成两线部署。第一线为海上和沿岸保障力量，直接担负对舰艇部队的保障；第二线为陆地纵深地域保障力量，负责支援一线基地和对附近部队的保障。其基本特点是面向海洋，横宽纵短，点多线长。

海军基地后勤一线保障机构，通常配置在舰艇活动较多的岛、岸地带和港湾；二线保障机构，通常配置在一线机构之后，靠近主要方向且交通方便的纵深地区。选择后勤配置地域和配置位置时，应避免敌人可能袭击的目标、登陆正面和空降地域；有良好港湾、码头、航道；有隐蔽的地形，便于疏散配置和构筑防护工程；有一定的地幅和可供人员、舰艇使用的水源；临时开设保障机构时，也应选择防风浪条件好、比较隐蔽的岛、岸作为配置地域。

舰队航空兵后勤部署样式与配置地域的选择，与空军集团军后勤基本相同。

3、部队后勤部署

水警区、舰艇支队后（岸）勤部署样式是以舰艇基地为主，成一线部署。当舰艇执行机动作战任务时，应视情抽调一定人力、物力、车船，开设岸滩或海上机动补给点。水警区、舰艇支队后（岸）勤配置在港湾码头附近，各种保障机构的配置位置比较集中，通常采取地下与地面相结合的方式进行配置。

海军防空、岸防等地面部队，以支援舰艇部队海上作战和基地、要塞防御作战为主。其后勤部署多以洞库、坑道为主体，成一个集团（梯队）部署。当海军陆战队遂行夺取和保卫基地、要塞及支援岛屿作战时，其后勤力量通常成一个集团（梯队）或两个集团（梯队）部署；当遂行岛屿登陆作战时，成两岸部署。上述地面部队与两栖部队的后勤配置，与陆军同类型部队的后勤配置基本相同。

海军航空兵场站的部署和配量，与空军场站基本相同。

三、海军后勤保障准备

周密组织海上作战后勤保障，是顺利完成作战任务、达成作战目的的关键。作战准备阶段，后勤指挥员应根据海军合成指挥员的指示、作战计划、上级后勤的指示以及本级后勤保障能力，组织计划后勤保障。

（一）后勤保障任务预计

1、物资消耗量预计

油料消耗量预计。主要根据作战任务、持续时间、参战动力装备实力、

作战（工作）强度、运行距离和道（航）路等情况，并参照经验数据进行预计。例如，在抗登陆作战中，如果舰队带一个海军基地组织海上战役，按舰队、海军基地现有的兵力和可能得到加强的兵力，并考虑到本世纪末和 21 世纪初的发展，海上战役军团的编成可能为：航空兵歼击机、歼击轰炸机各 2 个师，轰炸机：个师另：个团，以及其他战斗保障部队；舰艇部队潜艇 2 个支队，驱逐舰、护卫舰、快艇各 3 个支队，猎护艇 1 个支队，以及其他战斗保障与后勤支援等大队和岸防部队。在这种情况下，海上战役军团的 1 个基数主油约为 8 万吨，1 个基数副油约为 4000 吨。若按战役持续时间 1 个月计算，70% 以上的舰艇兵力只参加一次作战，航空兵参加两次作战，并考虑敌预先火力准备时损失油料 20% 左右，则抗登陆作战中海上战役需要油料 10 万吨左右。

弹药消耗量预计。主要根据作战任务、参战兵力、持续时间、舰艇和飞机作战强度、弹药消耗标准及命中概率等因素，并参考经验数据进行预计。以抗登陆作战海上战役为例，各种弹药 1 个基数量约为 118.4 万发（枚），计 4.3 万吨。如果舰炮弹、舰舰导弹、鱼雷、深水炸弹平均消耗 1 个基数，航空炮弹、航空导弹、航空火箭消耗 3.5 个基数，水雷 2 万套，则抗登陆作战中海上战役共需各种弹药 6 万余吨。

被装、给养、战救药材等消耗量预计。除海军特食、特服和专用器材按艇（入数）和配发标准预计外，其余与陆、空军基本相同。

维修器材消耗量预计，主要根据装备损坏率和修理任务预计。

2、伤病员救治量预计，

海上作战伤病员救治量，主要根据作战任务、持续时间，敌对双方军事素质和兵力兵器对比，作战紧张程度和舰艇损伤、沉没情况，制空、制海权和海上救护能力，作战海区水文、气象，部队防病水平及对核、化学、生物武器的防护能力等因素，并参照经验数据，首先对卫生减员作出预计，尔后计算救治量。

海军参战部队通常由多兵种组成，各兵种的卫生减员率相差悬殊，难以用一个统一的比例进行卫生减员预计，而应按直接参战的兵种部队分别进行计算。舰艇部队，因各类舰艇作战使命、结构性能不同，其战术使用、遭敌攻击的武器、战损的概率、救护条件就不相同，因此，各类舰艇战损时的卫生减员率也有差异（见附表 22—1）。岸防部队，根据作战使命和装备，通常分为固定部队和机动部队，按两类部队分别预计卫生减员。机动岸炮（导）营的战斗减员率达 15—20%，伤亡比为 2—3：1；固定岸炮（导）营的战斗减员率达 6—10%，伤亡比为 3—4：1。陆战旅，通常按支援岛屿作战和陆上作战两种作战样式，分别预计卫生减员。支援岛屿作战时，陆战旅的战斗减员率达 45—50%，伤亡比为 1—2：1；陆上作战时，战斗减员率达 25—30%，伤亡比为 3—4：1。海军航空兵的卫生减员与空军基本相同。陆地上其他部队的卫生减员，可参照陆军同类型部队的卫生减员率进行预计。

3、装备修理量预计

现代海战主要以导弹、鱼雷和炸弹攻击为主，因而装备损坏率高。海上作战的装备修理量，主要根据作战任务、持续时间、兵力兵器对比、技术装备性能、敌人破坏手段和防护措施等因素，并参考经验数据进行预计。按损伤程度不同，海军舰艇战损可分为沉没、重创和中损（指中等以下损伤）。三者之间的比例关系是（见附图 22—1）：

舰船装备修理量预计方法，主要是通过对中外若干海战战例分析和未来海上作战的战术计算，确定各舰种在反空袭作战和海上一次作战中的沉没、重创率；然后，按各舰种的作战次数计算出总的沉没、重创率；最后，根据战损率中沉没、重创和中损的比例，计算出舰艇装备修理量。根据有关方面的论证，反空袭作战舰艇的战损率大约是：导弹艇 6%，潜艇 10%，猎潜艇 13%，登陆舰 15%，登陆艇、扫雷艇 11%，鱼雷艇、护卫艇 12%，勤务船、驱逐舰、扫雷舰、护卫舰 16—17%；一次海上作战舰艇的战损率大约是：导弹艇 16%，潜艇、鱼雷艇、护卫艇 19—20%，护卫舰、驱逐舰 21%；海上战役舰艇的战损率是：扫雷舰、扫雷艇 20%；猎潜艇、登陆舰、登陆艇、勤务船 30%。以抗登陆作战为例，海上战役军团损伤舰船 180 艘左右，除报废外，需修理 103 艘；濒海方向陆军战役军团损伤船艇 50 艘左右，除报废外，需修理 30 艘左右；加上平时厂修率 25% 即 163 艘，共需修理舰船 301 艘，占舰船总数的 46.3%。

舰船上各种装备的战损率，一般小于舰船的战损率，但有的时候（如舰船沉毁）和有的装备（如扫雷具）的战损率可能等于或大于舰船战损率。经论证，舰船上各种装备的战损率大约是舰船战损率的 90%。由于各种装备安装部位、抗损能力和防护条件等不同，所以不同装备的战损率可在这个基础上调整。另据以往维修经验，舰船上损坏的装备，报废和可修复数量约各占一半。战时，装备换修和维修可参照此比例进行预计。

使用磨损在舰船装备总损坏量中所占的比例较小，可根据预计的主机工作小时结合实际储备的主机工作小时进行推算，也可根据预计的航行里程进行概略计算。

飞机，车辆等装备的损坏率，可结合海上作战实际情况，参照陆上、空中类似作战损坏率的经验数据进行预计。

4. 运输任务量预计

海上作战的运输任务，主要是运输物资，其次是战损舰船等装备的拖带后送和伤病员后送，同时还可能沿海陆、空军部队运送部分人员和物资。其任务量，主要根据作战物资消耗预计、本级后勤现有储备情况和上级规定的储备标准等因素进行预计。

（二）后勤各专业保障组织

1. 物资补给组织

物资储备量。通常由上级规定，或由下级提出储备计划，报上级批准。确定物资储备量的根据主要是：作战任务、参战兵力、持续时间、战中补给难易程度、物资性质、消耗规律、物资来源和储存条件等。以抗登陆作战海上战役为例，通常情况下，油料按战役持续时间：个月的需要量储备；武器弹药按参战兵力完成 15 个作战日所能出动的最大强度的需要量储备；其他物资，给养按 3 个月需要量储备，战救药材按参战人数的 20% 储备，常备药材按 4 个月需要量储备，替换被服按参战人数的 20—25% 储备，机动装具按参战人数的 3—5% 储备。

物资储备区分。由本级后勤在上级规定的储备量中，根据各部队担负的作战任务和储存条件进行区分。通常，油料按各级后勤的实际储存能力储备；弹药，战略级后勤储备 40% 左右，战役级后勤储备 40% 左右，战术级后勤储备 30% 左右。

物资消耗限额。通常，按物资消耗预计或总部规定的消耗标准掌握，不

规定消耗限额。当供需矛盾突出或物资补给困难时，为有计划地使用和补给物资，确保作战需要，由本级司令部和后勤部在上级规定的消耗限额范围内，对主要作战物资的消耗限额提出建议，经合成指挥员批准，以命令的形式下达部队。

物资补给。物资补给是物资供应的重要环节，必须分清主次急缓，优先保障重点。一般情况下，物资补给的顺序是：先主要方向，后次要方向；先一线部队，后二线部队；先海上、岛屿部队，后陆上部队；先急需物资，后一般物资。对陆地和航空兵部队的物资补给，应根据作战要求，灵活运用补给方法；对舰艇部队的物资补给，通常采取码头补给、岸滩补给、锚（漂）泊补给和航行补给等方法。

海军导弹、鱼雷，水雷等主要兵器，不能从仓库保管状态下立即使用，在补充给舰艇前必须经过相当时间的严格的技术检查。其中，一枚导弹的技术检查（三级保管至一级战备）与装载时间分别为 1800、30—50 分钟，一枚鱼雷分别为 45、20 分钟，一枚“沉—2”水雷分别为 42、2—7 分钟。在这种情况下，各级指挥员及司令部应将有关敌情、作战发展和各部队任务的变化情况，首长的决心、意图和对物资保障的指示等，尽量提前通报给后勤，以使后勤有必要的准备时间；后勤指挥员及后勤机关必须主动、及时了解情况，经常与作战指挥所保持联系，并派领导干部参加指挥所的工作。

2、卫勤保障组织

岛、岸上的伤病员，按照战区后勤的统一计划，采取区域救治与建制救治相结合、军队卫勤力量与地方医疗力量相结合的方法实施救治。潜水、空勤人员的特殊治疗，由海军基地组织收治。

对失事飞机、损伤舰船上的伤病员和落水人员实施海上寻找、捞救、医疗救护工作，称为海上救护。它是由海军战役军团或舰艇编队指挥员组织指挥，司令部与后勤部有关业务部门共同完成的，是一项细致而复杂的卫勤工作。应在统一指挥下，积极组织援救现场的各种救护力量，如救生船、医院船、救护艇、救护飞机和民船等勤务舰船，并将沿海海域划区分片，构成军民一体的完整的海上救护网，有效地实施伤病员与落水人员的救护工作。

海上伤病员的医疗后送，分海上和陆岸两个阶段。海上阶段受海洋环境等多种因素的制约，困难多、难度大。它决定着伤病员的早期治疗效果，并对后期治疗产生直接影响。因此，海上阶段是医疗后送的关键阶段。海上伤病员的医疗后送，通常由单舰后送到编队（舰群）救护所（救护艇），再后送到编队医院船，最后经码头救护所送到海军基地医院、战役后方医院或陆、空军医院，形成海上与陆上相衔接、建制保障与区域保障相结合的医疗后送体制。海军伤病员的后送方式，海上阶段以后转为主，后转与前接相结合陆上阶段以前接为主，前接与后转相结合（见附图 22—2）。

附图 22—2

海上伤病员分级救治示意

作战准备阶段，海军各级后勤应根据卫生减员预计和本身收治、能力，向上级后勤申请支援医院床位。战役后勤应展开和增设沿海码头救护所；派出医疗救护队，实施巡回医疗；抽调医院卫勤力量组成医疗队、手术组，加强临时舰艇编队的救护所或主要作战方向的码头救护所；派出医院船负责主要海战场的医疗救治和收容，派出卫生运输舰船担负主要海战场的伤病员后送任务；建立核、化学、生物武器伤员抢救队（组）；视情抽调医院卫勤力

量到防险救生船队，协助司令部门组织海上落水人员捞救和潜艇防险救生；控制 10—15%的卫勤预备力量，以应急机动使用。

3、修理勤务组织

海军装备修理，应贯彻统一修理与分别修理相结合、按建制修理与划区就近修理相结合、部队修理与工厂修理相结合、机动修理与固定修理相结合、军队修理与地方修理相结合的原则。车辆由舰艇支队（水警区）修理所和海军基地修理厂（所）负责，飞机由场站修理所和舰队航空兵部修理工厂负责，各级修理任务区分与陆、空军基本相同。损坏车辆、飞机的大修、总成大修，后送总部海军工厂或指定的战区修理工厂修理。舰船装备（船体、机电、通信、航保、军械），除个别特殊装备的维修由司令部、后勤部主管业务部门负责外，统由装备修理部门集中统管，综合修理。舰船装备修理实行舰艇支队（水警区）、海军基地两级修理体制。预防性检修主要由舰员负责，舰艇支队（水警区）修理所给予协助；计划修理（坞排修、小修、中修、大修）和临时性修理（日常临修、事故修理、战损修理），由海军基地工厂或地方修理、造船厂负责承修。

海上作战，舰艇频繁机动，装备使用强度大，加上敌人的袭击破坏，舰艇装备损坏率高，破损严重，且破损部位千差万别。因此，为搞好战时舰船装备的修理，必须采取综合措施，统筹安排，集中主要力量，优先保障主要作战方向和主要作战部队。抢修的顺序通常是：先战斗舰艇，后其他船只；先轻度损伤舰艇，后重创舰艇。抢修的质量要求是：以能够遂行战斗任务为主，不以装备的原有性能参数为主，尽力使破损的舰船保持不沉性和机动性。费工费时且没有修复使用价值的舰船，不予修理；有修复使用价值，但破损严重，需长时间修理才能恢复战斗性能的，应先保持其不沉性，而后送工厂修理；能因地制宜，可用沙包墩座滩、简易滑道、土船坞、抢滩等简易办法就近修理的，坚持就近修理；凡能自修自救的，应发挥主观能动性，迅速组织修理，不要等待；能实行换件、换机和拆拼组合修理的，应积极创造条件进行轮换修理。

流动修理与基地固定修理互为补充，是整个舰船修理的左右臂。特别是当固定修理设施遭到严重破坏失去修理能力时；当海战中舰船破损，影响不沉性和机动性时；或者当舰艇仅受轻伤，只要进行简单修理就能继续投入战斗时，流动修理的作用就更加显著。因此，世界各国海军都十分重视流动修理力量的建设。据有关资料记载，第二次世界大战中，美国共建造浮船坞 100 余艘、100 多万吨，组成了若干个流动修理基地，尾随作战编队，对及时修复战损舰艇起到了重要作用。原苏联在卫国战争中，修理船和浮船坞都尽可能分散配置在舰队驻泊的海域。他们明确指出，舰队后勤由固定转为移动是一次重要的改革，强调在机动作战条件下后勤兵力移动和工具移动的重要性及其大量增加的必要性。海军基地后勤应组织浮船坞、修理船或机动修理分队，加强主要作战方向，实施海上流动修理。

现代海战舰艇战损率高，加之远离基地作战，修理支援困难。因此，舰员自修自救就具有十分重要的作用。例如，1944 年 10 月 14 日，美国“豪斯顿号”轻型巡洋舰在台湾岛附近遭日军飞机攻击，处于危险漂泊状态。由于舰员采取了自修自救措施，排出了进入舱内的 600 吨海水，抛弃舰上杂物 120 吨，因此恢复了舰船的稳定性；在返航的两昼夜期间坚持损害管制部署，保持了舰艇的不沉性。尽管 16 日又被日军一枚航空鱼雷击中，淹没了 22 个舱

室，但仍然保持了不沉性，被拖到基地进行修理。相反，1942年6月4日，美国“约克城号”航空母舰也曾遭到日军飞机攻击，引起大火。当时并无沉没危险，但舰员未采取力所能及的应急措施就全部离舰，直到次日凌晨该舰仍处于自由漂浮状态。虽然基地派出了抢修队。但终因行动过迟而无法挽救，致使“约克城号”在3天后沉没。可见，在上述情况下，舰员能否及时地自修自救，将对舰船的不沉性起到决定作用。舰员自修自救，主要是完成预防性检修和紧急情况下保持舰艇的不沉性，包括检查、保养、零部件更换和排除常见故障等。此外，舰船进厂修理时还必须完成助修任务。

中国沿海及内河分布着大量的民用修理厂、造船厂，拥有庞大的坞、排、码头等设施 and 雄厚的技术力量。所有这些，都是战时海军舰船抢修的后备力量。作战准备阶段，应根据平时掌握的情况，从中选择一批条件适合的船厂作为动员征用对象。

4、交通运输组织

现代海上作战的交通运输任务日趋繁重，加之涉及到军内外许多部门和系统，组织指挥和协同关系复杂。因此，应建立统一的交通运输指挥机构，实施正确指挥。海上交通运输指挥机构，通常由作战、战勤、运输等有关部门组成，在海军合成指挥员领导下，统一组织实施海上作战的交通运输。

海上运输是海军交通运输的主要形式，同时岸上的后勤工作又离不开铁路、公路、管线、航空等运输手段。因此，要根据运输任务的具体要求，结合各种运输手段的特点，统一计划、综合使用各种运力。为了提高运输效率，解决运量大与运输力不足的矛盾，在安排运输任务时，要根据任务性质、运力和交通道（航）路等情况，分清主次急缓，按照先军后民、先部队后物资、先主要突击集团后一般突击集团、先作战物资后生活物资的顺序，合理安排运输。同时，要把前送与后送紧密结合起来，充分发挥回程运力的作用，并优先后送伤病员。

装卸是海上运输的重要环节。尤其是港口、码头和装卸点目标固定、暴露，易遭敌人袭击，装卸工作困难很大。海战中，海上运输补给的装卸工作必须做到快装、快卸，使舰船迅速离开装卸、补给地域，缩短停留时间，防止因装卸时间长而造成损失。因此，在作战准备阶段，要想方设法提高现有码头装卸机械化程度，选择预备装卸点，搞好港内船只调度，加强装卸组织指挥，编配专职装卸、搬运勤务分队。

现代海上作战，海上交通运输线上的袭击与反袭击、封锁与反封锁的斗争将异常激烈。因此，要建立以运输为中心，运输、抢修、防卫紧密结合的三位一体的交通保障体系。海上交通运输及其保障设施的防卫，主要由海上战役军团负责。港口、码头等的安全，要纳入基地要地防空体系；海上运输应根据运输任务、航行海区以及敌人威胁程度，组织全程或分段护航。护航方式，一般采取机场、阵位、锚地待机护航，空中和海上巡逻护航，必要时指派战斗舰艇伴随护航。护航兵力，一般为水面舰艇、航空兵和岸防部队，也可取得空军、炮兵和沿海民兵的支援。此外，应根据各种运输舰船的战术技术性能和所担负的任务，配备和加装必要的自卫防空火器，准备必要的“三防”器材，以加强运输舰船自身的防卫力量。要拟定抢修方案，配置与抢修任务相适应的抢修力量，配备必要的抢修机具、工程船只和器材，储备一定数量的原材料、配件等。

海上作战的运输任务十分繁重、艰巨，只靠后勤现有运输力量难以完成，

必须动员征用民船参加运输，才能加强海上运输力量，顺利完成运输任务。

5、港湾勤务组织

港湾勤务是将海军后勤各项专业勤务保障与舰艇联起来，起到后勤保障的桥梁和纽带作用的一项勤务保障工作。港勤保障是维持舰艇战斗力的重要因素之一。海军各级后勤在组织平时保障工作中，都非常重视港勤保障。其目的是为舰艇提供良好的驻泊、给补条件；主要任务是负责港勤保障，军港管理，防（抗）台风，环境保障等。主要工作是向舰艇供水（淡水、软水、蒸馏水）、供电、供汽（气），提供系留设备，疏浚港池和航道等。

港口水工建筑及设备在长期使用过程中，不免会有损坏。在一般情况下，这些损坏是由自然方面的因素和人为的因素引起的。因此，要加强对港口水工建筑及设备的管理，将造成其损坏的自然因素降至最小程度，尽力消除使用、管理上的人为损坏因素。当水工建筑及设备损坏后，应及时组织修理，保证其经常处于良好状态，不误战机。港口管理工作必须满足舰艇活动需要，所属建筑及设备必须符合稳定、坚固、耐久等安全要求。为此，港口管理要抓好建立技术档案、制定规章制度、实施技术检查、适时维修保养等四个方面的工作。

中国东南沿海，每年夏秋两季都要受到台风的袭击。台风对舰艇和港口水工建筑及设备的安全有很大危害；台风引起的海啸将对港区陆域上的各种保障设施造成严重破坏，影响后勤保障任务的顺利完成。但只要加强防台风和抗御台风袭击的措施，做好守护、抢救工作，就可以减轻其损害程度，甚至避免损害，为此，在台风季节到来之前，后勤部门要提供舰艇防台所需的系留设备。对水工建筑及设备进行检查，根据检查结果进行必要的修理、加固等措施；发放防台风所需的设备、器材；制订防台风计划；组织基层港湾部门和码头管理所进行防台风训练。台风来袭时，注意台风发展情况，组织对港口水工建筑及设备的检查与抢救。台风过后，要修复港口水工建筑及设备的受损部分；撤除临时加固的有碍舰艇正常停靠的器材；总结经验，研究改进防台风工作。

防止港口水域的污染，对保护沿海水产资源具有重要意义。因此，海军舰艇部队及各级后（岸）勤必须认真执行国家、海军颁发的有关规定；各级港湾部门和码头管理所必须进行经常的检查和监督。

6、工程保障组织

海军后方工程，包括构筑和维修兵力驻泊体系，修建后方仓库、医院、交通道路和后方指挥所等。后方工程保障，通常以后勤工程部门为主，协同司令部及有关业务部门共同组织实施。

现代海军作战的突然性和破坏性空前增大，工程的抢建抢修作业量大，任务异常繁重；兵力机动性弱，战场流动性大，工程保障乙的范围广、项目多；作战行动节奏快，工程保障时间紧迫，时效性要求高，因此，后方工程保障应在平时预有准备的基础上进行。平时，后方工程建设应注意平战结合。要根据作战预案，进行战场工程勘察，收集有关资料，制定工程保障预案；作业量大、施工期长的重点工程，要预先构筑；做好制式工程器材的设计、试制和必要的生产、储备工作；加强工程部（分）队的训练，等等。战时，在接到工程保障指示后，及时修改工程保障预案，视情对抢建抢修工程组织工程勘察，提出保障措施，合理分配任务和工程器材。工程部（分）队主要担负重点工程和技术复杂工程的施工，并对其他工程进行技术指导；后勤部

(分)队主要担负自用工事和参加其他必要的工程作业；民兵和民工主要支援部队的工程作业，必要时也可独立担负一般性的工程任务。如果现有工程力量、器材不足，应及时请求上级予以加强，或经指挥员批准后压缩某些次要工程。工程结束后，应协同有关部门迅速交付使用，组织工程部(分)队转移，妥善处理施工中遗留下来的有关问题。

四、海军后勤保障基本要求

海军作战，依其性质、任务和作战条件，分为不同的类型和样式。按照作战性质，海军作战同其他军种作战一样，可以区分为进攻作战和防御作战两大类型，进攻作战一般包括：破坏敌人海上交通线作战，破坏敌人基地、港口和岸上重要目标作战，歼灭敌舰队主力集团作战，海上封锁作战，登陆作战，支援濒海陆军进攻作战等；防御作战一般包括：海军基地防御作战、抗登陆作战，扼守海峡、水道作战，保卫海上交通线作战，支援濒海陆军防御作战等。若按作战目的和规模，可区分为战略性战役和一般性战役两种类型；按战役兵力编成和指挥关系，可区分为兵种战役、合成战役；按战役行动空间，可区分为海上战役和濒陆海区战役，等等。

值得注意的是，海军作战，不论哪种战役类型，都离不开最基本的作战样式。即在任何一个战役里，基本上都包括基地防御、海上机动作战和破袭(游击)战三种作战样式。而这三种作战样式，又可独立成为一个战役类型。为便于研究海军各种战役类型后勤保障的基本规律，本节按三种作战样式分别探讨其对后勤保障的要求。

(一) 海军基地防御作战后勤保障基本要求

基地防御作战，是海军兵力依托岛、岸及其附近的海上阵地，为控制近岸一定的海域，阻止敌人突破所进行的防御作战。这种作战形式，通常适用于扼守海峡、水道，抗登陆(主要指抗敌突击上陆阶段)，岛屿、要塞防御，支援陆军濒海翼侧等作战任务，基地防御作战，一般采取重点设防、重点守备的原则。即在主要作战方向上，选择要点，利用海峡、水道、列岛和群岛等有利地形，建立以水雷障碍和岸炮、岸导为主体，有较大作战纵深，与作战空域、陆上要塞联成一体的防御体系，并注意机动兵力与岸上阵地障碍相结合，充分发挥航空兵、水面舰艇、潜艇和岸导、岸炮等突击兵力的作用，从近岸的尽远距离上，对敌实施连续突击，阻止敌人逾越我设防海域。在基地防御作战中，将消耗大量作战物资，发生大批伤员和落水人员，损坏大批武器装备，后勤保障任务艰巨，时间紧迫，工作连续性强。

在抗敌综合人力准备阶段，战役后勤保障的基本要求：一是严密防护，搞好疏散和隐蔽伪装，保存有生力量；二是充分利用有利时机，积极为海上作战的突击兵力和抗敌火力准备的兵力补给主要作战物资，搞好抢修、抢救；三是集中后勤力量保障重点守备、重点设防部队，并加大其储备量；四是突击检修和预备一定数量的水雷，以随时保障修补雷阵；五是组织好划区分片救护网，适时开展医疗救护工作。

在敌企图强行突破阶段，战役后勤必须加强集中统一指挥，优先保障主要作战方向(敌舰艇编队预定要通过的航道、水道及附近岛、岸)，优先保障主要作战兵力(舰艇突击群，轰炸、强击航空兵，岸导、岸炮部队和布雷舰船)，优先保障主要作战阶段(敌编队通过水雷障碍进入近岸水域前后)。

同时，应着重抓好以下工作：一是在后勤部署上，要在抗敌人力准备时的疏散基础上，适当集中向防御正面两翼展开，搞好与下级后勤、友邻单位和地方支前机构之间的协同；二是开设机动补给基地、临时补给点，派出海上补给船只，为返航舰艇及时补给物资；三是派出医疗救护艇和组织渔船实行划区分片医疗救护，展开码头救护所、医际船接收并后送伤病人员；四是派出修理船、机动修理分队实施现场抢修和换件抢修；五是派出医疗力量加强防险救生船只，协助防险救生船队捞救落水人员，援救失事舰艇。

（二）海上机动作战后勤保障基本要求

海上机动作战，是海军在有利条件下集中优势兵力兵器，对敌实施集中突击或连续突击，以歼灭或部分歼灭敌人舰艇编队为目的的作战行动。这种作战形式，适用于海上进攻或防御的各种作战任务。海上机动作战的规模有大有小，作战海区有近有远，参战部队有多有少；有的部队连续准备多日而不战，有时却突然出击、连续作战。因此，后勤保障必须适应上述多变的情况，制定多种保障方案，灵活机动地实施后勤指挥。如 1965 年“八·六”海战，某部队后勤为争取时间迅速做好临战准备，将一艘厂修舰艇的油料抽给马上出厂参战的舰艇，将一艘厂修舰艇卸下来的临时存放在码头仓库的弹药补给参战舰艇，从而保证了第一突击群按时出航，取得击沉蒋帮两舰的胜利。海上机动作战，双方火力集中，战斗激烈，在很短时间将发生大批伤员，有大量人员落水。人员落水后，不易寻找，容易溺水而亡。因而，战役后勤必须及时开展海上二线救护，使海战中的伤员和落水人员得到及时的捞救、医疗和后送，以减少伤亡，提高部队战斗力。

海上机动作战中，战役后勤通常采取靠前、梯次、多方向的部署，采取编队跟随保障与小群“粘贴式”保障相结合的方式组织实施保障，并加强导弹、大口径火炮弹药、水中兵器、油料和战救药材等主要作战物资的储备。对海战区有支援任务的补给点要加大储备，在舰艇部队集结（待机）地域要配套储备，在可能实施重复装填的港湾锚地要重点储备，并取得附近海上民兵和渔民的支援；以适应舰艇部队疏散、隐蔽、待机破敌的需要。海军作战集群实施海上或海底作战时，后勤应组织保障编队，跟随本级海上作战集群并实施保障。对分散的独立作战单位，后勤应组织具有独立保障能力的保障单元，紧随独立作战的部（分）队实施“粘贴式”保障。战役后勤主要应抓好三项工作：一是开设前沿岛、岸机动补给基地、临时补给点，派出运输、补给船和医疗救护艇、修理船及机动修理分队等，为疏散、隐蔽、待机舰艇补给物资，抢修临时损坏武器装备，收治伤病人员；二是及时派出医院船、卫生运输船、医疗救护艇，必要时申请部队高速护卫艇、直升机、水上飞机，在战区两翼展开，伺机进行医疗救护，并展开码头救护所和医院，随时准备接转伤病员和援救失事舰艇；三是争取有利时机，向有关补给基地、补给点、补给船只运补主要作战物资，以保证作战需要。

（三）海上破袭战后勤保障基本要求

破袭战是游击战的作战形式之一。海上破袭战，是以少量的海军兵力或海上民兵在广阔海域，采取多种作战手段和方法，以袭扰、破坏或歼灭敌人的一种作战形式。它具有更大的主动性、灵活性、突然性、速决性和流动性。海上破袭战，参战兵力待机时间长，活动海区广阔，速战速决，通常由小编队、小机群或单舰（艇）实施。因此，应增强参战兵力的独立保障能力，并及时进行补给。为达到这一要求，应做好以下主要工作，一是应加

大参战舰艇的携带量，加强医疗、修理力量，使之具有一定的独立保障能力；二是视情派出补给船、修理船、医疗救护艇，实施应召联络补给、修理和救护，在预定作战海域附近抛设沉浮式补给装置实施定点补给；三是组织渔船、民船、侦察船和潜艇实施划区分片医疗救护，必要时申请直升机、水上飞机或者高速护卫艇、快艇等快速接转伤病员。

第二十三章 空军后勤保障

空军，是以航空兵力主体，进行空中斗争、对空斗争和从空中对地面目标实施突击的军种。空军作为空中战场的主力军，作为具有快速机动能力，猛烈突击能力和远程作战能力的武装集团，对于战争的进程和结局具有举足轻重的影响。特别是在现代高技术条件下，随着武器装备的发展、作战方式的增多和战场空间的扩大，其地位愈来愈重要，作用愈来愈突出。海湾战争中，多国部队之所以仅实施4天的地面作战就达成了战争目的，显而易见是时间长达43天，出动量高达11.2万架次，投弹量多达8.85万吨的大规模战略空袭起了关键性作用。

空军升空作战的基本依托，是一系列地面保障。任何规模的升空作战，都必须以一整套复杂的地面保障为先决条件。特别是高技术条件下，空军作战对后勤保障的依赖性越来越大，可靠性要求越来越高，后勤保障已成为空军战斗力的决定性因素之一。因此，组织良好的空军后勤保障，对于空军作战具有胜败悠关的直接意义。

空军后勤保障的中心任务，是通过供应、救治、运输及修理等项勤务活动，维持和提高空军的战斗力，确保空军作战任务的完成。其基本内容是：组织实施空军物资的筹措、储备、补给和经费供应；组织实施空军伤病员的战地抢救和后送医疗，卫生防疫和防护，以及航空卫生保障；组织实施空军地面防空兵器和后勤装备的战地抢修及后送修理；组织实施运输勤务，开展多种方式的前送后送；组织实施战场工程设施的抢建和抢修；组织实施后勤防卫，开展后方对敌斗争等。本章以战役层次为主，兼论战略和战术层次的空军后勤保障问题。

一、空军后勤保障基本特点

随着航空兵器的发展，以及由此导致的空军作战方式方法的变革和战场空间的扩大，现代高技术条件下的空军后勤保障面临着一系列新情况和新问题。

（一）现代空战通常先于陆战和海战实施，后勤临战准备时间极为短暂。现代高技术条件下，首先集中使用航空兵实施大规模空中突击，已成为战争的惯例。而这种大规模空中突击，往往是以闪电般的突然袭击拉开序幕的。特别是随着航空兵器机动性能的提高，以及低空进袭、电子干扰和隐形技术等突防手段的发展，未来的空中突击带有更大的隐蔽性、突然性。因此，在未来的反侵略战争中，空军不仅首当其冲，以防空战役打头阵，而且不可避免地将被置于十分突然、异常紧急的被动境地。实际上，在现代高技术条件下，即便是发起空中进攻的一方握有主动权，但随着各种侦察、预警手段的高技术化，其进攻突然性的达成也将越来越困难，从而也要尽可能地缩短临战准备时间，以免暴露己方企图，失去对突击成功具有关键意义的突然性。从而使后勤临战准备时间极为短暂，将难以做到先准备后保障，而只能边保障边准备。与此同时，国家很可能还来不及转入战时体制，某些军工企业及前后方交通又很可能遭敌破坏。

特别是在敌疯狂突击下，空军各级后勤本身也难免遭受严重损失，甚至通信联络中断，指挥、协同失灵。凡此种种，都将给空军后勤造成最严重、

最困难、最复杂的局面。这就要求空军后勤不仅要有快速的反应能力和高效的保障能力，而且必须具备驾驭复杂局面的指挥艺术及果断顽强的斗争意志，才能完成战争初期空军的后勤保障任务。

（二）现代空战已成为全环境空中整体战，后勤保障将大范围、多方面同步实施

随着航空技术的发展，当前，飞机时速已达音速的3倍；经空中加油后，战略飞机活动半径可达世界任何地方，战术飞机也可作洲际飞行执行战略任务；飞机活动高度已从“一树之高”上升到3万米高空。特别是随着航天技术的发展，活动范围已扩大到外层空间。

因此，现代空中作战，不论进攻还是防御，都将在作战空间的全环境中展开。同时，由于现代空中斗争结局将在很大程度上取决于空军各兵种、各武器系统整体效能的发挥，因而空中合成作战已成为现代空战的基本样式，空中斗争已发展成以预警指挥机为中心，由各兵种和各兵种所组成的群体之间的对抗，以及各种作战形式的紧密结合体。例如，空中进攻作战将是各种空袭兵器的综合运用及空中突击、空中交战、空降抢占等各种空袭形式的结合体；防空作战将是各种防空兵器的综合运用及“整体抗击、积极反击、严密防护”的三位一体化。

鉴于上述情况，空军后勤保障不但要在整个作战空间的全方位：全纵深广泛实施，而且要在航空兵、地面防空兵以及空降兵等各兵种中全面展开。同时，防空作战、空中进攻作战、合成作战中的空中支援作战以及空降作战等不同作战样式的后勤保障往往同步、交织进行。此外，空军后勤还可能兼负对陆、海军航空兵的后勤支援等。所有这一切，都对空军后勤的综合保障能力提出了更高的要求。然而，面对这种繁重的任务，需要与可能往往是矛盾的。特别是战争初期，在国家战争潜力还没有充分发挥出来的情况下，供需矛盾将更为突出。因此，如何最大限度地发挥军民保障的整体威力及后勤保障的整体效能，正确处理当前任务与尔后任务、把握关节与照顾全局的关系，是空军后勤应着力解决的一个重要课题，也是全面完成保障任务的关键所在。

（三）现代空战对野战飞行场地需要量增多，战场工程保障和野战飞行保障任务加重

现代空战对野战飞行场地的需要量之所以增多，主要源于以下两个原因：第一，野战飞行场地对于提高航空兵的地面生存能力具有特殊重要的意义。现代条件下，随着突袭兵器突防能力、破坏威力及命中精度的不断提高，航空兵地面生存能力面临的威胁空前增大，在1967年的第三次中东战争中，埃及空军在不到3个小时的时间里就几乎全军覆灭的惨痛教训，人们至今记忆犹新。海湾战争中，尽管伊拉克防护措施周密、有效，但在战争的头10天中，仍有40%的作战飞机被摧毁。因此，如何提高现代条件下航空兵的地面生存能力，一直是世界各国空军普遍关注并着力研究和解决的重大问题。尽管对策林立，但迄今为止，大量增加野战飞行场地仍被认为是最有效的措施。因为一方面，对于现代条件下的防护来说，疏散是头等重要的。各种防护设施只有在高度疏散的前提下，才能收到最佳的防护效果。而航空兵的高度疏散，只有依靠大量的野战飞行场地才能达成。另一方面，航空兵“藏”的目的是为了打。如果不能打，也就没有真正的、有效的防。海湾战争中，伊拉克空军之所以在防护工事坚固的情况下仍未能避免惨重损失，除多国部

队空军实施长时间、大规模的猛烈轰炸外，就是其本身单纯追求“藏”这种消极防护所致。而利用大量的野战飞行场地疏散配置航空兵，既有利于“藏”，又便于打，从而收到积极的防护效果。第二，大量的野战飞行场地对于适应航空兵广泛机动的需要，特别是适应航空兵伴随地面部队向前推进时对前进基地的需要，提高航空兵的机动作战能力，也具有特殊重要的意义。

鉴于上述情况，现代航空兵作战对野战飞行场地的需要量势必增多。这样，不仅会导致野战机场和公路跑道修建任务的加重，从而对空军后勤的战场工程保障能力提出了更高的要求，而且还将造成野战机场、公路跑道上机动飞行后勤保障任务的增加，要求空军后勤还必须掌握充分的预备力量，才能适应野战条件下机动保障任务的需要。

（四）现代空战强度高、节奏快，物资供应更加量大时急

随着现代航空兵器战术技术性能的大幅度提高，物资消耗量空前增大。现代歼击轰炸机：分钟的耗油量，就相当于第二次世界大战时对地攻击机 1 小时耗油量；单位时间内投射的火力，前者比后者增加近 70 倍。同时，现代航空兵器机载武器、弹药多样化和火控、导航、操纵等系统的电子化，也使物资的需求种类大量增多。特别是随着现代空中作战紧张、激烈程度的加剧和节奏的加快，物资消耗更为集中和急剧。第四次中东战争中，仅头三天，阿以双方发射的地空导弹就相当于北约在欧洲的全部库存量。海湾战争中，多国部队空军日平均出动量近 2600 余架次，日平均投弹量近 2060 吨，单位时间消耗量创历史之最。这就势必对物资补给量和补给时效提出更高的要求。因此，现代空中作战的后勤供应任务异常繁重，空军后勤必须具备与之相适应的物资保障能力和前送运输能力。

（五）高技术渗透现代空战，后勤保障的技术性要求越来越高

空军本来就是一个技术性很强的军种。特别是高技术条件下，随着卫星侦察技术、光电技术、精密制导技术和电子战技术的快速发展及其广泛应用，现代空战更趋向高技术化，从而必然给后勤保障带来深刻影响。例如，后勤供应的物资要素和结构正在发生质的变化，高科技和高精度的物资大量增多，物资结构空前复杂，各种物资消耗规律更趋非线性增减的趋势，物资器材更新换代周期更加缩短，等等。所有这些，对物资筹措、存储、配套、检测、维护、保管、周转、运输、供应及其组织计划等一系列工作，都提出了新的更高的技术要求。科学技术在后勤保障力诸多要素中的地位和作用越来越突出。空军后勤管理手段的高科技水平及空军后勤供应机制和保障方式、方法与高技术要求相适应的程度，将在越来越大的程度上影响着空军后勤保障任务的完成。

（六）机场面临的威胁空前增大，后勤防卫任务更加艰巨

众所周知，袭击机场和跑道，将飞机击毁在地面，历来是瘫痪对方航空兵，夺取制空权的最有效手段和最主要方法；加之机场目标固定、开阔、暴露，难以伪装，机场上各种设施的模式化布局又极易辨认，机场上的飞行、指挥活动易被无线电侦察，从而在客观上也给突击机场造成有利条件。特别是现代空袭兵器进袭速度快、突防能力强、活动空间广、命中精度高、破坏威力大，实施空中突击比以往任何时候都更易奏效。此外，来自空中的威胁不仅限于空中突击，还有对机场的空降突击，甚至出现敌地面快速穿插部队攻占机场的复杂局面，等等。因此，不仅在战争初期，而且在战争的整个过程中，机场都面临着严重的空中威胁和地面威胁。面对发生的大批伤员，战

损的大量装备，以及被破坏的机场、阵地和后勤设施，空军后勤的抢救、抢修任务骤然加重。同时，为对付敌空中突击和地面袭击，赢得后方的安全与稳定，空军后勤还必须积极开展后方对敌斗争，大力组织后勤地域反空降、反空袭及反突击的防卫作战，而且这种与保障工作同步、交织展开的防卫斗争，将贯穿在战时后勤保障的整个过程和各个方面。因此，任务极其艰巨，组织指挥异常复杂，从而对空军后勤的组织指挥能力、防卫作战能力及抢救抢修能力提出了更高的要求。空军后勤只有将自己的防卫行动纳入空军及战区的整体防卫之中，才能确保自身的安全与稳定，从而顺利完成后勤保障任务。

二、空军后勤保障力量

空军后勤保障力量，是空军后勤保障人力、物力及财力的统称。就业务范畴和工作性质而言，它是军队后勤保障力量的重要组成部分，其构成和部署具有军队后勤保障力量的共性特点；就编成体系和保障作用而言，它又是空军力量的重要组成部分，是空军战斗力的关键性要素之一，其构成和部署在许多方面又独具空军特色。

（一）后勤保障力量结构

空军后勤保障力量结构，是空军后勤保障力量的构成形态。显然，从不同的角度看问题，空军后勤力量的构成形态也是多样式的。就要素性结构而言，它由人员、物资、装备、设施等要素构成；就综合性结构而言，由物资供应、医疗救护、装备修理、运输保障、工程修建等方面构成；就系统性结构而言，由组织指挥、专业保障、勤务支援、后勤防卫等体系构成。为避免与其他章节的重复，这里着重研究空军特色最为鲜明的空军后勤力量的层次性结构与合成性结构。

1、层次性结构

中国人民解放军空军后勤由统帅部空军后勤（空军战略后勤）、战区空军后勤（空军高级战役军团后勤）、空军军后勤（空军基本战役军团后勤）、空军航空兵场站及地面部队后勤（空军战术后勤）等四个层次构成。

统帅部空军后勤，受统帅部空军首长指挥，在业务上受统帅部后勤指导。其基本职能是组织领导全空军的各项后勤工作，对空军后勤全局进行统筹规划和指导，并规划、组建、部署空军战略后勤力量，对战区空军后勤实施战略后勤支援等。

战区空军后勤，受战区空军首长指挥，在业务上受统帅部空军后勤及战区后勤的双重指导。其基本职能是组织领导战区空军的各项后勤工作，规划、组建、部署空军战役后勤力量，对空军军后勤、战区空军后勤直供航空兵场站和地面部队后勤实施业务指导和战役后勤支援等。由于各战区空军所处的战略地位、担负的任务及所辖部队数量不同，因而其后勤编成也不尽相同。

空军军后勤，受空军军首长指挥，在业务上受战区空军后勤的指导。当空军军配属给方面军时，后勤业务还兼受方面军后勤的指导。其基本职能是组织领导本军的各项后勤工作，对本军所辖的航空兵场站及地面部队后勤实施业务指导。但在后勤支援方面，通常只能作为半保障实体而发挥作用。凡是其不能提供保障的方面，由战区空军后勤直接支援到航空兵场站和地面部队后勤。在未来反侵略战争中，军后勤有可能得到较大的加强，从而成为一

个完全的保障实体。因为战区空军没有后勤分部，如果军后勤不能作为一级完全的保障实体而存在，战区空军后勤就更难形成完善的保障体系，从而势必影响战役后勤保障任务的完成。

空军航空兵场站，是驻守机场，以担负航空兵后勤保障任务为主，又兼负一部分航空兵战斗保障任务的综合保障部队。其种类，按所驻部队性质分，通常包括甲、乙、丙三种。航空兵场站通常隶属于航空兵师，受师指挥（当机场只驻有航空兵团时，场站与团是协同关系，但在作战与训练的保障上接受团的指导），在后勤业务上受空军军后勤或战区空军后勤的指导。航空兵场站的基本职能，是对驻场航空兵部队提供物资、卫生、技术、运输、场道、生活、财务等方面的后勤保障及飞行管制、气象、通信、导航、机场警戒与防御等方面的战斗保障。

2、合成性结构

中国人民解放军空军后勤由航空兵后勤、地空导弹兵后勤、高射炮兵后勤、电子对抗兵后勤、雷达兵后勤、空降兵后勤及通信兵后勤等兵种后勤合成。鉴于航空兵是空军力量的主体，因而航空兵后勤理所当然地成为空军后勤的主要部分。根据机种的不同，航空兵后勤又可区分为歼（强）击航空兵后勤、轰炸航空兵后勤、运输航空兵后勤等。

（二）后勤保障力量部署

空军后勤没有单独的战略后勤基地，其战略储备及战略后勤支援力量基本都寓于战区空军后勤之中。所谓空军后勤保障力量部署，实际指的是各战区空军后勤保障力量部署的组合。因此，这里主要介绍战区空军后勤保障力量部署。

战区空军后勤平时就担负着国土防空的保障任务，保障力量处于基本展开的态势，而且这种态势因机场的固定和阵地的相对稳定，到战时也较少发生根本性变化。因而，战时战区空军后勤部署主要是根据战役需要和当时情况，在原部署基础上进行调整、充实和完善。其基本要求是：与战役布势及机场网、阵地群布局相适应，与上下级后勤部署相衔接，与地方支前力量相协调，与交通和地形条件相结合，并充分兼顾部署的完整性、稳定性、灵活性和安全性等。

战区空军后勤部署的基本形式有两种，即前轻后重梯次部署和分区划片网络式部署。

1、前轻后重梯次部署

战区空军后勤以核心基地、方向基地及转运站为轴线，形成由后向前、前轻后重展开的梯次部署。

核心基地是战区空军后勤的主要依托。一般由各种仓库、医院、修理厂和工程、汽车、输油管线、运输直升机等部队构成，并将得到地面防空、防卫、防化等部队的加强，具有综合保障能力和较强的防卫能力。其配置地域通常位于战区的纵深或腹地，并受战区空军后勤直接指挥。其基本任务是对各战役方向空军部队实施后勤支援。战区空军后勤一般应建立1—2个核心基地。

方向基地是战区空军后勤的辅助依托。主要是当战区空军担负几个战役方向的作战任务，且每一战役方向均配属有空军军时建立。战区空军后勤通常应在每一战役方向建立一个方向基地，使其具备一定的供、救、修、运能力，配置在该方向空军军的后方地域（位于战区空军的浅近纵深），主要负

责对该军所属部队实施后勤支援，并通常配属给该军后勤指挥。

转运站是战区空军后勤的中间供应环节。当一线机场、阵地距离后勤基地（核心基地或方向基地）过远时，或需要组织接力运输时，应在沿途适当位置开设转运站。其主要任务是转运前送的作战物资及后送的伤病员和战损装备，必要时也可担负一定的修理和医疗任务。

2、分区划片网络式部署

鉴于战区空军后勤没有后勤分部、后勤旅（兵站）一级的中间保障环节，通常要直接保障到作战部队，而部队分布又遍及整个战区，从而难以形成体系，易影响对部队的及时补给，因而战区空军后勤在梯次部署后勤力量的同时，还应以中心场站为骨干，形成分区划片的网络式部署。即根据机场网、阵地群的布局，分区划片；每片选择一个位置适中、交通便利的主要机场，各储一部分战役储备物资；并增强其医疗、修理等各种保障力量，使之具有支援周围场站及地空导弹、高炮、雷达等地面部队后勤保障的能力，成为该保障区内能提供就近支援、起支撑点作用的应急保障基地。该基地作为局部后勤依托和区域保障中心，就能在紧急情况下稳定保障局面。

总之，通过上述两种部署形式及其结合，使战区空军后勤形成由后向前、前轻后重展开，纵深梯次、分区划片配置，上下、左右、前后都衔接贯通的富有弹性的后勤保障体系，以适应战区空军作战后勤保障的需要。当然，由于作战类型、样式以及各战区情况不同，各战区空军后勤部署形式不可能完全一样，因而具体部署时，应在上述一般形式的基础上，根据不同情况灵活掌握。

三、空军后勤保障准备

（一）后勤保障任务预计

1、物资消耗量预计

物资消耗量预计的重点是消耗最多，对战役行动影响最大的航空主油、航空弹药及飞机发动机、付油箱等几项主要作战物资。

航空主油消耗量。主要取决于战役出动总架次、单机基数（单机载油量）、空中消耗率（纯飞行消耗）、地面消耗率（飞机地面检查、试车及滑行时的消耗）、地面损失率（遭敌破坏所造成的损失及自然损耗）等因素。其中，空中消耗，按一般消耗标准，歼击机、强击机、歼击轰炸机为单机基数的85%左右，轰炸机、运输机为单机基数的75%左右；地面消耗，通常按空中消耗的10%计算；地面损失，根据论证，约占油料总消耗量的20%（其中自然损耗占3.5%）。

航空弹药消耗量。主要取决于战役出动总架次、单机基数（单机载弹量）、遇敌率、空中发射（投掷）率、地面损失率等因素。这里应当说明，之所以必须考虑遇敌率这一因素，是因为某些战斗行动，如空中待战、空中巡逻；空中护航等，并非每次都一定与敌遭遇，而凡未遇敌的战斗行动，一般不存在弹药消耗问题。但航空炸弹例外，因为轰炸机不能带弹着陆，因而只要是轰炸机（包括携带航空炸弹的其它机种）出动，不论其是否到达目标上空，航空炸弹的投掷率都是100%。至于其他航空弹药的空中发射率，不仅因弹种不同而不同，而且即便使用同一种弹药，在不同机种或执行不同任务的飞机上，其发射率也是不同的。

飞机发动机消耗量。飞机发动机消耗分为寿命消耗和战损消耗两种。寿命消耗是发动机工作到一定时间导致的本身寿命的终结（为确保飞行安全，发动机的寿命是有严格规定的），主要取决于战役出动总架次、单机基数（单机装载台数），发动机平均工作时间。发动机规定寿命时间等因素；战损消耗是发动机战伤所造成的消耗（不含发动机战毁，因为发动机战毁必然导致飞机坠毁，从而也就没必要补充发动机），主要取决于战役出动总架次、单机基数、发动机战伤率等因素。可见，发动机消耗量实际上是寿命消耗与战损消耗之和。

飞机副油箱消耗量。主要取决于战役出动总架次、单机基数（单机装备个数）、空中投放率、地面损失率等因素。由于飞机进入空战前，为不影响机动性能，通常都要将副油箱投掉，因而其空中投放率往往高达60—80%。

预计上述几项主要作战物资消耗量时，必须注意一个共同性的问题：所谓作战出动总架次，应是整个战役中各不同机种、机型飞机战斗出动架次之和。但实际上，各不同机种、机型飞机所需上述几项物资的种类、型号、数量及消耗（发射、投放、战伤）率都有很大不同，因而实际测算时，只能按各不同机种、机型飞机的战役出动架次，分别计算其物资消耗量，尔后才能得出战役出动总架次的物资消耗量。

2、伤员救治量预计

作战卫生减员。空军作战卫生减员，分为空中作战卫生减员和地面作战卫生减员两种。空中作战卫生减员。即空勤人员遂行空中交战或空中突击任务过程中所发生的卫生减员。其数量主要取决于战役出动总架次、单机乘员数、飞机战损率（战损飞机架数与出动总架次之比）、作战减员率（战损飞机上减员数与全体乘员数之比，其中减员数含阵亡和受伤两种情况，其他人员系安全跳伞或迫降）、作战卫生减员率（战损飞机上伤员数与减员数之比）等因素。一般来说，就一次同等规模的空中作战而言，深入敌纵深地区作战且以轰炸机为主要突击力量的空中进攻战役，飞机战损率和作战减员率均相对较高，合成战役中的空中支援作战次之，防空战役相对较低（不含机场遭突击时被击毁在地面的飞机战损）。作战卫生减员率的高低与上述情况则恰好相反。

地面作战卫生减员。主要是航空兵部队、场站及高炮、地空导弹、雷达等地面部队遭敌空袭时所发生的卫生减员（地面防卫作战的卫生减员，由于不确定的因素大多，难以作出预计）。其数量主要取决于上述各部队的总人数、可能遭敌空袭次数、一次空袭的作战减员率及作战卫生减员率等因素。其中，可能遭敌空袭次数和作战减员率，主要由作战部门负责预测，通常要考虑常规突击和核突击两种情况。根据有关部门专题论证，机场遭敌一次常规空袭，作战减员率一般可达5—7%；地面部队（旅、团）阵地遭敌一次常规空袭，作战减员率一般可达2—3%。作战卫生减员率，通常由战役后勤在综合分析各种有关因素，并参考以往战役经验的基础上作出预计。根据论证，常规空袭条件下的作战卫生减员率，要比上述比率高得多。

由于机场和阵地遭突击的减员程度并不相同，常规突击与核突击所造成的减员数量也有很大区别。即便同一类型的部队，由于配置一线、二线及主次方向之分，遭受空袭的程度及伤亡程度也不可能完全相同。因此，预计时应具体情况具体分析。

非作战卫生减员。空军战役军团，空勤人员由于飞行强度大、作战高

度紧张，从而体质下降幅度大，易于疲劳发病，因而疾病发生率偏高；其他人员，由于驻地相对稳定，因而疾病减员虽然明显高于平时，但与陆军战役军团比较相对较低，一般昼夜疾病减员率可能为0.25%—0.35%。至于非作战外伤减员，由于数量较小，通常可不计。

3、装备修理量预计地面装备战损主要是指敌空袭造成的战损。装备战损预计是一个十分复杂的过程，涉及战役类型和持续时间，敌空袭性质、规模和破坏程度，我抗击能力、防护条件及装备性能等诸多因素，必须全面考虑，综合分析。同时，在常规突击与核突击条件下，防御性战役与进攻性战役，主要战役方向与次要战役方向，一线、二线部队与纵深部队，机场与地面防空阵地，地面防空兵器与车辆装备等的战损情况均不相同，因而还必须按照空袭性质、战役类型、配置方向和地域、装备种类等，分别预计战损量。但就预计方法而言，上述各种情况预计仍有其共性的规律。即各种情况下的装备战损量，一般主要取决于装备数量、可能遭敌空袭次数、一次空袭的装备战损率及战损修复率（上述种种不同主要体现在战损率与修复率的比值上）等因素。根据有关资料，未来反侵略战争初期，空军战役主要地面装备的战损情况如下（见附表23—1）：

4、运输任务量预计

空军战役运输任务预计的主要内容是空军战役军团人员、物资和装备的运输量。通常按战役准备与战役实施两个阶段分别预计。战役准备阶段，运输任务主要是人员、物资、装备的前送量，一般根据空军战役军团的作战计划、扩编计划及部署调整方案等，并在战前物资补充量估算的基础上进行预计；战役实施阶段，运输任务不仅包括人员、物资、装备补充或调整的前送量，而且含伤病员及战损装备的后送量，一般根据作战部门的有关资料，并在战役卫生减员预计、装备战损预计和需要后送的伤病员及战损装备比例等数据的基础上进行预计。

预计战役运输任务，必须综合考虑运输工具、交通线及运力组合等几个影响运输能力的主要因素。运输工具的类型、数量及性能，是完成运输任务的一个基本条件。主要根据战役后勤本身装备情况、地方支前运力可能支援情况以及战区后勤统一安排情况进行估算。交通线的通过能力，是影响运输目标实现的又一个重要因素，其影响程度，主要视交通线设计能力、天候条件，特别是敌人的封锁、破坏情况而定；同时，还必须考虑空军战役运输在交通线总通行量中所占的比例。各种运输方式结合和运力组合的条件，对实现运输目标同样有重要影响，也必须认真分析。

（二）后勤各专业保障组织

1、物资供应组织

物资筹措。空军战役专用物资数量庞大、种类繁多、规格复杂，含大量高技术、高精度物资，而且质量要求特别严格。某项物资不合格，不仅直接妨碍作战任务的完成，而且可能严重危及飞行安全。但是，空军专用物资靠战役后勤生产自给没有可能，就地取给也没有来源，战区后勤又没有条件提供支援，战场缴获的可能性也极小。因此，空军战役专用物资筹措的主要来源，只能是空军战略后勤及其所依托的国防工业系统。友邻空军战役军团后勤的支援，空军战役军团飞机修理厂和战役后勤修理机构的加工自制（仅限于某些简单器材和零备件）、修旧利废，以及可能缴获物资的利用等，只能作为辅助来源。

空军战略后勤对空军战役后勤的补给，通常采取计划补给与战役后勤主动申请相结合、主动前送与战役后勤自行领取相结合的方法，一般以计划补给与主动前送为主；友邻空军战役军团后勤的支援，通常应在统帅部空军后勤或战区后勤的统一计划下组织实施，但情况紧急时，空军战役后勤也可主动与友邻空军战役军团后勤联系，直接取得支援。

空军战役通用物资筹措的来源和渠道相对较多。除依靠战区后勤的供应外，许多物资还可以通过自行采购、就地取给、友邻支援、组织生产、相互调剂以及利用缴获等方法，得到补充。

物资储备。空军战役物资储备是空军战略储备与战术储备的中间环节，通常由统帅部空军后勤规定；也可由战区空军后勤提出申请，报统帅部空军后勤批准。物资储备的基本依据是：战役任务、战役军团兵力编成、战役持续时间，以及物资筹措难易程度、消耗规律、生产周期、使用周期和储存条件等因素。储备的主要原则：一是储备数量要与空军战役需要相适应。未来反侵略战争初期，防空战役将率先实施，空军战役军团将首当其冲。而此时，国家尚未转入战时体制，军工生产和后方运输线将会遭到一定破坏，空军战略后勤支援也将遇到很大困难，空军战役军团在一定时间内的作战消耗将主要依靠战役后勤本身的储备。因此，空军战役物资储备数量，应能独立保障战争初期一定阶段的作战需要，至少也要能独立保障一次空军战役的消耗。二是储备品种要有重点。一般来说，空军战役物资储备的重点是航空油料、空军专用弹药、贵重航空器材及关键设备等，这些物资应适当多储；而有些物资，如军民通用物资、近期行将淘汰或未定型的物资等，应当少储或不储。三是储备布局要纵深梯次。为便于实施近距供应、就近保障，并避免因物资过分集中而遭敌破坏和交通受阻而影响前送补给，战役物资储备应按照前轻后重的原则，纵深梯次、有重点地配置，形成从战区空军后勤到空军军后勤再到中心场站的多层次战役储备布局；必要时，还应增设野战仓库群等中间储备环节。不仅如此，鉴于空军机场和阵地稳定、分散以及运输线长等特点，空军战役后勤还应在临战前有重点地加大各部队的战术储备。加大储备的要求通常是：重要机场、阵地多于一般机场、阵地，纵深机场、阵地多于前沿机场、阵地，主要作战方向机场、阵地多于次要方向机场、阵地。一般来说，重要机场、阵地，特别是主要作战方向的重要机场、阵地的主要物资储备量，至少应保障部队 20—30 天的作战需要；一般作战机场、阵地的主要物资储备量，也要能保障部队半个月左右的作战需要。

空军战役通用物资储备，通常由战区后勤分部统一负责。

物资补给。物资补给的基本依据是物资供应标准和消耗限额。物资供应标准通常由统帅部后勤部或统帅部空军后勤，在分析影响物资消耗的各种因素的基础上，根据一般作战消耗规律、以往作战经验及当时军队和国家的实际情况制定颁发。由于供应标准一般仅限于几种主要作战样式所需的主要作战物资，因而空军战役军团后勤在执行过程中，经上级同意，还可以根据实际需要作出某些相应的补充规定。确定物资消耗限额通常是在物资供应达不到供应标准时，为解决供求矛盾、保障作战需要而采取的控制措施，因而消耗限额往往小于供应标准，两者是特殊与一般的关系。消耗限额通常由战役军团后勤部和司令部，在上级规定的消耗限额范围内，根据战役任务（物资消耗预计）、物资现有量和交通运输条件等因素联合制定的，并经战役军团首长批准下达执行。

2、卫勤保障组织

卫勤力量组织。空军战役卫勤力量通常由三个部分构成。一是战役后方医疗组织。空军战役后方医疗组织是指空军战役后勤所属的医院、疗养院，每院通常编有 300—500 张床位，有较好的医疗条件，是空军战役军团的主要卫勤力量。空军战役后方医疗组织作为战区医疗体系的一部分，通常按照战区伤病员统一分区分级救治的分工，采取区域救治与建制救抬相结合的方法开展救治工作。其基本任务是：按建制收治空勤伤病员，并负责其康复疗养；按分工区域（附近地区）收治战区各军兵种部队的后送伤病员，并承担其部分专科治疗；向战区后方医院和战略后方医院后送不能留治或需要长期治疗的伤病员等。二是战役野战医疗组织。战役野战医疗组织是战役后勤的机动卫勤力量，通常由战役后勤所属各医院、疗养院抽调的卫勤力量及上级加强的机动卫勤力量组成，一般包括野战医疗所、野战医疗队、专科手术队、后送医疗队、防疫队及核、化学、生物武器伤员救治队、飞行遇险救援队等，并配属必要的卫生飞机和机动医疗单元，做到人员、设备、运输工具三落实，随时准备分赴作战部队，加强部队救治工作，其基本任务是：担负伤病员的战地救命手术，遭敌核、化学、生物武器袭击及疫情发生时的战地抢救与危重伤病员的后送医疗，跳伞和迫降空勤人员的救护等任务；也可以在上级加强和地方支援下，扩编为野战医院，担负接转伤员和早期救治任务。三是前沿救治中心。鉴于空军部队分布面广，多数距离后方医院较远，因而为加强战地救治工作，空军战役后勤应以中心场站卫勤力量为基础，事先给予一定加强，使其成为本地区的医疗救护中心，兼负周围空军各部队伤病员的早期救治任务，从而有效地发挥战役前方医疗力量的作用。上述各部分卫勤力量，都可能得到地方支前医疗力量的一定支援。

伤病员救治与后送。伤病员救治与后送的基本要求是：最大限度地降低伤死率、伤残率，提高治愈率，保障部队战斗力的恢复和提高。伤病员的救治，一般分为战地抢救、早期治疗及后送医疗等几个环节。其中，战地抢救及早期救治是战伤救治的起点和基础。因此，空军战役后勤在充分发挥后方医疗组织骨干作用的同时，必须大力加强对部队战地抢救和早期救治工作的指导和支援。伤病员的后送，通常采取战役后勤前接与部队后转相结合的方法，并以前接为主。伤病员前接按战区后勤统一分工实施（见附图 23—1）。

为便于战区后勤分部、后勤旅（兵站）完成其分工负责区域内空军部队伤病员的前接，空军战役后勤应及时将空军部队的分布及前接伤病员的数量报告战区后勤，或通报有关方面，并帮助部队沟通与有关方面的联系，明确前接方法。为缩短伤病员后送时间，应尽可能采用空运手段前接。1984 年之后，中国人民解放军老山前线伤病员的空运前接，达到了伤病员后送量的 70—80%，大大降低了伤死率。

附图 23-1 空军战役伤病员医疗后送示意

航空卫勤保障准备。航空卫勤保障是为确保空勤人员身体健康、防止各种航空疾病发生而进行的特种卫生勤务工作，主要由航空兵部队的航医人员及航空兵场站卫生部门具体组织实施。通常包括对空勤人员身体状况的检查、鉴定和保健，把好“身体放飞关”，对空勤人员体育锻炼、营养及起居作息等日常生活实施卫生指导和监督，组织空勤人员健康疗养以及为保证空

勤人员顺利救生和防止各种航空疾病的发生而采取的其他必要措施等。作为战役层次，空军战役后勤主要是对部队的航空卫勤保障实施指导和支援，并妥善安排各部队空勤人员的健康疗养。特别是在作战激烈、飞行强度大、空勤人员体力和精力消耗剧增的情况下，战役后勤更应采取有效措施，加强部队的航空卫勤保障。

遇险空勤救援准备。遇险空勤救援是对跳伞、迫降空勤人员的寻找和救护。平时，主要由各部队自行组织实施。战时，跳伞、迫降空勤人员数量多，而且散布面广，甚至可能降落在敌后，寻找和救护难度大。不仅各部队无力单独完成，就是空军战役后勤也难以独立胜任，必须紧密依靠其他军兵种部队、人民群众，甚至敌后作战部队和人民群众的大力支援和通力合作。因此，遇险空勤救援工作应由空军战役军团提请战区指挥机构统一组织实施。一般将整个战区（包括敌后作战地区）划分为若干个救护区，由各区的作战部队和地方政府分别负责本区的寻找和救护工作，形成战区遇险空勤救护网。一有任务，就由各有关单位按照预先划分的区域和确定的分工分头组织实施；必要时，由战区直接派出快速部队配合敌后救援。为便于救援的统一组织，空军战役军团应及时向战区指挥机构报告空勤人员跳伞或迫降的大致方位、呼救信号、识别标志及联络方法，并主动提出有关建议，同时应随时作好组织敌后机降救援的准备。作为战役层次，空军战役后勤应建立强有力的救援组织，配备精良的救护力量、野战医疗和救生器材以及直升机等快速输送工具，随时准备开赴各救护区，把已被有关单位收容的空勤人员护送到空军后方医院；或协同有关单位，直接投入敌后、海上、山岳、丛林及草原、沙漠等最困难地区的寻找、救护工作。应通过各航空兵场站，为空勤人员提供最新救生方法和救生设备，以提高他们遇险后的自救能力，并对航空兵场站负责的机场区域附近的救援工作加强指导；必要时，统一调度、集中使用场站的场外救护力量。应密切掌握空勤人员跳伞、迫降的动态，并熟悉空军战役军团作战地区的地形、道路、通信及医疗机构设置等情况，以保证遇险空勤救援工作的快速展开。

3、装备修理组织

修理力量组织。空军战役后勤修理力量主要由战役后勤修理工厂、战役后勤野战修理分队组成。战役后勤修理工厂，主要包括汽车修理厂、军械雷达修理厂、航空四站修理厂、工程机械修理厂等，具有完善的修理设备、较强的技术力量和大修、总成大修及零配件的制造能力，是空军战役后勤技术保障的骨干力量，主要担负战役地面专用装备的修理和后送修理任务。战役后勤野战修理分队，是战役后勤的机动修理力量，通常由战役后勤修理工厂抽调的技术力量、上级加强的机动修理力量及地方支援的技术骨干力量组成，一般包括高炮修理分队、雷达修理分队、车辆修理分队、航空四站修理分队及综合修理分队等，并配属各种机动修理工程车及有关设备、器材，必要时还应配属修理飞机，随时准备分赴作战部队，支援部队的战地抢修。其基本任务是：加强主要作战部队，实施战地伴随修理，与部队修理机构共同完成战地抢修任务；开设野战修理机构，实施战地定点修理，一般担负一个战役方向或某一要地作战部队装备的部分修理和后送修理任务。定点修理机构应尽可能靠近部队配置，以缩短后送距离；组成若干个巡回修理组，在各部队间实施战地巡回修理。

战损地面装备抢修和后送准备。加强战地抢修，对于减少后送，提高修

理效率，从而迅速恢复装备再生能力，维护部队战斗力具有重要意义。因此，战役后勤技术保障的重点是加强战地抢修，最大限度地减少后送。为此，战役后勤应为部队提供先进的修理机具、工具和完善的修理设备，并在修理器材上给予充分的保障；应密切掌握部队战地修理动态，分别主次缓急，适时、有重点地投入机动修理力量；应充分发挥野战修理分队的作用，赋予其一定的独立自主权，使之既能根据实际情况灵活地采取巡回、伴随、定点等修理方式，又能根据需要相机采取换件、拆拼等方法，实施快速抢修。

凡损坏严重，战地修理有困难或需要较长时间才能修复的装备，应由野战修理分队负责收集和后送。通常，专用战损装备应后送到空军战役后勤修理工厂，通用战损装备应后送到战区后勤修理机构，军民通用装备还可送到地方支前修理机构。后送应本着就近的原则，能就近修理的，尽可能就近后送修理。对于需要后送修理而又来不及后送，或因条件限制暂时无法后送的装备，应妥善保管或处理，防上再遭敌破坏或被敌利用。

4、交通运输组织

空军运输力量，包括空军后勤建制运输力量和战区交通运输指挥机构按统一计划安排的铁路运输力量。其中，空军后勤建制运输力量主要包括公路、管线及航空运输力量，水运发达地区的空军后勤，还有水路运输力量。铁路、公路和水路运输的组织可参见本书第10章，这里主要研究空军战役运输的组织。

建立空军战役运输指挥机构。为加强空军战役运输的组织指挥，确保空军战役运输及时、准确、安全、不间断地实施，空军战役后勤除应接受战区交通运输指挥机构的统一指挥（为便于接受指挥，通常派专业负责干部参加战区交通运输指挥机构）外，还应建立空军战役交通运输指挥机构，以便自上而下形成严密的运输指挥体系。空军战役交通运输指挥机构通常由空军战役副指挥员、司令部和后勤部首长及地方主管军事交通运输的领导同志组成，日常工作主要由战役后勤主持，后勤司令部和运输部门是主要办事机构。其基本任务是：在战区交通运输指挥机构的统一指挥下，负责空军战役运输工作的具体组织，包括战役后勤所属各种运输力量的统一安排，向上呈报运输计划和组织落实已批准的运输任务，空军专用运输设施抢建、抢修和防卫的统一指挥等。

周密拟制战役运输计划。空军战役后勤应根据战役运输任务、运输能力、交通状况及受敌威胁程度等，统筹安排、周密拟制战役运输计划。计划要内容详尽，对运输任务、顺序、路线、运力使用和转换、装卸措施及完成时限等，均应作出明确规定；要安排周全，保证运输对象能按时按量被运送到指定地点，防止任何差错；要重点突出，按照先重点、后一般的顺序安排运输力量；要适应性强，根据空军补给线比较固定这一特点，预先对交通线可能出现的各种问题提出相应的对策和处置方案。此外，计划还应讲求运输经济效益，保证运力的充分利用；并注意留有余地，保持一定的预备力量等。

5、工程保障组织

空军工程保障主要包括：抢建野战机场、公路跑道及其他各种简易飞行场地，抢修被敌破坏的永备机场，构筑地空导弹、高炮、雷达等地面防空阵地，修筑专用运输设施、野战供应设施等后勤工程。

野战机场抢建准备。平时就应组织选点调查，摸清战区内可资利用的土、旧、废机场及其有关工程资料，并统一布局规划，制定抢建方案；临战前要

突击抢建一部分；战中再根据战役发展需要及战场变化情况，抢建新的野战机场。

公路跑道抢建准备。平时，公路跑道仅作为公路的一部分起着交通道路的作用，其净空条件及道面质量的管理维护由地方交通部门负责，临战前才交付空军并经必要的整修后使用。因此，空军战役后勤平时就应根据未来的战场预测，按照既便于航空兵地面防护，又适于航空兵机动作战的原则，总体规划，统一布局，制定修建方案，并纳入国家交通战备工程计划，以便统一组织实施。

四、防空作战后勤保障基本要求

防空作战，是以空军为主，联合陆军、海军的防空兵力和人民防空力量，为破坏敌空中进攻，保卫重要目标安全，按照统一的作战企图和计划，协调一致进行的一系列空战、对空作战、空中突击及防护行动的总和。防空作战的指导思想是：“整体抗击，积极反击，严密防护”。在防空作战行动中，空军后勤既要保障抗击和反击，为部队提供作战的物质基础，又要负责地面防护，为部队提供地面安全保障。因此，组织良好的后勤保障，对于确保防空作战胜利具有极其重要的意义。

（一）主动补给，及时前送，不间断地保障作战需要。

现代防空作战，空前紧张、激烈，而且连续进行。为确保防空作战需要，战区空军后勤要充分运用现代指挥手段，全面掌握航空兵部队及地面防空部队的消耗、需求信息和物资存储量的变化，迅速确定补给方案，下达补给指令，及时、准确、不间断地对部队实施补给，使之经常保持规定的储备量。为此：

在补给方法上，应以计划补给和主动前送为主，与部队申请、自行自领相结合。并充分考虑提前量，积极组织直达补给，以减少层次，提高补给时效。

在补给顺序上，应分别轻重缓急，优先保障重点。通常是：先要地防空部队，后其他防空部队；先主要作战机场，后一般作战机场；先油料、弹药、器材等急需物资，后其他物资。

在运输力量上，应灵活组织，合理使用。根据实际情况，使用多种运力、多种方式，灵活实施运输。要严密组织装、运、卸之间和各运输区间的协同，提高运输效率。要充分利用敌空袭间隙组织抢运，并指挥运输部队与敌人的袭击破坏做斗争，尽一切力量防止运输中断。情况紧急时，应适时向战区空军指挥员提出组织航空运输的申请。要主动向战区后勤报告运输方案及交通线遭封锁、破坏的情况，以便统一采取相应措施，等等。

关于通用物资的补给，各部队后勤要与有关后勤分部、后勤旅（兵站）建立直接联系，战区空军后勤也应及时向战区后勤报告需求情况，以便各后勤分部、后勤旅（兵站）有计划、主动地对空军部队实施补给。

（二）快速抢救，突击抢修，千方百计地维护部队战斗力

伤病员的抢救、战损装备及被破坏机场、阵地的抢修，直接关系到部队作战能力的巩固和提高，因而必须快速、有效地实施。

伤病员的抢救要力求最大限度地降低伤死率、伤残率，提高治愈率。为此，战区空军后勤应及时掌握各部队卫生减员情况及各战术医疗单位的战地

抢救和早期救治动态，视需要随时予以支援。伤病员的后送应尽可能采用空运手段，至少要保证空勤、危重及边远地区伤病员的空运后送。当伤病员数量过多时，也可采取空中短途倒运、专用卫生车辆接运的办法组织后送，但转运地点必须安全、可靠、交通方便，并设临时救护所。跳伞、迫降飞行人员的寻找和救护，应在战区后勤统一组织下，依靠战区各军兵种部队、地方政府及人民群众的通力合作，按预先划分的区域和确定的分工分头实施。对山林、沙漠、海上及其他复杂环境地区跳伞的飞行人员，应使用直升机寻找和救护。当遭敌核、化学、生物武器袭击时，应及时查明情况，消除袭击后果，迅速组织抢救，尽快恢复部队战斗力。

战损装备的抢修应高速度、高质量地进行。为此，战区空军后勤要充分发挥部队修理所、前方机动修理分队及后方修理工厂三级修理力量的作用，重点抓好现地抢修。各修理分队应根据实际情况，灵活采取巡回、伴随、定点等方式实施现地修理。修理的方法，应以换件修理为主，拆拼修理为辅。无力修复的装备，要及时组织后送，或交就近的地方修理机构。

被破坏机场的抢修，通常在当地政府和人民群众的大力支援下，由航空兵部队及场站具体组织实施。战区空军后勤应根据机场的重要性、被破坏程度以及抢修紧张程度等，及时派出机动抢修队、专业抢修队及工兵分队，给予必要的加强。抢修工作必须昼夜突击，以最快的速度完成，并做到随炸随修。当机场破坏严重且无修复可能时，应迅速报告上级。

（三）积极防御，严密防护，有效地确保后方安全与稳定

防空作战后勤保障是在敌袭击破坏条件下进行的，因而战区空军后勤在保障的整个过程中，都必须加强后勤防卫。但是，在防空作战中，后勤防卫地幅广阔，防卫目标多而分散，防卫对象既包括后勤本身，又包括航空兵部队人员、飞机和机场设施，这就增大了防卫的艰巨性和复杂性，单靠空军后勤防卫力量难以完成防卫任务。因此，防空作战后勤防卫应纳入战区整体防卫体系，在战区空军指挥员及战区后方指挥机构的统一组织下，充分依靠战区军民整体防卫力量，完成防卫任务。通常，位于空军保卫要地和战区后方防卫区的后方目标，由空军作战部队和战区后方防卫部队按要地防卫和战区后方防卫总体计划，统一防卫；对远离要地且无支援力量的重要目标，应请求战区空军指挥员和战区后方指挥机构指派专门防卫力量加以掩护；野战输油管线的防卫，主要由地方支前民兵担任。

战区空军后勤不论得到上级多大程度的支援，都必须周密组织本身力量，积极进行防卫。要根据敌人可能的袭击破坏情况和战区空军、战区后方的统一部署，划分防卫区域，确定防卫要点，构筑防御工事，部署防卫兵力，组织火力配系。要主动搞好与友邻及地方部队、民兵的协同，互相支援，整体抗击，积极开展对敌斗争。要加强对空观察报知勤务，以便发现敌机快、展开抗击快、疏散隐蔽快，做到防打结合，尽可能把损失减小到最低限度。当敌在我机场、基地等地域空降时，要在上级加强力量及附近部队的支援下，组织所属防空力量及地面防卫力量，以积极的打击行动，坚决消灭空降之敌。在防护方面，战区空军后勤应采取以下措施：一是构筑防护工事。一般应以永备工事为骨干，以地下工程为主体，尽可能将人员、物资、装备及重要机构转入地下。二是疏散配置后勤力量。不论战前确定部署，还是战中调整部署，均应本着疏散配置的原则，并制订疏散、隐蔽方案。三是严密组织伪装。除利用行之有效的传统伪装方法外，还应运用现代科学技术革新伪装手段，

与敌现代侦察技术相抗衡，并且要采取综合伪装措施等。

五、空中进攻作战后勤保障基本要求

空中进攻作战，是空军为达成战略、战役目的，按照统一的作战企图和计划，独立或在其他军兵种协同下实施的一系列空袭和空战的总和。按作战规模，通常分为战略性空中进攻作战和战役性空中进攻作战；按指挥关系，通常分为独立的空中进攻作战与合成战役中的空中进攻作战。

空中进攻作战后勤保障与防空作战后勤保障，在保障内容和组织实施的方式、方法等方面大体相同。为避免重复，这里仅从空中进攻作战后勤保障的特点出发，研究战区空军空中进攻作战后勤保障的要求问题。

（一）隐蔽地进行后勤准备

空中突击成功的关键是进攻的突然性，因而空中进攻作战各项准备的首要原则是行动的高度隐蔽性。但后勤准备活动目标明显，如大量物资、装备的集结，大型工程（野战机场、公路跑道等）的抢建，大批运输车辆的机动等，都极易被敌侦察机或侦察卫星发现。因此，后勤准备的高度隐蔽性，对于确保作战的出敌不意、出奇制胜尤为重要。这就要求战区空军后勤在准备过程中，必须采取一切有效措施，千方百计地隐蔽企图和行动。

为防止首次突击发起之前暴露企图，战区空军后勤在保障准备过程中，必须严格控制作战后勤保障计划的知密范围。作战发起前，目标明显的物资调运和工程抢建，应尽可能利用夜暗或复杂天气进行。后勤通信联络要严格执行加密规定，作战发起前要保持无线电静默。机场上的物资、装备，尽可能疏散、隐蔽配置，采取严密伪装措施，并应设置反侦察的电子干扰设备。必要时，还可在非作战方向佯装组织后勤准备活动，或设置假机场、假目标，以迷惑敌人。

（二）周密地组织后勤部署调整

空中进攻作战后勤保障力量部署，应按照作战需要和部署要求，在防空作战后勤部署的基础上进行调整。主要是：

增强一线机场的多机种保障能力。根据空中进攻战役的作战部署，为增大飞机活动半径，一般配置在二线机场的歼击、歼轰、强击航空兵，以及配置在纵深机场的轰炸航空兵，多将从原基地起飞，到一线机场加油、挂弹后出击；或从原基地直接出击，回一线机场加油后返回原基地。因此，一线场站不仅要保障驻场部队的作战行动，而且必须随时准备保障临时转进的其他机种部队的作战行动。为使一线场站适应多机种保障及高强度保障的需要，战区空军后勤应给一线场站以必要的加强。

投入并展开机动保障力量。随着野战机场及公路跑道的投入使用，战区空军后勤必须组织并派遣机动保障分队，担负航空兵从野战机场或公路跑道上战斗出动的后勤保障任务。通常，在公路跑道上遂行任务的机动保障分队，可指定就近场站派出；在野战机场上遂行任务的机动保障分队，一般由战区空军后勤派出。所有机动保障分队，均应具备战斗飞行的独立保障能力和综合保障能力，与承担的任务相适应。

有重点地加强保障力量。为适应空中进攻作战需要，战区空军后勤应对原部署的某些薄弱环节或不相适应的部分，给予必要的加强，特别是对主要作战方向更应重点加强。如对部队高度集中，而后勤基地直接供应又有困难

的地区，应在其附近开设野战仓库群或供应站，以加强供应。在物资储备上，应加大航空炸弹、航空火箭弹及空地导弹的储备量，并做到种类齐全、综合配套。

（三）重点加强首次突击保障

首次突击是空中进攻作战具有决定意义的作战行动。特别是未来战争的空中作战，很可能首次突击即可基本达成作战目的。因此，战区空军后勤必须把首次突击保障作为整个保障的重点，集中主要力量，加强首次突击保障。特别是对于主要作战方向及主要突击力量（突击集团）的首次保障，更应作为重点的重点。为此，在制定保障计划时，应多设想几种方案，以保证首次突击保障任务在各种复杂困难情况下都能圆满完成；在安排保障力量时，应为首次突击提供最充分、最精良的物资、装备、设施及最强的勤务力量，最大限度地满足首次突击的需要；在首次突击发起前，应对保障准备情况进行认真检查，保证各项准备工作全部落实，必要时应组织统一的演练。

当执行首次突击任务的机群出动后，战区空军后勤指挥所应通过战役指挥所，密切掌握空中突击情况，及时了解各梯队的空战消耗、飞机战伤、飞行员跳伞和迫降以及敌机可能来袭等情况，以便适时发出有关指令，采取相应的保障行动；必要时，可直接向主要作战方向派出前进指挥所，向其他作战方向派出战区空军后勤代表，以加强一线后勤保障的指挥。

（四）高效率地展开尔后突击保障

尔后突击同首次突击之间和连续突击中各次突击之间的间隔时间通常很短，不可能象首次突击那样有比较充裕的准备时间。因而战区空军后勤必须加强对各场站作战后勤保障的指导和支援，为提高航空兵战斗出动强度创造条件。为此，战区空军后勤在作战准备阶段，就应为各场站增配炸弹搬运和装挂的机械化设备及多功能、高效率的保障装备，并完善管线加油及固定通电等保障设施，尽可能提高各场站的快速保障能力；在尔后突击实施过程中，应随时掌握各场站的保障信息，适时下达指示，并根据各场站遭敌袭击后人员、装备的受损情况及任务变化，及时投入预备力量，给有关场站以增援。

（五）千方百计地关照遇险空勤人员救援

空中进攻作战主要是深入敌后作战，必然遭敌空中及地面防空力量的顽强抗击，从而导致空中进攻作战的战损飞机数量将明显多于防空战役及联合战役中的空中支援作战。因此，在敌后跳伞、迫降的飞行人员将会增多。而敌后环境恶劣，情况复杂，寻找、救护跳伞飞行人员的任务异常艰巨。为此，战区空军后勤要建立强有力的救援组织，配备精良的救护力量、野战医疗器材和直升机等快速输送工具，随时准备执行救援任务。救援组织成员应一律战斗化，以应付救援过程中可能出现的复杂情况。要及时向战区指挥机构报告空勤人员跳伞、迫降的大致方位、呼救信号、识别标志及联络方法，以便战区统一组织救援。要紧密依靠地方政府和陆、海军部队，特别是敌后作战部队和人民群众的大力支援；心要时提请战区派出快速机动部队，直接配合敌后救援。应随时做好组织敌后机降救援的准备。当已确切掌握跳伞、迫降飞行人员的所在位置时，只要有可能会，战区空军后勤就应在有关方面及敌后军民的协助下，组织敌后机降救援。

第二十四章 战略核力量后勤保障

战略核力量是指使用核子武器遂行战略作战任务的兵团和军团的总称。当前，只有少数国家拥有战略核力量。自 1945 年美国成功地试爆第一颗原子弹以来，核武器已经发展成为人类武器库中空前的现代化的武器系统。现在全世界“已经有 5 万多个核弹头储存在至少 16 个国家和世界各地的军舰上”。但目前具有实际核作战能力的国家，只有美国，原苏联、英国、法国和中国 5 个国家（苏联解体后，俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦和白俄罗斯 4 国都拥有核武器）。这些国家由于军事战略、经济、科学技术水平以及地理条件不同，战略核力量的构成也不相同。战略核作战力量，一般包括进行战略作战任务的地地战略导弹部队、战略轰炸机部队和战略导弹潜艇部队。由于地地战略导弹部队是核作战力量的主体，有些国家的军队把它单独编成一个军种或兵种，如原苏军的战略火箭军和中国人民解放军的第二炮兵等。

战略核力量后勤保障，是指为战略核力量部队提供物资、技术、卫生、运输等方面支援，巩固和提高其战斗力，保障核作战的后方勤务工作。

一、战略核力量后勤保障基本特点

战略核力量的编制体制、作战方式和作战环境独特。其后勤保障除具有现代军队后勤保障一般特点外，还具有自身的特点。

（一）核条件下作战，后勤保障难度大

中国人民解放军实行积极防御的战略方针，不首先使用核武器，核战略是反击型的。因此，战略核力量后勤首先要做好战略核力量遭敌核袭击时的保障，核武器具有极大的杀伤、破坏力，战场环境严酷，情况异常复杂。核爆炸区充满着强烈的冲击波、光辐射、早期核辐射、放射性污染、核电磁脉冲等多种直接和间接的杀伤、破坏因素，部队将面临大面积的污染区、火灾区，甚至洪水泛滥区。比如，1945 年美军在日本广岛投掷的原子弹造成的受灾面积达 12.2 平方公里，每平方公里受灾区伤亡人数达 11540 人。而现代核武器已远远超过了美军当年投掷于日本的原子弹的当量水平，因而其破坏力更强。在这种情况下，物资和装备被毁程度高，损失数量大；伤员发生集中、数量多，且伤类伤情复杂；交通运输线遭破坏严重，前送后送困难，等等。抢救、抢修、抢运、消防、洗消等后勤工作空前繁重，消除遭核袭击后果、恢复作战能力和保障能力的任务十分艰巨。而一旦我战略核力量实施核反击，后勤的各项工作又要全面展开，保障核反击任务的完成。这就导致战略核力量后勤的保障任务非常复杂，保障难度增大。

（二）作战部署分散，后勤保障独立性强

从世界范围来看，战略核力量的作战部署都高度分散，后勤要在广阔的空间实施独立保障。第一代地地战略导弹一般都使用液体燃料，体积大，发射设备复杂，通常在固定的发射井或发射场坪实施发射，后勤也必须分散在既设的固定阵地上实施保障；第二代战略导弹使用固体燃料，体积小，发射设备相对简单，形成了在一定的空间内实施机动作战的战略导弹部队，这就要求基本作战单位的后勤能在部队机动中提供及时、有力的野战机动保障。

地地战略导弹部队的作战基地一般远离统帅部战略核力量后勤和战区后勤，自成系统，各自为战，自我保障。部队大多处于偏远山区，资源缺乏，交通不便，后勤保障的分散性非常突出。这对战略导弹部队各级后勤尤其是战役后勤的独立保障、机动保障和综合保障能力，提出了更高的要求。

（三）核武器系统整体性强，后勤保障组织指挥复杂

战略导弹武器系统现代化程度高，技术复杂，整体性强。每发射一枚导弹，都需要进行严格的技术检测，需要弹头、制氮、测地、计算、气象、化验、通信、防化、工兵等作战保障系统相互配合，需要几十个专业分队、几十台车辆协调一致行动。而且作战阵地的种类和数量多，维护、管理标准高；诸多车辆、设备、仪器等聚集一定的空间内，维修难度大。如果一台设备、仪器出了故障，一个专业跟不上，一个环节照顾不周，都会影响发射的可靠性和成功率。要对每一台设备、各个专业力量、各个作战阵地实施全面保障，后勤的组织指挥必然复杂。为此，战略导弹部队各级后勤必须树立整体保障观念，实行统一的组织指挥，建立统一的保障体系，合理部署各种后勤力量，搞好后勤自身整体合成，协调一致地组织各项保障，做到密切协同，准确可靠，确保作战的顺利实施。

（四）核袭击破坏力大，后勤防护标准高

核武器具有巨大的杀伤、破坏作用。在未来高技术条件下的战争中，敌对双方将把对方的战略核力量作为主要打击目标。因此，战略核力量后勤必须既能在核条件下生存，又能在核条件下为部队作战实施各项保障。对中国人民解放军的战略核力量来说，这一点尤为重要。因为中国不首先使用核武器，这意味着一旦战争爆发，中国的战略核力量随时都会遭到敌方的核袭击。而在遭敌核袭击的情况下，后勤不仅要生存下来，而且要为部队提供各项保障，保证核反击作战的实施，后勤就必须具有很高的防护能力。为此，战略核力量后勤应从最困难、最复杂的情况出发，构筑坚固的、具有综合防护能力的后方工程、设施和装备，制定完备的人员、物资和设备的防护措施，建立严密、可靠、高标准的防护、防御体系，以有效地保存后勤有生力量，最大限度地减少敌核袭击造成的损失，在严酷的环境中不间断地实施后勤保障。

二、战略核力量后勤保障力量

（一）后勤保障力量结构

战略核力量后勤结构，受国家战略核力量结构、武器装备发展水平及本国军队后勤编制体制的影响和制约。从整体上看，世界主要有核国家的战略核力量后勤的构成一般有三种结构：一是“三位一体”结构，如原苏军的战略火箭军后勤、战略导弹潜艇部队后勤、战略轰炸机部队后勤；二是“二位一体”结构，如美军负责地地战略导弹部队、战略轰炸机部队保障的战略空军后勤和负责战略导弹潜艇部队保障的战略潜艇部队后勤，这与美军战略核力量的总体结构是一致的。三是单一结构，如英军的战略导弹潜艇部队后勤，因为英军的核力量只有单一的战略导弹潜艇部队。

战略核力量后勤，或属军种后勤，或属军种的兵种后勤。原苏军由地地战略导弹部队组成的战略火箭军后勤，属于军种后勤；而各国军队的战略轰炸机部队后勤和战略导弹潜艇部队后勤，实际上是分别隶属于空军、海军的

一个兵种后勤，其后勤力量通常与空军、海军后勤力量融为一体。不过，各国战略导弹部队的编制并不相同。如原苏军的战略火箭军编为集团军、基地（或师）、团、营、连等，美军战略空军则编为航空队、空军师、联队、中队等。尽管各国军队战略核力量的编制不同，但其后勤系统通常为三个层次，即军（兵）种总部后勤、基地后勤和基本作战单位后勤（作战部队后勤）。

统帅部战略核力量后勤。统帅部战略核力量后勤是地地战略导弹部队后勤的最高层次，主要负责地地战略导弹部队后勤各项专业勤务保障，统筹规划地地战略导弹部队的后勤建设，对地地战略导弹部队后勤保障及发展起着宏观控制与指导作用。由于各国军情不同，统帅部战略核力量后勤的机构设置及其职责也有较大差异，一般由后勤领导机关及保障部（分）队构成。如原苏军的战略火箭军编有后勤部、装备部及财务部，美军战略空军司令部编有后勤副参谋长、军医长、工程与勤务副参谋长。

基地后勤。基地后勤一般属战役后勤，是地地战略导弹部队后勤的中间环节，通常为师级或军级单位所属后勤。美军是航空队、空军师所属后勤。原苏军是战略火箭集团军、师所属后勤，通常编有后勤指挥机关及后勤保障部（分）队；其中，战略火箭师除编有后勤机关及保障部（分）队外，还编有一个技术基地，主要任务是对师所属各团提供技术保障，包括运输、补给、保养、修理和勤务支援等。基地后勤是基本作战单位后勤的业务领导机关，是具有综合保障能力的一级后勤保障环节。其主要任务是：接受军（兵）种总部后勤供应的专用物资与合成军后勤供应的通用物资，从物资、技术、卫生、运输等方面为部队提供全面保障。

基本作战单位后勤。基本作战单位由装备同一种武器系统的若干个基本火力单位编成，是一个能够独立遂行作战任务的基层组织。如美军是联队，原苏联是团，有的军队是旅。因此，基本作战单位后勤一般是团或相当团级单位所属后勤，是直接为部队提供后勤保障的基层后勤单位；通常由后勤指挥机关和保障部（分）队组成，一般编有卫生分队、运输分队、修理分队、物资分队以及导弹技术保障分队等。

中国人民解放军第二炮兵是实现积极防御战略方针的重要威慑力量与核反击力量，自成一个编制系列，编有相当规模的作战部队和支援保障部（分）队。在总后勤部的指导下，担负第二炮兵的后勤保障任务。第二炮兵后勤力量结构，由第二炮兵后勤、基地后勤、旅（团）后勤三级组成。第二炮兵后勤部属于高层次的决策机构，是第二炮兵部队后勤的最高层次。基地后勤是第二炮兵战役后勤机构，是连接第二炮兵后勤、战区后勤与旅（团）后勤的中间环节，属于执行机构。旅（团）后勤属战术后勤，是具体组织实施机构，是直接保障核反击作战、全力为一线部队服务的基层组织。其后勤的保障体制是：平时基本上按建制系统组织实施后勤保障；战时由第二炮兵后勤和战区后勤采取按建制保障与划区保障、统供与专供相结合的方式，对第二炮兵基地实施后勤保障，基地以下部（分）队按建制系统组织实施后勤保障。

（二）后勤保障力量部署

战略核力量的后勤部署，是对其后勤力量的区分与配置。正确部署后勤力量，对建立完整的保障体系，保持后勤的安全与稳定，充分发挥后勤人力、物力的作用，顺利地完成后勤保障任务，具有重要意义。

战略火箭部队后勤部署是战略火箭部队作战部署的组成部分。后勤部署的根据是：作战任务、兵力编成、地形和交通道路、现有后勤力量及装备水

平、敌人对后方的威胁程度等因素，通过统筹规划、科学编组，合理地进行配置；后勤部署的要求是：与作战部署相适应，与上下级后勤部署相衔接，与战区后勤保障力量和地方支前力量部署相结合，既便于实施保障，又利于安全、稳定。其后勤部署形式通常有两种，即集团部署和多点式部署。

1、集团部署

集团部署，就是保持后勤机关、部（分）队建制的基本完整，展开在一个配置地域内，对部队实施保障。战时，当战略火箭部队（战役军团）在基本阵地执行作战任务时，基地后勤通常采用这种部署形式。按照战略火箭部队阵地建设总体规划，在基本阵地作战区域内的适当地点，平时就应建立后勤指挥、医疗、修理和物资储备坑道、地下油库及地面仓库群、医院、修理工、转运站、车场等后勤保障设施，这是战略火箭部队后勤保存自身力量和遂行保障任务的主要依托。当部队在基本阵地执行作战任务时，后勤即可按保障预案进入既定位置，对部队实施保障。

在既定位置成集团形式部署的优越性在于：后勤设施比较完善，利于组织后勤防护与通信联络；后勤设施与作战阵地相结合，后勤部署与部队部署融为一体，利于组织实施后勤保障与后勤防卫；后勤力量相对集中，利于实施后勤指挥与协同。但是，后勤设施固定，目标较大且暴露，容易被敌发现并遭敌袭击。尤其是一旦遭敌核袭击，损失将非常严重。因此，在基本阵地区域内成集团伴式部署时，后勤设施应与作战阵地保持适当的距离，以免敌人对作战阵地实施袭击时危及后勤安全，把损失降到最低程度。

2、多点式部署

多点式部署，就是将后勤机关、部（分）队区分为两个（几个）以上保障集群，分别配置在两个（几个）地域内，对部队实施保障。当部队执行机动作战任务时，通常采用这种部署形式。部队离开基本阵地，在野战条件下执行机动作战任务时，后勤可派出一个保障集群对部队实施伴随保障。当机动作战方向较多，且部队部署相距较远，一个保障集群不便于实施保障时，也可以派出几个保障集群，对部队实施伴随保障。其余后勤力量仍配置在原来位置，对留在基本阵地作战的部队进行保障，并随时做好支援前出保障集群的准备。

多点式部署后勤力量的优越性是：适应部队机动作战后勤保障的需要，有利于对机动作战部队实施及时、快速的后勤保障。但是，后勤力量相对分散，而且前出保障集群的保障和防卫任务加重。因此，在成多点式部署时，应正确区分后勤力量，根据保障任务，合理编组前出保障集群，使之既能满足部队作战需要，又能搞好自身的防卫。

为应付紧急和意外情况，增强后勤应变能力，后勤不论采取何种部署样式，后勤指挥员都应掌握一定的后勤预备力量。后勤预备力量的大小，要视当时的需要和人力、物力情况而定。当后勤成集团部署时，预备力量可适当多一些；当成多点式部署时，预备力量可少一些。

当然，不论成集团部署还是成多点式部署，部署样式都不是固定不变的。战时，战场情况极其复杂且变化无常。当战前确定的后勤部署不能适应作战情况变化和部队作战需要——比如部队由基本阵地作战转为机动作战时；机动作战部队变换作战阵地时；后勤配置地域遭敌核袭击，地面放射性污染严重，不便在原地遂行保障任务时；部队作战任务发生重大变化时——在这些情况下，就应对后勤部署作相应的调整。

三、战略核力量核反击作战后勤保障

战略核力量核反击作战，是为达成特定的战略目的而实施的若干次核突击的总和。就中国人民解放军而言，战略核力量的核反击作战可分为战略导弹部队独立作战和战略导弹部队与其他核力量联合作战。本节主要研究战略导弹部队核反击作战的后勤保障问题。

（一）充分做好各项保障准备

核反击准备阶段是后勤工作非常繁忙的阶段，时间紧、任务重，要求急、标准高。从某种意义上说，核反击主要是打准备。因此，充分做好各项后勤准备至关重要。后勤指挥员在受领任务后，应根据作战企图、作战预案和上级后勤对保障的要求，迅速修订后勤保障预案，形成作战后勤保障计划，下达作战后勤保障号令。同时，应根据统分结合的保障体制，与战区后勤及其后勤分部密切协同，以便战区后勤按照战略导弹部队战役后勤保障计划和要求，实施通用物资的就近供应、伤病员的就近收治、通用装备的就近修理，并在运输等方面予以支援。

物资供应准备。战略导弹部队作战物资技术含量高，且部署分散，因此，必须要有充分的物资储备，才能争取战时供应的及时性和连续性。根据分工，技术装备部门负责导弹武器系统及其零备件等专用物资的供应。后勤通常根据作战任务、参战部队和作战计划，预计通用物资的需要量，负责对物资的筹措、计划与分配；并根据战中补给难易和物资保障条件，确定各级的物资储备量。各级的物资储备要数量足、品种全、质量好，综合配套，具备独立保障和综合保障能力。当某些物资难以筹措时，应及时向上级后勤、战区后勤及地方支前机构提出申请计划。

卫生勤务准备。战略导弹部队人员接触放射性及推进剂等对人体有害的物质多，而且遭敌核武器袭击后会发生大量的核伤员，卫生防护和伤员救治任务相当繁重。因此，各级后勤医疗机构应以防治核武器对人员的杀伤为重点，对部队进行广泛、深入的卫生防护知识教育，搞好卫生防护准备，预计卫生减员，准备医疗床位，并动员地方医院做好收治伤员的准备；抓紧时间向部队补充、配备战救药材，指导部队搞好卫生侦察和血型化验及自救互救训练，帮助部队后转伤病员、腾空医疗床位。基地医院，应根据需要与可能，适时进行战时编组，抓紧补充战救药材。当医疗力量不足时，除上级应予加强外，应申请战区后勤和地方支前机构予以支援。

关于核武器的减员，通常可按参战人数的 20—30% 预计。其中，阵亡，伤员分别约占减员的 5—10% 和 90—95%；轻、中、重度伤员分别约占伤员的 50%、20% 和 30%；休克伤员、复合伤员分别占伤员的 20—25% 和 50—70%。

运输勤务准备。导弹核武器保密性强，对运输条件要求高；而且部队机动作战时，运输频繁；尤其当部队遭敌核武器袭击后，人员的疏散、伤员的后送和急需物资的运输任务相当繁重。因此，后勤应在科学预计运输任务的基础上，根据运力情况、运输任务、道路通行能力、可供运输时间等，周密制定运输计划，统一区分运输任务，合理安排运输顺序、方式和时间。要统筹兼顾，突出重点，分清轻重缓急。通常，一般物资和人员的运输，由后勤部门直接承担；特种运输，如导弹、核弹头、推进剂和精密仪器的运输等，

由技术装备部门与后勤运输部门共同组织，协同完成。汽车运输主要由基地后勤组织实施；铁路、水路、空中运输，则由战略导弹部队后勤和基地后勤根据运输管辖分工，分别申请统帅部和战区交通运输指挥机构组织实施。运力不足时，除上级后勤予以加强外，应申请战区后勤和地方支前机构予以支援。

装备维修准备。后勤要科学预计装备损坏率，明确各级修理机构的任务，合理编组修理力量，区分修理任务，建立上下结合、军民结合的修理网，实施分级划片，就地修理。通常，导弹核武器系统的维修由技术保障部门单独组织；常规武器装备、车辆、机械和后勤装备的检查、保养、修理，由后勤部门负责。基地后勤应组织修理力量协助部队检修通用装备，提高其完好率，使之处于良好的技术状态。要给担任主要作战任务的部队加强一定的修理力量，并组织机动修理分队，随时准备实施巡回修理，协助部队进行现地抢修。

工程保障准备。为提高核条件下的生存能力，战略导弹部队阵地一般建有坚固的作战工事和与之配套的后勤保障工程及其他工程设施。作战准备阶段，后勤应根据敌核武器威力，检查工事的抗力，并予以加固；加强工事的隐蔽伪装，可能时应设置一些假目标，欺骗、迷惑敌人。同时，要储备必要的构工器材和预制构件。

（二）周密组织战中后勤保障

核反击作战实施阶段，后勤保障的时效性极强，必须做到及时、准确、快速，万无一失。为此，后勤应与本级司令部和下级后勤保持密切联系，及时了解有关情况和部队需求，迅速判断和处置各种情况，组织好各次核反击之间的保障衔接，不间断地实施后勤保障。

战略导弹部队后勤，应根据作战发展情况和各基地后勤保障情况，及时组织后勤力量，有重点地实施支援，增强基地后勤的持续保障能力，并进行业务指导。

基地后勤，应根据各部队的作战情况和实际需要，积极组织直达补给，以减少层次，提高补给时效；及时掌握部队卫生减员和战地抢救、治疗情况，组织野战救治队，协同部队后勤抢救伤员，并进行早期治疗和迅速后送；派出机动修理分队，协同部队后勤实施现地抢修，并接收、后送不能修复的装备；灵活使用运输力量，突击完成前送后送任务。对机动作战的导弹部队，应加大其油料、给养等主要物资的携运行量，并加强相应的运输力量，使之具有一定的独立保障能力，或视情况组织伴随保障。当有的部队因技术等原因不能发射而撤出战斗时，应适时撤出给其加强的后勤力量。当指挥员决定使用预备队时，后勤可运用预备力量实施保障。

（三）提高核条件下的后勤生存能力

战略核力量是敌人袭击的重要目标。不仅会遭到敌人常规武器的袭击，而且将主要遭到敌人核武器的袭击；不仅在战前遭到袭击，而且在战中也将遭到袭击。因此，加强后勤防卫，提高核条件下的后勤生存能力极为重要。后勤应周密制定以防敌核袭击为重点的防卫计划，并在司令部的安排下统一组织实施。要充分利用地下工程，进行严密伪装，加强军民联防，建立观察报知勤务，并制定遭敌核袭击后的应急方案。对重要目标，应由指挥员统一组织兵力、火力实施掩护。后勤一旦遭到敌核袭击，应迅速查明损失情况，积极消除后果，调整、补充后勤力量，必要时请上级或战区后勤予以支援，以迅速恢复后勤保障能力，不间断地实施保障。

（四）统一指挥、分散组织后勤保障

核反击作战，指挥集中，火力集中，但作战部署分散。因此，后勤保障也应统一指挥，分别组织。战略导弹部队核反击作战的后勤保障，通常由战略导弹部队后勤统一指挥，并由各参战基地后勤分别组织实施。其任务是：区分、配置后勤力量，组织实施专业勤务保障，协调内外关系，组织指挥后勤机关、部（分）队的军事行动等。在组织指挥各专业勤务保障上，要及时向所属业务部门传达上级指示，介绍有关情况，明确任务，提出要求，充分发挥后勤各业务部门的作用；综合平衡保障计划，及时下达保障指示，督促、检查各项保障工作的落实情况。在协调内外关系上，要精心组织和及时调整各种协同计划，与有关战区及其后勤分部、各业务部门，与作战部队、配属部（分）队、地方支前机构，协调一致完成保障任务。总之，各级后勤指挥员要随时了解后勤保障情况，适时调整力量，采取恰当措施，实施坚定、灵活、不间断的指挥，对核反击作战提供强有力的后勤保障。

第七篇

第二十五章 军队后勤保障体制发展

军队后勤保障体制，是军队实施后勤保障的组织体系和制度的统称。它包括：各级后勤保障机构的编设和相互关系的确立，保障内容和范围的规定，保障机构职权的划分和各种保障制度的建立等。按照保障职能，后勤保障体制的基本构成部分为物资供应体制、卫勤保障体制、技术保障体制和交通运输体制等。

军队后勤体制的演变是战争形态演变的“协奏曲”。战争越发展，军队现代化程度越高，越要讲究并建立科学的军队后勤体制。后勤保障体制是后勤体制的核心系统，它的不断发展和完善对整个后勤体制的变革起着关键的作用。为此，各国军队在不断调整体制编制中也都把后勤保障体制视为提高保障能力的“倍增器”，把改革后勤保障体制作为后勤改革的主旋律。

一、军队后勤保障体制发展方向

后勤保障体制从最初的简单形态，经过缓慢、持续的演进，逐渐发展成为一个多层次、多结构、多功能的复杂系统。由于后勤保障受国家经济、军事实力和作战思想的制约，因此，各国军队后勤保障体制也不一样。纵观当今各国军队后勤保障体制建设，有三个明显的发展趋向：

（一）提高社会化保障程度，向军民一体化发展

从浩瀚的后勤保障史料中可以看到，在古代战争中，后勤保障体制既寓于作战体制之中，又寓于国家行政机构之中，结构极为松散。掠夺性的就地取给，临时征用商人或组成辎重队实施伴随保障，是当时后勤保障的基本方式。随着社会生产力的提高和科学技术的进步，兵器日益发展，战争规模扩大，军队机动频繁，专门的后勤保障系统逐步形成，组织结构也逐渐完善，现代战争的高投入、高消耗对后勤提出了更高的要求，仅靠军队建制的后勤力量已远远不能满足战争的需要，必须以国家雄厚的物质资源和强大的技术力量作后盾，充分利用国家力量，发挥社会各系统的合力，提高社会化保障程度，形成寓军于民、寓民于军，军民双向兼容的一体化后勤保障体制。这既是现代战争的客观要求，也是市场经济条件下后勤保障体制发展的必由之路。外军十分重视提高社会化保障程度。日军认为：在后勤保障体系中，采用以军队力量为主、以地方力量为辅的体制，难以适应短期大规模消耗战的需要。因此，广泛地、积极地利用强大的地方后勤支援能力，建立补给、维修、回收、输送、卫生等以地方力量为主体的后勤保障体系，越来越重要。在美军“空地一体战”后勤理论中，把筹措和利用民间资源，增强后勤保障能力，作为对战区、战役后勤的重要要求之一。德军也认为，将来必须完全将民力支援作为后勤的第二条腿。在相对和平时期，保持庞大的军队后勤力量不但国家经济难以承受，而且也没有必要。为此，世界大多数国家都把战略重点放在发展经济、提高综合国力上，把后勤保障体制寓于国家经济体制之中，把军队后勤力量寓于社会经济之中。

提高社会化保障程度，就是要组织社会的人力、财力、物力、科技力，对军队建设和作战进行综合性支援。凡是社会可以供应和保障的，均与社会

共同组织实施。这种平战结合、军民一体化的后勤保障体制，是由军队后勤与社会经济领域的许多方面可以相互替代、相互转换、相互支援的兼容性特征所决定的。充分利用国民经济中所包含的军事经济功能，充分发挥社会保障系统中蕴含的军事保障功能，加强军队后勤与社会经济的横向联系，可使军队后勤保障摆脱自我封闭、自我保障的旧格局，加速军队后勤的质量建设，大大提高军队后勤人保障能力。

军民一体化，就是把军队后勤建设和国家经济建设结合进行，在布局、产品、生产能力、科学技术、人才等方面，实行多层次、多形式的结合。平时，一方面要把军事技术向民用转移，开发民用产品，后勤保障设施实行军民共用，后勤保障队伍开展有偿服务，促进国家经济发展；另一方面，国家经济建设要兼顾战时军事需要，使军队后勤建设与国家经济建设融为一体，增强军事经济潜力。战时，能把寓于国家经济中的后勤保障潜力迅速地转化为军队后勤保障实力。

在美国，由 2.5 万家大承包商和 10 万家分承包商共同完成五角大楼的军事订货，三分之一以上的民用工业企业都参加国防科技研究和军品生产，有 90% 以上的军品是在私营的民间企业生产的，它们几乎制造了所有的飞机、导弹、空间武器、电子设备和其他现代兵器。在军工企业，也有 80% 既生产军品又生产民品。同时，还把一些后勤工作也承包给私人服务业。在海湾战争中，美军就充分发挥了民间保障力量支援战斗的巨大能量。从 1990 年 8 月到 1991 年 1 月初，美军先后征召了 30 多家民航公司的几百架飞机向海湾地区运送部队和物资，战中美国政府又下令征用 20 家民航公司的 181 架大型运输机向海湾地区运输战争物资。同时，还动员征用、租用了 201 艘船只，启用国防后备船只 80 艘。在美国本土，军队装备和后勤物资的陆上运输都由地方铁路和公路交通运输部门负责。在战区，美军还雇用了 26 个承包单位的专家组成工作组，前往沙特帮助部队建立和管理仓库，提供技术咨询，进行现场维修指导。美国有关公司、企业接到军方订货合同后，立即进行研制，并按原定动员生产计划投入生产，及时生产了一些新的装备、零部件和适应沙漠作战的衣、食、住、行用品和供、救、修、运设施。比如，雷声公司扩展 3 条生产线，日夜加班生产“爱国者”导弹和沙漠作战靴、新型作战服与核、化学、生物防护装具及军需日用品等；唐尼公司和霍尔梅公司、费希尔食品公司紧急生产了 1430 万美元的 25 毫米炮弹和价值 6.7 亿美元的“高效自助餐”食品，较好地解决了沙漠作战的急需，成功地保障了海湾战争参战部队的需要。美军主张凡民间能承担的后勤工作都承包出去，军队只保留组织协调机构和骨干力量。按照美军的 21 世纪精兵计划，国防部准备将大部分后勤工作向民间企业转包，扩大与商业界的合作，军队建制后勤力量主要执行核心军事任务，实现“后勤保障民间化”，使军队战勤比逐步降低。

以色列各级政府机构中的工业、商业、交通部门以及企业、医院、学校，都有比较完善的后勤支援机构和动员计划，随时都可以应战争之所需组织支援，第四次中东战争中，以军动员的民间力量就为以色列转败为胜发挥了重要作用：从后方临时抽调的工程技术人员修复了以军三分之二的战损坦克；征用农业部门、土木工程部门的大型拖车，既保证了坦克、装甲部队的快速、远距离机动，为部队反击赢得了时间，又使坦克、装甲车辆减少了 25—50% 的损失。以色列在几次中东战争中连连取胜，在后勤保障上就是依靠了军民一体的后勤保障体制，临战或战中实施了快速而有效的后勤动员。

德国陆军后勤根据 2000 年的编制规划,在民力支援上提出了全部维修任务都应由民力来承担的设想。这些维修任务包括:轮式卡车、一般器材和市售器材的维修;训练器材、模拟器材、标准组件和基础部件的维修。此外,只要军事能力不足,就将全部装备和器材的维修工作交给地方完成。先建立一种由工业界承担武器系统中部分维修和配件补给任务的模式,同工业界合作进行相应的参与部队后勤保障的试验工作。

俄罗斯和东欧各国军队,随着其国家转入市场经济,在实施后勤改革中的一个重要趋势,就是逐步实现后勤社会化保障。目前主要是将军人的日常生活服务交给地方,增加从市场获取物资的比例。俄军总后勤部长 B·T·丘拉诺夫上将提出,军队的一切活动都取决于国家的军事经济状况和军队后勤保障的可靠性与稳定性,要求各地方政府根据《国防法》的规定,通过执行国家订货和与军队签订供货与劳务合同直接参与军队的保障。

中国人民解放军的后勤保障体制,建国以后,基本上是“独立”的保障体制。在相当长的一个时期里,“军民结合,平战结合”,仅仅是停留在理论研究上,军队后勤保障体系大而全,社会化保障程度很低。90 年代以来,随着社会主义市场经济体制的建立,国家社会保障体制的改革取得了卓越成效,以市场化、商品化和企业化为基本内容的服务模式已初步形成,传统的供给型、福利化和封闭式的保障格局正在被效益型、多元化和开放式的新体系所替代,这为后勤保障向军民一体化方向发展创造了良好的环境。军队后勤改革必须与国家经济体制改革同频共振,军队封闭式的保障体制必然予以打破,在保持军队专用物资和特殊勤务自行保障的基础上,军民通用物资和一般勤务将主要通过地方力量来组织实施,从而逐步形成军民兼容的后勤保障体系,跨入军民一体化的保障轨道。

当然,军队作为执行特殊任务的武装集团,其后勤保障必然会受到保障目的、内容、条件等许多特殊因素的限制,这就决定了军队后勤社会化保障只能是有条件的,不能成为完全的社会保障。军队后勤的这种社会化保障,应当是以社会经济为依托,广泛借助于社会力量,把战争潜力最大限度地转化为战争实力。提高社会化保障程度,走向军民一体化,受制于经济、科技、教育、法制以及社会保障体制状况等多种因素。必须通过完善国家经济动员法规,建立军民兼容的物资储备系统和运输网络、互救互治的卫生保障体系、通用装备修理网,以及强化预备役后勤部队建设等等,才有可能形成一种使国家经济潜力及时转化为后勤保障实力的运行机制,提高平战时的后勤保障能力和效益。

(二) 扩大统供统管范围,向三军联勤体制发展

第二次世界大战以来,诞生了一些新的军兵种,军兵种后勤力量也随之应运而生,并在军队后勤力量中的比重不断增加。在各军种相对独立作战的时期,各自的后勤力量为保障本军种的建设和作战起到了积极的作用。但是,在高技术条件下的战争中,没有任何一种武器、任何一个军兵种可以单独主宰战场。只有综合运用各种武器、各类部队,进行诸军兵种的联合作战,才可能取得战争胜利。联合作战,如果再沿用各军兵种分体垂直保障的后勤体制,就难以完成作战中的各项保障任务和提高保障效率,这就要求后勤建立和实行新的保障体制。目前,通用物资和共同勤务联合保障,专用物资和特种勤务分体垂直保障,是当今世界多数国家军队实行的统分结合的保障体制。这些国家的军队虽然在统供、专供的程度和具体的形式上存在着一些差

异，但随着军队体制的合成、作战指挥的统一，各国军队将逐步扩大统供的范围和品种，并逐步向三军联勤体制方向发展。扩大统供统管范围，旨在避免诸军兵种后勤在职能、机构、设施等方面的重复建设，合理配置后勤资源，统一支援，就近保障，方便部队，最大限度地提高经济效益和军事效益，以适应军队建设和作战的需要。

第二次世界大战后，随着武器装备的发展，各国的军队结构发生了巨大变化，世界各主要国家的军队均由一两个军种发展为三四个（甚至五个以上）军种。为适应多军种的联合作战要求，不仅在作战指挥体制上出现了国防部和联合参谋机构，而且在后勤保障体制上也相继出现了各种形式的联勤体制。不少国家（地区）的军队先后逐步地集中统一管理诸军兵种部分后勤业务或全部后勤工作，对陆、海、空三军实行不同程度的联勤。

1961年10月，当时的美国国防部长决定，把主管全军物资统购的工作部门合并，组成总部一级的联勤机构，负责三军通用物资的统一采购和供应。三军专用物资的采购仍由各军种后勤分别负责。1977年1月，国防供应局更名为国防后勤局，主管三军给养、被装、油料、医药器材、工程器材、工业品和其他一般补给品等8大类三军通用物资的采购、储存和供应，并逐步扩大统供统管范围。

1987年，美军成立了统管全军交通运输的军事运输司令部，下辖军事交通管理、军事海运、军事空运3个运输司令部，分别统管全军地面运输、海上运输、空中运输及其他相应的工作。近年来，美国国防部还成立了国防医学委员会，并在全国3个地区成立了三军医务联合司令部，统一协调各军种的医疗卫生工作。但美军的专用装备维修、专用物资保障基本上仍由各军种分别组织实施。在海湾战争中，以美国为首的多国部队就实行了这种统分结合的联勤保障体制。“沙漠盾牌”行动的头一个月，在物资保障上，由美陆军向沙特运送各种通用物资45万吨；在医疗救治上，美军抽调了驻欧第7卫生司令部开赴沙特，负责整个战区的卫勤保障，建立了由野战医院、医院船、舰队医院和空中医院组成的机动医疗体系；在运输保障上，由美军运输司令部统一指挥，战略空运由下属的空运司令部组织实施，军事海运局则承担海上运输；在技术保障上，实行各军种独立的综合技术保障体制，组织专人进行预防修理。另外，美军还负责协调和指挥多国部队的后勤保障，直接负责多国部队部分物资的供应和伤病员的收治。美军实行的这种统分结合、以统供统管为主的后勤保障体制，在海湾战争中发挥了很大作用，并于1992年3月提前15个月完成了全国陆、海、空三军30个仓库的合并工作。合并后的仓库组成美国本土东、中、西3个“国防分发区”，统一由国防后勤局掌握。最近，美军还有人提出要建立独立于三军的国防后勤军的设想，由国防后勤军负责向各军种提供各种补给品，陆、海、空三军不再自行组织保障。

在第二次世界大战期间，原苏军对后勤体制进行了重大改组，建立了总后勤部和各级后勤部。总部一级，由总后勤部、总装备部、总财务部、总建筑营房管理部，负责全军的共同勤务。总后勤部主管全军后勤工作的协调和给养、被装、油料、医药器材、运输车辆、输油管线器材等通用物资的供应，以及卫生、运输、军队商业和旅游等共同勤务；总装备部负责导弹、军械、弹药、装甲车辆、汽车牵引车等通用装备的供应与维修；总财务部负责全军财务保障；总建筑营房管理部负责全军基本建设和营房管理。战略火箭军、陆军、防空军、空军、海军的特种勤务，由各军种分别组织实施。苏联解体

后，俄军从 1993 年 1 月 1 日起实行区域性后勤保障体制。其做法是：视军区的大小各建立 2—4 个后勤保障区域中心。每个中心都有管理指挥职能，下辖一些仓库、基地和给养供应处。区域中心有独立支配权、指挥权。其任务是：从根本上改善全军各部队的供给，简化食品、服装、医药器材、各种材料的供给手续；负责制订诸军兵种的供给计划，组织采购、储备、分配，修理后勤器材和技术装备；解决战斗和机动准备的根本问题，积累并梯次配置物资，更新储备。据俄军总后勤部长丘拉诺夫透露，下一步改革将成立一个全军统一的联勤领导机构。

日本军队积极实行部分后勤业务的区域联勤。

1987 年，由原来三军共同驻地的同种业务分管（包括给养、营房修缮和医疗等）改为由该驻地的主要部队实行统一管理。从 1988 年开始，将分属陆、海、空三军的 14 所地区医院改为三军共用的医院（原隶属关系不变），就近收治三军伤病员。德国军队的大部分装备、物资，由国防部实行统一筹措，分供到各军种，只有少部分消耗性物资由军种自筹，医疗卫生勤务以统管为主。法国军队在国防部内设三军油料总局和三军卫生总局，对油料供应和卫生工作实行统管。

联勤保障体制不仅在各国军队迅速发展，而且还在军事联盟内部发展，逐渐形成盟国间的合作后勤（也有人称为“国际后勤”），由一国的独立保障向多国军事集团的联合保障发展。比如，在第四次中东战争中，美军和原苏军分别对以色列和阿拉伯国家提供大规模的后勤保障。在海湾战争中，有 100 多个国家和地区为美军提供军事、经济援助。沙特政府签署了“沙特阿拉伯东道国支援执行计划”，该计划将原来的 20 个支援业务领域合并为 5 个，即油料、食品、水、运输和住宿与设施。欧洲盟军最高司令部后勤副参谋长安东尼奥·米莱尼，在论述未来北约部队的后勤保障时认为：参战的国家越多，就越需要一体化的后勤组织和保障安排。他提出了可供选择的方案：一是在那些由单一国家组成部队的地方，适宜于保留纯属一国的后勤保障系统；二是在那些由一个国家提供大多数的作战部队和后勤力量，其他国家仅在牵头国家的控制下，执行特定后勤职能的地方，实行“牵头国家原则”；三是在后勤保障中实行专业化的分工负责制，即要求将特定地区的资源都置于北约司令官控制之下，而各个国家则分别负责不同的具体职能，如运输、油料、伤员后送等；四是实行完全一体化的后勤保障，在北约司令官的充分控制之下组建多国后勤部队。美军也认为，现代联盟作战要求一种合作的后勤。为此，美国已与北约欧洲成员国订立了双边就地支援协议。当前，北约各国军队正在共同投资采购通信装备，进行基础设施建设以及共同制订油料补给规划等方面展开工作，迈出了建立多国合作后勤或一体化后勤的步子。北约各成员国虽仍拥有各自的主权，但军队后勤的合作将会进一步加强。

中国人民解放军的联勤保障体制，已经过了“三起三落”的艰难探索。在抗美援朝战争期间，根据当时的环境和作战任务，实行了划区保障与建制保障相结合的保障体制，使军事决策者第一次定下必须实行三军联勤的决心，并进行了一系列的试点和论证工作。1955—1963 年、1970—1974 年，以及 1987 年的先后 3 次试点，由于种种原因都未能正式出台。随着军队建设的发展，联勤保障体制的呼声越来越高，但它还必须有一个相当长的发展时期才能完善。当前试行的网络型划区保障体制，正是这一过渡时期作出的选择。它主要是在战区内打破军兵种界限，合理划分保障区域，统一调整保障任务，

统一协调，规划后勤设施建设，按就近就便、方便部队的原则，对通用部分实行划片定点、区域保障。这种保障体制不仅在全局上、整体上能发挥经济效益，同时也给战区内三军各单位都带来了程度不同的军事经济效益。比如，实行三军油料联供后，全军每年联供油料近 40 万吨，可节约近 5000 万公里，节省油料 1 万余吨，合计节省经费 3000 万元。在现阶段，这种保障体制对加强后勤现代化建设，提高部队战斗力将起到重要作用，也是扩大统供成分，逐步向联勤方向发展的重要步骤。

联勤体制的完善，必须经过长期的过程和艰苦的努力。根据当前世界各国军队后勤保障体制改革的情况，要完全建立这种体制，应具备三个条件，即国家经济高度发展，物质资源极大丰富；军队真正“吃皇粮”；提高各类物资标准化、通用化程度等。尽管如此，联勤体制仍然是军队后勤保障体制的必然发展趋势。

（三）增大各专业综合化成份，向“积木式”灵活编组发展

从专业类型上分，现代后勤有财务、物资、军械、军需、运输、油料、卫生、营房等专业构成；从所属部（分）队分，有仓库、汽车、医院、船艇、航空、工程、通信、警卫等部（分）队构成；从科学技术上看，涉及到电力学、动力学、医学、航空技术、计算机技术、激光技术、航天技术等等。随着新型武器的使用和新型部队的建立，后勤还会出现新的分工。在发达国家的军队后勤中，专业技术工作分类多达 2000—5000 种。但是，在高度分化的同时，各种专业勤务之间的联系更加密切，一种勤务工作的实施需要多种勤务的配合，又呈现出综合化的趋势。由于历史的原因，目前多数国家军队的后勤力量是按专业组成保障部（分）队，实施保障时再按功能组织诸勤务的协同。这种力量组织方式，条块分割，横向薄弱，协同复杂，效率不高。为适应发展需要，有的国家军队提出后勤部（分）队结构由专业型改为综合型。同时又认为，如果一支部队什么仗都能打，那么可能什么仗都打不好。而编组多样化的部队就能更好地适应多种作战对象、作战环境的要求，提高军队的应变能力。为此，进入 80 年代以来，各国军队根据需要编组了不同类型的作战部队，尤其注重快速反应部队的建设。快反部队多采用较灵活的编组方式，使战斗编组适应任务需要。为保障快反部队，后勤保障组织必然要有相当的灵活性，采用后勤保障功能模块组合，向“积木式”灵活编组保障体制发展。美军《战役后勤保障》条令强调：军和军以上后勤部队应具有充分的灵活性，能够随时根据不同的情况灵活编组部队，以便在应急行动中提供必要的战斗保障和后勤保障。《苏联武装力量后勤的发展》一书认为：后勤要有适应性强的灵活编制，能在最短时间内改变自身的组织而适应具体任务的需要。原苏联武装力量后勤参谋长戈卢什科表示：平时就要按照积木组装方法组训某些同类型的后勤分队，使各级后勤可以根据形势的变化及时调进和调出同类型的人力、物力，迅速增强后勤保障力量。为使“积木式”保障体制更为有效，后勤保障系统的“积块”也需要增加综合化成分，从专业保障型向功能型，即以主要功能为中心，其他有关功能相配套的一体化的集中保障系统发展。它以供、救、修诸功能力经，以装、运、卸、防诸勤务为纬，将各专业保障“条条”编织成具有独立、综合保障能力的保障“积块”，供防兼备，富有弹性。这些“积块”以连或营为单位进行设计，战时根据部队编成、兵力部署和保障需要，灵活编组后勤部（分）队，形成不同规模、不同类型、不同保障能力的保障组织。这既便于统一指挥，减少协同程序和环

节，发挥诸因素的作用，又利于提高后勤保障力量的适应性。

在 80 年代初，原苏军将运输、前送、后送、储存、供应等勤务作业合并起来，形成了综合保障系统。在陆军集团军一级，将原汽车运输团、野战供应基地、管线营和其他有关勤务分队合并成物资保障旅；在陆军师一级，在原汽车运输营的基础上组建独立物质保障营；在团一级，组建独立物质保障连。独立物质保障营能完成接收、储存和分发各种物资，车辆和装备加油，后送损坏和闲置的武器、技术装备及设备、器材，供应面包，提供沐浴服务等任务，大大提高了物资勤务的综合保障能力。法军在军一级编设后勤保障旅，并对后方各勤务部队实施统一领导。日军在 1988 年也完成了各陆军师所属后勤保障团的组建，将师原有的军械队、补给队、运输队、卫生队等统一编成一个保障团。根据海湾战争经验，美空军后勤提出各业务保障力量上层由分散型改为集中型，下层由协调型改为配属型。美陆军今后将在军后勤保障部编设多功能综合保障大队，把现行的专业型后勤部（分）队改变成综合型后勤部（分）队。这些综合后勤部（分）队，同时具有实施物资补给、运输、维修、卫勤等多项专业勤务保障的能力。美军师以下已实现了全面综合化，其前方保障营由物资、修理，卫生、运输力量组成，可连续对部队实施 3—5 昼夜的后勤保障。为改善对野战后勤部（分）队的指挥与控制，在编制上赋予后勤部（分）队很大的灵活性，各级后勤所辖的后勤部（分）队都灵活编设。如根据作战任务，美战区陆军可编若干个地区后勤部，军唇勤部可编若干个后勤保障大队。

“积木式”后勤保障编组，是高技术条件下作战军队后勤保障需要的产物，它在战争实践中已经发挥了重要作用。随着现代战争和科学技术的发展，这种编组形式将显示出更强的生命力。它不仅会通过组织结构的综合，实现保障实体组合，而且还会通过保障信息的耦合，实现保障能量组合。美军认为，大容量电子情报传输系统和高技术卫星通信系统已使美军建立“分离式”后勤保障结构成为可能，后勤指挥管理机构和后勤保障基地主体都留在本土，减少战场展开的后勤规模，作战部队不仅可以通过自动化传输系统申请物资，而且还可以接受维修和卫勤难题的遥控咨询。这种以保障信息为纽带的组合，不仅是将后勤力量“积木式”灵活编组扩充到更大的规模和范围，而且也预示着在信息战时代，编组后勤力量的雏型。

二、军队后勤保障体制发展途径

作为反映军队后勤保障关系的后勤保障体制，与国际环境和国家政治、经济、军事、文化、科学技术等因素有着密切的联系。这些因素对军队后勤保障体制既有促进作用，也有一定程度的制约作用。当前，虽然一些国家、地区战火纷飞，但世界总的趋势是趋向缓和。各国军队都在利用这一机遇，着眼当前，预测未来，不断探索国防和建设军队的最佳道路，寻求后勤保障体制发展的有效途径，力求建立起适应未来战争特别是高技术战争特点的军队后勤保障体制。

（一）以先进的理论为指导

现代军队后勤保障体制的发展是富有预见性的。在古代和近代，社会生产力水平较低，人们的认识水平有限，往往无法从后勤实践的端倪中发现军队后勤保障体制发展趋势。在现代，社会生产力迅速发展，人们的认识水平

大大提高，运用理论指导实践已成为各方面发展的共同特征。在军队后勤保障体制建设上，人们也十分重视理论指导。如 70 年代后，高技术兵器的迅速发展使得各国军事理论家意识到，军队建设和未来战争的后勤保障将会更复杂。因此，以美国和原苏联为代表的两大军事集团都十分重视研究未来战争和军队的编制体制及其后勤体制，并着手进行改革。1982 年，美军提出“空地一体战”理论后，就开始对军队后勤体制进行研究和改革。原苏联则针对现代战争特点，提出“大纵深立体战”理论，并为了适应这一理论而对军队后勤体制进行改革试点。近年来，国际形势急剧变化，“雅尔塔体制”土崩瓦解，世界走向多极化格局，同时高技术武器装备的迅速发展日益深刻地改变着战争的样式，促使世界各国军队调整军事战略和作战思想。这些变化，必然对军队后勤保障体制产生巨大影响。

对后勤保障体制的理论研究，必须站在军事战略和军队建设的高度，把握军队后勤保障体制发展的基本方向和趋势，尔后进行总体设计。只有这样，才能对后勤保障体制进行全面的调整，而不是片面地强调军队后勤保障某一方面的建设，防止出现明显的薄弱环节或者造成头痛医头、脚痛医脚的现象。外军在后勤保障体制建设上，把利于实施公平保障，充分发挥各军种的积极性，最大限度地提高投入与产出的费效比，作为所追求的基本目标；把适应未来作战要求，提高后勤整体保障能力，作为衡量后勤保障体制优劣的主要标准。目前，世界上许多国家军队都是根据新的军事战略和军队建设规划而对军队后勤保障体制进行调整。如美军提出了新的“战略防御计划”，其后勤部门以此为指导，调整后勤保障体制，着手建立“21 世纪后勤”。

中国人民解放军后勤保障体制的发展，也必须以正确的理论为指导。通过深入的理论研究，贯彻新时期军事战略，充分利用现有的外部环境和内部条件，以“保障有力”为标准，改革后勤保障体制，强化整体保障能力，提高后勤保障效益。在后勤保障体制发展的理论研究上，除要遵循一般的军事后勤理论原则外，还要有鲜明的特点：一是要体现社会主义市场经济要求。现在，经济体制正向社会主义市场经济过渡，原来建立在计划经济体制上的后勤保障体制就失去了赖以存在的基础。因此，必须以社会主义市场经济为新的立足点，改革后勤保障体制。二是要体现社会主义初级阶段的国情和军情。中国是发展中国家，生产力水平较低。即使到了 21 世纪中叶，也只不过是中等发达国家的水平。在今后相当长的时期内，国家还不可能拿出更多的资金用于军队建设。因此，后勤保障体制改革必须从过去那种注重铺摊子、上项目的外延式发展道路，转到注重效益、提高效率的内涵式发展道路上来，使军队后勤各保障系统、保障单位都具有一定的自我发展、自我约束的功能。有了正确的理论，军队后勤保障自成一体。自我封闭和小而全、大而全的传统观念才能被突破，才能为调整、改革后勤保障体制指明方向。

（二）选择恰当的发展模式

后勤保障体制改革是一个复杂的系统工程。因此，在正确的理论指导下，还必须对后勤保障体制模式、发展步骤和中长期目标进行系统、严谨的论证，从比较中选择最佳方案。

扩大统供统管成分，建立三军联勤体制，这是总的发展趋势。就目前来说，外军采用的联勤保障体制的组织模式主要可分为三类：一是一体化的组织模式，即无论平时还是战时都实行三军后勤一体化保障体制。采用这种模式的国家主要是奥地利、加拿大等。二是平战有别的组织模式，即平时实行

三军后勤部分联勤（或军种负责制）的划区保障体制，战时采用由一个主要军种负责的统一保障体制。采用这种模式的国家主要是英国、法国等。三是统、分结合的组织模式，即无论平时还是战时都实行通用物资由联勤机构统供，专用物资由各军种分供的划区保障体制。采用这种模式的国家主要是美国、俄罗斯等。这三种后勤保障体制或由联勤机构负责，或由军种负责。所谓联勤机构负责制，即在国防部领导下，设立独立于三军之外的联勤机构，负责保障三军的通用物资和通用勤务，如美军的国防后勤局、法军的油料总局和卫生总局、日军的采购实施本部等。为保证联勤机构的独立性和公平性，上述联勤机构通常按比例由三军人员组成，主要领导人由三军轮流担任，所谓军种负责制（包括单一军种负责制），即由各军种后勤部门分别负责三军某一种或几种通用物资和通用勤务的保障。例如，英军平时由陆军统管三军常规弹药的保障，空军负责军种飞机航空油料的保障；印军由陆军统管三军常规弹药、给养、油料和生活用品的保障。这两种联勤负责制有一个共同特点，就是都从总部联起。其中联勤机构负责制表现得最为突出，因为外军的联勤机构都是直属于国防部、独立于三军之外的机构，并且都是从总部一级开始，履行对三军的保障职能。军种负责制虽然名义上由军种负责，但也是在国防部统一领导下，由军种总部代行总部一级的联勤机构之职能。

外军在统分结合的联勤体制下，联勤机构（责任军种）与被供军种（部队）之间的供应机制，主要表现在两个方面：一是供应标准和规章制度。即平时、战时、不同环境、不同装备等的各种供应标准、供应制度、请领程序、时限要求、储备标准、基本携运量等，都有明确的规定，责任分明，有章可循。二是严格的售卖补给制度。即联勤机构（责任军种）与被供军种（部队）之间的供应关系，严格执行会计、统计、审计和结算的售卖补给制度。以美军为例，国防后勤局与各军种之间的后勤供应以售卖关系出现，后勤服务也是有偿的。各军种“买主”所付款额用来补充联勤机构的库存基金，以便于联勤机构继续签订购货合同。外军正是通过上述办法来调整联勤机构各军种的关系，以实现联勤体制中的公平原则，消除各军种对实行联勤体制可能影响本军种利益的顾虑。

中国人民解放军后勤的联勤体制，大体有三种模式可供选择：一是以“三代”为主要内容的网络型划区保障体制。在三军后勤保障机构和设施不改变隶属关系的前提下，经费供应仍按建制系统划拨，通用物资就地就近相互代供，通用装备就地就近相互代修，普通伤病员就地就近相互代医，铁路、公路、水路、空中运输实行统一计划；军兵种各类专用物资供应和特殊保障，仍按建制系统实施。这是三军联勤的初级模式。二是统供统管和分供分管相结合，以统供统管为主的联勤体制。根据统一划分的统供统管和分供分管任务，适当调整三军后勤组织编制、保障机构和设施，以后勤分部为保障基地，对战区内三军实行通用物资统一供应，通用装备统一修理，普通伤病员统一收治，铁路、公路、水路、空中运输统一计划；军兵种的各类专用物资供应和特殊保障，仍按建制系统分别组织实施。这是三军联勤的中级模式。三是三军全面统供统管的联勤体制。调整、合并战区以上后勤机关和保障机构，成立总联勤部和战区联勤部，通过保障基地对各军兵种部队统一组织实施全面的后勤保障。这是三军联勤的高级模式。

综上所述，实行建制保障与划区保障相结合、统供与分供相结合，在扩大相互代供、代修、代医范围的基础上，逐步实行三军联勤，比较符合今后

一个时期的发展情况。一是利于实现宏观控制与微观搞活的统一。通用物资统供，避免了三军自成体系、各自为政所带来的机构重叠、重复建设、物资倒流等弊端，利于宏观控制；专用物资专供，尊重专用物资保障的特殊规律，发挥诸军兵种的积极性，促进专用物资保障手段的改进，利于微观搞活。二是既适应三军联合作战的需要，又兼顾诸军兵种独立作战的需要。海、空军除配属战区遂行支援作战任务外，还负有独立作战和跨区作战的任务。在配属战区作战时，由战区统一指挥；在跨区作战和独立作战时，由海、空军总部统一指挥。专用物资是海、空军后勤保障的主要内容，种类繁多，价格昂贵，技术复杂，保障难度大。随着海、空军专用武器系统的发展，专用物资的供应和技术保障将更加复杂。专用物资按建制系统保障，既可以保持军兵种的相对完整，保持作战指挥与后勤指挥的相对一致，适应海、空军和二炮作战的特殊需要，又能保持专用物资专供的独立性，照顾到军兵种后勤保障的特殊需求。

在供需矛盾突出、后勤装备和保障手段比较落后的情况下，如果实行全面的联勤体制，势必力不从心。三是适应现代管理的要求。随着科学技术和社会生产的迅速发展，纵横交织、多边协作，互相联结、互相支持、互力依托、互为补充，已经成为现代经济管理的主要特征。现代化的军队需要现代化的后勤保障，现代化的后勤保障需要现代化的后勤管理。把现代管理意识和手段引进到军队后勤管理中来，是促进后勤管理现代化的必然。采取统分结合的联勤模式，既有共同性勤务的一面，又有特殊性勤务的一面；既有统一组织实施的一面，又有独立组织实施的一面；既有按块块的横向保障，又有按条条的纵向保障，统中有分，分中有统，寓统于分，统分互补，真正形成矩阵式的立体管理。从军事战略上来思考问题，中国人民解放军应该而且便于实行区域化、基地化、网络化的统分结合的联勤体制。

实现统分结合的联勤模式，必须首先做好许多基础性的工作。其中主要有：一是科学地划分通用与专用物资。后勤物资种类繁多，有些物资属性模糊。为此，必须科学、合理地划分物资的通用与专用范围。在统供初期，通用部分的范围下一定划得很大。对那些一时难以明确范围的物资，可暂时划入专用部分。随着统供实践的发展，再逐步扩大通用部分的范围。二是完善标准制度。根据前两年的统计，中国人民解放军后勤供应的标准化程度较低。按军费数额计算，只有50%的开支数额有标准；按开支项目计算，有80%左右的项目有标准。因此，必须加快建立一整套适应代供、统供需要的后勤保障标准制度。除建立健全各项供应标准以及后勤保障业务工作标准和管理制度外，还应明确代供、统供双方的职责、权限和各种工作关系，以及保证代供、统供顺利实施所必须采取的行政手段和经济措施等。三是对原有后勤保障机构的编设和职权进行相应的调整。在实行网络型划区保障时，需要对一些后勤保障机构的任务作相应调整，并按各保障单位任务量相应调整经费标准，搞好宏观调控。在实行统分结合、以统为主的联勤体制时，要按照重新划分的工作职能与保障任务，逐步调整全军战区以上的三军后勤保障机构，建立起新的联勤运行机制。在总部一级，实现对通用部分的全面统管和对专用部分的宏观控制；在战区一级，变条块分割为条块结合，逐步扩大通用部分的统供范围，实现战区的区域联勤；军以下部队，仍按建制系统组织后勤保障。

（三）有重点地发展新型后勤保障力量

后勤保障体制发展，要靠后勤保障能力提高后所引发的内在的驱动力来推动。为此，必须重视后勤保障力量的基础建设，尤其要重视代表发展方向的新型后勤保障力量的建设。

一是要发展新型军兵种后勤保障力量。高技术兵器的发展和运用，必然导致新的军兵种和部队的产生。虽然天军、机器人部队、海底部队的出现和使用已为期不远，但近期发展迅速的是空军、海军、导弹部队、炮兵、装甲兵，陆军航空兵和海军航空兵等军兵种。“制空权”和“制海权”已成为取胜的关键环节，各国军队都在加强海、空军建设；各国军队的炮兵编制已占作战部队总数的40%以上，装甲兵已成为现代战场的主战力量；直升机部队异军突起，已进入战役军团和战术兵团，并已普遍用于战场。面对军兵种的发展形势，后勤保障力量结构必须作相应的调整，以保证后勤保障体制建设与军队整体发展相一致。

二是要发展技术保障力量。现代战争中的技术保障任务越来越重，成为维护保障部队战斗力的关键。一方面，大量的精确制导武器、智能武器用于战场，技术保障已从一般的机械维修保障，转向对高技术武器装备、精密仪器和电子设备的检修、测试、加能、保养，以及软件编制、技术咨询等软保障，维修的难度急剧增大；另一方面，为保障作战部队高技术装备的正常运转，后勤自身的技术装备也不断增多，如新型的运输工具、自动化仓库装运设备和先进维修检测仪器等等，自我技术保障任务日益加重。为此，西方发达国家的军队十分重视后勤技术保障力量的建设。首先是提高后勤技术保障人员的比重。在一些发达国家的军队后勤中，从事后勤技术工作的人员目前已占整个后勤人员的50—70%。其次是技术保障分工越来越细。在有的军队中，技术保障已分为作战装备技术保障系统和后勤装备技术保障系统，各类专业技术已达3000多种。

三是要发展高技术后勤装备。所谓高技术后勤装备，是指与高技术作战装备相适应，以当今先进科学技术（包括微电子技术、激光技术、新材料技术、新能源技术、人工智能技术、计算机技术和海洋工程技术等）为基础研制、生产的新一代后勤技术装备，如多功能越野运输车，高性能野战抢救、抢修车，空中加油机，远程重型运输机，复合直升机，后勤指挥自动化系统，后勤智能机器人等。有了这些装备，才能建立起高技术后勤保障队伍，才能更好地适应未来战争的需要。一些外国军事专家评论说，如果美军没有强有力的后勤保障，就不会有海湾战争的胜利；如果美军没有大批先进的后勤装备，就不可能完成海湾战争的后勤保障任务。比如，美军为了对伤员实施快速的救治与后送，建立了由集装箱组成的野战医院、由舰船组成的海上医院和由飞机组成的空中医院。为迅速补充大量的物资消耗，陆、海、空三军都建立了电脑物资补给系统。驻沙特美军后勤，通过国防数据网，临时开设了一个为后勤保障服务的“标准信息管理系统”，建立了军需品目录、人员和财务记录，使对几十万人的后勤保障得以顺利进行。目前，西方军事大国的军队，都制定了中长期的后勤装备发展规划与计划，增加经费投入，研制、生产先进的后勤技术装备，以此来促进后勤保障体制的发展。

中国人民解放军的后勤保障力量，不仅在总体上还不够强大，而且在内部结构上也不尽合理。比如，在军兵种后勤力量构成上，陆军后勤力量过于庞大，海、空军和二炮后勤力量发展较慢；在后勤专业保障力量构成上，技术保障人员只占后勤保障人员的5—10%，技术保障力量地位还不突出：在

后勤保障装备上，不但落后于发达国家的军队后勤装备，也落后于作战装备，等等。因此，必须充分认识存在的薄弱环节，有重点地发展新型后勤保障力量，使后勤力量结构渐趋合理，为建立新型保障体制准备必要的条件。

（四）充分做好经济动员准备

有效的经济动员，是实现平战结合、军民结合后勤保障体制的基础，是将国家经济力量转换为后勤保障力量的重要途径。因此，世界各国特别是军事大国，都十分重视和平时期的经济动员准备。

一是颁布各种经济动员法规。要把经济力变为现实的保障力，必须以完善的法规作保证。有关资料表明，美、英、法、日等国的国防经济动员法规在 15 种以上，其中日本多达 47 种。这些法规包括国防经济动员组织法、经济安全法、国防生产法、战略物资储备法、工业动员法、交通动员法、卫生动员法、民力征用法等，使国防经济动员有法可依。按照有关动员法规，许多国家建立了经济动员常设机构，行使集中统一领导和综合协调职权，平时负责拟制动员计划和实施监督，一旦战争爆发就行使经济动员指挥权，迅速、有效地进行经济动员。

二是积蓄经济潜力。世界各国都在发展经济的前提下，重视积蓄战时可供动员的经济潜力。特别是越来越多的国家已经把高技术的发展放在优先的位置，加紧进行准备。比如，海湾战争爆发之前，美国利用其高技术储备，根据海湾热带沙漠条件下的作战需要，及时研制、生产了新型的作战装备和物资，包括武器装备保养设备、反浸透净水装置和气冷背心等。良好的交通是实施经济动员的基本条件，是提高经济动员快速反应能力的重要保障。各国不惜投入大量资金用于航空、铁路、海运、公路及交通通讯建设，并建立高效、灵敏的国防交通指挥机构，以创造更好的国防经济动员条件。

三是重视研究对敌经济制裁和反制裁措施。现代战争是经济实力的较量。若能有效地对敌国实行经济封锁，使其经济陷入瘫痪，就能迫使对方就范。同时，现代战争消耗巨大，单靠一国的经济力量难以应付，还有赖于国际间的经济援助。海湾战争中，美国通过联合国对伊拉克实行禁运，使其海外银行的 30 亿美元资金被冻结，80% 的装备零配件和药品无法进口，储备的 150 万吨粮食还未等到开战即消耗掉三分之二，这使伊拉克陷入了极端困难的境地。同时，美国又通过强有力的外交手段，在盟国间进行了广泛的经济动员，不仅有 10 多个国家的 100 多个公司为美军生产了战场所需物资，而且盟国还为其支付了 545 亿美元的战费。由此可见，研究对敌经济制裁和反制裁的措施，已是经济动员准备的重要一环。各军事大国一方面积极研究制定战时对敌实行经济封锁的策略和措施，另一方面又研究对付敌国经济封锁的有效办法，并研究战时如何取得国际援助问题，把经济动员准备工作扩大到更为广阔的范围。

中国人民解放军的经济动员准备，应吸取外国经济动员的有益经验，建立独具特色的经济动员体系，全面做好经济动员准备工作。要加快制定和完善国防经济动员的有关法规；在国家统一计划下，逐步建立和完善预定战区平战结合、军民结合的物资供应、医疗卫生、技术修理、交通运输、后方通信等网络；积极筹建后勤后备力量，并按照就近、就地、就行业的原则，明确后勤各类专业人员和通用装备的征集数量及地区，逐步形成若干后勤技术人员储备基地；在发展社会主义市场经济的同时，积极进行国际经济合作，为打破战时经济封锁奠定基础。只要经过充分的经济动员准备，一旦战争爆

发，就可以将巨大的经济潜力迅速转化为现实的、强大的后勤保障力。

第二十六章 军队后勤保障装备发展

后勤保障装备是军队装备的重要组成部分。它主要包括器具、车辆、机械、设备等，可分为运输装备、油料装备、野战炊事装备、修理装备、野营装备、野战卫生装备和仓库装卸、搬运设备及后勤保障管理自动化系统等。

后勤保障装备是实施后勤保障活动的物质基础，是提高军队后勤保障能力的关键因素，也是后勤现代化水平的重要标志。科学技术促进了后勤保障装备的发展，而后勤保障装备的发展既可以推动后勤保障体制的改革，又可以促进后勤人员素质的提高，进而提高后勤保障力。因此，正确认识后勤保障装备的发展方向，寻求后勤保障装备的发展途径，对加速军队后勤保障的现代化建设，具有十分重要的意义。

一、军队后勤保障装备发展方向

第二次世界大战以来，世界各国军队按照各自的军事战略，依据武器装备的发展水平，针对现代战争的特点，不断改进和完善自己的后勤系统，使后勤保障装备向自动化、野战化、轻型化方向发展。90年代爆发的海湾战争，可以说是西方军事强国新式武器装备的大会展、“大曝光”，各种先进的后勤保障装备也纷纷登台亮相。仅美军就“展示”了目前世界上最先进的大型运输机、各型运输直升机，运载量大、航速高的大型运输船，先进的加油机和加油设备，以及集装箱医院、医院船和空中医院，等等。透过海湾战争，可以清楚地看到西方军事大国后勤保障装备的现状，也可以从中了解其发展特点和趋向。

（一）后勤保障装备与作战装备同步发展

海湾战争的实践表明，以美国为首的多国部队所使用的一批高技术常规武器装备和后勤保障装备，在这场战争中确实发挥了重要作用。但是，其后勤保障并非尽善尽美。美国原众议院武装部队委员会主席 L·阿斯平与共和党领袖 W·迪金森在总结海湾战争的经验教训时曾说：“卡车和运输车辆的不足，而不是它们所支援的战斗车辆的不足，往往成为影响作战的环节”；“在空中，是空中加油机而不是轰炸机或战斗机的不足限制了每天出动攻击飞机的架次”；“装甲抢修车、指挥和控制车辆以及医疗后送装备的表现都不尽如人意。”他们从海湾战争作战方面的变化给后勤保障装备系统造成的压力进行分析，要求对作战系统与支援系统之间传统的“牙齿与尾巴”的关系进行认真的审查。实际上，作战装备越先进、越复杂，对后勤保障装备的依赖性就越大。没有各种配套的、并与作战装备相适应的加油装备，车辆就不能启动，船只就不能起航，飞机就不能上天，导弹就不能升空；没有先进的战略空运与海运工具，快速反应部队及其高技术作战装备也就无法迅速到达指定地点，对突发事件作出快速反应。可见，后勤保障装备是军队装备的重要组成部分，也是战斗力的重要组成部分。如果它不能与作战装备同步发展，如果它的数质量与保障任务不相适应，就会出现作战装备“腿长”、后勤装备“腿短”的不协调状况，从而影响作战行动。各国军队认真吸取海湾战争的经验教训，把后勤保障装备放在重要的位置上。一是强调对作战装备

和后勤装备的发展进行统筹规划，保证其协调配套，同步发展。如英、法等国军队，由国防部对后勤装备和作战装备的发展统筹规划，集中统一管理。美军由国防部对装备统筹规划，各军种具体归口实施。二是作战装备与后勤装备同步应用高新技术。美军在确定选择关键技术的指导方针时，明确提出了“通用性”原则，即所选择的关键技术必须能在作战装备和后勤装备上同时得到充分应用，使之同步发展，形成整体作战能力。三是后勤装备与作战装备配套列装。法军认为在新作战装备列装时，若相应的后勤装备没有研制成功，则推迟新作战装备的列装。美军则推出了“整套配发”的新方法，实行作战装备和后勤装备一次性列装到位。如美军为解决 M1A1 新型主战坦克的运输保障问题，已制定并开始实施 M1070/M1000 等装备运输系统的研制和生产计划。日军为了保障 90 式新型坦克的战场抢修与回收，同时装备了 90 式新型装甲抢修车。四是作战装备和后勤装备系统一体化。随着高技术军事装备上的应用，后勤装备与作战装备的功能将互相延伸、扩展，二者的界线正日益模糊。这一发展趋势在发展单兵装备方面得到了充分的体现。单兵所需的各类装备，按传统的分类，既有作战装备，又有后勤装备。目前，许多国家军队制定的单兵装备现代化计划，将使其成为一体。美军 1993 年提出了“21 世纪地面武士”计划，包括头盔分系统、服装分系统、个人计算机、传感系统。如高技术头盔，采用密闭式，与服装联成一个整体，不仅能防弹，还能起防毒面具的作用。头盔上的电视摄像机，可使士兵在救治人员到来之前接受军医的互救指导，以争取时间，从而挽救许多按常规通信方式和后送程序耽误时间而失去生命的人员。

（二）后勤保障装备向高技术化发展

科学技术是武器装备（包括后勤装备）发展的基本动力之一。当今，微电子、人工智能、生物工程、空间、激光、光纤通信以及新材料、新能源技术等，已在经济领域崛起，并形成产业。这些高技术群的出现，使武器装备发展呈现出新的特点：一是呈跨代发展趋势，更新换代步伐加快。一代武器装备的更新时间，由本世纪初的 20—30 年缩短到现在的 10 年左右。二是系列性更新换代。过去是单项发展，现在是成套、成族、成系列更新。三是在发展战略上，着眼未来战场需要。即需要什么武器装备，就研制什么样武器装备。随着武器装备高技术含量的提高，后勤保障装备的高技术含量也将不断增加。由光纤、电子计算机、通信卫星、全息摄影、电视、传真、录像和录音等设备组成的后勤指挥与控制系统，已在某些国家军队的后勤保障中广泛运用；机器人、人工智能汽车、汽垫船、运输飞机等后勤保障工具，也开始运用于后勤保障活动；仓库自动化管理系统，已普遍使用于物资保障上；隐形后勤技术装备开始出现；新的后勤材料、服装相继问世，等等。高技术物化为后勤装备，使后勤装备从手工工具、机械化工具正在逐步向电子化、智能化过渡，从而大大提高了后勤保障力。海湾战争中，在美军中央联合司令部驻沙特前指设立的后勤信息处理中心，安装了包括大型、小型计算机和 PC 机在内的几千套计算机系统；军事运输、物资补给、装备维修、医疗救护等专业保障及后勤管理领域，都建立了计算机系统，有效地提高了后勤保障的及时性和准确性，减少了人力、物力的消耗和损失。美军现在装备的内燃机简易检测设备，可对大部分车辆发动机进行故障检测。在此基础上研制的 STE/X 自动检测设备的检测范围，已扩大到整车及火控系统，并能对导弹、直升机、通讯设备等进行自动检测。

高技术后勤保障装备，是争取保障主动权的砝码。为此，世界各国都竞相研制、生产高技术后勤保障装备，或利用高技术对传统的后勤保障装备进行改造。美军决定由国防后勤局集中领导和统一组织后勤科研，重视运用高技术成果。一方面，以自动化装备和人工智能装备为基础，开发自动化物资储存和补给系统、交通调度系统、医疗救护系统及装备检测系统；另一方面，采用生物工程、高分子、新材料、超导体等高技术，重点研制核、化学、生物防护装备和重装备空投系统、轻型建筑器材、多用途装甲运输车、新型气垫船、“三防”野战饮食。净水装置、多性能作战服、野战维修装备、可投式医院系统等实用性强的后勤装备，并使之具备夜暗条件下的作业能力。

（三）后勤保障装备向高机动性发展

机动性，是后勤保障装备诸项战术技术性能中的一项重要指标，是衡量其保障能力的重要依据。80年代以来，美军、原苏军等相继提出了“空地一体战”与“大纵深立体战”的作战理论。可以看出，到21世纪初，作战部队将具备更强的机动能力，能够在短时间和大空间遂行机动作战任务。如果后勤保障装备没有良好的地面、空中、海上机动性能，就很难适应未来战争的要求。为此，世界各国军队都十分重视提高后勤保障装备的机动性。一是提高后勤运输车辆的越野能力。美军的新一代主力车辆M977，与原同吨级车辆相比，发动机功率由213马力增至455马力，速度由每小时48公里增至88公里，并采用了自动变速技术。美军对第二代轮式车辆不仅提出要具有良好的越野能力，而且还要求一部分车辆能空运、空投，具有战略机动性。二是实现主要后勤保障装备车载化。外军选用高机动车辆的底盘，用于加油车、水罐车、修理工程车及新型炊事系统等，而且有些车辆还可装载标准集装箱。三是发展整装整卸车。如海湾战争中英军使用的整装整卸车，具有在越野条件下装卸16500公斤货物的能力，装卸时间只有25—30秒钟。四是发展空中、海上机动保障装备。在提高空中机动保障能力方面，美、英、法等军队装备了各种大中型战略、战术运输机，同时加快直升机用于后勤保障的进程，美军的运输、救护直升机已装备到师一级。海湾战争之后，美军为弥补运输直升机和C—130运输机之间的空白，不仅装备了C—27中型战术运输机，而且研制了既具有C—5战略运输机的运输能力，又具有C—130运输机的短距起降性能的重型战略——战术运输机，使远程、中程和近程空中运输装备相配套。此外，还正与法、英联合研制“菲码”运输机，以取代未来10年内将被淘汰的C—130运输机。在提高海运和海上后勤保障能力方面，美军用集装箱船改装了8艘5.5吨级大型快带海运船，其大小和航母差不多，并可以30节以上的高速航行，装备的LCAC气垫船航速已达40—50节，使海上机动保障能力大大提高。

（四）后勤保障装备向单元化和多功能发展

从目前西方发达国家的军队对其编制体制的研究和试行情况看，未来作战部队的一个主要特点是采用机动灵活的“积木式”结构，编成趋于小型化，并将配备更新、更复杂的武器装备。与此相适应，这些军队相继研制各种单元化、多功能的后勤保障装备。后勤保障装备单元化，是指将若干执行规定功能和工艺上互相联系的独立模块组成一个整体，装入标准、配套的方舱和集装箱，形成各种独立的保障单元。它可视部队的规模和性质进行组合，既能在地面上进行保障，又可安装在运输工具上实施伴随保障。目前，一些发达国家的军队已将野战加油设备、修理装备、炊具、卫生器材等设计成单元

比结构。如美军最近装备的可部署医疗系统，能根据需要组建成各种规模的野战医院，它具有展收快，使用空间大，可自供水、电、气及机动方便等特点。意大利军队的 APT/P 型加油车是近年采用结构单元化技术发展加油装备的代表。该车由一组汽车列车（牵引车和半挂运载车）和 3 个油料单元（2 个贮油单元和 1 个加油单元）组成，其机动能力和保障能力大大提高。美军也将其师后勤油料补给站改装成单元化油料补给站。这种补给站可根据需要进行组合，以适应不同任务、不同规模的部队对油料保障的需求，在研制新型后勤保障装备时，有些国家的军队主张，应使每一件装备发挥尽可能多的功能。为此，首先研究将性质相近的功能加以集中的可能性，并取得实质性的进展。比如，整装整卸车就是将物资的贮、运、装、卸等功能集于一身。其次，有些装备虽然性质、功能各异，但为提高后勤综合保障功能，也尽可能集中于一种装备，使后勤保障装备具备多功能化。如美军的 AOE 快速战斗支援舰，就具有提供油、水、弹药、给养等多种功能。此外，还有多用途车辆、多用途直升机等。美军近来研制的用于战场生活综合保障的“力量提供者”系统，其功能已经远远超出野营装备的范畴，将野营、卫生保障，甚至包括娱乐等功能集于一身。

（五）后勤保障装备向高防护能力发展

在现代战争中，后勤配置地域已成为包括核、化学、生物武器在内的一切武器的重要攻击目标。为此，世界发达国家的军队非常重视提高后勤保障装备的防护能力。在常规武器防护方面：一是使作战部队的后勤车载装备装甲化。如美军的 M88A1 型装甲救援车，英军的“挑战者”装甲抢修车和各种装甲救护车等。这些后勤车辆除具有很强的机动性外，还具有与作战车辆相适应的防护能力。二是普通轮式运输车辆的有关部位采用高强度防弹材料。如美军的 M996 型救护车，车壁和车顶均采用开夫拉防弹衬片，具有较好的防弹性能。此外，对大型后勤装备如后勤舰船等，还配置有防空武器系统和电子对抗装置。在核、化学、生物武器防护方面：除为后勤保障装备配备必要的侦察、洗消器材外，还注重提高车载式保障装备的密封性，加装滤毒、通风装置。美军现在使用的运输车辆，都按要求安装了核、化学、生物武器防护系统，并要求 21 世纪使用的部分后勤装备具有防核、化学、生物及定向能武器的能力。

中国人民解放军的后勤保障装备，已由过去比较单一的装备发展成为担负多种保障任务的综合性装备。自 1984 年中央军委批准后勤装备列装列编以来，逐步走上了统一管理、统一规划、统一配备的正规化发展轨道，军需、卫生等后勤技术车辆和野营、维修、油料、仓库机械等装备已初具规模，增强了整体性与合成性，提高了后勤综合保障能力。在战场饮食方面，长期以来“埋锅做饭”的落后状况得到改变；在油料补给方面，补给装备不断改进，野战输油管线、越野加油车、群车加油装置和舰船海上加油装置等初步形成系列，油料保障能力大为提高；在医疗卫生方面，研制了野战手术车、运输车等野战救治装备，直升机救护伤员已在对越作战中发挥了重要作用；在装备维修方面，野战维修装备有一定改善，配备了一些野战抢修工程车和抢修工具；在物资储存方面，仓库机械化、自动化装备发展较快，许多仓库基本上实现了机械化、自动化；在营房保障方面，新研制的野营帐篷的性能和结构等均有明显改进；在后勤管理方面，自动化管理装备的建设已经起步，并取得了良好的成效。

但是，后勤保障装备还不适应军队现代化建设和未来战争的要求，与发达国家军队的后勤保障装备相比落后 20 年左右，与作战装备相比也有很大差距。为此，必须面向 21 世纪，加速研制高技术条件下局部战争所需的后勤保障装备。近期的发展方向：一是完善后勤保障装备体制，更新一部分装备，适应快速反应部队的需要。二是为提高快速保障、伴随保障能力和后勤装备的机动性、合成性，要适当地将零散装备改装成单元化、多功能的装备，逐步实现后勤保障装备的车载化。根据各种装备在战场上的活动地域和对机动性的要求，分别实行本车车载、拖（挂）车车载和方舱车载；并发展与直升机、运输机配套的后勤支援装备（如空运伤员卫生装备），研制后勤专用气垫船、装甲车等装备。三是提高后勤装备的技术水平和作业效率。要把机械—电子一体化作为主要装备的技术发展方向，广泛采用新材料、新工艺，同时研究“三防”后勤装备。四是使后勤装备初步走上标准化、系列化、通用化轨道，实现后勤技术车辆的车型和规格的标准化、系列化。

二、军队后勤保障装备发展途径

当前，世界处于相对和平的时期，军队转入和平时期的建设轨道，这为发展后勤保障装备提供了历史机遇。同时，现代科学技术革命必将使包括后勤保障装备在内的军队装备发生根本性的变革，成为军队装备发展的推动力。为此，必须从国家经济实力和军事战略方针出发，根据需要与可能，确定后勤保障装备的发展目标和重点，寻求后勤保障装备发展的最佳途径。

（一）制定近期和长期后勤保障装备发展目标

高技术后勤保障装备研制的周期长、成本高，而且更新速度也不断加快。为了使后勤装备建设适应未来战争的要求，与作战装备相配套，必须站在全局的高度，对后勤装备建设进行科学的筹划和指导，根据后勤建设的总体规划，制定相应的后勤装备发展目标。当前，各国军队都很重视研究和制定后勤保障装备的近期和长期发展规划，保证后勤保障装备持续、稳定地发展。美军在装备宏观管理中采用了“规划、计划、预算”制度。该制度规定，装备的发展需依据国家军事战略、战略规划指南，制定长远规划，尔后再制定较具体的五年计划，最后是具体的年度计划，以年度经费预算形式加以固定。经过层层把关，反复论证，形成整个装备的系统规划发展蓝图，从而避免出现厚此薄彼、空白缺项，或重复交叉研究与发展的现象。根据上述装备发展思想，美军先后制定了“后勤长远规划”和“后勤研究与发展规划”，以及“2010 年后勤——美国国防部后勤战略规划指南”等后勤发展规划。其中，21 世纪重点发展的后勤保障装备，包括滩头装卸新机械、新型集装箱物资搬运设备、新一代输油管线系统、高越野性能的载重汽车、移动式野战医院、物资包装新材料、气垫船、直升机、后勤机器人和人工智能装备等。为提高高技术局部战争中士兵综合作战能力，世界主要发达国家纷纷制定单兵所使用的各种高技术装备研制计划。俄军制定了“21 世纪单兵装备远景规划”，该规划的“巴尔米查”工程已经启动，包括单兵武器和弹药、防护器材，口粮、卫材、空投系统、生命保障器材、被装等 9 个方面。英军于 1993 年提出未来作战士兵系统，包括信息技术、通信、武器、供给、医疗、被装等几个方面。澳大利亚国防军已开始实施“温杜拉”工程的 10 年规划，也是将士兵作为一个系统，综合研制其所使用的装备。

中国人民解放军后勤保障装备的发展，要适应军队建设指导思想的战略性转变，遵循后勤建设的总体设想，坚持整体优化、突出重点、同步配套、提高档次的方针，与保障有力要求相适应，与主战装备发展相配套，与现有后勤装备相衔接，着眼增强后勤应急保障能力、机动保障能力、立体保障能力、生存防卫能力和组织指挥能力，有计划、分阶段地建成系列化、组合化、集装箱化，预置化的后勤装备结构。在确定后勤保障装备发展目标时，应遵循如下原则：一是面向现代化，面向未来，瞄准世界先进水平。要着眼于 21 世纪战争对后勤保障装备的需要，跟踪高技术，研制新装备，不搞或少搞过渡性装备。二是贯彻缩短战线、突出重点、加强科研、梯次更新的方针。首先发展短缺装备，然后逐步更新换代。既要在现有技术基础上改进装备性能，又要采用高技术，研制新装备，做到新旧并存，稳步发展。三是后勤保障装备自身要同步发展。各类后勤保障装备要协调发展，着重提高后勤保障装备的整体性与合成性，做到种类齐全、匹配合理、补缺配套、形成系列。并提高后勤装备的机动性、灵活性、可靠性和防护力，能够跟上作战部队，实施快速保障。四是在满足战时要求的前提下，搞好平战结合和军民结合。能选民用的就不搞军用的，能选通用的就不搞专用的，以充分发挥装备的最佳效益，做到先进性和经济性相统一。

由于受诸多因素的限制，在相当长的一个时期内，发展中国家的军队在后勤保障装备上无法全面赶超发达国家的军队。就中国人民解放军来说，只能制定与本国国情、军情相适应的发展目标，贯彻多研制、多储备、少装备的方针，有重点地发展一些越野能力强、防护性能好的运输、修理、救治等后勤保障装备。在这一指导思想下，我们认为：一是要加快新型军用车辆研制工作。军用汽车及其底盘是野战后勤装备的主要基体，它的发展又可带动一大批骨干装备的发展，一举多得，二是要发展运输直升机。当前，不仅美、英、法等军队大量装备运输直升机，就是一些发展中国家的军队也十分注重陆军航空兵的建设。印军不断加强其陆军航空兵的建设，并在山地师等作战师中编配了直升机营。因此，必须加速发展直升机技术，生产和装备用于后勤保障的直升机，并组建空中后勤支援直升机分队，以完成空运、空投、后送伤员等多种任务。三是要发展后勤技术方舱。在发达国家军队的后勤装备中，后勤技术方舱已很常见。但在中国人民解放军的后勤装备中，还是空白。后勤技术方舱是一种集装箱式的单元化后勤装备。与后勤技术车辆相比，其优点是车、舱分离，提高了可运输性尤其是可空运性；同时，不始终占用车辆，提高了车辆利用率。此外，方舱还可防恶劣气候、防电磁和防核、化学、生物武器。后勤方舱主要应发展技术装备方舱，如自动化电子检测方舱、后勤指挥和管理自动化系统方舱、手术方舱等，形成具有特色的方舱系列。四是要发展多功能净水技术装备。以往战争年代中依靠就地水源供水的办法，在未来的战争中将受到很大限制。为此，需要研制多功能净水装备，能对海水、苦咸水和核、化学、生物污染水等进行净化。五是要发展大中型综合补给舰船。21 世纪，海洋资源将成为世界范围内的重点争夺对象。当前，美军已把快速综合补给船作为海军辅助船队的发展重点。中国有辽阔的海域，为了保障海上作战的需要，急需发展大中型的综合补给舰船。

（二）增加经费投入，开发关键性高技术

高技术研究开发的成本高，为一般技术的一二十倍。而当高技术物化为包括后勤保障装备在内的军队装备之后，其价格就更为昂贵。如一架“CH

—47”运输直升机的价格，高达数百万美元。因此，要加快发展后勤保障装备，就必须在军费的投向投量上，逐步提高装备费的比例。只有投入较多的资金，才能满足后勤保障装备建设的需要。当前，发达国家的军队都适当压缩其他方面的开支，逐步提高装备费的比例。在装备费中，美军和原苏军把其中的10—15%用于购置和发展后勤保障装备。如1985财年，在美国陆军经费（779亿美元）中，采购费为211亿美元。其中，采购各种新型车辆、运输直升机的费用为23.9亿美元，采购维修设备、装卸机械、集装箱设备和供油、供水设备等后勤保障装备的费用为5.4亿美元，两者合计占全部采购费用的13.9%。在1991年至1995年财年的美陆军装备采购计划中，后勤装备采购费平均占14%左右。

1992年，日本用于后勤建设的费用占国防预算的38%。从装备费的投向看，是适当压减采购费用，增大研究与开发费用，尤其是增加对关键性高技术开发的投入。关键性高技术，是指为保证本国军队的武器装备长期处于质量优势而最迫切需要发展的一些高新技术项目。谁掌握了关键性高技术，谁就能领先一步，占居主导地位。北约欧洲各国近年来加紧联合进行军用高技术的研究。1989年，由法国倡议，19个欧洲国家参加拟制了“欧几里德计划”，初步预算为100亿法郎。美军在1991财年就为“关键技术计划”拨款30.55亿美元，占整个国防科研费的32%左右。当前，各国军队普遍关心的关键性高技术项目主要有15项，即微电子电路及其制造、集成光学、纤维光学、高灵敏度雷达、目标特征控制、砷化镓和其他化合物半导体的制造、模拟与仿真、无源探测器、自动目标识别、高功率微波、高功率激光器、电磁炮、复合材料、超导等。这些技术不仅对发展新式武器系统至关重要，而且对研制后勤保障装备也有重大作用。各国军队非常重视关键性高技术在后勤领域里的应用，以此来加快后勤保障装备现代化建设的进程，适应现代战争的需要。比如，英军手表式电子联络器，伤员可用其向救治单位报告所处方位和伤情；日军的个人心电图机，是目前微型化程度最高的微电子医疗设备，重230克，可贮存45分钟心电图信号；美军利用视觉和超声传感装置等人工智能技术，研制出了能够进行物资搬运作业的车载式智能机器人，可在20—45秒间自动确认散乱物资和集装物资的具体位置，在20—40秒内搬运两吨物资。

中国人民解放军用于后勤保障装备开发和购置的经费也在逐年增多。但是，国家提供的经费有限，还不能完全满足后勤保障装备发展的需要。经论证，搞好全军后勤保障装备建设，需要经费数百亿元。目前，后勤装备费年度指标与最低需求相比，缺口较大，供需矛盾十分突出。因此，对有限的经费必须精打细算，把“好钢用在刀刃上”。其中之一，就是要重视科研，增加投入，开发关键性高技术，为全面发展先进的后勤保障装备从技术上做好准备。一旦建立起高技术储备，就能够提高后勤保障装备的起点，对后勤保障装备进行跳跃式的更新换代。这对后勤保障装备建设具有重大意义。只有通过跳跃式的更新换代，才能缩小与发达国家军队后勤装备的差距；同时，部分有条件的装备还可率先达到或超过国际先进水平。当前，军用电子和信息技术是制约军队武器装备现代化建设的“瓶颈”技术。为此，必须重视研究和开发以电子计算机为核心的微电子技术、软件技术与信息技术，并逐步物化为作战装备和保障装备，以适应现代高技术战争后勤保障的需要。

（三）充分利用民间力量，开发后勤保障装备

后勤保障装备的军民两用性很强，如不少飞机、船舶、车辆等。既能民

用，也能军用。这就可以将高技术后勤保障装备的关键项目列入国家高技术发展规划，广泛地同社会科研力量开展合作，积极支持和鼓励军民两用高技术的厂家开发，适时地将其转化为高质量的后勤保障装备。从历史来看，军事需求往往是技术革命的“火车头”；而在相对和平时期，经济建设同样是技术发展的“火车头”。通过积极支持和鼓励军民两用高技术的研究与开发，就能使军用技术、民用技术互相推动，共同发展。比如，民用电子产品从研究、开发到投放市场的周期仅为3年，而军用产品则要五六年。如果将民用电子产品的最新技术用于后勤保障装备，必然会缩短研制周期，降低研制费用，并能保持其先进性。军民兼容性的高新技术将是最具发展前途的技术，这类技术既可产生很高的军事效益，又可带来很高的经济效益。为此，各国军队十分重视军民合作。不但强调把军用高技术转化为民用技术，以促进经济的发展，而且重视将民用高技术用于军事目的，以提高作战装备和后勤装备的质量。

中国人民解放军在吸收民用技术，开展协作研究，军民共同开发新型后勤保障装备上，已经迈出了步伐。在新装备研制上，由单一依靠军内转向军内外，充分利用国内科技市场，依靠国家雄厚的科研实力，加快科研进度；在专用装备订购上，由军办企业转向社会加工市场，并逐步由合同制，向后勤装备生产许可证制度过渡；在军民通用装备的订购上，建立市场招标选型、专家评议、部队认定等采购程序，并逐步形成制度。已采取的主要方式有：一是国家已立项开发的适宜军队后勤保障装备的高技术项目，通过有偿转让，使之成为后勤装备建设服务。二是对军地都需要而双方又都无力单独开发的高技术项目，采用政府牵头或自由结合的方式，双方按比例各投入一定的资金、技术或设备等，共同开发，共享技术。三是利用军队科研和生产单位的剩余能力，开发和生产民用产品。这既为军用高技术的开发筹集了资金，又支援了国家经济建设。

（四）广泛开展国际合作，自制与引进相结合

现代后勤保障装备涉及的技术领域非常广泛，需要大量的科技人员和资金。为此，世界各国军队越来越重视国际合作，联合研制新型的后勤保障装备。根据西欧国家的经验，两国合作研制一项武器装备比单独研制约节省30%的费用，多国联合则可节省50%。合作研制武器装备不仅能够缩短研制周期、节约研制费用，而且可以取长补短，提高武器装备的技术性能。目前，北约欧洲国家国防科研与生产单位，在合作发展项目中与后勤装备有关的项目有机器人、未来军用运输机、加油机、飞机降落微波系统、大规模武器防护器材等。美国为了弥补自己在某些高技术领域的缺陷，积极借助北约各国和日本的成果。为具体落实这一政策，美国防关键技术计划中每个技术领域都专门确定了与外国合作的部分，通过“技术合作计划”加以确定。如在生物纤维用于军事的研究中，美陆军纳蒂克与英军被装研究中心密切合作。美空军在防弹材料方面同英、法、德联合。在开展国际合作时，各国尤其是发展中国家坚持走自行研制与引进相结合的道路。比如印度，一方面为了尽快提高武器装备的技术水平，从国外引进了大量先进的武器装备和技术；另一方面为了改变长期以来武器装备依赖外国、受制于人的局面，独立自主地进行研制，不断提高武器装备的国产化水平。近年来，印军已研制成功了多种后勤专用装备，如装甲救护车、装甲修理车、半履带式多用途车、机动炊事车和机动式手术设备等。

独立自主、自力更生，是中国革命和建设的指导思想。在国防建设和装备发展方面，中国人民解放军也必须坚持这个指导思想。如果以外援为主，就会受制于人，就要处于被动挨打的地位。古今中外的历史证明，国防现代化是买不来的，也不能买。对中国这样一个大国来说，依靠外援来实现国防现代化、实现武器装备的现代化，是行不通的。因此，必须坚持立足本国，依靠自己的力量，研制适合本国国情和军情、适应未来战争要求的作战装备和保障装备。但是，也要积极利用对外开放的有利时机，与西方国家的国防科研和生产单位进行技术交流与合作，引进外军一些先进的技术和装备。通过引进先进的关键技术和实用技术，引进最新的野战保障装备和重要部件，把独立自主和外援有机结合起来，把引进和吸收、创新有机结合起来，从而形成“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的装备研制体系。通过自力更生为主，自制与引进相结合的道路，迅速提高后勤保障装备的技术水平，缩短与发达国家军队的差距。

（五）设置专门机构，加强后勤保障装备建设的组织领导

后勤保障装备所需的高技术和未来先进后勤保障装备的研究难度大、周期长、投入多，需要集中各方力量合力攻关才能实现，所以需建立专门机构，对其实施集中统一领导，为此，外军普遍在最高层次设置专门机构实施管理，并建立专门科研机构，集中人力、财力、物力，以避免力量分散和研制工作重复交叉。外军装备最高管理机构通常都设在国防部一级，统管作战装备和后勤装备。俄军、法军、德军是装备部，英军是装备采购部，日军是装备局。美军在国防部一级设立了负责采购与技术的国防部副部长，由其对装备发展进行统筹规划和集中控制，建立了由国防部集中统一领导与三军具体归口相结合的装备管理体制。为加强关键高技术的研究、开发与应用，美军还在国防部长办公厅设立了专管三军重大科研项目的独立机构——国防高级研究计划局。该局的基本职能，是在国防部负责采办工作的副部长直接领导下，通过统筹安排具有潜在军用价值的基础技术与应用技术的研究开发，合理利用国防规划与资源委员会下达的经费，对由专家筛选确定并在科技计划中立项的项目，进行演示验证，负责高技术的研究、开发与应用项目的组织、指导、协调与监督。在管理方法上，注重全寿命管理，即对装备的规划、计划、研制、生产、配发、维修、报废、直至退出现役实施全过程管理。美军装备管理的基本法规、条令条例就覆盖了装备寿命周期的各个阶段，体现了全寿命管理的思想。在国防部指令中，对装备的立项、研制、试验评估、费用分析、生产、采购、使用、维修及奖惩均有具体规定。这不仅严格了装备管理，也有效地促进了装备的发展。

中国人民解放军后勤装备的列装列编和“七五”、“八五”后勤装备体制的实施，使后勤装备由科研成果的试装试用，进入了按体制成建制，统一规划，系统配备的新阶段。与之相适应，正在建立与后勤指挥供应体制相适应的后勤装备管理体制，逐步形成以业务部门为主，以综合部门为辅，分工明确，职责相应，条块结合，纵横衔接的管理模式。在“九五”期间，应建立起后勤装备管理的基本法规体系，使后勤装备经费分配、装备采购、装备配发、使用保管、维修保养等基本工作，逐步走上规范化运行的轨道。

第二十七章 军队后勤保障方式发展

军队后勤保障方式，是指军队后勤为完成后勤保障任务所采取的方式及方法，是实施后勤保障的具体手段。后勤保障方式恰当与否，将直接关系到后勤保障的效率和质量，影响后勤保障能力的发挥，进而影响部队的作战行动。

后勤保障方式是在一定历史时期后勤保障力及保障关系的基础上产生的。随着社会生产力的发展和科学技术的进步，后勤保障力就会提高。当一种后勤保障方式不适应后勤保障力的需要时，就会产生新的保障方式。同时，武器装备、作战方式的变化，也将推动后勤保障方式的变革，以适应后勤保障力和武器装备及作战方式的要求。

一、军队后勤保障方式发展方向

未来战争是高技术战争。为适应高技术战争的需要，军队的作战装备、作战方式和保障体制、保障装备等都在发生变化，这必将促进后勤保障方式的发展。其主要趋向是：

（一）立体化保障方式大势已成

从古代到近代，战争是在地面进行的。在这种情况下，后勤保障方式主要是线型保障方式和平面保障方式。第二次世界大战中，飞机和舰艇用于战场，后勤保障方式开始从平面保障向立体保障转变。而现代战争尤其是高技术战争一旦爆发，交战国的前方、后方、地面、空中、海上、水下等空间将同时燃起战火，甚至外层空间也将成为战场，“空地一体”、“海空一体”已成为高技术战争的重要特征。而凡是战争涉及的空间，也必然是军队后勤涉足的领域。仅靠地面基地，在相对固定的位置展开保障的方式，已不能满足高技术战争的需求。空中加油，将后勤保障点升高至数千米的天空，加油机在与战斗飞机同速飞行中完成加油任务；海上补给，将后勤保障点延伸至浩瀚的大海，补给船在与作战舰艇同步航行中完成补给任务。因此，立体化的保障方式，已成为高技术战争后勤保障中居主导地位的保障方式。

立体化保障方式，就是把地面保障与空中及海上保障结合起来、基地保障与机动保障结合起来、后方保障与战地保障结合起来的综合性的保障方式。在保持由后向前这一基本流向外，还将需要横向的支援保障、区域的基点辐射保障和特殊情况下的逆向保障，通过多方向、全纵深、大空间的多种保障手段，为任何地点的保障对象提供及时、有效的后勤支援。

在立体保障方式中，空运、空投保障日益突出。空运工具机动性最强、灵活性最大，是快速机动的最有效的手段。美军从1994年开始，陆续为部队装备120架新型的战略和战术运输机，其战略空运能力将提高35%，战术空运能力将提高78%。在空运中，直升机运输又格外引人注目。部队装备的直升机不仅数量增加，而且直升机的种类增多，性能提高。目前，美军的直升机已占全部军用飞机的41%，预计到2000年将上升到54%。美陆军师编有战术航空旅，装备120—180架直升机。运输直升机、救护直升机已装备到师一级。俄军陆军师也编有直升机大队。海湾战争的第一天，美军就出动300多架直升机，将101空中突击师的1000多人、50辆军车和榴弹炮、燃料及弹药空运到伊拉克境内80多公里处，并且仅用10个小时就在伊境内开辟了一个55平方公里的中间补给基地。在空投方面，现代空投器材如投物伞、牵

引降落伞、空投平台、空投容器等，使大型装备、软体油料都进入了空投范围。在阿富汗战争中，原苏军就曾大规模实施空投补给。

在发展空运、空投保障方式的同时，地面、海上和管道保障方式也在迅速发展。新型军用车辆、装甲运输车、弹药补给车等车辆的机动能力在大大增强。大型滚装船、集装箱船、快速综合补给船等船只的海上补给能力不断提高。特别是一些仓库船，使得仓库从地面延伸至海洋，从“固定式”向“移动式”演化。这些仓库船一般长 200—250 米，宽 30 米，运载能力为 4—5 万吨，航速达 18—20 节，除装备各种超重装卸设备外，还配备了登陆艇、小拖轮、自行平底船，并设有直升机降落平台。船上储备的装备物资，从坦克到帐篷，从弹药到油料，从医药到淡水，应有尽有，并可使满载作战装备物资的仓库船到达全球各预置海域。野战输油上，美军新研制的铺管机的铺设速度，每天可达 32.18 公里，输油量可达 90 万加仑。

立体化的保障方式，改变着各项专业保障活动。如在物资保障上，推动了各种物资的储存和供应方式的改进，首先是发展物资包装。每一件（套）军用物资都要有良好的包装，并具有防潮、防火、坚固、轻便、便于搬运等性能。其次是水陆空衔接。被储物资要具备在水、陆、空三种环境条件中相互转换和储存的移动技术条件，建立水陆空衔接保障的工作程序，使多种保障形式间的结合部相联接。在卫勤保障上，立体保障方式也得到综合运用。地面有野战抢救装甲车，空中有运输机改装的“空中医院”，海上有医院船，可在陆、海、空三维空间展开救治。许多发达国家军队使用的伤员快速运输工具上，都装备了各种手术、急救、监护器材等设备。除一般大型救护车内配备有便携式心脏监护器、吸引复苏器、脊柱板、外科器材、氧气装置和空调等外，法国的水陆两用装甲救护车上，也配上了相应器材，德国救护直升机上装备有除颤器、微型示波器、急救箱、电吸引器等，前苏联的后送直升机甚至装有可调手术床和术后恢复床等，可在后送途中做外科手术和提供高质量的医疗救护。立体化的保障方式适应了陆海空联合作战的要求，一经使用就必然会大大提高保障效率。

（二）同步化保障方式崭露头角

高技术战争不仅具有极大的突然性，而且是全天候、全时空、高速度的连续作战，战争节奏明显加快，被称为“读秒战争”，有些结局将在瞬间决定。这表明，后勤保障的准备时间将越来越短，甚至没有准备时间。英国著名军事评论家富勒说，战争的胜负，半数取决于后勤保障的速度。因此，要在极短的时间里完成保障任务，后勤就要采用同步化的保障方式。

同步化保障方式，就是使保障与需求在时间上一致起来，及时地保障作战部队的需要。具体来说，有以下几种。

一是使用后勤快速反应支援力量实施应急保障，80 年代初，西方发达国家的军队开始组建快速反应部队。与此同时，编配后勤快速反应支援力量，预置后勤物资。遇有战事，即可与快速反应部队同步行动，完成先期保障任务。比如，海湾危机一爆发，美军就动用了海上和陆上可满足 18 万人、30 日份需要的预置物资和装备，对奔赴沙特的部队实施应急后勤支援。西方发达国家的军队，普遍把后勤快速反应支援力量视为实现同步化保障的主要力量。而且美军把物资和装备的预置看作同步化保障的成功经验之一，把完善预置储备继续作为实现其新的军事战略的重要部分。美军准备在欧洲预置 6 个陆军师及保障分队所需的物资，海上的浮动预置储备将达到 24.9 万吨，从

而实现世界任何地方都可以为其快速反应部队提供快速保障的目标。

二是运用高技术后勤保障装备实施快速保障。轮式车辆运输速度是人力运输速度的 8 倍，空中运输速度又是轮式车辆运输速度的 20 倍。运用高技术后勤保障装备可以大大提高单位时间后勤保障强度和效率。发达国家的军队十分重视通过运用技术手段。装备各种高速运输机、高机动轮式车辆、全自动仓库补给系统、可部署医疗系统和集装箱式活动房等等，实施快速保障。如把直升机用于卫勤保障，它不仅飞行速度快，且不受河流、山川的阻隔，可使伤病员得到及时救治，降低伤死率。据有关资料介绍，越南战争中美军 90% 的伤员、阿富汗战争中原苏军 68.8% 的伤员，是通过直升机后送到医疗机构的。伤员得到良好的外科救治的时间，第一次世界大战是 12—18 小时，第二次世界大战 6—12 小时，朝鲜战争是 2—4 小时；而使用直升机后送，仅需 1—2 小时，进而使伤员在医院的伤死率由 4.5% 降至 2.5%。自古以来，“营帐”是最费时费力的后勤保障工作，而现代军用帐篷和集装箱式活动房，使野战营房建设变得快速而简便。现代军用帐篷不仅具有高强度、低重量、组合化、多功能、隐身化和高防护力的性能，而且支杆式、框架式、充气式帐篷形式多样，可随时搭设和撤除。集装箱式活动房是近年来发展起来的一种新型野战住房，如比利时军队研制的塑料箱式活动房，采用玻璃纤维增强塑料板制作，其绝缘保温性能比金属材料好得多，可在潮湿和严寒等环境中使用。集装箱式活动房，其结构尺寸通常与国际标准化组织的集装箱尺寸相等，可用轮船、车辆、直升机运输。运抵作战地区后，根据需要可采用扩展式或非扩展式两种方式，搭设成各级指挥所、官兵宿舍、物资装备库房等，有的还具有防核生化武器的“三防”能力。为了快速野战建房，美军新研制成功的聚氨酯泡沫房屋建造技术。这种建房方法极为简便，施工中，先将两种液体经过加热装置加热后，再分别从两支喷枪中喷射出来，经过混合反应发泡成形。聚氨酯泡沫材料重量轻，隔热保温性能好，建房材料携带方便，建造速度快，将为实现同步化的野战营房保障，创造新的条件。

三是扩大伴随保障。伴随保障就是把后勤保障力量和作战部队紧密地结合在一起，可以随时随地向作战部队提供保障，因而是一种有效的同步化保障方式。实施伴随保障的先决条件是：保障力量与作战部队同步机动，即作战部队机动到哪里，保障力量就能跟到哪里。过去，后勤装备的机动性能较差，伴随保障一直处于辅助地位。现在，先进的运输工具和保障装备不仅使伴随保障成为可能，而且成为现实。在海湾战争的地面作战阶段，美军对在伊沙边境西部担任迂回包围任务的第 7 军实施了伴随保障，共出动 4500 辆运输车 and 大量运输直升机，运载第 7 军 10 万多人和众多装备所需的油料、弹药、给养，以及数百辆装甲维修车和野战流动医院的车辆，紧随第 7 军机动，长驱 485 公里，有力地保障了战役行动。随着作战部队的频繁机动和运输工具的不断发展，伴随保障将成为同步化保障的重要方式，而且伴随保障的规模也将不断扩大。

四是实施直达保障。直达保障就是超越中间保障环节，直接对作战部队实施保障的方式。

70 年代初，美军开始试行物资直达保障方式；现在，这种方式渐趋完善，海外部队可直接向总部后勤请领物资。俄军正在研究“无中转”供应方式。法军已采取“载重汽车轮班驾驶制”，即物资装车后，换人不换车，直接将物资运到作战部队。海湾战争中，美军广泛采用了这种保障方式，不仅在武

器装备及其零配备上实施“空中快车”的直接补给，就连野战饮食保障，对一线地面部队也是以直接前送作战口粮为主，采用长距离、多通道补给方式，保证将几十万吨食品和饮水及时准确地送到各个营地，甚至连西方人爱吃的热狗、汉堡包和冰激淋也送到了前沿阵地，还有中国式的春卷也从纽约飞越大洋送到了海湾战场。目前，美军正利用其先进技术，准备建立一个从工厂到散兵坑的陆军物资装备透明度全息控制系统，它的目标就是保证士兵需要什么就能有什么，同时又能有效地实施库存管理。直达保障可以提高补给速度，效率、效益高。因此，在今后的战争中，将被广泛采用。

（三）智能化保障方式前景广阔

在以往的战争中，后勤保障基本上是靠后勤人员的体力劳动而进行的。随着高技术的出现，后勤保障方式也将由体能型向智能型转变。这是因为：第一，武器系统已由传统的轻武器、火炮等机械系统，转化为集微电子技术、传感器技术、人工智能技术等于一体，聚化学能、光能、核能、生物能等于一身的“光—机—电”技术组合体。在对这些高精度、自动化的武器系统进行后勤保障时，仅以人的体能、技能和简单的工具、设备，显然无法担当，必须由具有高智能的后勤人才操纵电子化、自动化的先进保障装备，才可能完成。第二，信息资源越来越重要，成为后勤保障力的重要组成部分。后勤保障要跨越国度、多军种、多空间，涉及供救运修防与动员、生产、采购等所有环节，后勤保障的有效性不再仅仅取决于人力、物力的多少，而更依赖于保障力量的控制系统，依赖于保障信息的利用效率。

80年代末期，原苏军战略、战役后勤系统的许多专业实现了自动化管理；现在，俄军各区域的保障中心实现了无文书的信息交换。目前，美军三军后勤部门正在推广一种可司后勤军官之职的计算机智能化辅助管理系统。该系统能够准确地把燃油、弹药、引信等成千上万种后勤物资及装备的分类信息（包括存放地点和存放条件），通过计算机系统分析、处理之后，及时地提供给后勤指挥部；与此同时，还可以把如何才能选择出最佳运输途径和方式的辅助决策结果，迅速而准确地提供给后勤物资和装备分配部门。随着后勤保障对象的高技术化、保障装备的自动化：保障控制的信息化，智能化保障方式应运而生，且前景广阔。

智能化保障方式，就是运用人的智慧和自动化技术，对后勤物资供应的预测、分配和信息数据管理，军事运输的组织力量调配，医疗后送保障及质量评价，装备故障诊断和快速检修等提供支持。有的发达国家已将后勤专家与科技专家相结合，使智能化专家系统具有了“人机对话”和“思考”、“择优”等能力。

1980年以来，为在未来战场上给士兵提供一个安全可靠的单兵作战、通信与求援保障系统，最大限度地提高士兵的生存与作战能力，许多发达国家都在研制“电子士兵”。这种“电子士兵”系统，是一个以现代最新信息处理技术为基础的单兵综合作战防护系统。它不但能完成系统的控制、多媒体通信，而且在火线救治中也是一个功能卓越的“医生”。当士兵负伤后，单兵计算机通过头盔系统接收到伤员的伤情信息，一方面将其迅速发送至救护中心，请求救援；另一方面可以迅速启动计算机内的微型智能专家急救软件，为伤员的自救、互救提供早期的救护指导。在救护中心的救治指令不能及时收到，或救护人员不能及时赶到时，单兵计算机内的救护专家系统便会提供进一步的救护方法，必要时还可自动接通基地计算机系统，从大型计算机诊

断救治专家系统及医学信息库中获取有关救治信息，为伤员提供可靠的救护服务。以人工智能和通信网络技术为基础的智能化工用仓库，正使后方仓库管理发生着一次质的变革。首先是仓储监控手段发生了根本变化。集防盗、防破坏、防火灾于一身的微电子自动化监控系统，它可以预警，辨“敌”真伪；报警，定“敌”方位；监视，察“敌”行踪；电控锁，使闲人莫入；高脉冲，能击“敌”网下。其次是智能系统可通过“传感神经”，密切注视大气环境的变化，调动自己的知识库分析未来的变化趋势，根据季节的变化和不良天候的出现，自动改变和调整库房内部的大小环境。在系统认为需要对某类某批次物资进行保养维护时，也会自动地完成这项任务，其工作质量决不亚于高水平的技术人员。第三是智能系统收到有关收、发、储的数据后，会以极快的速度启动与仓库管理优化决策有关的数学模型，经过逻辑推理、分析联想，将处理结果分送到不同的网络终端，再通过水陆空一体化的运输系统将物资供应到所需地方和单位。各国军队还在竞相发展后勤机器人，就当前发达国家对机器人的研究和使用的看，已完全有可能由机器人承担后勤供、救、运、修、防各项任务中的相当一部分工作。目前，已研制出能够驾驶各种车辆、担负运输任务的机器人，能够搬运各种弹药、物资的机器人，以及具有很强的装备检验、维修功能的机器人等。法军开发的“SAGACE”空军后勤装备故障自动检测专家系统，由维修人员携带到现场，能自动检测、查找、确定隐藏的故障点，并修复装备的电子线路。美军的“脉冲雷达智能诊断系统”对霍克导弹系统的脉冲搜索雷达实施故障诊断和维修，质量达到或超过维护标准。在英阿马岛战争中，英军后勤指挥部门应用美军研制的战场支援后勤调度管理系统，较成功地解决了在1万多公里外的海外基地向马岛附近海域的英军作战部队提供后勤保障的问题。海湾危机爆发后，美军利用后勤信息处理中心，对重要保障计划都经过计算机系统模拟仿真，在交战之前，先进行“智能思维较量”；海湾战争爆发前后，其后勤通过C³I系统，将成千上万的微小细节按任务顺序排列，保障了每天几万架次的运输机在中东地区降落和从全世界32个港口向沙特的2个港口的物资运输，避免了交通混乱。

当前，智能化保障方式是以充分利用后勤C³I系统为特征的。后勤C³I系统是西方发达国家军队后勤力量发展的一个热点。当自动化物资补给系统、自动化交通调度系统，以至覆盖全后勤的大C³I系统建立并应用之后，可以帮助进行战场的全景扫描，有效地把握后勤保障的总态势，大大提高后勤信息收集、传递、处理的时效性和准确性。美军过去手工处理补给申请，使用单位有时需要14天才能报送到最高补给单位——国家补给站，现仅需：天。其陆军军事交通运输管理自动化系统，把过去25天才能完成的工作用5分钟即可完成。据外军统计，后勤指挥保障工作在使用手工作业方式进行时，指挥人员要花费85%的时间去处理和计算繁杂的信息和数据，只有15%的时间考虑指挥问题，而实现自动化后至少可以有85%的时间进行创造性的指挥活动。一旦后勤信息资源得以充分利用，实现后勤信息的瞬间计划、调度、控制、协调，有效地保证供给流定向、定位、定量、定时，才可能防止因补给物资的分、秒之间的短缺，而造成飞机折戟沉沙、舰艇沦为靶船、坦克大炮变成一堆废铁的惨状发生。智能化保障方式，使人的体能活动转变为智能活动，保障效能必将越来越高。可以预计，随着智能化作战装备和后勤装备的发展和运用，相当一部分后勤人员将主要在计算机房完成大部分保障任

务，智能化保障方式将成为未来后勤保障的主要方式。

二、后勤保障方式发展途径

高技术战争的出现和后勤保障能力的提高，已经和正在引发后勤保障方式的变革。各国军队都在采取有效措施，促进后勤保障方式的变革。

（一）注重研究保障方式

中国人民解放军后勤历来重视后勤保障方式的运用和创造，有自己的优良传统和独特的做法。革命战争年代，在极端困难的条件下，以自己动手、依靠人民群众支援和取之于敌等保障方式，保障了抗日战争和解放战争的胜利；建国以后，以后方供应为主，运用多种保障方式，较好地保障了军队现代化建设和抗美援朝战争及中印、中越自卫反击作战的需要。但是，随着高科技在军事上的运用、军队现代化建设的发展、社会主义市场经济体制的建立和国家安全环境的变化，有的保障方式已不完全适应军队建设与作战的要求。因此，必须积极研究和寻求适应军队现代化建设与高技术战争相适应的后勤保障方式。目前，正在试行以“三代”为主要内容的网络型划区保障，建立军民兼容的后勤保障体系，组建一批应急机动后勤力量，以及列编新型后勤保障装备等，为积极寻求新的保障方式作出了有益的探索。

注重保障方式研究，首先要更新观念。后勤保障方式的变革，往往以观念的转变为先导。高技术战争作战对象、作战手段和后勤保障的环境发生了变化，再囿于原有的保障方式，必然招致保障不力甚至失利。为此，在未来战争中，后勤保障工作要想赢得主动，就必须站在世纪之交的结合点上，解放思想，打破传统模式的束缚，针对作战对象的变化，结合我军战法研究的新成果，适应保障环境新发展，及早探索出能够保障打赢高技术战争的保障方式。

其次，要有明确的选择目标。后勤保障方式的研究应以保障打赢高技术条件下的局部战争为出发点，以坚持中国人民解放军后勤特色为立足点，以毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设理论为指针，以军事战略为依据，从后勤装备相对落后的现实出发，借鉴外军现代化建设和高技术战争中后勤保障的经验教训，进行多层次、多角度的探讨。要进行高技术条件下登陆（岛）作战、城市作战、山地作战、空降作战、机动作战等作战样式的后勤保障方式的研究；要研究军地各种后勤力量组织与使用的原则、特点和组织方法，以及怎样实施联合保障与协调支援等；要研究各专业保障的保障指导思想，编成、部署，以及立体投送、超越保障等。总之既要研究基本作战样式的保障方式，又要研究特殊作战样式的保障方式；既要研究联勤的保障方式，又要研究建制保障方式；既要研究共同性的保障方式，又要研究各专业保障方式等等，使各种保障方式纵向衔接，横向配套。

再次，要运用科学的研究方法。一是要正确处理后勤保障方式研究中继承与发展的辩证关系，在继承中创新，在创新中发展。二是对外军先进后勤保障方式进行认真的分析鉴别，大胆引进、移植和创造。三是在研究中定性分析与定量分析要有机结合，尤其要重视定量分析。四是必须组织多方协作，形成机关、部队、院校、科研机构“四位一体”的攻关力量，并着力在一些重大课题上实施突破。五是要打破从理论到理论的研究模式，把后勤保障方式的研究与演练融为一体，并在演练实践中检验论证和不断完善保障方式。

对一些代表着未来发展方向、适应高技术战争后勤保障需要的保障方式，应以相应的条令、条例进行规范，积极应用于后勤保障实践，真正使今天的研究成果成为组织明天保障的蓝本。

（二）加速培养后勤人才

科学技术的发展为后勤保障提供了众多的保障手段，但是新的保障方式并不会随着后勤装备和技术的发展自然产生，它取决于后勤人员的知识水平和对现代战争特殊保障规律的能动运用。海湾战争中军事强国的得意之举是技术素质较高的人掌握了现代化后勤保障方式，保障了作战部队的需要。这与他们十分重视后勤人才培养是密切相关的。科技文化知识是构成人才素质的主体。目前，在美军的后勤军官中，大专文化程度以上的占97%以上。其中获学士学位的占57%，获硕士、博士学位的占39%，而且后勤各类专业人员占后勤人员的比例高达80%以上。原苏军，在后勤军官中，大专文化程度的也占90%以上，各类专业技术人员占60—80%。与之相比，中国人民解放军后勤人员的文化学历还有相当大的差距，各学科、各领域的专家和技术人员缺口很大。这对探索现代化后勤保障方式，产生了相当大的制约作用。因此，必须下大力搞好后勤人才培养，这是推动后勤保障方式发展，提高后勤保障能力的战略性任务。

科技文化知识以其特有的渗透性、广延性和可塑性，有时可在后勤保障中起到关键性作用。为此，应针对后勤各类人员的不同需要，通过多种训练渠道和训练方法，把社会科学与自然科学、科学文化与军事理论、后勤知识与军事知识、专业知识与相关知识、理论知识与实践知识结合起来，优化后勤人员的知识结构，提高后勤人员的知识和智能水平，为研究和掌握新的后勤保障方式奠定理论基础。

（三）加快发展后勤装备

新型保障方式作用的发挥，离不开先进的后勤装备作基础。没有汽车，就难以组织公路方式运输；没有飞机，就不会出现立体保障方式；没有后勤C³I系统，也就不会有物资补给全息跟踪方式的建立。可见，新型后勤保障方式必须建立在与之相匹配的后勤装备的基础上。要加快发展后勤装备，应充分认识加快发展后勤装备的紧迫性。战争越是现代化，越是高科技化，就越依赖于后勤装备的高技术化，发展后勤装备既是未来战争的客观需要，也是推动和形成新的保障方式的内在动因。

恩格斯曾经指出：每个在战争史上因采用新的办法而创造了新纪元的伟大将领，不是新的物质手段的发明者，便是以正确的方法运用他以前所发明的新手段的第一人。这就是说，新的军事力量的创造和使用，有时是由“两个巨人”完成的。在高技术飞速发展的时代，既要抓住机遇，加速后勤力量建设，建立强大的物质基础；又要面对挑战，深化保障方式研究，创立先进的理论体系。谁能把建设新的力量和方式有机地统一起来，谁就能增加一分胜利的砝码。

主要参考资料

- | | |
|---------------|------------|
| 《海湾战争》 | 军事科学出版社 |
| 《国防报告》 | 军事科学出版社 |
| 《后勤概论》 | 宁夏人民出版社 |
| 《军事后勤学》 | 国防大学出版社 |
| 《军事后勤学》 | 解放军出版社 |
| 《战略后勤学》 | 国防大学出版社 |
| 《战略后勤学》 | 解放军出版社 |
| 《战役后勤学》 | 解放军出版社 |
| 《战役后勤学》 | 海军出版社 |
| 《战术后勤学》 | 解放军出版社 |
| 《军事地理学》 | 国防大学出版社 |
| 《后勤指挥学》 | 国防大学出版社 |
| 《核战略纵横》 | 国防大学出版社 |
| 《高技术战略》 | 军事科学出版社 |
| 《战役学教程》 | 解放军出版社 |
| 《军队财务学》 | 解放军出版社 |
| 《军需勤务学》 | 解放军出版社 |
| 《军械勤务学》 | 解放军出版社 |
| 《军队后勤体制》 | 解放军出版社 |
| 《军队后勤防卫》 | 解放军出版社 |
| 《军械管理概论》 | 后勤学院训练部 |
| 《高技术战争论》 | 军事科学出版社 |
| 《军事交通运输学》 | 解放军出版社 |
| 《军队油料勤务学》 | 解放军出版社 |
| 《军队营房勤务学》 | 解放军出版社 |
| 《后勤发展战略概论》 | 解放军出版社 |
| 《登陆战役后方勤务》 | 解放军出版社 |
| 《反空降战役后方勤务》 | 解放军出版社 |
| 《军事后勤理论研究综述》 | 后勤学术编辑部 |
| 《阵地进攻战役后方勤务》 | 解放军出版社 |
| 《现代军队后勤指挥概论》 | 金盾出版社 |
| 《合成集团军作战后勤保障》 | 八一出版社 |
| 《后勤》 | 1990—1995年 |
| 《后勤学术》 | 1990—1995年 |
| 《解放军报》 | 1990—1995年 |
| 《后勤科技装备》 | 1990—1995年 |

